

ДОКЛАД



№ 84 / 2023

Развитие ЕАЭС 2022+: стратегические задачи и требования времени



РСМД
Российский совет
по международным
делам

Андрей Точин
Тимур Алиев
Алексей Безруков
Константин Кузьмичев
Никита Пыжиков
Елена Стоянова
Екатерина Чимирис

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2023

УДК [339.923:061.1ЕАЭС]»2022»

ББК 65.5-65(4/5)ЕАЭС

Р17

Российский совет по международным делам

Авторский коллектив:

А.В. Точин (*руководитель авторского коллектива*), канд. экон. наук **Т.М. Алиев**, канд. полит. наук **Е.С. Чимирис**, **А.Э. Безруков**, **К.С. Кузьмичев**, **Н.С. Пыжиков**, **Е.В. Стоянова**

Рецензенты:

д-р экон. наук, профессор **А.Н. Спартак**, канд. экон. наук **Е.В. Данилова**

Редакторская группа:

Е.О. Карпинская (ответственный редактор), **Ю.Ю. Мельникова**, **А.П. Александров**,
канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (выпускающий редактор)

Р17 Развитие ЕАЭС 2022+: стратегические задачи и требования времени: доклад № 84 / 2023 [А.В. Точин, Т.М. Алиев, Е.С. Чимирис, А.Э. Безруков, К.С. Кузьмичев, Н.С. Пыжиков, Е.В. Стоянова; под ред. Е.О. Карпинской, Ю.Ю. Мельниковой, А.П. Александрова, С.М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2023. — 78 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6048842-6-3

В докладе РСМД, посвященном анализу интеграционных процессов на евразийском пространстве в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), дается оценка деятельности объединения в новых условиях. Материал носит всеобъемлющий характер: подробно рассматриваются промежуточные итоги, достижения экономической интеграции, а также задачи на перспективу. При этом внимание уделяется как внутренним вопросам объединения, так и его внешней деятельности. Авторы анализируют перспективы расширения сотрудничества ЕАЭС с третьими странами, а также возможные стратегии его развития в новых внешнеполитических и внешнеэкономических условиях.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report84

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Опыт развития Евразийского экономического союза в 2015–2022 гг. Промежуточные итоги	7
1.1. Место ЕАЭС в мировой экономике и состоянии торгово-экономического сотрудничества стран ЕАЭС в 2015–2022 гг.	7
1.2. Достижения и сложности на пути создания общих рынков	14
Раздел 2. Развитие внешних связей ЕАЭС. Достижения и задачи на перспективу	24
2.1. Актуальные форматы развития торгово-экономического сотрудничества ЕАЭС с внешними партнерами и интеграционными объединениями	24
2.2. Результаты участия ЕАЭС в действующих торговых соглашениях с третьими странами	34
2.3. Перспективы развития отношений с третьими странами в рамках концепции Большого евразийского партнерства	41
Раздел 3. Императивы развития и потенциальные точки роста	47
3.1. Направления развития интеграции в новых условиях	47
3.2. Социально-экономическое измерение евразийской интеграции	57
3.3. «Мягкая сила» евразийской интеграции: работа с общественным мнением	61
Выводы	69
Рекомендации	72
Об авторах	75

Введение

Появление Евразийского экономического союза (ЕАЭС) стало следствием объективной необходимости восстановления экономических связей и производственных цепочек, которые были нарушены в результате исчезновения единого экономического пространства СССР. Образовавшееся вскоре после распада Советского Союза Содружество Независимых Государств (СНГ) не справлялось с восстановлением социально-экономического единства стран-участниц, которое долгое время служило основой хозяйственного развития бывших советских республик. На этом фоне успешные примеры поступательного движения навстречу формированию устойчивых, постоянно действующих общих процедур взаимного регулирования отдельных экономических процессов в рамках Европейского союза (ЕС) и действовавшего на тот момент Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) дополнительно подтверждали потребность в создании похожих интеграционных институтов на постсоветском пространстве.

Для наиболее влиятельных экономик бывшего СССР, в частности Российской Федерации и Казахстана, появление подобного рода структур должно было обеспечить приток необходимой для расширения внутреннего производства рабочей силы, открытие новых рынков сбыта, а также формирование условий для испытания и последующего распространения собственных инновационных технологических решений в различных сферах. Для России реализация интеграционного проекта становилась одной из возможностей достижения и последующего укрепления статуса одного из лидеров международного экономического и политического пространства.

Именно с точки зрения указанной логики формировался и в определенном смысле продолжает до сих пор развиваться ЕАЭС. В октябре 2000 г. Россия, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизия подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), который предполагал создание Единого экономического пространства и преобразование Таможенного союза в международную экономическую организацию¹. В октябре 2007 г. Россия, Беларусь и Казахстан пришли к соглашению о создании Таможенного союза. Был подписан Договор о создании единой таможенной территории², образована Комиссия Таможенного союза, получившая часть полномочий государственных органов стран – участниц Союза. В ноябре 2009 г. были подписаны документы о создании с 2010 г. полноценного Таможенного союза³, а в декабре того же года был разработан План

¹ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества // Президент России. 09.10.2000. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3402>

² Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза // Бюллетень международных договоров. №7. 2011. URL: <https://www.szrf.ru/szrf/doc.php?nb=102&issid=1022011007000&docid=9>

³ В частности, с 2010 г. появились Единый таможенный тариф, Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Принято решение о начале функционирования с 1 июля 2010 г. единой таможенной территории. См. подробнее: О ходе евразийской экономической интеграции // Посольство Российской Федерации в Республике Казахстан. URL: http://www.rfembassy.kz/lm/integracija/spravochnyi_material/

действий по формированию Единого экономического пространства⁴. В ноябре 2011 г. страны подписали декларацию «О евразийской экономической интеграции», в которой обозначалась задача к 2015 г. создать ЕАЭС⁵.

Тем не менее с момента своего появления ЕАЭС перманентно сталкивается со значительными трудностями и препятствиями развитию. Среди таковых можно выделить следующие:

- различия в конфигурации политических институтов государств – членов ЕАЭС⁶;
- по большей части авторитарный характер управления экономическими процессами в некоторых республиках бывшего СССР;
- активное вмешательство внешних акторов (ЕС, США, Китай, Турция) в политические и экономические процессы на постсоветском пространстве;
- риски интенсификации сотрудничества с Россией с точки зрения политических элит ряда стран ЕАЭС, опасения укрепления влияния Москвы на территории бывшего СССР;
- растущее санкционное давление стран Запада на экономического лидера ЕАЭС – Российскую Федерацию, опасения других стран-участниц, связанные с перспективой попадания под вторичные санкции, потери западных партнеров.

Следовательно, несмотря на присутствие в программных документах ЕАЭС амбициозных планов, экономическая интеграция испытывает определенные трудности, а ряд мероприятий, которые могли бы позволить вывести ее на качественно иной уровень, до сих пор не реализован. Можно выделить внутренний и внешний треки перспективного развития интеграции, каждый из которых обладает собственной динамикой развития, задачами, сталкивается с собственными вызовами.

В первом разделе доклада будут рассмотрены промежуточные итоги решения внутренних и внешних задач интеграционного развития. Отдельное внимание будет уделено препятствиям, с которыми сталкивается объединение на современном этапе. В частности, это сложности с формированием общих пространств, в том числе финансового рынка, общего рынка энергоресурсов, с созданием устойчивого механизма согласования общих инфраструктурных проектов. Это и проблемы исполнения, поскольку часть заявленных инициатив работают не в полную силу⁷. Наконец, это беспрецедентное санк-

⁴ О Плане действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902239605>

⁵ Декларация о евразийской экономической интеграции // Президент России. 18.11.2011. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1091>

⁶ Пантин В. И. Политические институты в странах ЕАЭС: проблемы адаптации и трансформации // Вестник Пермского университета. Политология. 2020. Т. 14. № 2. С. 88-97.

⁷ Жильцов С. С. Развитие ЕАЭС на современном этапе: итоги и новые вызовы // Геоэкономика энергетики. 2021. № 4 (16). С. 95-108.

ционное давление, которое оказывается на Российскую Федерацию и Республику Беларусь, что не может не отражаться на темпах интеграции.

Второй раздел доклада посвящен преимущественно внешнему контуру интеграции, развитие которого составляет одну из преференциальных задач на будущее. Очевидны трудности с расширением членского состава ЕАЭС, поскольку другие бывшие республики СССР, в первую очередь Узбекистан и Таджикистан, пока не продемонстрировали отчетливого желания присоединиться к Союзу. Взаимодействие с внешними партнерами замедлилось на фоне пандемии новой коронавирусной инфекции (*COVID-19*), когда в связи с большой нагрузкой на национальные системы здравоохранения, снижением транспортных потоков, коллапсом сферы услуг и спадом потребительской активности правительства различных стран были вынуждены мобилизовать ресурсы для поддержки собственного населения и вынести интеграционные проекты за скобки актуальной повестки дня. Как представляется, на фоне глобального противостояния России и стран Запада негативные тенденции только усилятся.

Наконец, третий раздел доклада посвящен императивам и перспективным направлениям развития объединения в текущих условиях, которые до последнего времени получали недостаточно экспертного и политического внимания. Для дальнейшей эволюции ЕАЭС необходимы новые стимулы, которые, в том числе, должны трансформировать сугубо экономическую логику развития интеграционного объединения.

Раздел 1. Опыт развития Евразийского экономического союза в 2015–2022 гг. Промежуточные итоги

1.1. Место ЕАЭС в мировой экономике и состояние торгово–экономического сотрудничества стран ЕАЭС в 2015–2022 гг.

Экономические показатели и место ЕАЭС в мировой экономике

С момента создания ЕАЭС в 2015 г. доля суммарного ВВП стран Союза по паритету покупательной способности (ППС) сохранялась в пределах 5,5–5,7% от мирового ВВП по ППС. В текущих ценах аналогичный показатель не превышал 2,2% за аналогичный период. По итогам 2021 г. удельный вес Союза в мировом ВВП в текущих ценах составил 2,1%, в абсолютном выражении это чуть больше 2 трлн долл⁸.

За период 2010–2021 гг. темпы роста реального ВВП Союза превышали мировой показатель только в 2011–2012 гг. В дальнейшем рост замедлился. В 2014–2015 гг. страны ЕАЭС столкнулись с экономическим кризисом, вызванным снижением мировых цен на энергоносители и санкциями против России. К 2019 г. темпы роста экономики ЕАЭС вплотную приблизились к мировым, но пандемия *COVID-19* привела к очередному спаду мировой экономики.

Снижение темпов роста ВВП ЕАЭС в 2020–2021 гг. было менее значительным, чем для всего мира (см. Рисунок 1). Это свидетельствует о том, что за время существования Союза экономики стран ЕАЭС научились лучше других справляться с кризисной ситуацией, но пока не способны достичь мировых темпов роста или опередить их.

В условиях усиления санкционного давления на Россию и Беларусь в 2022 г., согласно октябрьскому прогнозу МВФ, совокупный ВВП ЕАЭС может сократиться на 2,7% по отношению к прошлому году, в 2023 г. — на 1,4%. Рост прогнозируется только в 2024 г. Стоит отметить, что пока фактические темпы роста экономик ЕАЭС оказываются выше прогнозов и, вероятнее всего, сокращение также будет меньше прогнозируемого. Особенно велики различия для Армении и Киргизии (см. Таблицу 1).

⁸ Расчеты авторов на основе данных МВФ. World Economic Outlook 2022 // International Monetary Fund.
URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>

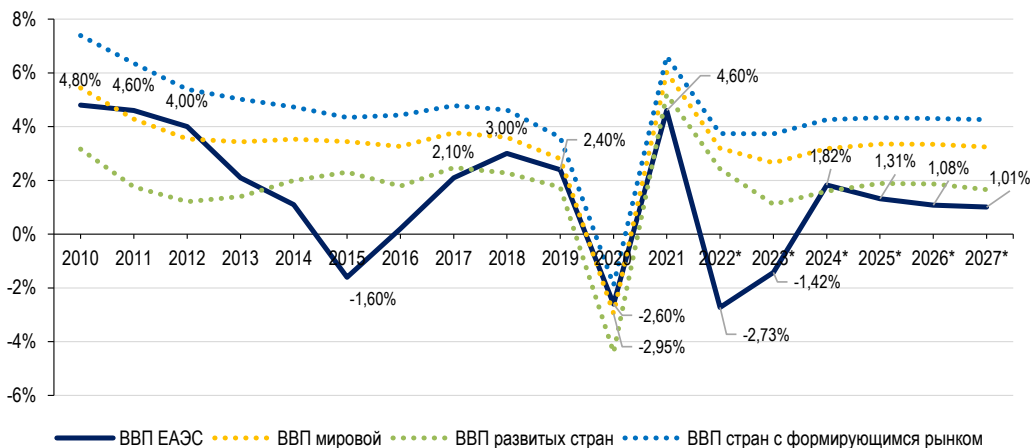


Рисунок 1. Темпы роста ВВП ЕАЭС, мирового, развитых стран и стран с формирующимся рынком за 2010–2021 гг., с прогнозом до 2027 г.

Примечание: * – прогноз МВФ от октября 2022 г.

Источник: составлено авторами на основе данных МВФ⁹.

Таблица 1. Фактические темпы роста ВВП стран ЕАЭС за январь–ноябрь 2022 г. и их сравнение с прогнозами МВФ от октября и апреля 2022 г.

	Фактический рост, в годовом выражении за январь–ноябрь 2022 г.	Прогноз МВФ по росту реального ВВП от октября 2022 г.	Прогноз МВФ по росту реального ВВП от апреля 2022 г.
Армения*	12,6%	7,00%	1,60%
Беларусь	-4,70%	-7,00%	-6,40%
Казахстан	2,70%	2,50%	2,30%
Киргизия	7,00%	3,80%	1,00%
Россия	-2,10%	-3,41%	-8,50%

* факт за январь–сентябрь

Источник: составлено авторами с использованием данных национальных статистических ведомств и данных МВФ¹⁰.

