



**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ
ДЕЛАМ**



РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ

**СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ЕГИПЕТ:
ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

№ 22 / 2015

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2015

УДК 327.8[(470+571):(620)]

ББК 66.4(2Рос),9(6Еги)

Российский совет по международным делам

Редакционная коллегия

Главный редактор:

докт. ист. наук, член–корр. РАН **И.С. Иванов**

Авторы:

докт. ист. наук, акад. РАН **А.М. Васильев**; канд. экон. наук **А.А. Ткаченко**; докт. ист. наук **А.В. Коротаев**;
канд. полит. наук **Л.М. Исаев**

Выпускающие редакторы:

канд. полит. наук **И.Н. Тимофеев**; канд. полит. наук **Т.А. Махмутов**; канд. полит. наук **Е.С. Алексеенкова**,
В.А. Морозов

Васильев, А.М.

В87 Сотрудничество Российской Федерации с Арабской Республикой Египет: возможности и ограничения. № 22/2015 / [А.М. Васильев и др.]; [гл. ред. И. С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М. : Спецкнига, 2015. – 22 с. – Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978–5–91891–439–7

Рабочая тетрадь подготовлена Российским советом по международным делам (РСМД) в рамках проекта «Ближний Восток: политическая динамика и интересы России». В тетради рассматриваются основные тенденции развития внутривосточной и внутриэкономической ситуации в Египте, анализируется состояние российско–египетских отношений, приводятся рекомендации по их дальнейшему развитию. Авторы тетради рассматривают роль Египта сквозь призму обострения региональных конфликтов и угроз на Ближнем Востоке, анализируют перспективы российско–египетского сотрудничества в решении региональных проблем.

УДК 327.8[(470+571):(620)]

ББК 66.4(2Рос),9(6Еги)

Высказанные в рабочей тетради мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет–портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/paper22

© Коллектив авторов, 2015

© Составление и оформление, дизайн обложки. НП РСМД, 2015

Содержание

Введение	4
1. Ситуация в Египте на современном этапе	5
1.1. Социально-экономическая ситуация	5
1.2. Внутриполитическая ситуация	6
1.3. Региональное положение Египта и взаимоотношения с ключевыми международными игроками	8
2. Интересы России в Египте и Египта в России	10
2.1. Экономические интересы	10
2.2. Интересы в сфере военно-технического сотрудничества	12
2.3. Гуманитарное сотрудничество	14
3. Официальный диалог России и Египта: основные результаты	16
4. Рекомендации	18

Введение

Российскую Федерацию и Арабскую Республику Египет связывает комплекс исторически сложившихся политических, экономических отношений и разносторонних гуманитарных связей. Значение Египта для России определяется его ролью как одного из ведущих политических, экономических и культурных центров Ближнего Востока и Северной Африки, обширного исламского мира. Через Египет пролегают морские, наземные и воздушные коммуникации международного значения. Сотрудничество с этой страной отвечает интересам России в ближневосточном регионе, расположенном близко к нашим южным границам и одном из самых важных в геополитическом плане и конфликтогенных регионов планеты. Исходя из этого, взаимодействие между двумя странами будет способствовать обеспечению устойчивости позиции России в исламском мире, формированию благоприятных условий для развития регионов РФ с мусульманским населением, сохранению и укреплению российских интересов на мировом рынке нефти и газа, на стратегически важном рынке сбыта российской сельскохозяйственной и высокотехнологичной продукции, экспорта товаров и услуг в рамках двустороннего военнотехнического сотрудничества, в аэрокосмической области и т.д. Обширны и значимы для России связи с Египтом в гуманитарной сфере – по линии международного туризма, в жизни многочисленной российской общины в этой стране, во взаимодействии христианской и мусульманской конфессий. Для эффективной реализации целей и задач российской внешней политики существенное значение имеет координация международной деятельности России и Египта на основе согласованных межмидовских консультаций по проблематике ООН, Организации исламского сотрудничества, Лиги арабских государств, Африканского союза, Форума стран–экспортеров газа и других авторитетных международных организаций и форумов.

1. Ситуация в Египте на современном этапе

1.1. Социально–экономическая ситуация

Внутриэкономическую ситуацию в Египте в настоящее время можно охарактеризовать как противоречивую: при наличии серьезных положительных подвижек многие актуальные вопросы до сих пор остаются нерешенными. В 2014 г. администрации президента Абдель Фаттах Халила ас–Сиси (далее – ас–Сиси) удалось достичь реальных успехов и выйти в четвертом квартале на темпы роста ВВП на уровне 6,8% в пересчете на год¹, что является хорошим результатом в условиях современной динамики мирового экономического развития. К июлю 2014 г. наблюдались темпы промышленного роста на уровне 20% по сравнению с июлем 2013 г. В определенной мере удалось стабилизировать туристический поток: к началу событий 2011 г. администрация Х. Мубарака вывела его на рекордный уровень – 1,5 млн человек в месяц (октябрь 2010 г.)². Затем произошел резкий спад, но администрация М. Мурси смогла поднять этот показатель до 1,2 млн, после чего вновь последовало снижение. На конец 2014 г. рассматриваемый показатель составлял 898 тыс. человек в месяц³. Серьезный ущерб туристическому потоку из России был нанесен в связи с крушением российского пассажирского самолета А321 в небе над Синайским полуостровом 31 октября 2015 г., причиной чему стал теракт. О перспективах возобновления потоков российских туристов в Египте говорить пока рано.