МВФ в свои прогнозы закладывал существенное снижение доходов мигрантов, работающих в России, и соответствующее сокращение переводов. На практике же происходит обратная ситуация: объем переводов растет, но этот рост осуществляется за счет российских граждан. Объем денежных перево-

⁹ World Economic Outlook 2022 // International Monetary Fund.
URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>

¹⁰ Там же.

дов из России в Армению за январь–октябрь 2022 г. составил 2,8 млрд долл., что почти в четыре раза превысило объем переводов за аналогичный период 2021 г. (0,71 млрд долл.)¹¹.

Происходит релокация российских компаний в страны СНГ, что также оказывает положительный эффект на рост ВВП этих стран. В Армении, например, благодаря запущенной упрощенной процедуре перемещения, за первые восемь месяцев 2022 г. года число крупных российских компаний увеличилось на 300 единиц, малых и средних предприятий (МСП) — на 2,5 тыс. единиц¹². Для сравнения, до 2022 г. в Армении было зарегистрировано около 2,2 тыс. компаний с российским капиталом¹³. За первые полгода количество действующих иностранных предприятий в Казахстане увеличилось на 12,7% или 2,4 тыс. (до 25 тыс.). Из них 1,56 тыс. предприятий — компании из России, 205 — из Узбекистана и 120 — из Беларуси¹⁴.

Необходимо учитывать, что эти изменения носят краткосрочный характер. По мере завершения релокации темпы роста экономик стран–бенефициаров будут замедляться, однако определенная «надбавка» может сохраниться, если условия экономического развития России и Беларуси не изменятся в лучшую сторону в ближайшие пять лет.

Взаимная и внешняя торговля ЕАЭС¹⁵

За 2014–2021 гг. взаимная торговля государств – членов ЕАЭС увеличилась в стоимостном выражении на 28,5% и составила 73,1 млрд долл. в 2021 г. (см. Рисунок 2). Товарооборот с третьими странами снизился на 3,1%, до 846,4 млрд долл., что говорит об усилении значимости стран ЕАЭС друг для друга как торговых партнеров. Вместе с тем в физическом выражении объем взаимной торговли государств – членов ЕАЭС практически не изменился. Увеличение показателей обеспечили рост мировых цен на товары и изменение структуры торговли в пользу товаров с большей добавленной стоимостью и меньшим весом.

За период 2014–2021 гг. наибольший прирост стоимостного объема экспорта в страны ЕАЭС наблюдался для Армении — 162,3% (до 0,84 млрд долл.), России — 41,3% (до 46,2 млрд долл.) и Киргизии — 25,5% (до 0,80 млрд долл.). Для Казахстана прирост составил 9,3 % (до 7,8 млрд долл.), Беларуси — 8,6% (до 17,4 млрд долл.). Наибольший прирост стои-

¹¹ Трансграничные переводы в пользу физических лиц полученные из-за рубежа и перечисления физическими лицами за рубеж осуществленные через банковскую систему РА // Центральный банк Республики Армения. Статистика внешнего сектора. URL: <https://www.cba.am/ru/sitepages/statexternalsector.aspx>

¹² Министр: В результате релокации в Армении зарегистрировано 300 крупных компаний с российским капиталом // Finport.am. 31.08.2022.
URL: https://finport.am/full_news.php?id=46659&lang=2

¹³ Межгосударственные отношения России и Армении // РИА Новости. 27.12.2018.
URL: <https://ria.ru/20181227/1548638807.html>

¹⁴ Российские компании массово перебираются в Казахстан // Eurasia Daily. 28.06.2022.
URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/28/rossiyskie-kompanii-massovo-perebirayutsya-v-kazahstan>

¹⁵ Под взаимной торговлей стран ЕАЭС подразумевается экспорт стран Союза на рынки партнеров по ЕАЭС. Евразийская экономическая комиссия аналогичным образом ведет оценку взаимной торговли.

За восемь месяцев 2022 г. прирост стоимостных объемов взаимной торговли составил 10,8% или 50,3 млрд долл.¹⁹

По данным зеркальной статистики, наблюдаются следующие структурные сдвиги в торговле стран ЕАЭС с Россией в 2022 г.

Во-первых, значительно растут поставки машин, оборудования и транспортных средств в Россию из стран Союза. За 11 месяцев они выросли почти в два раза (до 9,1 млрд долл.) по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Причина такого роста — необходимость переориентации торговых потоков. В ЕАЭС нет внутренней границы и действует региональный принцип исчерпания прав интеллектуальной собственности, т.е. брендированная продукция ввозится на территорию ЕАЭС (одного из государств-членов) с согласия правообладателя и внутри Союза обращается свободно.

Во-вторых, сокращаются объемы российского импорта минеральных продуктов из стран ЕАЭС (на 20%), что связано с общим сокращением промышленного производства в стране (на 0,6% за 2022 г.²⁰).

Торговля ЕАЭС с партнерами вне Союза за 2014–2021 гг. сократилась в стоимостных объемах на 3,1%, до 846,4 млрд долл. (см. Рисунок 3), что связано в первую очередь с сокращением экспорта на 5,0% (до 527,9 млрд долл.) из-за экономических санкций, введенных в отношении России, и переориентации торговых потоков. Импорт увеличился на 0,3% (до 318,5 млрд долл.).

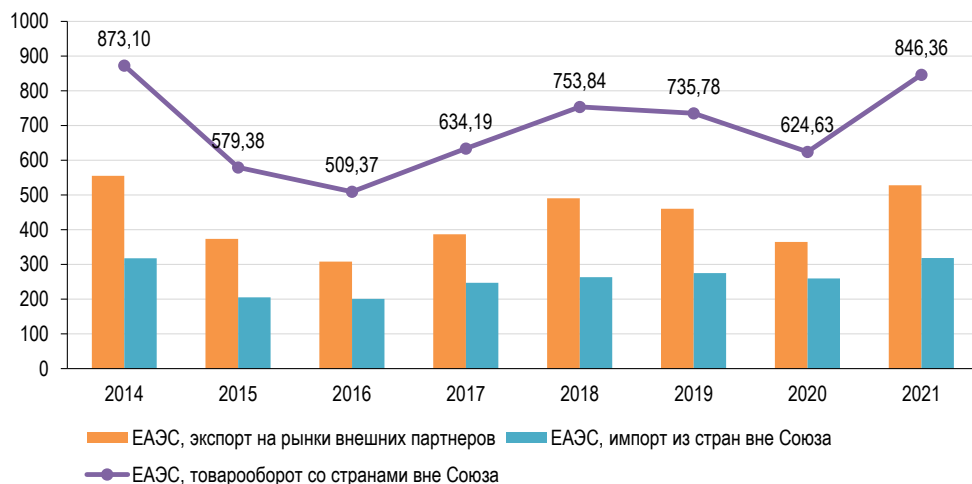


Рисунок 3. Внешняя торговля государств – членов ЕАЭС за 2014–2021 гг.

Источник: составлено авторами на основе данных ЕЭК²¹.

¹⁹ Расчеты авторов на основе зеркальной статистики и данных национальных статистических ведомств стран ЕАЭС.

²⁰ О динамике промышленного производства, декабрь 2022 г. // Минэкономразвития России.
URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/7c5bbc232751c13c9a0af1685073009d/2023_02_01.pdf

²¹ Статистика внешней и взаимной торговли. Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия.
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/default.aspx

В структуре экспорта ЕАЭС во внешней торговле в стоимостном выражении в 2014–2021 гг. на 24,9 п.п. (до 47,4%) сократилась доля минеральных продуктов, что главным образом связано с конъюнктурой цен на мировом рынке энергоносителей. Увеличились доли металлов и изделий из них — на 2,2 п.п. (до 10,9%), продукции химической промышленности — на 0,3 п.п. (до 6,4%), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья — на 2,5 п.п. (до 6,3%), древесины и изделий из нее — на 1,2 п.п. (до 3,4%). Неизменной осталась доля машин, оборудования и транспортных средств (3,6%)²².

В структуре импорта ЕАЭС в 2014–2021 гг. по сравнению с экспортом существенных сдвигов не произошло. Доля машин и оборудования сократилась на 2,6 п.п. (до 45,8%), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья — на 3,1 п.п. (до 10,4%), металлов и изделий из них — на 0,5 п.п. (до 6,2%). Одновременно увеличилась доля продукции химической промышленности — на 1,6 п.п. (до 18,2%), и текстильных изделий — на 1,7 п.п. (до 7,5%)²³.

Взаимные инвестиции ЕАЭС

За 2015–2021 гг. объемы накопленных взаимных прямых инвестиций в странах Союза остались почти неизменными, хотя в абсолютном выражении они выросли на 4% — с 17,3 до 18 млрд долл.

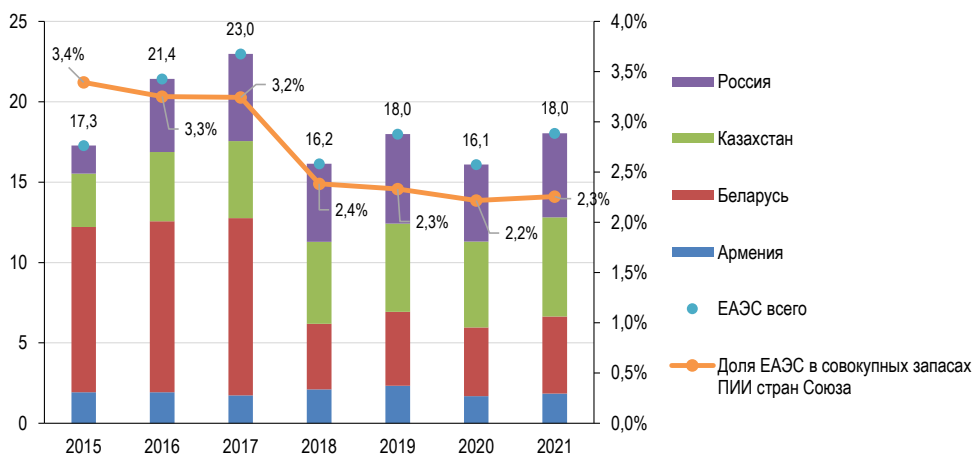


Рисунок 4. Объемы запасов прямых иностранных инвестиций (далее — ПИИ) в странах ЕАЭС, поступивших из других стран Союза, в млрд долл.

Примечание: данные по Киргизии отсутствуют.

Источник: составлено авторами на основе данных ЕЭК об инвестициях²⁴.

²² Расчеты авторов на основе данных Евразийской экономической комиссии, раздел «Внешняя торговля товарами со странами вне ЕАЭС». Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/Times_series_External_trade.aspx

²³ Там же.

²⁴ Финансовая статистика. Потоки и запасы прямых инвестиций по странам мира // Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/stat_tables/Documents/Flows_stocks_di/flows_stocks_di4Q2021.xlsx

Удельный вес ЕАЭС в совокупных накопленных инвестициях стран-участниц сократился с 3,4 до 2,3% (см. Рисунок 4).

Важно отметить, что представленные экономиками ЕАЭС данные по прямым иностранным инвестициям не учитывают инвестиции, сделанные компаниями Союза через офшоры и другие «перевалочные базы», они также не учитывают информацию о реинвестированной прибыли. Согласно данным Евразийского банка развития, если учесть эти факторы, то взаимные накопленные ПИИ стран ЕАЭС за 2015–2021 гг. выросли более чем на 33% — с 18,4 до 24,5 млрд долл. США. Основным инвестором является Россия, ее удельный вес составляет 82,1% в накопленных взаимных ПИИ стран ЕАЭС²⁵.

²⁵ Кузнецов А., Винокуров Е. (ред), Малахов А., Забоев А. Мониторинг взаимных инвестиций ЕАБР — 2022. Доклады и рабочие документы 22/5. Москва: Евразийский банк развития, 2022.

1.2. Достижения и сложности на пути создания общих рынков

Прошло более 11 лет с момента создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, и более пяти лет с момента создания ЕАЭС, ключевыми целями которого было достижение свободы передвижения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов ЕАЭС.

Согласно расчетам на основе модели общего равновесия, экономическая интеграция в рамках ЕАЭС внесла различный по масштабам вклад в динамику экономического роста государств – членов объединения, однако этот вклад оценивается как устойчиво положительный для каждого из участников интеграционного объединения.

Ежегодный дополнительный вклад в экономический рост (ВВП в постоянных ценах) оценивается в 0,12% для совокупного ВВП ЕАЭС. В совокупности за период 2016–2021 гг. рост реального совокупного ВВП стран Союза составил 9,1%, и примерно 0,67 п.п. (около 13,8 млрд долл.²⁶) этого изменения, и, согласно расчетам, является выигрышем стран от интеграции.

Из всех рассматриваемых свобод наибольший прогресс был достигнут в части создания единого рынка товаров и рабочей силы. В отношении отдельных товаров, обращающихся на рынке Союза, действуют технические регламенты ЕАЭС, единые для всех государств-членов. По состоянию на конец 2022 г. Евразийской экономической комиссией принято 53 технических регламента²⁷, из которых 45 вступили в силу, они охватывают более 50% продукции, производимой Союзом. Регламентами устанавливаются единые санитарные и фитосанитарные (СФС) требования к продукции, обращающейся на территории Союза. Государства – члены Союза имеют право вводить временные СФС-меры в исключительных случаях, предусмотренных в Договоре о создании ЕАЭС (Приложение № 12 к Договору²⁸).