Несмотря на то, что по целому ряду экономических показателей администрация нового президента Египта – А.Ф. ас–Сиси – демонстрирует успехи⁴, нет уверенности в том, что по итогам 2015 г. эти темпы удастся поддерживать. Один из симптомов возможного ухудшения ситуации в экономике страны – динамика котировок на египетской бирже (EGX 30)⁵ в конце 2014 – начале 2015 гг., которую смело можно назвать «зеркалом египетской революции». Индекс EGX 30 начал стремительно расти за десять дней до июньских событий 2013 г. во многом за счет того, что игроки на египетской бирже обладают широкой инсайдерской информацией, в том числе из ведущих финансовых центров стран Персидского залива. Кроме того, не исключено сокращение финансовой поддержки экономики Египта со стороны государств Залива, от которой она во многом зависит.

Сразу после свержения и ареста М. Мурси Саудовская Аравия, ОАЭ и Кувейт заявили о предоставлении финансовой помощи официальному Каиру в размере 12 млрд долл., которой новым египетским властям должно было

¹ URL: <http://www.tradingeconomics.com/egypt/gdp-growth-annual>

² URL: <http://www.tradingeconomics.com/egypt/tourist-arrivals>

³ URL: <http://www.tradingeconomics.com/egypt/tourist-arrivals>

⁴ Египет – экономические показатели – 2014 // TradingEconomics, 2014.
URL: <http://ru.tradingeconomics.com/egypt/indicators>

⁵ <http://www.bloomberg.com/quote/CASE:IND/chart>. И хотя биржевые показатели не являются идеальным инструментом оценки динамики ключевых макроэкономических показателей, отмеченная тенденция не вызывает сомнений.

хватить на решение проблем переходного периода⁶. Тем самым финансовая поддержка стран Залива способствовала восстановлению египетской экономики после событий 2013 г., о чем свидетельствуют макроэкономические показатели за 2014 г.⁷ Однако уменьшение финансовой поддержки стран Аравийского полуострова усложнило задачи администрации Египта, что подтверждается итогами первого полугодия 2015 г. Вместе с тем руководство Египта продемонстрировало очевидный экономический успех в сфере инфраструктуры: в рекордно короткий срок был построен второй Суэцкий канал.

1.2. Внутриполитическая ситуация

После смены режима Х. Мубарака Египет продолжает находиться на исторической развилке. Положение в стране еще совсем недавно можно было охарактеризовать как неопределенное. Значительные опасения были связаны с противостоянием различных социально-политических сил, разобщенность и враждебность которых приняли беспрецедентно острый характер. Преодолению этой неопределенности препятствует ряд факторов, сформировавшихся еще при режиме Х. Мубарака. Главным образом, речь идет об отсутствии важного антикризисного (переговорного) механизма, понятного и авторитетного как в политических кругах, так и в массах, многопартийной системы и признанных лидеров. Это – общее явление для многих стран, переживающих революционные перемены. Практически никто из людей, находившихся в окружении Бен Али, Х. Мубарака, М. Каддафи, Асадов, не выдвинулся на роль «спасителя нации» в условиях острого кризисного состояния общества, а такие сильные египетские фигуры, как Амр Муса⁸, Омар Сулейман⁹ ушли на вторые или третьи позиции. К этому добавилось снижение роли политических партий. Хотя тренд на стабилизацию ситуации в Египте после смещения М. Мурси прослеживается, он требует дополнительных усилий для своего осуществления. Пока нет убедительных признаков полной стабилизации социально-политической обстановки, устойчивого роста доверия к власти среди широких слоев населения, бизнес-сообщества, представителей наиболее массовой и активной возрастной группы населения – молодежи.

На сегодня многие кризисные явления сохраняются, хотя и в меньшей степени, чем в 2014 г. С момента свержения Х. Мубарака в стране образовался политический вакуум. Частично его заполнили представители вооруженных сил. Армия в лице ее командования, силовые структуры играют значимую роль в политике.

⁶ Исаев Л.М., Коротаев А.В. Египетский переворот 2013 г.: опыт эконометрического анализа // *Азия и Африка сегодня*. 2014. № 2. С. 14–20.

⁷ Египет – экономические показатели – 2014 // *TradingEconomics*, 2014.
URL: <http://www.ru.tradingeconomics.com/egypt/indicators>

⁸ Амр Муса – египетский дипломат и политический деятель, министр иностранных дел (1991–2011 гг.) Генеральный секретарь Лиги арабских государств в 2001–2011 гг., один из кандидатов на пост президента в 2012 г.

⁹ Омар Сулейман – египетский военный и политический деятель, глава службы внешней разведки и вице-президент Египта.

Еще одна характерная особенность современного Египта – положение организации «Братья–мусульмане». Тот факт, что она осталась «за бортом» политического процесса, может иметь неоднозначные последствия. «Братья–мусульмане» – одна из весомых политических сил страны, пользовавшаяся популярностью у значительной части населения. Ее допущение к легальному политическому процессу, возможно, могло бы способствовать установлению стабильности в государстве больше, нежели исключение. «Братья–мусульмане» сейчас имеют шансы получить легальное политическое представительство через индивидуальные депутатские мандаты. Эта система какое-то время неплохо работала при Х. Мубараке, когда «Братья–мусульмане» проводили в парламент своих депутатов. Однако есть риск повторения ошибки администрации Х. Мубарака ноября–декабря 2010 г., когда «Братьям–мусульманам» перекрыли и этот путь, заблокировав избрание в египетский парламент кандидатов, которые формально выступали как независимые, а фактически представляли эту организацию¹⁰. Можно предположить, что власти со временем позволят «Братьям–мусульманам» частично легализоваться, установив диалог с их конструктивно мыслящей частью.

Очевидно, что полностью исключить «Братьев–мусульман» из политического процесса не удастся, прежде всего, в силу нового закона о парламентских выборах. В соответствии с этим законом партиям отводится 20% мест в Народной ассамблее, тогда как кандидатам от одномандатных округов – 75%. Это дает возможность пройти в парламент как бывшим сторонникам Х. Мубарака, так и исламистам. В настоящее время группа «молодых» «Братьев–мусульман» ведет переговоры с правительством с позиции признания смены власти и законности избрания ас–Сиси президентом. Вероятно, со временем «Братья–мусульмане» будут представлены в парламенте (как это уже было в недавнем прошлом) и получат там некоторое влияние.