Таких результатов удалось добиться в первую очередь благодаря тому, что с 2016 г. в ЕАЭС проводится системная работа по устранению препятствий для свободного движения товаров на всей территории объединения, в то время как в Таможенном союзе такая работа проводилась преимущественно на двусторонней основе

Согласно «Методологии», утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 10 от 2 февраля 2021 г.²⁹, препятствия на вну-

²⁶ Расчеты ВАРТ на основе глобальной вычислимой модели общего равновесия.

²⁷ Принятые технические регламенты // Евразийская экономическая комиссия.
URL: https://eec.eaeunion.org/commission/department/deptexreg/tr/TR_general.php

²⁸ Приложение N 12 к Договору о ЕАЭС. Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер // Консультант плюс.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/31d407fc91edf9da9b60e3b847b39952d3229a2c/

²⁹ Решение Коллегии ЕЭК № 10 от 02.02.2021 «Об утверждении Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными» // Евразийский экономический союз. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01528533/err_08022021_10

треннем рынке ЕАЭС разделяются на барьеры, изъятия и ограничения. Количество действующих препятствий не является фиксированным, оно увеличивается по мере обнаружения. Согласно официальному реестру Евразийской экономической комиссии³⁰, по состоянию на январь 2023 г. количество препятствий, действующих на внутреннем рынке ЕАЭС, составляет 43 шт. (9 барьеров, 34 ограничения). За 2016–2022 гг. было устранено 77 препятствий³¹.

К препятствиям, которые удалось устранить за указанный период, относятся:

- ограничения равного доступа к услугам естественных монополий в морских портах и транспортных терминалах России для экспортеров из Союза;
- требования об экспорте продукции в качестве критерия для получения государственных субсидий в Казахстане;
- предоставление Россией преимуществ для участников систем добровольной сертификации («Сделано в Карелии», «Сделано в Якутии») при проведении госзакупок.

Устранение препятствий происходит с привлечением всех заинтересованных сторон, однако некоторые препятствия могут быть справедливы только для торговли между отдельными членами ЕАЭС и, следовательно, их разрешение будет происходить на двусторонней основе. Например, в 2016 г. был устранен барьер, связанный с непризнанием Российской Федерацией эквивалентности системы проверок (инспекций) объектов ветеринарного контроля (надзора) Республики Армения³².

Согласно экспертной оценке Всероссийской академии внешней торговли (ВАВТ), таким образом, по состоянию на конец 2022 г. в ЕАЭС устранено около 30% препятствий на внутреннем рынке. Устранение оставшихся 70% обеспечит дополнительный прирост совокупного ВВП ЕАЭС в 1,1 п.п. ежегодно³³. Однако этого сложно добиться в среднесрочной перспективе с учетом большого количества сохраняющихся ограничений и изъятий и отсутствия для большинства из них конкретных сроков и планов по устранению.

Под ограничениями понимаются препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия механизма правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза. К ограничениям относятся, например, препятствия, действующие в торговле нефтью и нефтепродуктами между государствами – членами ЕАЭС. Сегодня взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами в Союзе строится на основе двусторонних межправительственных соглашений. Поставки энергоресурсов осуществляются в рамках ежегодно разрабатываемых инди-

³⁰ Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза // Портал общих информационных ресурсов и открытых данных. URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/home.aspx>

³¹ Там же.

³² Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС. Доклад // Евразийская экономическая комиссия. 2017. URL: <https://barriers.eaeunion.org/en-us/Documents/a2.pdf>

³³ Расчеты ВАВТ на основе глобальной вычислимой модели общего равновесия.

кативных балансов нефти и нефтепродуктов Союза, в которых согласовываются объемы поставок нефтяного сырья и отдельных видов нефтепродуктов (бензина, дизельного топлива, мазута топочного и авиакеросина) для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов в энергоресурсах³⁴. Предполагается, что с 2025 г., когда будет сформирован общий рынок нефти ЕАЭС, двусторонние соглашения прекратят свое действие.

Под **ИЗЪЯТИЯМИ** понимаются предусмотренные правом Союза исключения в части неприменения государствами-членами общих правил функционирования внутреннего рынка Союза. Как правило, к изъятиям государства – члены ЕАЭС относят чувствительные вопросы и в большинстве случаев не обозначают конкретный срок, к которому они будут устранены. Изъятия в целом остаются основной категорией трудностей для рынка товаров ЕАЭС. Однако они пока не включены в реестр препятствий ЕЭК. Всего их насчитывается более 290 шт. Только по 24 изъятиям установлены сроки устранения до 2025 г. Наибольшее количество изъятий зафиксировано у Казахстана (см. Рисунок 5).

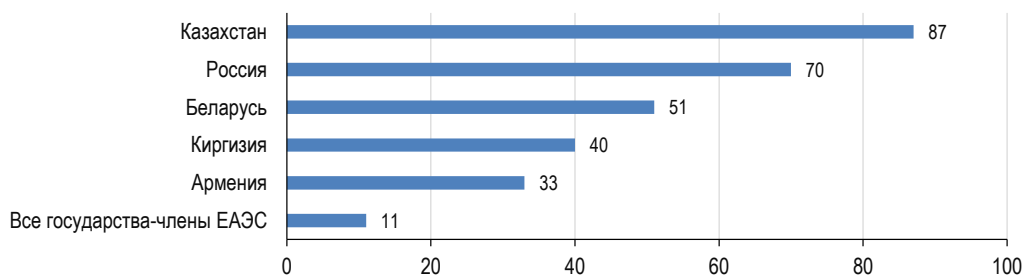


Рисунок 5. Географическая структура действующих изъятий в ЕАЭС по состоянию на октябрь 2022 г.

Источник: составлено авторами на основе данных Департамента функционирования внутренних рынков ЕЭК³⁵

Для начала работы по подготовке планов по устранению изъятий требуется определение тех из них, которые в наибольшей степени оказывают негативное воздействие на достижение четырех свобод. Другими словами, требуется их «оцифровка», чтобы начать переговорный процесс. Одновременно с этим очевидно, что наибольшие выгоды для Союза будет формировать сокращение изъятий со стороны России как крупнейшего рынка ЕАЭС. Так, например, согласно расчетам ВАВТ, наибольшие выгоды от интеграции в относительном выражении получают Армения, Беларусь и Киргизия, так как Россия является их ключевым внешнеторговым партнером. За 2016–2021 гг. вклад евразийской интеграции в темпы роста реального ВВП Армении соста-

³⁴ Вадим Закревский: общий рынок нефти ЕАЭС как универсальный интегратор // Евразийская экономическая комиссия. 03.09.2021. URL: <https://eec.eaunion.org/news/speech/vadim-zakrevskij-obschij-rynok-nefti-eaes-kak-universalnyj-integrator/>

³⁵ Развитие общего рынка Евразийского экономического союза: препятствия и перспективы // Торгово-промышленная палата РФ. 07.10.2021. URL: <https://org.tpprf.ru/committee/komved/post-release/2714504/>

вил 1,5 п.п. (в совокупности, за рассматриваемый период), Беларуси — 4,9 п.п., Казахстана — 0,5 п.п., Кыргызстана — 1,4 п.п., России — 0,38 п.п.³⁶ В связи с этим требуется выработка балансирующего механизма, чтобы уступки государств – членов ЕАЭС могли быть равносильны.

Большая часть изъятий касается национальных перечней, куда входят чувствительные для государств – членов ЕАЭС вопросы (см. Рисунок 6). Например, доля иностранного капитала в уставном капитале телерадиокомпаний в Республике Армения не может быть равной или превышать 50% акций, которые необходимы для принятия решений телерадиокомпаниями, если иное не предусмотрено международными договорами страны³⁷. Следом идет категория изъятий, затрагивающая финансовый рынок услуг ЕАЭС. К ней относятся, например, неприменение Казахстаном до 2025 г. правил единого рынка для строительных услуг.

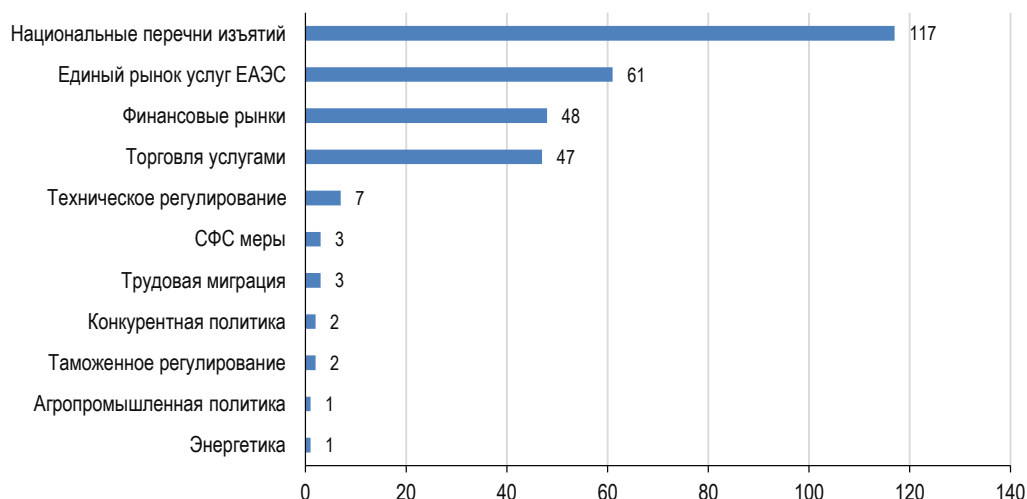


Рисунок 6. Структура действующих изъятий в ЕАЭС по сферам применения, по состоянию на октябрь 2022 г.

Источник: составлено авторами на основе данных Департамента функционирования внутренних рынков ЕЭК³⁸

В Республике Беларусь исключительное право внешней торговли (в части экспорта и вывоза) минеральными или химическими калийными удобрениями закреплено за государством и реализуется открытым акционерным обществом «Беларуськалий», закрытым акционерным обществом «Белорусская

³⁶ Расчеты ВАВТ, сделанные на основе торговой статистики (с сайта ЕЭК), анализа устраненных препятствий, базы данных *GTAP*.

³⁷ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 08.05.2015 № 18 "О внесении изменений в Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112" // Евразийский экономический совет. URL: https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/0127620/cncd_06052015_11_doc.pdf

³⁸ Развитие общего рынка Евразийского экономического союза: препятствия и перспективы // ТПП РФ. URL: <https://org.tpprf.ru/committee/komved/post-release/2714504/>

калийная компания» и иными организациями, определенными Президентом Республики Беларусь³⁹. Данное препятствие классифицируется как изъятие.

Еще один пример изъятий из единого таможенного тарифа ЕАЭС представляет собой Казахстан. С присоединением Республики к Всемирной торговой организации (ВТО) около 3,5 тыс. товарных позиций (25% товарной номенклатуры) попали в изъятия из Единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС)⁴⁰. В связи с этим Казахстан как участник Евразийского экономического союза должен обеспечивать прослеживаемость товаров, включенных в Перечень изъятий, а также не допускать вывоз за пределы Республики товаров, ввезенных по ставкам, более низким, чем ставки ЕТТ. При ввозе товаров по таким пониженным ставкам товар может быть использован только на территории Казахстана. В том случае, когда товар планируется к последующему вывозу с территории Казахстана в государства – члены Союза, необходимо произвести его таможенную очистку по ставкам Единого таможенного тарифа ЕАЭС. В случае, если товар был ввезен в Казахстан по ставкам ЕТТ, при его вывозе в другие государства Союза обязательным условием является наличие заверенного товаросопроводительного документа.

Помимо изъятий и ограничений можно выделить следующие типы препятствий.

К понятию *«барьер»* относятся препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка, не соответствующие праву Союза. Категоризация барьеров в зависимости от характера условий их возникновения в настоящее время в правовой базе Союза отсутствует. Примером может служить ранее устраненный барьер Республики Казахстан, предусматривавший необходимость сертификации товаров, не включенных в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются такие требования в рамках ЕАЭС. С 2016 г. было устранено 57 из 69 квалифицированных барьеров. Например, в 2022 г. был устранен барьер в Кыргызской Республике, согласно которому при закупке товаров, которые произведены в стране внутренними поставщиками, закупочная организация была обязана предоставить льготы в размере 20% на предложенную цену при оценке конкурсных заявок⁴¹.

Еще одной особенностью функционирования формирующегося рынка товаров являются *тарифные льготы*. Отдельные тарифные льготы в ЕАЭС носят исключительный характер и могут быть предоставлены в соответствии с решением № 130 «О едином таможенно–тарифном регулировании Евразийского

³⁹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 112 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420243483>

⁴⁰ Перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://eec.eaunion.org/upload/medialibrary/3a3/PERECHEN-RK-na-17_11_2022.pdf

⁴¹ Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» // Министерство юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111125>

экономического союза» 2009 г.⁴² В случае применения они формулируются для государств – членов ЕАЭС индивидуально для осуществления конкретной деятельности или реализации конкретного проекта. Например, от ввозной таможенной пошлины освобождаются оксиды титана, ввозимые на территорию Республики Беларусь (не более 360 т ежегодно) и Республики Казахстан при условии подтверждения целевого назначения ввозимого товара⁴³.

Помимо прочего, неунифицированными остаются правила и контроль обращения отдельных групп товаров между странами Союза, а именно алкогольной и табачной продукции. Акцизные ставки на алкоголь различаются в государствах – членах ЕАЭС. Например, ставка акциза за литр безводного этилового спирта в России в 2021 г. составляла 566 рублей⁴⁴, в Беларуси — порядка 460 рублей⁴⁵, в Казахстане — около 440 рублей⁴⁶. Различается и сама база исчисления акцизов по алкогольной продукции. В России, Беларуси и Казахстане ставки установлены на один литр безводного этилового спирта, в Армении и Киргизии — на литр соответствующего вида алкогольной продукции.

Разница между ставками акцизов в государствах Союза на сигареты с фильтром составляла в 2021 г. от около 840 российских рублей за 1000 шт. в Республике Беларусь, до 3205 рублей — в России⁴⁷. Ключевая проблема, следующая из разницы в акцизах, — нелегальный оборот подакцизной продукции. Доля нелегального рынка сигарет в России составляет, по разным оценкам, от 10% до 15% всего рынка сигарет в России⁴⁸. Согласно исследованиям, около половины поставок такой продукции приходилось в 2021 г. на Республику Беларусь, почти 10% — на Республику Казахстан. Вопрос оставался актуальным и в 2022 г.⁴⁹ Согласно данным Ассоциации малоформатной торговли, в 2019 г. в результате продаж нелегальных сигарет, потери российских ритейлеров составили порядка 10 млрд руб.⁵⁰

Для сближения национальных подходов в области регулирования ставок акцизов в 2019 г. принято Соглашение о принципах ведения налоговой поли-

⁴² Решение Комиссии таможенного союза Евразийского экономического сообщества N 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» // Онлайн-справочник таможенных документов. 27.11.2009. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/09b00130/>

⁴³ Там же.

⁴⁴ Налоговые ставки по акцизам на подакцизные товары на 2021 г. // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52453/8310feb0914b179385079764152b9c4e12fa92b0/

⁴⁵ Об изменении ставок акцизов на подакцизные товары с 1 января 2020 г. // Министерство финансов Республики Беларусь. URL: <https://www.minfin.gov.by/ru/news/ba9bc2523a5047bd.html>

⁴⁶ О налогах и других обязательных платежах в бюджет // Кодекс Республики Казахстан. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36148637

⁴⁷ Налоговые ставки по акцизам на подакцизные товары на 2021 г. // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52453/8310feb0914b179385079764152b9c4e12fa92b0/

⁴⁸ В России доля незаконного оборота табачной продукции в 2022 году составила 12,1% // ТАСС. 28.09.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15897851>

⁴⁹ Исследование: доля нелегальных сигарет в России по итогам II квартала составила 12,8% // ТАСС. 09.08.2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12091043>

⁵⁰ «Честный знак» помогает в борьбе с табачным контрафактом на федеральном и региональном уровне // Честный знак. 21.10.2022. URL: <https://xn--80ajghhoc2aj1c8b.xn--p1ai/info/news/chestnyy-znak-pomogaet-v-borbe-s-tabachnym-kontrafaktom-na-federalnom-i-regionalnom-urovne/>

тики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов ЕАЭС⁵¹. В соответствии с соглашением, к 2024 г. будут установлены единая индикативная ставка акцизов на табачную продукцию (35 евро за 1000 шт.) и диапазон отклонения фактических ставок акцизов от индикативной ставки ($\pm 20\%$). В области алкогольной продукции с 1 января 2024 г. должен вступить в силу технический регламент ЕАЭС «О безопасной алкогольной продукции»⁵², однако соглашения по сближению ставок акцизов для рынка алкогольной продукции нет.

Единый рынок услуг ЕАЭС

Единый рынок услуг ЕАЭС находится в процессе формирования. Его создание необходимо, чтобы обеспечить беспрепятственный взаимный доступ поставщиков услуг на рынки государств – членов ЕАЭС на основании принципа национального режима, а также осуществить взаимное признание разрешительных документов. В настоящее время единый рынок услуг функционирует в 55 секторах (включая оптовую и розничную торговлю, услуги в сфере сельского хозяйства, обработки данных и т.д.⁵³), охватывая около 60% производимых в рамках ЕАЭС услуг. Поэтапное формирование единого рынка услуг ЕАЭС подразумевает наличие определенных изъятий до момента завершения этого процесса. Например, неприменение Казахстаном до 2025 г. правил единого рынка строительных услуг ЕАЭС.

В отличие от торговли товарами, в части услуг у органов ЕАЭС нет полномочий по регулированию общего рынка, в том числе нет компетенции по формированию договоренностей с третьими странами, определяющих условия доступа их поставщиков услуг на рынки стран Союза. В связи с этим, например, Беларусь и Китай ведут переговоры по соглашению о торговле услугами и осуществлению инвестиций⁵⁴.

Единый рынок труда ЕАЭС

Что касается формирования единого рынка труда, ЕАЭС достиг наибольшей степени либерализации тематического законодательства в этой сфере по сравнению с другими общими рынками. В частности, на прострэнстве ЕАЭС не применяются квоты и разрешения на работу; признаются дипломы и документы об образовании (кроме документов об образовании в педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической

⁵¹ Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года (ратифицировано Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 392-ФЗ, вступило в силу для Российской Федерации 4 марта 2022 года) // Официальный интернет-портал правовой информации. 25.03.2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203250004>

⁵² Техрегламент ЕАЭС на алкопродукцию начнет действовать с 2024 г. // Гарант. 22.12.2021. URL: <https://www.garant.ru/news/1510055/>

⁵³ Сектора, в которых уже функционирует единый рынок услуг // Евразийская экономическая комиссия. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/sms/fsms/Pages/ssms.aspx>

⁵⁴ Белорусско-китайские отношения: стартовали переговоры по Соглашению о торговле услугами и осуществлении инвестиций // Министерство экономики Республики Беларусь. 07.04.2021. URL: <https://economy.gov.by/ru/news-ru/view/belorussko-kitajskie-otnoshenija-startovali-peregovory-po-soglasheniju-o-torgovle-uslugami-i-45590-2021/>

сферах)⁵⁵; предусмотрена реализация пенсионных прав, приобретенных при осуществлении трудовой деятельности на территориях других государств – членов Союза в соответствии с Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС⁵⁶; применяется национальный режим налогообложения физических лиц одного государства-члена, работающих на территории другого государства-члена: НДФЛ уплачивается в стране найма, как если бы трудящийся был ее налоговым резидентом⁵⁷. Например, НДФЛ для налоговых нерезидентов из Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, работающих в России, рассчитывается по ставке 13%, которая предусмотрена для налоговых резидентов РФ.

Единый рынок капитала ЕАЭС

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 г. утверждена Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС⁵⁸, которая определяет основные цели, задачи и ключевые направления формирования общего финансового рынка с указанием этапов и мероприятий по их реализации. Согласно Концепции, проводится поэтапная гармонизация национального законодательства государств-членов с постепенным движением к созданию наднационального финансового регулятора. Определены направления гармонизации законодательства государств-членов по банковскому и страховому секторам, рынку ценных бумаг, а также этапы и сроки гармонизации.

Один из важных элементов планирования интеграции — создание к 2025 г. **единого рынка финансовых услуг**, охватывающего банковский сектор, рынок ценных бумаг и страховой сектор⁵⁹. Ключевой предпосылкой формирования общего финансового рынка является **гармонизация национальных подходов к контролю и надзору на финансовых рынках**.

Цель создания рынка зафиксирована в нескольких документах: в Договоре о ЕАЭС 2014 г.⁶⁰, Основных направлениях экономического развития ЕАЭС № 28 от 2015 г.⁶¹, Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС № 20 от 2019 г. и Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. № 12 от 2020 г.⁶² В 2018 г. принято

⁵⁵ Брифинг официального представителя ЕЭК Ии Малкиной 6 июля 2022 г. // Евразийская экономическая комиссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/speech/brifing-ofitsialnogo-predstavatelya-eek-ii-malkinoj-6-iyulya-2022-goda/>

⁵⁶ Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564161102>

⁵⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014, ред. от 05.08.2021). Статья 73. Налогообложение доходов физических лиц. Договор о ЕАЭС // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/0594ec48df0b50d94a1f198acea1c194932ce466/

⁵⁸ Решение Высшего совета ЕАЭС от 01.10.2019 № 20 «О Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза» // Альта софтр. 01.10.2019 URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/19vr0020/>

⁵⁹ Полноформатное функционирование рынка должно быть обеспечено к 2029 г.

⁶⁰ Договор о ЕАЭС // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

⁶¹ Решение Высшего совета ЕАЭС № 28 от 16.10.2015 // Альта софтр. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/15vr0028/>

⁶² Решение Высшего Евразийского экономического совета №12 от 11.12.2020 // Евразийский экономический союз. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12

Соглашение о гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка⁶³, а также план его реализации⁶⁴. Основные задачи по обеспечению функционирования единого рынка финансовых услуг должны быть решены в срок до 2025 г., включая формирование наднационального органа по регулированию финансового рынка.

Также формируется *общее биржевое пространство в рамках ЕАЭС*. На сайте Евразийской экономической комиссии в середине сентября 2022 г. был размещен Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС⁶⁵ (далее — Доклад). Выводы и предложения Доклада будут использованы для разработки Концепции формирования общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС, которую планируется утвердить в 2023 г.

В соответствии с документом, ключевыми целями формирования общего биржевого рынка товаров в рамках Союза предлагается определить: формирование объективных рыночных цен на биржевые товары, что будет способствовать их последующему выравниванию на внутреннем рынке; рост объемов биржевой торговли товарами; увеличение доли расчетов, совершаемых в национальных валютах; повышение уровня квалифицированного посредничества между продавцами и покупателями; формирование справедливого ценообразования на товары членов ЕАЭС на мировом рынке.

В банковском секторе по мере гармонизации регулирования государства – члены ЕАЭС должны отходить от индивидуальных изъятий и ограничений, обусловленных национальным режимом, которые, как правило, касаются коммерческого присутствия банков одного государства – члена ЕАЭС в финансовой системе другого, включая требования к организационно-правовой форме юридического лица и квоте на иностранное участие в уставном капитале.

Одновременно ведется работа по развитию механизмов финансирования интеграционных проектов в ЕАЭС. Сейчас этот процесс осуществляется с использованием инструментов финансирования Евразийского банка развития (ЕАБР).

В перспективе предполагается создание на евразийском пространстве консорциума агентств стратегического развития членов Союза — Евразийского агентства стратегических инициатив. Целью деятельности института может стать выработка общей методологии для оценки инвестиционных проектов, подготовка рекомендаций по повышению инвестиционной привлекательно-

⁶³ Соглашение о гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка от 6 ноября 2018 года (вступило в силу для Российской Федерации 1 марта 2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации.
URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003020009>

⁶⁴ Распоряжение Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 27 «О плане мероприятий по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка» // Альта софт.
URL: <https://www.altasoft.ru/amdoc/20s00027/>

⁶⁵ Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/713/Doklad-obshchey-birzhevoy-rynok-tovarov.pdf>

сти, содействие регионам в привлечении инвестиций и в подготовке инвестиционных проектов.

На заседании Евразийского межправительственного совета 26 августа 2022 г. было принято решение начать практическую работу по созданию Евразийской перестраховочной компании (ЕПК)⁶⁶ и образовать соответствующую рабочую группу. В течение шести месяцев должен быть подготовлен проект международного договора. Согласно экспертным оценкам, появление дополнительной страховой емкости в размере до 2 млрд долл. может привести к увеличению объема взаимной торговли на сумму более 6 млрд долл.⁶⁷

К 2023 г. ЕАЭС прошел значительный путь в области создания единого рынка движения товаров и труда. Как было показано выше, в настоящее время ведется работа по развитию интеграции в области свободного движения услуг и капиталов. Для достижения этих целей формируется законодательство и соответствующие наднациональные институты.

⁶⁶ Итоги заседания Евразийского межправительственного совета 25-26 августа 2022 г. // Евразийская экономическая комиссия. 26.08.2022.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/itogi-zasedaniya-evraziyskogo-mezhpravitelstvennogo-soveta-25-26-avgusta-2022-g/>

⁶⁷ ЕАЭС создаст Евразийскую перестраховочную компанию для поддержки взаимной и внешней торговли государств-членов // Евразийская экономическая комиссия. 20.08.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-sozdast-evraziyskuyu-perestrahovochnyu-kompaniyu-dlya-podderzhki-vzaimnoy-i-vneshney-torgovli-gosudarstv-chlenov/>

Раздел 2. Развитие внешних связей ЕАЭС. Достижения и задачи на перспективу

Для углубления интеграции и преодоления «узких мест» ее развития могут быть задействованы не только внутренние, но и внешние драйверы. Существуют различные оценки того, насколько интенсификация сотрудничества с внешними партнерами может осуществляться параллельно с внутренними мерами, тем не менее представляется актуальным рассмотреть потенциально возможные шаги для ЕАЭС на внешнем контуре в нынешних условиях.

2.1. Актуальные форматы развития торгово–экономического сотрудничества ЕАЭС с внешними партнерами и интеграционными объединениями

В преддверии 25-летия идеи евразийской интеграции и 5-летия подписания Договора о ЕАЭС лидерами государств – членов ЕАЭС 6 декабря 2018 г. в Санкт-Петербурге была принята Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза. Наряду с задачами обеспечения эффективного функционирования единого рынка ЕАЭС государствам-членам было дано поручение превратить Союз в один из наиболее значимых центров современного мирового развития, открытый для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами и выстраивания новых форматов взаимодействия.

В развитие положений Декларации Решением Высшего Евразийского экономического совета №2 от 11 декабря 2020 г. утверждены Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г.⁶⁸ (далее — Стратегические направления). Одним из важных направлений является укрепление международной правосубъектности ЕАЭС и его авторитета в мире. Разработчики данного документа исходили из того, что поставленная задача может быть решена за счет расширения ЕАЭС и интенсификации экономического сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями.

⁶⁸ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. // Евразийская экономическая комиссия.
URL: https://eec.eaeunion.org/comission/departament/dep_razv_integr/strategicheskie-napravleniya-razvitiya.php

На заседании Высшего евразийского экономического совета в конце 2022 г. было подтверждено, что развитие внешних связей остается приоритетом Союза. Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2023 г. утвердили в качестве ключевых потенциальных партнеров по диалогу государств СНГ и другие страны ближнего зарубежья, Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) и ее членов, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейский союз (ЕС), страны БРИКС в контексте идеи Большого Евразийского партнерства⁶⁹.