Другой фактор, от которого во многом зависит политическая стабильность в Египте, – ситуация в восточной Ливии (Киренаике), которая ранее была центром антикаддафистского движения, а сейчас стала местом сосредоточения радикалов и экстремистов. Важно отметить, что египетско–ливийская граница представляет собой прямую линию, т.е. носит искусственный характер. На этой территории существует единая племенная сеть, а Киренаика и Западный Египет – это, по сути, одни и те же племена. Поэтому ухудшение ситуации в соседней Ливии может осложнить положение в Египте, что подтверждает казнь на территории Ливии 21 египетского копта исламистами. Формирование нового очага экстремизма в Западной пустыне весьма вероятно. Как показывают исследования, именно в этой части Египта президент ас–Сиси пользуется наименьшей поддержкой населения¹¹.

Тревожная ситуация складывается и на Синайском полуострове. Здесь дело дошло до регулярных военных действий против крайних исламистов, связанных с «Исламским государством».

¹⁰ Исаев Л.М., Шишкина А.Р. Египетская смута XXI века. М.: Либроком, 2012.

¹¹ Исаев Л., Коротяев А. Политическая география современного Египта в свете последних президентских выборов. 29.07.2014. URL: <http://www.polit.ru/article/2014/07/29/egypt>

1.3. Региональное положение Египта и взаимоотношения с ключевыми международными игроками

На сегодня роль США на Ближнем Востоке уже не является полностью доминирующей. Подтверждением этому служит свержение М. Мурси и самого режима «Братьев-мусульман», несмотря на их поддержку со стороны Вашингтона.

Запущенная Соединенными Штатами в 2002 г. «программа демократизации Ближнего Востока»¹² набирала обороты вплоть до первых «демократических» выборов в Палестинской автономии, на которых победил ХАМАС. После этого началось свертывание программы. Каждый год ее финансирование сокращалось (к 2010 г. – до приблизительно 2 млн долл.)¹³. К тому же поступали постоянные жалобы на то, что выделенные в рамках программы деньги не доходят до активистов, а попадают в «подставные» организации сына Х. Мубарака Гамала. Таким образом, влияние США на диссидентское движение в Египте решающей роли в разворачивании революции 2011 г. не сыграло.

Связи США с «Братьями-мусульманами» Египта своими корнями уходят в ту эпоху, когда общими врагами были левые светские режимы и СССР. Затем эти связи долгое время не использовались, но после событий 2011 г., когда наиболее влиятельной силой в обществе (помимо армии) оказались именно «Братья-мусульмане», американцы сделали на них ставку. Однако «Братья-мусульмане», получив власть, не смогли решить социальные и экономические проблемы и создать устойчивую социальную базу внутри Египта. Они начали устанавливать свой контроль над СМИ, назначать губернаторов из представителей террористической группы «Аль-Гамаа аль-Исламия», потребовали от армии отчитаться в расходах, вступили в конфликт с монархиями Персидского залива (прежде всего, с Саудовской Аравией). Все это в комплексе и создало условия для крушения режима «братьев». Разумеется, с позиции продвигаемых Соединенными Штатами и в целом странами Запада демократических ценностей свержение избранного президента не приветствовалось, но тренд нормализации отношений с Западом все же просматривается.

В настоящее время контакты Вашингтона с новым египетским руководством, по-видимому, налаживаются¹⁴. В то же время началось взаимное сближение с Россией. (Москва расценила политические изменения в Египте как внутреннее дело этой страны и стремится вывести традиционно дружеские отношения между двумя государствами из-под влияния изменчивой политической конъюнктуры.) Это проявилось в серии переговоров министров обороны и

¹² Middle East: Promoting Democracy // Council on Foreign Relations. October 10, 2003.

URL: <http://www.cfr.org/publication.html?id=7709>; Project on Middle East Democracy. The Federal Budget and Appropriations for Fiscal Year 2010. Democracy, Governance, and Human Rights in the Middle East.

URL: <http://www.pomed.org/wp-content/uploads/2009/07/FY2010-Budget-Report.pdf>

¹³ Project on Middle East Democracy. The Federal Budget and Appropriations for Fiscal Year 2010. Democracy, Governance, and Human Rights in the Middle East. URL: <http://www.pomed.org/wp-content/uploads/2009/07/FY2010-Budget-Report.pdf>

¹⁴ U.S. to Deliver 10 Apache Helicopters to Egypt – Pentagon // Reuters, 20.09.2014.

URL: <http://www.reuters.com/article/2014/09/21/us-usa-egypt-apaches-idUSKBN0HG00920140921>

иностранных дел двух стран в формате «2+2». Россия стала первой страной за пределами арабского мира, которую ас-Сиси посетил в должности президента в августе 2014 г.¹⁵

Одним из факторов дестабилизации можно считать отсутствие в арабском мире (в отличие, скажем, от 1960–х годов) доминирующей силы. Даже Саудовская Аравия, несмотря на свои огромные финансовые возможности, таковой не является, поскольку есть очень существенные ограничители ее роли¹⁶ – финансовое могущество не всегда оказывается решающим фактором.

Главной угрозой стабильности в регионе в данный момент является «Исламское государство» (ИГ). Войска ИГ могут двинуться в сторону Саудовской Аравии, где также есть «спящие» ячейки «Аль-Каиды». В этом случае возникает угроза образования единой полосы из конфликтных зон на севере Африки и на Ближнем Востоке. Египет – главное препятствие на пути этого, что может служить дополнительным фактором российско-египетского сотрудничества. Пока Египет сохраняет сдержанность по отношению к сирийскому режиму, однако, в случае возникновения серьезной угрозы безопасности страны, официальный Каир может быть заинтересован во взаимодействии и с этим режимом.