Ниже будут рассмотрены наиболее перспективные существующие категории партнеров ЕАЭС.

Государства–наблюдатели и приоритетные партнеры

Статус наблюдателя при ЕАЭС предусмотрен статьей 109 Договора о ЕАЭС. Государства, которым предоставлен статус наблюдателя, могут присутствовать по приглашению на заседаниях органов Союза, получать документы, не имеющие конфиденциального характера. Статус наблюдателя не дает права участвовать в принятии решений в органах Союза. Такое государство, согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета № 8 от 14 мая 2018 г. «О Положении о статусе государства – наблюдателя при Евразийском экономическом союзе»⁷⁰, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза и государств-членов, объекту и целям Договора о ЕАЭС.

Статус наблюдателя при ЕАЭС имеют Молдова, Узбекистан и Куба. Такой статус они получили на заседании Высшего евразийского экономического совета 11 декабря 2020 г. Ранее с инициативами о взаимодействии с Союзом в таком формате выступили президенты этих стран. Инициативам предшествовала проработка вопроса участия в деятельности ЕАЭС на национальном уровне.

Узбекистан является первым торговым партнером государств – членов ЕАЭС среди стран СНГ, не являющихся членами ЕАЭС. Ряд экспертов рассматривают его статус наблюдателя в качестве первого этапа для дальнейшего интеграционного процесса⁷¹. Однако существуют и альтернативные точки зрения о том, что Узбекистану достаточно развивать двусторонние отношения с Россией и Казахстаном⁷². Узбекистан заинтересован в расширении производственной кооперации, выработке согласованных подходов в сфере транспорта и транзита и тесном сотрудничестве в системе трудовой миграции.

⁶⁹ Утверждены Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2023 год // Евразийская экономическая комиссия. 09.12.2022.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/utverzhdeny-osnovnyye-napravleniya-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-eaes-na-2023-god/>

⁷⁰ Решение Высшего Евразийского экономического совета №8 «О положении о статусе государства – наблюдателя при Евразийском экономическом союзе от 14 мая 2018. // Евразийский экономический союз. 14.05.2018.

URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01417792/scd_16052018

⁷¹ О преимуществах, получаемых Узбекистаном от участия в деятельности ЕАЭС // Интернет-портал СНГ.

URL: <https://e-cis.info/news/568/99597/>

⁷² Зачем Узбекистан заманивают в ЕАЭС? // Forbes. Казахстан. 10.10.2019.

URL: https://forbes.kz/finances/integration/zachem_uzbekistan_zamanivayut_v_eaes/

В апреле 2021 г. принят Меморандум о взаимодействии между правительством Республики Узбекистан и Евразийской экономической комиссией и план совместных мероприятий на 2021–2023 гг. В Меморандуме идентифицирован широкий спектр направлений сотрудничества от регулирования рынков товаров и услуг до вопросов цифровизации и социальной повестки. Учреждена также совместная рабочая группа по взаимодействию между Правительством Республики Узбекистан и ЕЭК, первое заседание которой состоялось в октябре 2021 г.

С 2018 г. Куба работает с Евразийской экономической комиссией на основе Меморандума о взаимопонимании, имея при этом давние торгово-экономические отношения с каждым государством – членом ЕАЭС. Посредством Меморандума стороны координируют усилия по увеличению товарооборота и инвестиций, устранению барьеров, препятствующих развитию торговли. Для решения поставленных задач функционирует совместная рабочая группа. Статус страны-наблюдателя позволит Республике Куба углубить сотрудничество во всех форматах, а присоединение Кубы к ЕАЭС, по экспертным оценкам, выгодно Союзу с геополитической точки зрения⁷³. Наличие партнера с тесными экономическими связями в другом регионе мира — важный шаг для расширения влияния ЕАЭС.

В феврале 2021 г. Республика Куба назначила постоянного представителя в ЕЭК, им стал Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Куба в Российской Федерации Хулио Антонио Гармендия Пенья. В целях развития сотрудничества 15 февраля 2021 г. между ЕЭК и Кубой был подписан план совместных действий до 2025 г., который охватывает 34 направления сотрудничества, включая развитие торговли товарами и услугами, инвестиционной сферы, в том числе в сфере сельского хозяйства, туризма, фармацевтики и медицины, финансов и других областей⁷⁴. Куба рассчитывает, что диалог с ЕАЭС позволит наиболее эффективно реализовать Национальный план экономического и социального развития Республики Куба до 2030 г. и Экономико-социальную стратегию по стимулированию экономики и преодолению глобального кризиса, вызванного пандемией. Соглашение о взаимодействии подписано также Деловым советом ЕАЭС с Торгово-промышленной палатой Кубы.

Молдова первой получила статус наблюдателя при ЕАЭС в мае 2018 г. Однако по инициативе Министра иностранных дел и европейской интеграции Республики в октябре 2021 г. было принято решение отозвать представителя в ЕЭК. По словам Президента Молдовы Майи Санду, страна не может обладать статусом наблюдателя, так как процесс не был завершен Республикой надлежащим образом ввиду того, что не состоялись необходимые внутригосударственные процедуры. Президент М. Санду провозгласила интегра-

⁷³ Балиев А. Кубинское «окно» в Латинскую Америку для ЕАЭС обещает быть бессроным // Ритм Евразии. 10.10.2022. URL: <https://www.ritimeurasia.org/news--2022-10-10--kubinskoe-okno-v-latinskuju-ameriku-dlja-eaes-obeschaet-byt-bessrochnym-62453>

⁷⁴ ЕАЭС и Куба подписали план совместных действий до 2025 года // Евразийская экономическая комиссия. 17.12.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-i-kuba-podpisali-plan-sovmestnyh-dejstvij-do-2025-goda/>

цию Молдовы в Европейский союз своим приоритетом, приняв совместную декларацию с президентами Украины и Грузии по данному вопросу⁷⁵.

В Туркменистане создана правительственная комиссия, которая занимается изучением возможностей ЕАЭС. В декларации об углублении стратегического партнерства между Россией и Туркменией, подписанной лидерами обеих стран в июне 2022 г.⁷⁶, стороны выразили намерение активизировать торгово-экономическое сотрудничество с использованием потенциала Евразийского экономического союза. С 2014 г. Таджикистан проявляет интерес к евразийской интеграции, однако преимущества присоединения к Союзу до сих пор изучаются в стране.

Азербайджан также является одним из ключевых региональных игроков для партнерства с ЕАЭС. В феврале 2022 г. подписана Декларация о союзническом взаимодействии между Россией и Азербайджаном⁷⁷, которая, по экспертным оценкам, закладывает основу для интеграции Азербайджана в ЕАЭС⁷⁸. В августе 2022 г. премьер-министр Азербайджана Али Идаят Оглы Асадов, участвуя в заседании Евразийского межправительственного совета в качестве почетного гостя, заявил о готовности создать условия для использования государствами – членами ЕАЭС транзитного потенциала республики.

О взаимодействии ЕАЭС и СНГ

СНГ стало первой интеграционной организацией на постсоветском пространстве, сформировавшей фундамент для сосуществования новых государств в его рамках. Помимо вопросов регулирования торговли на площадке организации рассматриваются вопросы реализации экономического и гуманитарного сотрудничества, взаимодействия в области безопасности и обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, экологической безопасности, науки, инноваций и культуры.

В декабре 2012 г. между ЕЭК и Исполнительным комитетом СНГ был подписан Меморандум о взаимодействии⁷⁹, согласно которому стороны определили направления для сотрудничества от режима торговли, инвестиций, конкуренции и до сотрудничества в области энергетики, промышленности и сельского хозяйства. Были достигнуты договоренности об обмене статистической и иной информацией, опытом работы в соответствующих сферах деятельности, представляющих взаимный интерес.

⁷⁵ Грузия, Молдавия и Украина подписали декларацию о стремлении в ЕС // ТАСС. 19.07.2021.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11937389>

⁷⁶ Декларация об углублении стратегического партнерства между Туркменистаном и Российской Федерацией // Туркменистан. Золотой век. 10.06.2022. URL: <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/63996/deklaraciya-ob-uglublenii-strategicheskogo-partnerstva-mezhdu-turkmenistanom-i-rossijskoj-federaciej>

⁷⁷ Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 22.02.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5777/print>

⁷⁸ Что может получить Азербайджан от вступления в ЕАЭС – инфографика // Sputnik. Азербайджан. 21.12.2021.
URL: <https://az.sputniknews.ru/20211221/chto-mozhet-poluchit-azerbaydzhan-ot-vstupleniya-v-eaes-infografika-437419571.html>

⁷⁹ ЕЭК подписала Меморандум о взаимодействии с Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств // Евразийский экономический союз. URL: <http://tsouz.ru/news/Pages/17-12-2012-2.aspx>

В ноябре 2018 г. указанными наднациональными органами был подписан Меморандум об углублении взаимодействия между ЕАЭС и СНГ⁸⁰, согласно которому сфера сотрудничества была расширена до защиты прав потребителей, государственных закупок, цифровой экономики, сотрудничества в сфере налоговой политики и администрирования, а также внешней торговли. Меморандумом предусмотрено право представителей ЕАЭС и СНГ участвовать в заседаниях экспертных групп друг друга.

В развитие положений обоих меморандумов в феврале 2022 г. между ЕЭК и Исполкомом СНГ был подписан План сотрудничества на 2021–2022 гг.⁸¹ План предполагает реализацию совместных проектов, а также проведение консультаций для выработки подходов по сопряжению права ЕАЭС и нормативной базы СНГ, в том числе в целях устранения имеющихся противоречий. Документом предусмотрено вовлечение в процессы функционирования ЕАЭС и СНГ молодежи, общественных объединений и бизнес-сообществ.

О переговорах ЕАЭС с третьими странами по вопросам свободной торговли

Статьей 35 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. установлено, что режим свободной торговли товарами, в понимании Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994 г., устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора Союза с такой третьей стороной⁸². Переговорный процесс организуется в соответствии с положениями Соглашения о международных договорах ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями от 14 мая 2018 г.⁸³

Режим свободной торговли товарами определяется в понимании статьи XXIV ГАТТ 1994 г. и подразумевает объединение группы стран из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничения в отношении регулирования торговли (за исключением отдельных мер) для практически всей торговли между составляющими территориями в отношении товаров, происходящих из этих территорий. Координация в сфере торговли услугами с третьими странами, согласно статье 39 того же Договора, осуществляется государствами-членами самостоятельно⁸⁴.

⁸⁰ Исполком СНГ и ЕЭК заключили Меморандум об углублении взаимодействия // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. 27.11.2018.
URL: <https://cis.minsk.by/news/10321/ispolkom-sng-i-eeek-zaklucili-memorandum-ob-uglublennii-vzaimodejstvia>

⁸¹ ЕЭК и Исполком СНГ подписали план сотрудничества на 2021–2022 гг. // Евразийская экономическая комиссия. 05.02.2021.
URL: <https://eec.eaunion.org/news/eeek-i-ispolkom-sng-podpisali-plan-sotrudnichestva-na-2021%E2%80%932022-gody/>

⁸² Договор о ЕАЭС. Статья 35. Режим свободной торговли // Консультант Плюс.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/9fa1f4a7aeac9e996f0cd388105974c1b849933a/

⁸³ Соглашение о международных договорах ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями // Евразийская экономическая комиссия.
URL: https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01417799/itia_16052018

⁸⁴ Там же.

Непреференциальное соглашение, создающее правовую базу торгово-экономического взаимодействия между ЕАЭС и Китаем, вступило в силу в 2019 г. Соглашение не содержит положений о снижении или устранении ввозных таможенных пошлин, в нем обозначены вопросы таможенного сотрудничества, технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер, мер торговой защиты, электронной торговли, интеллектуальной собственности, конкуренции и государственных закупок, а также отраслевого сотрудничества. В первую очередь соглашение нацелено на повышение уровня прозрачности систем регулирования и упрощение торговых процедур. В конце декабря 2021 г. состоялась встреча представителей ЕЭК и Министерства коммерции КНР на площадке совместной комиссии, учрежденной в соответствии с соглашением о торгово-экономическом сотрудничестве, в ходе которой стороны подтвердили готовность к обмену опытом и взаимодействию по линии таможенных органов.

В 2019 г. между ЕАЭС, государствами – членами Союза и Сингапуром было подписано рамочное соглашение о свободной торговле⁸⁵, которым предусмотрено предоставление беспошлинного доступа в Сингапур для всех товаров стран Союза. В свою очередь, обязательства ЕАЭС предполагают поэтапное предоставление беспошлинного доступа для товаров происхождения из Сингапура. В соответствии с соглашением, 40% товарной номенклатуры обнуляется сразу после его вступления в силу, остальные — в соответствии с переходными периодами от трех до десяти лет. Весь пакет договоренностей состоит из Рамочного соглашения, а также пяти двусторонних соглашений о торговле услугами и инвестициями, которые еще предстоит заключить Беларуси, Казахстану, Киргизии и России. К 2019 г. соглашение о торговле услугами было подписано только между Сингапуром и Арменией. Публичной информации о завершении других переговорных треков по состоянию на октябрь 2022 г. нет.

В 2015 г. ЕАЭС и Израиль достигли договоренностей о начале переговоров по вопросу заключения соглашения о свободной торговле. Последний — шестой — раунд очных переговоров был проведен в марте 2020 г., последующие дискуссии проводятся в онлайн-режиме из-за пандемии.

С 2016 г. проводятся переговоры о заключении соглашения о свободной торговле между ЕАЭС, государствами – членами Союза и Египтом. В октябре 2022 г. состоялся пятый раунд переговоров между сторонами⁸⁶. Стороны рассчитывают существенно продвинуться по параметрам взаимного снижения импортных пошлин, а также подготовить окончательный текст проекта соглашения. В ходе переговоров особое внимание уделяется проекту российской промышленной зоны в Египте, при этом интерес он вызывает не только у российских компаний, но и у предпринимателей из Беларуси и

⁸⁵ Рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Республикой Сингапур // Евразийская экономическая комиссия.
URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/766/EAEU_Singapore-Framework-Agreement.pdf

⁸⁶ Арабская Республика Египет // Евразийская экономическая комиссия.
URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/egypt.php>

других членов Союза. Российская промышленная зона представлена двумя площадками, одна из которых расположена на берегу Красного моря в районе Аин Сохна, вторая — на севере Египта в Порт Саиде, на восточном берегу Суэцкого канала⁸⁷.

В 2016 г. были инициированы переговоры о свободной торговле с Индией. В 2018–2019 гг. состоялись технические консультации по согласованию формата переговоров, а также планируемого соглашения. Однако запланированный на март 2020 г. первый раунд консультаций был перенесен на более поздний срок из-за начала пандемии. В августе 2022 г. Индия заявила о технической нехватке возможностей для продолжения переговорного процесса с ЕАЭС, однако страна по-прежнему заинтересована в установлении режима свободной торговли с государствами – членами Союза. К концу 2022 г. двусторонний диалог по этому вопросу был активизирован. Заместитель министра экономического развития РФ Д. Вольвач, выступая на XIII форуме «Бизнес-диалог Россия — Индия 2022», выразил надежду, что 2023 г. позволит существенно продвинуться на этом направлении⁸⁸.

В соответствии с Распоряжением Совета ЕЭК от 11 сентября 2020 г. № 19⁸⁹ была сформирована совместная исследовательская группа по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле с Индонезией. По итогам экспертных консультаций был подготовлен доклад, на основе которого Высший Евразийский экономический совет 27 мая 2022 г. принял Решение № 6 о начале переговоров для заключения соглашения о свободной торговле с Республикой Индонезия⁹⁰.

В сентябре 2020 г. Совет ЕЭК принял решение о формировании совместной исследовательской группы по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле с Монголией. Важно отметить, что Монголия стала первым государством, с которым ЕЭК в 2015 г. подписала меморандум о сотрудничестве, в рамках которого ведутся консультации по разработке плана сотрудничества до 2025 г., включая начало переговорного процесса о свободной торговле. В марте 2022 г. стороны подтвердили приверженность скорому началу таких переговоров.

О взаимодействии ЕАЭС с международными организациями

В 2015 г. в Генеральную Ассамблею ООН был направлен запрос о предоставлении ЕАЭС статуса наблюдателя. Статус наблюдателя в организации подтверждает готовность сторон установить сотрудничество, посещать заседа-

⁸⁷ О проекте // Российская Промышленная Зона в Арабской Республике Египет. URL: <http://rioegypt.ru/>

⁸⁸ Дмитрий Вольвач: сотрудничество с Индией будет выгодно всем странам евразийской пятерки // Российский союз промышленников и предпринимателей. 22.12.2022. URL: <https://rspp.ru/events/news/dmitriy-volvach-sotrudnichestvo-s-indiei-budet-vygodno-vsem-stranam-evraziyskoy-pyaterki-63a461cb7f4e4/>

⁸⁹ Распоряжение Совета ЕЭК от 11.09.2020 № 19 «О формировании совместной исследовательской группы по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле с Республикой Индонезией» // Альта Софт. URL: <https://www.aita.ru/tamdoc/20s00019/>

⁹⁰ ЕАЭС начнет переговоры с Индонезией о заключении соглашения о свободной торговле // Евразийская экономическая комиссия. 27.05.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-nachnet-peregovory-s-indoneziyey-o-zaklyuchenii-soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle/>

ния и иметь доступ к соответствующей документации. Однако вопрос был оставлен без рассмотрения и на 70, и на 75 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, и далее не поднимался.

Тем не менее, представители Евразийской экономической комиссии участвуют в отдельных мероприятиях по линии региональных комиссий ООН. Так, в 2019 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)⁹¹, а в 2022 г. стороны договорились обмениваться опытом в сфере преодоления кризисных ситуаций. В 2018 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕАЭС и Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и стран Карибского бассейна⁹², в 2021 г. ЕЭК презентовала совместный аналитический доклад «ЕАЭС и страны Латинской Америки и Карибского бассейна: трансконтинентальное партнерство»⁹³.

ЕЭК проводит работу по развитию сотрудничества в сфере защиты конкуренции на площадке Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). В 2019 г. в рамках 68 исполнительной сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД делегации Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии и Российской Федерации проинформировали участников заседания о создании на площадке ЮНКТАД группы ЕАЭС.

В июне 2021 г. состоялся первый региональный диалог между ЕЭК и ЮНКТАД по вопросам защиты прав и здоровья потребителей и преодоления негативных последствий пандемии⁹⁴. Участники диалога договорились развивать дальнейшее сотрудничество в новых направлениях, включая выработку общих подходов к защите прав потребителей в электронной торговле, защите уязвимых групп потребителей, обеспечению безопасности продукции.

В 2016 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Всемирной таможенной организацией (ВТАМО) и ЕЭК⁹⁵. В марте 2022 г. образована рабочая группа ЕЭК по взаимодействию с ВТАМО, к задачам которой отнесены вопросы выработки комплекса мер, связанных с проработкой возможности присоединения ЕАЭС к основополагающим правовым инструментам организации, продвижения интересов Союза и его государств-членов в этой организации, а также получения ЕАЭС статуса члена ВТАМО.

⁹¹ Меморандум от 17.05.2019 «О взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана» // Альта Софт. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/19bn0035/>

⁹² Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и стран Карибского бассейна // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01319582/ms_07112018

⁹³ Аналитический доклад «ЕАЭС и страны Латинской Америки и Карибского бассейна: трансконтинентальное партнерство» // Евразийская экономическая комиссия. 2021. URL: <https://eec.eaunion.org/upload/medialibrary/033/EEK-EKLAk-russkiy.pdf>

⁹⁴ Региональный диалог ЮНКТАД-ЕЭК ООН о роли конкурентной политики в процессе экономического восстановления микро-, малых и средних предприятий после пандемии COVID-19 // Доклад ЮНКТАД. 25.03.2021. URL: https://unctad.org/system/files/information-document/ccpb_UNCTAD_UNECE_25March_Report_ru.pdf

⁹⁵ Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией // Гарант. 17.06.2016. URL: <https://base.garant.ru/71439764/>

В 2017 г. на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) ЕЭК был представлен доклад о достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе ЕАЭС⁹⁶. На площадке Политического форума прошел также тематический круглый стол «ЕАЭС 2025 и ЦУР 2030: сопрягая повестки», посвященный более детальному анализу взаимосвязи интеграционной повестки ЕАЭС и повестки ООН в области устойчивого развития.

В 2018 г. ЕЭК и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) достигли договоренности о совместной разработке и гармонизации статистических показателей в сфере промышленности ЕАЭС, изучаются возможности использования опыта ЮНИДО в сфере цифровой трансформации промышленности ЕАЭС, в первую очередь высокотехнологичных отраслей.

В 2019 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) и ЕЭК⁹⁷, предусматривающий обмен информацией и участие в мероприятиях. В развитие положения Меморандума в 2021 г. состоялся первый региональный онлайн-семинар по вопросам интеллектуальной собственности, включая вопросы поддержки развития креативных индустрий в цифровой среде, опыт использования новых технологий и передовой практики для организаций по коллективному управлению правами.

В рамках взаимодействия государств – членов ЕАЭС по вопросам ВТО ЕЭК является площадкой для координации позиций стран по некоторым вопросам технического регулирования и иных мер торговой политики, входящих в их совместную компетенцию.

О взаимодействии ЕАЭС с международными региональными объединениями

К настоящему времени ЕЭК накоплен значительный опыт в части формирования институциональных основ для взаимодействия с региональными блоками по всему миру. Так, меморандумы о взаимодействии подписаны с Союзным государством России и Беларуси (2012)⁹⁸, Андским сообществом (2017)⁹⁹, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в области экономического сотрудничества (АСЕАН, 2018)¹⁰⁰, Латиноамериканской эко-

⁹⁶ В ООН представлен доклад ЕЭК о достижении Целей устойчивого развития в регионе ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/12-07-2017/>

⁹⁷ ЕЭК и ВОИС вышли на новый уровень сотрудничества в сфере интеллектуальной собственности // Евразийская экономическая комиссия. 25.06.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eeek-i-vois-vyshli-na-novyy-uroven-sotrudnichestva-%20v-sfere-intellektualnoj-sobstvennosti/>

⁹⁸ ЕЭК подписала Меморандум о взаимопонимании с Постоянным Комитетом Союзного государства России и Беларуси // Евразийская экономическая комиссия. 13.12.2012. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/13-12-2012-4/>

⁹⁹ ЕЭК и Генеральный секретариат Андского сообщества подписали Меморандум о взаимопонимании // Евразийская экономическая комиссия. 30.03.2017. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/30-03-2017-4/>

¹⁰⁰ ЕАЭС и АСЕАН углубляют торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество // Евразийская экономическая комиссия. 14.11.2018. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/14-11-2018-1/>

номической системой (ЛАЭС, 2018)¹⁰¹, Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР, 2018)¹⁰², Африканским союзом (2019)¹⁰³, Тихоокеанским альянсом (ТА, 2019)¹⁰⁴, Секретариатом по экономической интеграции в Центральной Америке (2021)¹⁰⁵, Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС, 2021)¹⁰⁶.

В меморандумах определены направления для сотрудничества, затрагивающие преимущественно сферы экономики и финансов, транспорта, мер торговой политики, включая технические барьеры в торговле, таможенную политику и отраслевое сотрудничество. Кроме того, установлены механизмы для реализации такого сотрудничества через проведение совместных мероприятий и подготовку совместных докладов. Со странами АСЕАН разработана программа совместных мероприятий до 2025 г. В рамках сотрудничества с ШОС ведется обсуждение реализации транспортно-логистического мегапроекта в Большой Евразии. В общих чертах предполагается, что этот мегапроект свяжет транспортные маршруты Евразии в единую систему¹⁰⁷.

В 2021 г. опубликован доклад о сопряжении стратегии развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП)¹⁰⁸. В докладе проведен анализ взаимодействия между государствами – членами ЕАЭС и Китаем, определен потенциал развития сотрудничества в различных сферах. В заключении сформулированы возможные эффекты от реализации сопряжения ЕАЭС – ОПОП, подготовлен соответствующий план мероприятий. Текущей задачей в настоящее время является выработка совместной программы со всеми участниками процесса и определение постоянно действующего механизма координации с учетом наличия соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС, его государствами-членами и Китаем.

¹⁰¹ Евразийская экономическая комиссия подписала Меморандум о взаимопонимании с Латиноамериканской экономической системой // Евразийская экономическая комиссия. 29.05.2018. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/29-05-18-3/>

¹⁰² Международное сотрудничество // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_makroec_pol/mezhdnarodnoe-sotrudnichestvo/

¹⁰³ ЕЭК и Комиссия Африканского союза подписали Меморандум о взаимопонимании // Евразийская экономическая комиссия. 24.10.2019 URL: <https://eec.eaeunion.org/news/24-10-2019-5/>

¹⁰⁴ ЕЭК и Тихоокеанский альянс подписали Декларацию о партнерстве // Евразийская экономическая комиссия. 08.07.2019. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/08-07-2019-1/>

¹⁰⁵ Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Секретариатом по экономической интеграции в Центральной Америке // Евразийский экономический союз. 25.02.2021. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428902/ms_13042021

¹⁰⁶ ЕЭК и Секретариат Шанхайской организации сотрудничества подписали меморандум о взаимопонимании в рамках юбилейного саммита ШОС // Евразийская экономическая комиссия. 17.09.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eek-i-sekretariat-shanhajskoj-organizatsii-sotrudnichestva-podpisali-memorandum-ovzaimoponimani-v-ramkah-yubilejnogo-sammitta-shos/>

¹⁰⁷ Михаил Мясникович и Генеральный секретарь ШОС Чжан Мин обсудили реализацию транспортно-логистического мегапроекта в Большой Евразии // Евразийская экономическая комиссия. 15.09.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/mikhail-mysnikovich-i-generalnyy-sekretar-shos-chzhan-min-obsudili-realizatsiyu-transportno-logisti/>

¹⁰⁸ Сопряжение стратегии развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь» // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/822/Doklad_Kitay_short_17.08.pdf

2.2. Результаты участия ЕАЭС в действующих торговых соглашениях с третьими странами

Оценить экономические результаты взаимодействия ЕАЭС с третьими странами можно в тех случаях, где между партнерами по диалогу уже действуют торговые соглашения.

До образования ЕАЭС его будущие участники состояли в Соглашении о зоне свободной торговли СНГ, подписанном 15 апреля 1994 г. и преобразованном в Договор о ЗСТ СНГ 18 октября 2011 г. Договор заменил большое количество двусторонних соглашений, регулирующих торговые режимы между участниками, а также почти устранил изъятия, предусмотренные Соглашением. В новой версии изъятия из режима свободной торговли при импорте касались только трех категорий товаров (спирта, сахара и табачных изделий). Договор также вводил обязательство по предоставлению партнерам национального режима в отношении внутренних налогов, сборов, законов, правил, относящихся к купле-продаже, перевозке, распределению, использованию, переработке товаров на внутреннем рынке¹⁰⁹.