Что касается урегулирования арабо-израильского конфликта, то Египет играет в этом процессе конструктивную роль. В частности, Египет внес немалый вклад в «разблокирование» ситуации между Израилем и ХАМАС. В связи с этим усиление угрозы со стороны экстремистских группировок, действующих в регионе с преобладающим суннитским населением, становится фактором, способствующим укреплению сотрудничества между Россией и Израилем, с одной стороны, и между Россией и Египтом, с другой.

Приход к власти в Египте нового руководства, отказавшегося от враждебности к режиму Б. Асада и поддерживающего сохранение территориальной целостности Сирии, усиливает потенциальную роль Египта в качестве посредника в решении традиционно сложных вопросов между Сирией и странами Персидского залива. Египет может сыграть в этом процессе свою положительную роль.

¹⁵ URL: <http://www.jpost.com/International/Sisi-receives-offer-of-fighter-jets-helicopters-weapons-on-Russia-visit-371057>

¹⁶ Экономика Саудовской Аравии до сих пор сильно зависит от углеводородов. Кроме того, традиционный и авторитарный характер саудовского общества все сильнее препятствует его трансформации.

2. Интересы России в Египте и Египта в России

2.1. Экономические интересы

Российские интересы в отношении Египта в экономической сфере заключаются в следующем.

Во-первых, Египет считается перспективным рынком сбыта для российской продукции, в том числе сельскохозяйственной (например, пшеницы) и товаров с высокой добавленной стоимостью. Во-вторых, Россия является крупным импортером различных видов сельскохозяйственной продукции из стран, расположенных в зоне субтропиков, включая Египет. С учетом введенного Россией в 2014 г. продовольственного эмбарго в отношении сельскохозяйственной продукции стран ЕС и ряда других государств имеются благоприятные условия для роста экспорта египетской сельскохозяйственной продукции на российский рынок. В-третьих, в контексте разворота российских геополитических интересов на Восток арабские страны могут стать одним из наиболее привлекательных для России рынков, и в этом отношении Египет мог бы выступить для нашей страны «воротами» в арабский мир и шире – в соседние с ним регионы.

Со стороны Египта проявляется интерес к российской продукции и технологиям военно-промышленного комплекса, сельскохозяйственной продукции (прежде всего, к российскому зерну), инвестициям, технологиям возведения крупных инфраструктурных объектов, в том числе объектов атомной отрасли, технологиям в сфере телекоммуникаций и космоса. Основная статья российского экспорта – углеводороды – не выглядит привлекательной для Египта, который обладает запасами нефти и более удобными возможностями для ее импорта. Однако имеются значительные возможности как для российских, так и совместных российско-египетских инвестиций в этой сфере. Кроме того, Египет и Россия договорились в марте 2015 г. о поставках в Египет СПГ, которые будут осуществляться российскими компаниями – «Газпром» и «Роснефть» в период до 2019 г.¹⁷

В последние годы между Россией и Египтом наблюдался заметный рост товарооборота¹⁸. В 2013 г. произошло его очень значительное (с 4,26 млрд долл. до 2,14 млрд долл.) сокращение, прежде всего, из-за снижения закупок российской пшеницы¹⁹. Однако в 2014 г. (и снова в прямой связи с приходом к власти администрации ас-Сиси) товарооборот столь же значительно вырос, превысив уровень 2012 г. и достигнув 4,5 млрд долл. В ближайшие годы ставится задача вывести его на уровень 10 млрд долл.²⁰ Россия – крупнейший поставщик пшеницы в Египет (40% поставляемой сюда пшеницы

¹⁷ Новак назвал объем ежегодных поставок СПГ в Египет // Lenta.ru. 4 сентября 2015 г.
URL: <http://www.lenta.ru/news/2015/09/04/gazprom1>

¹⁸ Путин: товарооборот России и Египта может вырасти до 5 млрд долл. в ближайшей перспективе // РБК, 13.02.2014.
URL: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20140213143826.shtml>

¹⁹ URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/eg/eg_ru_relations/eg_ru_trade

²⁰ URL: <http://www.rg.ru/2015/02/17/egypt.html>

российского производства). При этом Египет импортирует преимущественно «мягкую пшеницу», в основном фуражную 2–3 категории, которая используется в животноводстве. Во время визита в Россию в 2014 г. президента АРЕ ас-Сиси и министра промышленности, торговли и инвестиций Египта Мунира Фахри Абдель Нура речь шла в том числе и об увеличении поставок зерна до 5–5,5 млн т²¹.

Между руководством двух стран достигнута договоренность о строительстве египетского логистического центра на Черноморском побережье²². Сюда можно будет поставлять сельскохозяйственное сырье и продовольствие и здесь же производить их дополнительную обработку. Кроме того, Египет готов предоставить России возможность открыть свою промышленную зону в районе второго Суэцкого канала. В заявлении для прессы по итогам переговоров с В. Путиным в августе 2014 г. ас-Сиси, в частности, отметил: «Наши переговоры открыли большие перспективы... касательно создания российской промышленной зоны в Египте»²³. Однако никаких деталей относительно данного проекта сообщено не было. Есть также предложение торгового представительства Российской Федерации в Египте об открытии консультационно-инвестиционного и консультационно-проектного центра, который мог бы осуществлять поддержку российского бизнеса, желающего работать в этой стране, включая подготовку заявок на участие в тендерах.