В составе ЕАЭС государства-члены впервые стали участниками соглашений, устанавливающих преференциальный режим торговли с партнерами вне СНГ. С 2015 г. ЕАЭС заключил соглашения о свободной торговле с Вьетнамом, Сербией и Сингапуром, а также временное соглашение с Ираном. С Китаем действует рамочное соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, которое, однако, не предполагает предоставление сторонами друг другу преференций, нарушающих режим наибольшего благоприятствования. География соглашений в ближайшей перспективе будет только расширяться: как уже отмечалось, идут переговоры о ЗСТ между ЕАЭС и Египтом, а также о полноформатной ЗСТ с Ираном¹¹⁰; ведется работа совместных исследовательских групп, направленная на изучение целесообразности формирования ЗСТ между ЕАЭС и Монголией¹¹¹, принято решение о запуске переговоров с Индонезией¹¹² и ОАЭ¹¹³. Результаты функционирования дейст-

¹⁰⁹ Аналитический материал о Договоре о зоне свободной торговли (по состоянию на 31 октября 2011 г.) // Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3049/77856/>

¹¹⁰ Во время работы над докладом переговоры вышли на завершающую стадию. Несогласованными остаются вопросы доступа на рынок отдельных категорий аграрной продукции. См. подробнее: Андрей Слепнев обсудил в Тегеране вопросы завершения переговоров по соглашению о зоне свободной торговли с Ираном // Евразийская экономическая комиссия. 19.01.2023. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-obsudil-v-tegerane-voprosy-zaversheniya-peregovorov-po-soglasheniyu-o-zone-svobodnoy-/>

¹¹¹ Лавров: соглашение о свободной торговле в ЕАЭС укрепит экономические связи РФ и Монголии // ТАСС. 01.06.2021. URL: <https://tass.ru/politika/11527363>

¹¹² ЕАЭС начнет переговоры с Индонезией о заключении соглашения о свободной торговле // Евразийская экономическая комиссия. 27.05.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-nachnet-peregovory-s-indoneziyey-o-zaklyuchenii-soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle/>

¹¹³ ЕАЭС начнет переговоры с ОАЭ о заключении соглашения о свободной торговле // Евразийская экономическая комиссия. 09.12.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-nachnet-peregovory-s-oeo-o-zaklyuchenii-soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle/>

вующих торговых соглашений пока представляется возможным оценить только для Вьетнама и Ирана, так как они предполагают предоставление преференций во взаимной торговле.

Соглашение с Сербией в большей степени упорядочивает торгово-экономическое взаимодействие с Беларусью, Казахстаном и Россией. Ранее, до вступления в силу ЗСТ с ЕАЭС, Сербия торговала с указанными странами на основе двусторонних соглашений о зоне свободной торговли. С Россией такое соглашение было подписано еще в 2000 г., с Беларусью — в 2009 г., с Казахстаном — в 2010 г. Аналогичный формат соглашения с ЕАЭС обеспечил единство правил преференциальной торговли между Сербией и всеми государствами – членами ЕАЭС, а также открыл доступ Киргизии и Армении на рынок Сербии и наоборот.

Соглашение о ЗСТ между странами – участницами ЕАЭС и Вьетнамом, подписанное 8 мая 2015 г. и вступившее в силу 5 октября 2016 г., стало первым международным соглашением о свободной торговле ЕАЭС с третьей страной. Предусмотренная соглашением тарифная либерализация охватывает 88% товарной номенклатуры взаимной торговли¹¹⁴, отдельные детали тарифной либерализации представлены ниже в виде таблицы (см. Таблицу 2). 12% товарооборота между ЕАЭС и Вьетнамом в соответствии с ЗСТ попадают под изъятия: в эту группу включены такие чувствительные для ЕАЭС позиции, как чай, кофе, сахар, томаты, овощи, соки, крахмал, растворимые напитки, трубы, некоторые категории товаров легкой промышленности (например, одежда).

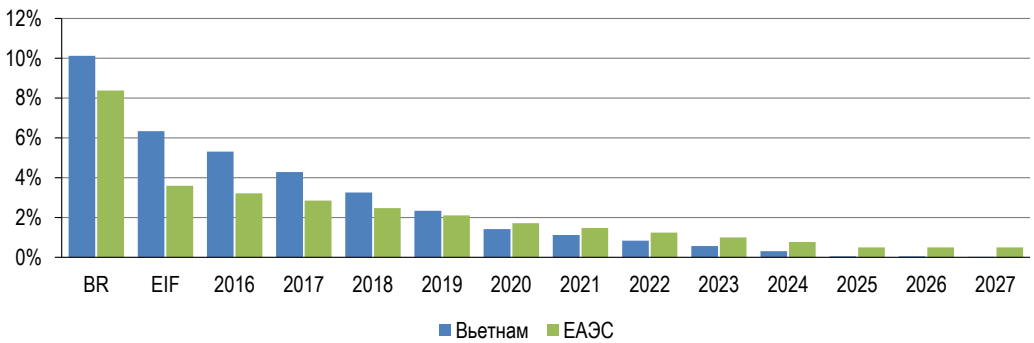


Рисунок 7. График снижения средней ставки таможенной пошлины в ЕАЭС и Вьетнаме в рамках соглашения о ЗСТ

Примечание: BR – базовая ставка таможенной пошлины, EIF – ставка на момент вступления ЗСТ в силу.

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии, текста Соглашения о ЗСТ между ЕАЭС и Вьетнамом¹¹⁵.

¹¹⁴ ЕЭК. Вопросы и ответы по Соглашению о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам // Евразийская экономическая комиссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/0c2/Voprosy-i-otvety-po-Soglasheniyu-o-svobodnoy-torgovle-mezhdu-stranami-EAES-i-Vetnamom.pdf>

¹¹⁵ Соглашение о свободной торговле между государствами – членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/272/EAEU_VN_FTA.pdf

Таблица 2. Изменение ставок пошлин импортного тарифа Вьетнама по приоритетным видам товаров в рамках соглашения о ЗСТ с ЕАЭС

Товар	Ставка таможенной пошлины		Переходный период
	В 2015 г.	Новая	
Молоко и молочная продукция	3-15%	0%	–
Мясо домашней птицы	20-40%	0%	5 лет
Переработанная мясная продукция	22-35%	0%	3 года
Пшеница и меслин	5%	0%	–
Фрукты, орехи консервированные	18-40%	0%	5-10 лет
Семена льна	10%	0%	–
Семена рапса или кользы	5%	0%	5 лет
Меласса	10%	0%	–
Алкогольная продукция	10%	0%	10 лет
Калийные удобрения	6%	0%	–
Бензин	19%	0%	12 лет (к 2027 г.)
Шины	5-30%	0%	5 лет
Грузовые автомобили	17%	0%	10 лет
Автобусы	30-40%	0%	10 лет
Автомобили	50-70%	0%	10 лет
Суда рыболовные, плавучие базы	5%	0%	–

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии, текста Соглашения о ЗСТ между ЕАЭС и Вьетнамом¹¹⁶.

Средние ставки импортных тарифов во взаимной торговле ЕАЭС и Вьетнама будут постепенно снижаться с 10% (Вьетнам) и 8% (ЕАЭС) и в 2027 г. должны приблизиться к нулю (см. Рисунок 7).

Уступки Вьетнама в отношении доступа товаров сельскохозяйственной продукции из ЕАЭС заключаются в снижении средней ставки для рассматриваемых товаров с 16% до 0,2% по окончании переходных периодов, для промышленных товаров — с 8,9% до 0%. В свою очередь государства – члены ЕАЭС снизят среднюю ставку ввозной таможенной пошлины для сельско-

¹¹⁶ Соглашение о свободной торговле между государствами – членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам // Евразийская экономическая комиссия.
URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/272/EAEU_VN_FTA.pdf

хозяйственной продукции с 9,9% до 0,4%, для промышленных товаров — с 8% до 0,5%.

За 2016–2021 гг. товарооборот ЕАЭС с Вьетнамом вырос почти в два раза — с 4,3 до 7,8 млрд долл. Вместе с тем удельный вес Вьетнама среди внешних партнеров Союза вырос незначительно — с 0,85% до 0,92% (см. Рисунок 8). В наибольшей степени роль Вьетнама возросла в качестве поставщика товаров на рынок Союза — с 1,35% до 1,7%. Рост импорта обеспечили как готовые товары, так и промежуточные части электрического оборудования, причем наибольший рост наблюдается для последних (см. Таблицу 3).

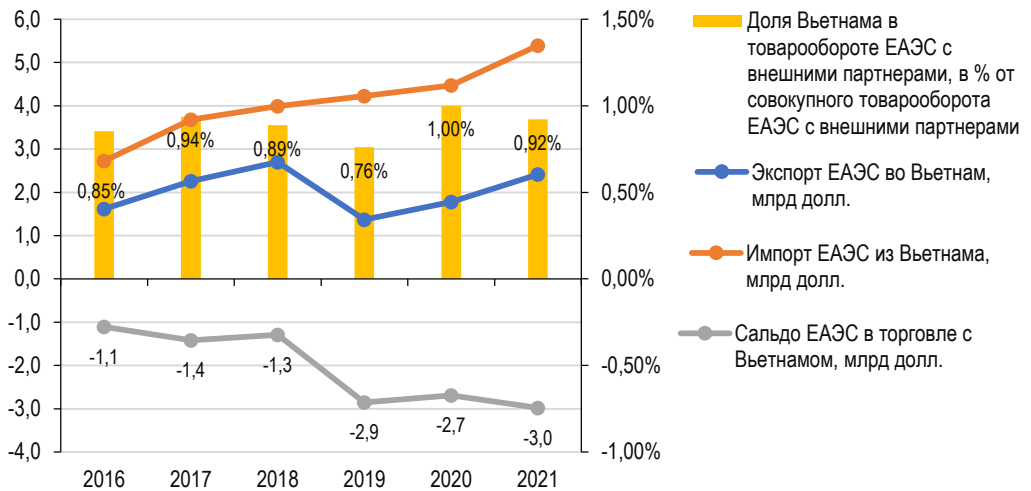


Рисунок 8. Динамика торговли ЕАЭС с Вьетнамом за 2016–2021 гг., в млрд долл. и в процентах от совокупного товарооборота ЕАЭС с внешними партнерами.

Источник: составлено авторами на основе данных ЕЭК о внешней торговле ЕАЭС¹¹⁷.

Роль Вьетнама в качестве рынка сбыта, наоборот, снизилась, и отрицательное сальдо торгового баланса ЕАЭС увеличилось почти в три раза.

Дальнейшее расширение экспорта во Вьетнам и другие страны – партнеры ЕАЭС по торговым соглашениям возможно с использованием существующих механизмов промышленной кооперации. Например, в рамках ЗСТ ЕАЭС — Вьетнам был заключен межправительственный протокол между Россией и Вьетнамом о поддержке производства моторных транспортных средств на территории ДРВ. Со стороны России среди компаний участие принимают ООО «Автозавод «ГАЗ», АО «Внешнеторговая компания «КАМАЗ» и ООО «УАЗ»¹¹⁸. В период с 2019 по 2020 гг. из России во Вьетнам было поставлено

¹¹⁷ Статистика внешней и взаимной торговли. Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия.
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/default.aspx

¹¹⁸ Сборка самосвалов КАМАЗ во Вьетнаме начнется со следующего года // Финмаркет. 10.02.2016.
URL: <http://www.finmarket.ru/news/4216794>

Таблица 3. Товарные позиции, импорт которых вырос в наибольшей степени государствами – членами ЕАЭС из Вьетнама после заключения ЗСТ, в млн долл. и в %.

Код ТН ВЭД	Описание товарной позиции	2016	2021	Прирост 2021 г. к 2016 г.
851712	Телефонные аппараты для сотовых сетей связи или других беспроводных сетей связи	1020,4	1409,5	38%
852990	Части, предназначенные исключительно или в основном для аппаратуры товарных позиций 8524–8528 (фото и кинокамеры, радиолокационная аппаратура, мониторы и проекторы)	0,3	274,0	В 810 раз
854231	Процессоры и контроллеры, объединенные или не объединенные с запоминающими устройствами	153,5	227,8	48%
090111	Кофе нежареный	137,2	166,1	21%
640419	Обувь с подошвой из резины или пластмассы	102,6	149,2	45%
851830	Наушники и телефоны головные, объединенные или не объединенные с микрофоном	6,5	109,1	В 17 раз
844331	Машины, которые выполняют две или более функции, такие как печать, копирование или факсимильная передач	34,9	104,8	В 3 раза
640399	Обувь с подошвой из резины, пластмассы, натуральной или композиционной кожи и с верхом из натуральной кожи	72,0	93,2	29%
850819	Пылесосы	64,7	92,3	43%
080132	Орехи кешью	34,6	76,5	В 2,2 раза
851762	Машины для приема, преобразования и передачи или восстановления голоса, изображений или других данных	4,8	75,8	В 15 раз
847130	Машины вычислительные портативные массой не более 10 кг	88,7	75,1	-15%
620193	Куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки мужские	42,1	74,0	76%
640299	Прочая обувь на подошве и с верхом из резины или полимерного материала	36,5	61,1	67%
620293	Куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки женские	27,9	50,1	80%

Источник: составлено авторами по данным UN Comtrade¹¹⁹.

¹¹⁹ UN Comtrade Database // United Nations. URL: <https://comtrade.un.org/>

835 автомобилей и 20 машинокомплектов. КАМАЗ в 2020 г. запустил серийную сборку грузовиков на заводе компании во Вьетнаме. На первом этапе планируется сборка от 1 тыс. автомобилей в год. Объем инвестиций составит до 10 млн долл.¹²⁰

Временное соглашение о ЗСТ с Ираном вступило в силу 27 октября 2019 г. В январе 2023 г. было подписано соглашение о постоянно действующей ЗСТ¹²¹. Оно имеет ограниченный охват тарифных линий: 360 со стороны Ирана и 502 со стороны ЕАЭС. Соглашение в большей степени охватывает торговлю сельскохозяйственными товарами. Стоимостной объем экспорта сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС в Иран, покрываемый тарифными уступками, достигает 89%, промышленных товаров — 33%. В целом по промышленным товарам средний уровень ставок ввозных пошлин Ирана снизился с 22,4% до 15,4%, по сельскохозяйственным товарам — с 32,2% до 13,2%.