Еще 20 ноября 2014 г. на заседании Российско-египетского делового совета было принято решение о подготовке перечня перспективных проектов двустороннего сотрудничества. В целом в числе приоритетных областей экономического сотрудничества двух стран можно выделить следующие:

- сфера туризма (дальнейшее развитие двусторонних связей предусмотрено межправительственным соглашением от 15 марта 2008 г.);
- сельское хозяйство (поставки российской пшеницы в больших объемах и на регулируемой основе);
- атомная энергетика (реализация египетской программы развития мирного атома – строительство АЭС, подготовка специалистов из числа египтян и т.д.);
- нефтегазовая сфера (поставки СПГ в Египет²⁴, налаживание взаимодействия и координации в рамках Форума стран-экспортеров газа, где позиции Москвы и Каира во многом схожи, совместное участие в реализации международных и региональных проектов, в своп-поставках газа в Европу, в разработке нефтегазовых месторождений на территории Египта, в модер-

²¹ Заявления для прессы по итогам российско-египетских переговоров // Сайт Президента России, 12.08.2014.
URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/46441>

²² Там же.

²³ Заявления для прессы по итогам российско-египетских переговоров // Сайт Президента России, 12.08.2014.
URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/46441>

²⁴ «Роснефть» заключила соглашение о поставках газа в Египет // Lenta.ru, 27 августа 2015 г.
URL: http://lenta.ru/news/2015/08/27/rosneft_egypt/; Новак назвал объем ежегодных поставок СПГ в Египет // Lenta.ru, 4 сентября 2015 г. URL: <http://www.lenta.ru/news/2015/09/04/gazprom1>

низации крупных промышленных объектов, построенных при содействии СССР, например, Асуанского гидроэнергетического комплекса, алюминиевого комплекса в Наг–Хаммади и др.);

- инфраструктура и транспорт (сооружение жилищных, транспортно–логистических объектов, осуществление воздушных перевозок, налаживание прямого морского сообщения между двумя странами, модернизация египетской шоссейной и железнодорожной инфраструктуры, создание «безопасных маршрутов» поездок российских туристов по Египту и т.д.);
- сфера телекоммуникаций (прежде всего, включение Египта в проект развития навигационной системы ГЛОНАСС)²⁵;
- военно–техническая сфера (поставки из России бронетехники, систем ПВО и пр.).

2.2. Интересы в сфере военно–технического сотрудничества

В 2015 г. исполняется 60 лет военно–техническому сотрудничеству (ВТС) между СССР/Россией и Египтом. ВТС имело столь же большое значение для развития двусторонних отношений, как и строительство высотной Асуанской плотины. В настоящее время для развития этого направления сотрудничества складываются более благоприятные условия – новое руководство Египта проявляет заинтересованность в диверсификации своих связей с внешними партнерами. Каир заинтересован в приобретении новой техники, а Россия, в свою очередь, стремится расширить горизонты военно–технического сотрудничества. Китай и Индия меняют свои позиции, во всех странах идет диверсификация. До сих пор одним из главных российских партнеров в сфере ВТС в Африке был Алжир. Однако ресурсы данного рынка в основном уже исчерпаны. Перед Россией стоит задача поиска новых моделей сотрудничества и новых партнеров – и Египет в этом плане выдвигается на одну из главных позиций. Египетская военная промышленность достаточно хорошо развита, египтяне производят многие виды вооружений, в том числе радиолокационные станции и элементные базы для них. Это позволяет предположить, что «Рособоронэкспорт» может работать с ними по линии промышленного сотрудничества в военной области – лицензирование, создание совместных предприятий по модернизации, ремонту и т.п.

В настоящее время перед Египтом стоят три серьезных вызова, стимулирующих официальный Каир на приобретение современных средств вооружения у российской стороны. Как следствие, и у России и у Египта появляется уникальная возможность оживить сотрудничество в военно–технической области.

²⁵ Бюллетень международных договоров. 2005. № 5. С. 45–50; Долгосрочная программа развития торговли, экономического, промышленного и научно–технического сотрудничества между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, 23.09.1999, ст. 4; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, 25.03.2008; Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, 23.06.2009, ст. 4, пп. 3, 4, 5. (К итогам визита премьер–министра АРЕ А. Назифа в Россию в 2008 г.)
URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/twowebscant?openview&RestrictToCategory=египет

Первый вызов исходит от «Исламского государства». Чтобы ответить на него, Египту понадобятся финансовые ресурсы, способность играть решающую роль в регионе и готовность остановить возможное расширение ИГ, создав своего рода барьер между Севером Африки и Персидским заливом.

Второй вызов касается вопроса распределения вод Нила и отношений с Эфиопией. Эфиопия располагает полумиллионной армией, которая сейчас активно вооружается (в основном за счет Китая) и становится сопоставимой по численности и оснащению с египетскими вооруженными силами. Исторические претензии и противоречия между двумя государствами существовали долгое время. Именно Эфиопию (а не Израиль) Египет до последнего времени видел в числе своих противников, так же как и Эфиопия – Египет, хотя на официальном уровне об этом не заявлялось. Впрочем, соглашение, подписанное президентами Египта, Судана и Эфиопии в феврале 2015 года относительно использования вод Нила в связи со строительством на территории Эфиопии плотины «Возрождение», в значительной мере снимает имевшиеся противоречия между тремя странами по данной проблеме. Возможно, уже в обозримой перспективе будет достигнуто окончательное урегулирование «нильской проблемы», хотя и после заключенного соглашения, по оценке египетской стороны, остаются отдельные не решенные до конца вопросы.

Третий вызов – сохранение в стране социальной нестабильности и вероятности новых массовых волнений. В случае возникновения новых широкомасштабных политических потрясений, как показывает опыт Ливии и Сирии, нельзя исключать вмешательства со стороны иностранных государств. (Эту гипотезу часть экспертного сообщества не разделяет, отмечая, что закупка новых видов вооружений Египтом, возможно, лишь часть усилий по модернизации армии и поддержке баланса сил в регионе.) В том числе этим может быть вызван большой интерес властей Египта к закупке современных противовоздушных систем. Каир хотел бы купить у России многоцелевые самолеты и комплексы ПВО. Применение такой техники способно сдерживать военно-воздушные операции против страны со стороны вероятных противников.

Риском для последующего развития российско-египетского ВТС сегодня становится растущая конкуренция со стороны Китая. На российских рынках вооружения в Африке (Эфиопия, Ангола и др.), где осталось 30–40% советской техники, Китай поставляет примерно ту же продукцию, что и Россия, но по более низким ценам. Кроме того, китайцы активно работают над повышением качества поставляемой продукции. Очевидно, Египет будет диверсифицировать военные контракты, заключая их и с Соединенными Штатами, и с Китаем. Однако конкурентоспособность России по-прежнему высока в сфере ПВО и ВВС.

Оценивая потенциал российско-египетского ВТС, можно отталкиваться от уровня военно-технического сотрудничества, который был достигнут в период правления Х. Мубарака и который Россия, скорее всего, смогла бы поддерживать. Например, в 2005 г. «Рособоронэкспорт» заключил с Каиром

несколько контрактов на поставку зенитно-ракетных комплексов (ЗРК) – четырех ЗРК «Тор-М1», небольших партий ЗРК «Бук-М1-2» и ЗСУ-23-4 «Шилка» и переносных ЗРК «Игла». В сентябре 2007 г. был подписан контракт на поставку зенитных самоходных установок ЗСУ-23-4-М4 «Шилка-Стрелец». В 2006 г. Египет и Россия достигли договоренности о поставках истребителей МиГ-29СЭ. Контракт, оценивавшийся в 1,5 млрд долл., остался нереализованным из-за давления США. В 2008 г. стороны подписали контракт на поставку в Египет 14 вертолетов Ми-17 на общую сумму около 150 млн долл.²⁶

3–14 ноября 2013 г. в Каире состоялась первая российско-египетская встреча в формате «два плюс два» министров обороны и иностранных дел России и Египта. Ее участники договорились расширить сотрудничество по линии военно-воздушных и военно-морских сил двух стран. По данным ряда экспертов, в ходе переговоров были согласованы контракты стоимостью более \$3 млрд²⁷ по поставке до 24 истребителей МиГ-29М/М2, 12 ударных вертолетов Ми-35М, подвижного берегового ракетного комплекса К300П «Бастион», ЗРК «Тор-2МЭ», огнестрельного оружия и боеприпасов. По другим источникам, в пакетное соглашение вошли также ПТРК «Корнет» и вертолеты типа Ми-8/17. Для египетской стороны эти договоренности имели особое значение в свете приостановки поставок американских вооружений в июле 2013 г. из-за отстранения от власти президента Мухаммеда Мурси.

Результатом встречи стало также подписание в марте 2014 г. протокола по военно-техническому сотрудничеству. Это стало первым проявлением военно-технического сотрудничества Каира и Москвы на таком уровне в период после распада СССР.

2.3. Гуманитарное сотрудничество

Активно развивается гуманитарное сотрудничество России и Египта. Прежде всего, речь идет о языке и культуре. Отчасти это советское наследие, поскольку такие высшие учебные заведения, как консерватория, институт балета, институт кинематографии, ансамбль национального танца, создавались около 40 лет назад при содействии и активном участии советских/российских специалистов. Кроме того, в Египте много выпускников наших вузов – по некоторым оценкам, высшее образование в советские времена получили примерно 30 тыс. египтян, 20 тыс. из которых – офицеры. К этому следует добавить и чисто практический интерес к русскому языку, вызванный ростом численности российских туристов. Кроме того, быстро растет русскоязычная община, главным образом, за счет смешанных браков. В Хургаде уже на протяжении пяти лет работает русская школа, где преподают 20 учителей с высшим специальным образованием и учатся более 100 человек (дети от смешанных браков). Продолжают действовать российские центры науки и культуры в Каире и в Александрии.

²⁶ Военно-техническое сотрудничество между Россией и Египтом. Досье. URL: <http://www.ias.ru/info/744961>

²⁷ Россия продаст Египту оружия на три миллиарда долларов // Lenta.ru. 14 февраля 2014 г. URL: <http://www.lenta.ru/news/2014/02/14/weaps/>; Египет закупит у России вооружений на 3,5 млрд долларов // Newsru.com. 17 сентября 2014 г. URL: <http://www.newsru.com/arch/world/17sep2014/egyptus.html>

На сегодня наблюдается недостаток русскоязычной литературы, переведенной на арабский язык. Во времена СССР этим занимались издательства «Прогресс» и «Мир». В Египте данный вопрос часто поднимается в контексте борьбы с распространением западной культуры. Представляется целесообразным организовать систему выдачи грантов египетским издателям на перевод литературы с русского на арабский и ее издание с помощью российских центров науки и культуры, Фонда «Русский мир» и других структур.

Существует и проблема нехватки литературных переводчиков. Как известно, на качество перевода сильно влияет наличие возможности пребывания в языковой среде. Для решения этой задачи целесообразно рассмотреть вопрос о предоставлении египтянам стипендий на обучение в России по соответствующей специальности. Развитию гуманитарного сотрудничества могло бы содействовать Общество дружбы России и Египта, которое на сегодня существует лишь формально (за последние 6–7 лет не было организовано ни одного мероприятия).

3. Официальный диалог России и Египта: основные результаты

В ходе визита президента России В. Путина в Египет 10 февраля 2015 г. были подписаны три соглашения, которые подтверждают выход двух стран на новые рубежи сотрудничества. Приоритетное внимание партнеры уделили вопросам экономического взаимодействия. Среди подписанных документов – Соглашение о развитии проекта по строительству АЭС на территории Арабской Республики Египет, меморандум о взаимопонимании в области привлечения инвестиций и участия в строительстве объектов на территории Египта и Меморандум о взаимопонимании о развитии инвестиционного сотрудничества.

Договоренности в области атомной энергетики касаются не только строительства АЭС. По словам В. Путина, оно фактически создает новую атомную отрасль в стране²⁸. «Росатом» готов возвести на севере Египта четыре блока АЭС по новой постфукусимской технологии. Будет реализован целый комплекс мер, касающихся не только самого строительства, но и подготовки кадров, развития науки. Предполагается также, что в рамках строительства атомной электростанции будет осуществлен проект по опреснению воды. На основе достигнутых принципиальных договоренностей до конца 2015 г. планируется подготовить соответствующие межправительственные соглашения и контракты. Проект предполагает кредитное финансирование работ российской стороной.

Что касается инвестиционного сотрудничества, то приоритетными областями для реализации инвестиционных проектов станут транспортная инфраструктура, машиностроение и химическая промышленность. Этим будет заниматься межправительственная комиссия, которая в феврале 2015 г. возобновила свою работу.

Главы государств договорились расширять возможности для малого и среднего бизнеса. В Египте уже работают более 400 компаний с участием российского капитала. Определенные надежды возлагаются на Российско-египетский деловой совет, возобновивший свою деятельность в 2014 г.

Обсуждались перспективы создания зоны свободной торговли между Египтом и Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС: Россия, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Армения) и о развитии российской промышленной зоны в районе Суэцкого канала. Реализация этих договоренностей призвана способствовать увеличению объемов взаимной торговли и российского экспорта в страны Ближнего Востока и Северной Африки.

Было решено образовать совместную рабочую группу, которая в 2015 г. рассмотрит вопрос о формировании зоны свободной торговли. Это пред-

²⁸ Путин: дан старт строительству новой атомной отрасли в Египте. 10.02.2015.
URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2343970>

полагает отмену таможенных барьеров и установление единого таможенного тарифа для третьих стран. Вместе с тем центральные банки России и Египта намерены изучить предпосылки перехода во взаимной торговле на национальные валюты.

Партнеры обсудили перспективы создания в Египте аналога Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ). Предметом обсуждения стал также вопрос об оказании министерству инвестиций Египта поддержки со стороны РФПИ на всех этапах формирования такого инвестиционного фонда.

Большое внимание было уделено сотрудничеству в области туризма и в целом развитию культурных и гуманитарных связей между двумя странами.

Кроме того, были рассмотрены вопросы о развитии военно-технического сотрудничества, о взаимодействии в борьбе с международным терроризмом, о ситуации в Сирии и на Ближнем Востоке. Была выражена надежда на достижение мирного урегулирования в Сирии.

Состоявшийся 25–26 августа 2015 г. третий по счету с момента инаугурации ас-Сиси визит в Россию и прошедшие переговоры подтвердили курс на дальнейшее устойчивое развитие взаимовыгодных российско-египетских отношений. Стороны акцентировали стремление неуклонно наращивать торгово-экономические связи между двумя странами, расширять инвестиционное сотрудничество, использовать во взаимных расчетах национальные валюты, осуществить проект по созданию с участием российского капитала специальной промышленной зоны близ Суэцкого канала, продолжить разработку практических вопросов по сооружению АЭС и др.

Нарастание нестабильности в международных отношениях актуализирует задачи вывода российско-египетских отношений из-под резких колебаний внутри- и внешнеполитической конъюнктуры, придания им большей устойчивости и стабильности, независимо от характера меняющихся политических режимов (в Египте). Этим задачам отвечал подписанный в 2009 г. Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет²⁹ (в настоящее время он не действует), актуализация которого, очевидно, востребована в новых условиях.

²⁹ Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, 23.06.2009, ст. 8. URL: http://www.mid.ru/bdcomp/spd_md.nsf/0/C7E6A079C05C865743257DEA00459302

4. Рекомендации

Российско–египетские отношения имеют большой потенциал развития. Для более полного использования этого потенциала представляется целесообразным предпринять следующее:

1. Продолжить реализацию планов и направлений сотрудничества, намеченных в последние годы, в том числе:

- в Договоре о стратегическом партнерстве (подписан в 2009 г., но не ратифицирован), в рамках работы межправительственной комиссии, по итогам визита премьер–министра АРЕ А. Назифа в Россию в 2008 г. и его переговоров с В. Путиным^{30,31};
- в договоренностях по итогам встреч на высшем уровне, состоявшихся в апреле 2013 г., августе 2014 г., в феврале и августе 2015 г., в ходе которых были подтверждены основные направления сотрудничества между Россией и Египтом³²;
- в Соглашении о взаимных межмидовских консультациях³³;
- в договоренностях по итогам переговоров министров иностранных дел и обороны в формате «2+2», состоявшихся в 2013–2014 гг. (основной итог – принято совместное решение «ускорить подготовительную работу над межправительственными соглашениями по военному и военно–техническому сотрудничеству»³⁴);
- в договоренностях о совершенствовании правовой базы сотрудничества в различных областях.

За 2000–е гг. между двумя странами было подписано и обновлено около 30 документов – договоров, меморандумов, соглашений. Они регулируют

³⁰ Ратификация межгосударственного Договора о стратегическом партнерстве, в котором отражены и зафиксированы ключевые направления взаимодействия двух стран в политической, торгово-экономической, научно-технической, военно-технической и культурной областях, несомненно, могла бы способствовать более полному использованию потенциала сотрудничества России и АРЕ.

³¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, 25.03.2008, ст. 5, 6, 7, 8.

URL: http://www.mid.ru/bdcomp/spd_md.nsf/0/1C0DBF2240CE70B543257DEA00459110;
Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, 23.06.2009, ст. 4, пп. 3, 4, 5. URL: http://www.mid.ru/bdcomp/spd_md.nsf/0/C7E6A079C05C865743257DEA00459302

³² Латухина К. Сочи, пальмы, пирамиды: Москва и Каир открыли двери для сотрудничества. 22.04.2013.
URL: <http://www.rg.ru/2013/04/22/putin.html>

³³ В соответствии с Соглашением стороны ежегодно принимают план межмидовских консультаций, который охватывает все представляющие интерес для обоих партнеров области – с акцентом на двустороннее торгово-экономическое, научное, культурное, гуманитарное сотрудничество и взаимодействие в сфере международных отношений. См.: Стенограмма выступления Министра иностранных дел России С.В. Лаврова перед СМИ после подписания с Министром иностранных дел Арабской Республики Египет А. Абуль-Гейтом Плана межмидовских консультаций на 2010 год в Каире, 20 декабря 2009 г. URL: http://new.mid.ru/512/-/asset_publisher/MCZ7HQumDqBY/content/id/268522?p_p_id=101_INSTANCE_MCZ7HQumDqBY&_101_INSTANCE_MCZ7HQumDqBY_languageId=en_GB;jsessionid=139C172647744A2ED6D6351653508376.jvm3

³⁴ Совместное заявление по итогам российско–египетской встречи в формате «2+2». Москва, 12–13 февраля 2014 г. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/C77809D698D4ED5F44257C7E003FFFA2

правовые отношения практически во всех сферах двустороннего сотрудничества – в области защиты интересов физических лиц, визового регулирования, борьбы с транснациональной преступностью, защиты инвестиций, развития туризма, в военно–технической сфере.

2. Расширить ассортимент двусторонней торговли, в том числе путем увеличения объемов и номенклатуры сельскохозяйственной продукции. Продолжить формирование более благоприятных условий для увеличения объема взаимной торговли за счет взаимного снижения таможенных пошлин. Проработать возможность создания в среднесрочной перспективе зоны свободной торговли между Египтом и ЕАЭС.

3. Активизировать сотрудничество – с участием представителей профильных российских министерств и ведомств – в специальной промышленной зоне в АРЕ с целью продвижения на египетский и региональные рынки современной наукоемкой продукции российской промышленности, передовых научно–технических разработок в интересах развития экономики Египта (новые материалы и технологии, продукция генной инженерии и биотехнологий, компьютерные технологии, возобновляемые источники энергии, технологии дистанционного зондирования)³⁵.

4. Развивать сотрудничество в военно–технической сфере в рамках договоренностей, достигнутых в 2000–е гг. Сформировать механизм взаимодействия в данной области на основе уже имеющихся, но пока не реализованных в полной мере предложений российской и египетской сторон. Речь, в частности, идет о возобновлении работы по согласованию соответствующего межправительственного соглашения, а также о создании двусторонней комиссии по координации ВТС³⁶.

5. Содействовать развитию гуманитарных связей: расширять подготовку египетских кадров высшей квалификации в российских вузах, в Российско–египетском университете (включая расширение сети его филиалов в провинциях АРЕ), российских центрах науки и культуры в Каире и в Александрии, поощрять грантами публикации переводов лучших египетских и российских литературных произведений, художественных фильмов, развивать обмен гастролями театральными, музыкальными и других художественных коллективов, проводить кинофестивали, оказывать поддержку российскому туризму в Египте.

³⁵ Приложение к Долгосрочной программе развития торговли, экономического, промышленного и научно–технического сотрудничества между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет. Основные направления экономического и технического сотрудничества между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, 27.04.2001 // Бюллетень международных договоров. 2001. № 7. С. 75.

³⁶ Совместное заявление по итогам российско–египетской встречи в формате «2+2». Москва, 12–13 февраля 2014 г. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/C77809D698D4ED5F44257C7E003FFFA2

Сведения об авторах

Васильев Алексей Михайлович, доктор исторических наук, профессор, действительный член РАН, заслуженный деятель науки РФ, лауреат премии РАН им. Н.В.Тарле за 2003 г., директор Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института Африки РАН, главный редактор журнала «Азия и Африка сегодня».

Ткаченко Александр Алексеевич, кандидат экономических наук, заведующий Центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога Института Африки РАН.

Коротаев Андрей Витальевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий Лабораторией мониторинга рисков социально–политической дестабилизации НИУ ВШЭ. Главный научный сотрудник Института востоковедения РАН. Профессор Факультета глобальных процессов МГУ. Ведущий научный сотрудник Института Африки РАН. Ведущий научный сотрудник Международной лаборатории политической демографии и макросоциологической динамики РАНХиГС. Профессор кафедры современного Востока РГГУ. Соредактор международных журналов *Social Evolution&History* и *Journal of Globalization Studies*. Лауреат Фонда содействия отечественной науке в номинации «Лучшие экономисты Российской академии наук» (2006). Лауреат золотой медали Н.Д. Кондратьева 2012 г. «за выдающийся вклад в развитие общественных наук».

Исаев Леонид Маркович, кандидат политических наук, заместитель заведующего Лабораторией мониторинга рисков социально–политической дестабилизации НИУ ВШЭ, старший преподаватель Департамента политической науки НИУ ВШЭ; научный сотрудник Центра цивилизационных и региональных исследований Института Африки РАН.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) – некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повысить эффективность внешней политики России.

Наряду с аналитической работой, РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Члены РСМД – это ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей КОРТУНОВ. В 1995–1997 гг. Андрей КОРТУНОВ занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1

Тел.: +7 (495) 225 6283

Факс: +7 (495) 225 6284

E-mail: welcome@russiancouncil.ru

www.russiancouncil.ru

Российский совет по международным делам

**СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С АРАБСКОЙ
РЕСПУБЛИКОЙ ЕГИПЕТ: ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Издательство «Спецкнига»

Тел. +7 (495) 744–61–79

www.specialbook.net

Оформление — О.В. Устинкова

Источники фото на обложке: справа наверху: <http://www.wikimedia.org>,
справа внизу: ЕРА/МИХАИЛ КЛИМЕНТЬЕВ, слева внизу: <https://www.en.wikipedia.org>

Формат 70×100 ¹/₁₆. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 2,5. Тираж 500 экз.

Printed in Russia