Стоимостной экспорт сельскохозяйственных товаров из Ирана в ЕАЭС покрывается тарифными уступками на 88%, промышленных товаров — на 12%. Уровень тарифов на охватываемые товарные позиции снизился для сельскохозяйственных товаров с 9,6 до 4,6%, промышленных товаров — с 8 до 4,7%.

За время действия торгового соглашения удельный вес Ирана в товарообороте ЕАЭС увеличился с 0,33 до 0,6% и почти вернулся к значению 2016 г. Стоимостной объем товарооборота ЕАЭС с Ираном за 2019–2021 гг. увеличился более чем в 2 раза — с 2,4 до 5,1 млрд долл. (см. Рисунок 9).

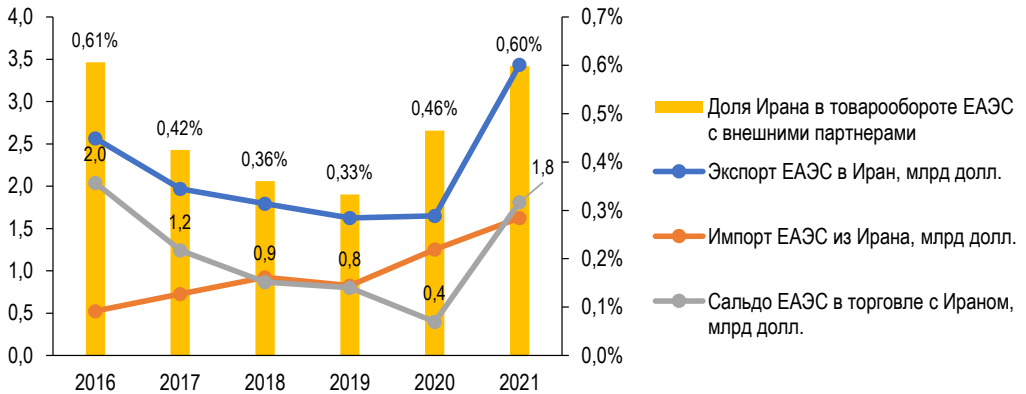


Рисунок 9. Динамика торговли ЕАЭС с Ираном за 2016–2021 гг., в млрд долл. и в % от совокупного товарооборота ЕАЭС с внешними партнерами.

Источник: составлено авторами на основе данных ЕЭК¹²²

¹²⁰ «КАМАЗ» планирует в 2020 г. запустить серийную сборку грузовиков во Вьетнаме // ТАСС. 06.06.2019.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/6517305>

¹²¹ Иран и ЕАЭС создают зону свободной торговли // EA Daily.
URL: <https://eadaily.com/ru/news/2023/01/21/iran-i-eaes-sozdayut-zonu-svobodnoy-torgovli>

¹²² Статистика внешней и взаимной торговли. Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/default.aspx

Рост происходил преимущественно за счет наращивания экспорта ЕАЭС на рынок Ирана: за 2019–2021 гг. он увеличился более, чем в 2 раза — с 1,6 до 3,4 млрд долл. Подробные данные о товарной структуре торговли между ЕАЭС и Ираном засекречены, что не дает возможности для ее подробного анализа.

2.3. Перспективы развития отношений с третьими странами в рамках концепции Большого евразийского партнерства

В стадии осмысления находится идея создания Большого евразийского партнерства (БЕП), которая позволила бы обеспечить проведение скоординированной работы по вопросам сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве, в первую очередь в части экономического взаимодействия.

Инициатива создания БЕП была впервые озвучена президентом В.В. Путиным 3 декабря 2015 г. в Послании Федеральному Собранию¹²³ и в последующие годы нашла позитивный отклик со стороны региональных партнеров. Так, в Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС от 6 декабря 2018 г.¹²⁴ государства-члены обозначили приверженность идее сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве в рамках БЕП, а в Совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху от 5 июня 2019 г. стороны выразили готовность к «параллельному и скоординированному» развитию БЕП и китайской инициативы «Один пояс, один путь»¹²⁵. В Стратегических направлениях развития евразийской интеграции до 2025 г. Большое евразийское партнерство рассматривается как рамочная основа для проведения скоординированной работы с третьими странами. Кроме того, отмечается, что ЕАЭС должен позиционироваться в качестве «ядра» БЕП¹²⁶.

При этом, несмотря на вербальную поддержку идеи БЕП как на уровне ЕАЭС, так и со стороны Китая, Индии и Монголии, согласованное видение Большого евразийского партнерства все еще отсутствует. 26 мая 2022 г. на Евразийском экономическом форуме В.В. Путин выделил некоторые параметры БЕП¹²⁷. В соответствии с ними, во-первых, инициатива подразумевает формирование институтов развития, включая Евразийский экспортный центр и Евразийскую перестраховочную компанию. Во-вторых, особая роль в продвижении проекта отводится системе бизнес-диалогов Делового совета

¹²³ Послание Президента России Федеральному Собранию. Комментарии сенаторов // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 03.12.2015 URL: <http://council.gov.ru/events/news/61957/>

¹²⁴ Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Союза от 6 декабря 2018 г. // Евразийский экономический союз. 06.12.2018. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420213/ms_10122018

¹²⁵ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 04.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770>

¹²⁶ Решение ВЕЭС от 11 декабря 2020 года №12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» // Евразийский экономический союз. 11.12.2020. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12

¹²⁷ Владимир Путин на саммите ЕАЭС назвал плюсы евразийской интеграции // Российская газета. 13.12.2021. URL: <https://rg.ru/2021/12/13/vladimir-putin-na-sammite-eaes-nazval-plusy-evrazijskoj-integracii.html>

ЕАЭС, который может стать примером для потенциальной платформы делового сотрудничества в Большой Евразии. В-третьих, география БЕП включает страны ШОС, АСЕАН, БРИКС.

В качестве возможного определения БЕП, основываясь на анализе официальных высказываний и стратегических документов ЕАЭС, можно сформулировать следующее: **Большое евразийское партнерство** — это система институтов и торгово-экономических соглашений разной степени глубины между ЕАЭС и внешними партнерами, а также интеграционными блоками, максимизирующая выгоды для ее участников от внешнеэкономической деятельности. К торгово-экономическим соглашениям относятся не только преференциальные и непреференциальные торговые соглашения, но и инвестиционные соглашения по развитию и созданию инфраструктурных проектов (международные транспортные коридоры), отраслевой кооперации, формированию особых экономических зон. **Целью** Большого евразийского партнерства в таком случае может выступать максимизация экономических выгод от интеграционных процессов в Евразии и повышение устойчивости экономик к внешним шокам.

Можно выделить следующие **задачи** БЕП, обеспечивающие достижение сформулированных целей.

Первостепенной задачей в рамках БЕП является формирование и развитие системы торговых соглашений, развивающих и дополняющих правила ВТО, в рамках которых особое внимание уделено устранению нетарифных барьеров¹²⁸.

Во-вторых, для создания институциональной опоры проекта также потребуются формирование институтов поддержки и развития на базе уже существующих в ЕАЭС (например, ЕАБР, ЕФСР) или создание новых, направленных на стимулирование роста товарооборота, оборота услуг и инвестиций между участниками БЕП (Евразийского экспортного центра и торговых домов, Евразийской перестраховочной компании). Для финансирования инфраструктурных, кооперационных и прочих проектов необходим отдельный институт развития БЕП.

В-третьих, для придания объединению акторности и внутренней инерции развития неизбежно потребуются создание собственного бюджета ЕАЭС. Для государств-членов выгоды от торговых соглашений могут существенно различаться, и средства бюджета целевым образом могут быть использованы для компенсации потерь различных секторов промышленности ЕАЭС как от снятия внутренних барьеров, так и от либерализации торговли с третьими странами. Модельные расчеты показывают, что торговые соглашения со значимыми торговыми партнерами способны принести существенный макроэкономический выигрыш для ЕАЭС в целом и для России в частности. Однако такие соглашения несут некоторые отраслевые и макроэконо-

¹²⁸ Первый Евразийский экономический форум // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 26.05.2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68484>

мические риски для партнеров по ЕАЭС, особенно для Армении, Киргизии и Беларуси, экономики которых в значительной степени ориентированы на рынок Союза.

В-четвертых, бесперебойное торгово-экономическое взаимодействие между участниками БЕП должно опираться на независимую финансовую инфраструктуру, а именно на собственную систему передачи финансовых сообщений на основе наработок участников БЕП, распространение национальных платежных систем, рост удельного веса национальных валют во взаиморасчетах и инвестициях.

В-пятых, ЕАЭС и ОПОП могут рассматриваться как дополняющие друг друга мегарегиональные проекты. Сейчас почти все проекты китайской инициативы со странами ЕАЭС реализуются на двусторонней основе, а скоординированная политика Союза по участию в ней отсутствует.

Географически БЕП может включать следующие элементы (см. Таблицу 4):

- ЕАЭС как центр формирования интеграционного контура Большого евразийского партнерства¹²⁹;
- СНГ (включая наблюдателя в лице Монголии, но без Украины). Страны ЕАЭС являются одновременно участниками Договора о свободной торговле СНГ. Помимо ЗСТ, в рамках СНГ действует Стратегия экономического развития на период до 2030 г., включающая мероприятия по ускорению темпов экономического развития участников Содружества, объединяющая страны СНГ едиными целями. Монголия проявляет активный интерес к формированию торгового соглашения с ЕАЭС и получению статуса наблюдателя;
- ШОС. Казахстан, Кыргызстан и Россия являются участниками организации. 15 июля 2022 г. Беларусь подала заявку на полноправное членство в ШОС. Армения является партнером ШОС по диалогу. В рамках организации сотрудничество охватывает не только вопросы безопасности, ведутся дискуссии о потенциале развития торгово-экономического трека. Важно, что организация объединяет крупнейших внешних партнеров ЕАЭС, к которым относятся Китай и Индия, на одной площадке;
- АСЕАН. ЕАЭС имеет действующее ЗСТ с Вьетнамом, подписано соглашение о создании ЗСТ с Сингапуром. В государствах – членах ЕАЭС проводятся процедуры, необходимые для вступления соглашения в силу. В мае 2022 г. начались переговоры с Индонезией. Таиланд и другие страны АСЕАН выражают заинтересованность в развитии торговых отношений с ЕАЭС;
- БРИКС. Из всех участников БРИКС, помимо России, Индия и Китай географически могут быть отнесены к евразийскому региону. В рамках БРИКС также действует Новый банк развития, финансирующий инфраструктур-

¹²⁹ Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» // Гарант.ру. 04.06.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400674454/>

Таблица 4. Участие потенциальных членов БЕП в других интеграционных объединениях и инициативах

	ЕАЭС	Торговое соглашение с ЕАЭС	ЗСТ СНГ	ШОС	Наблюдатели и партнеры по диалогу ШОС	ОПОП	АСЕАН	ВРЭП
Армения								
Беларусь								
Казахстан								
Кыргызстан								
Россия								
Таджикистан								
Узбекистан	Наблюдатель							
Китай		Непреференциальное					ЗСТ	
Индия		Заланированы переговоры					ЗСТ	
Пакистан								
Туркменистан								
Сербия		ЗСТ						
Молдова	Наблюдатель							
Монголия		Запланированы переговоры						
Иран		Временное ЗСТ						
Индонезия		Запланированы переговоры						
Малайзия								
Азербайджан								
Вьетнам		ЗСТ						
Сингапур		Подписано ЗСТ						
Камбоджа								
Таиланд								
Филиппины								
Лаос								
Мьянма								
Непал								
Турция								
Шри-Ланка								
Египет		Переговоры о ЗСТ						
ОАЭ								

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии, Исполкома СНГ, Секретариата ШОС, анализа меморандумов и прочих договоренностей в рамках инициативы «Один пояс, один путь», текста соглашения о ВРЭП.

ЕАЭС. Выбор в пользу того или иного формата и охвата соглашения делается на основе экономической целесообразности;

- координация отраслевых политик и стандартов, действующих в государствах – членах БЕП. Выработка модальностей присоединения потенциальных участников БЕП, не являющихся членами ЕАЭС, к отдельным документам, стандартам и программам сотрудничества, действующим в Союзе;
- определение основных направлений инфраструктурных и отраслевых проектов, целесообразных к реализации в рамках БЕП;
- увеличение удельного веса национальных валют во взаиморасчетах, переход на альтернативные *SWIFT* системы передачи финансовых сообщений и распространение национальных платежных систем.

Процесс формирования БЕП может идти одновременно по двум параллельным трекам. Во-первых, необходимо укрепление внутреннего контура ЕАЭС как «ядра» БЕП. Это, в частности, касается устранения обозначенных в первой главе доклада проблем, таких как барьеры, изъятия и ограничения на внутреннем рынке, достижения видимых результатов по формированию общих рынков услуг и капитала. До тех пор, пока не будет сформирован единый рынок услуг, договоренности по торговле услугами и доступу инвестиций с внешними партнерами будут заключаться в двустороннем формате. Повышение эффективности и результативности работы внутри Союза покажет позитивный пример поступательного движения в области региональной интеграции.

Во-вторых, потребуются углубление интеграции между ЕАЭС и ближайшими партнерами. Для этого понадобится расширить полномочия Евразийской экономической комиссии, чтобы торгово-экономические соглашения между ЕАЭС и третьими странами включали, помимо торговли товарами, обязательства по либерализации торговли услугами и движения инвестиций. Например, Республика Беларусь ведет переговоры с Китаем о соглашении по услугам и инвестициям в отрыве от ЕАЭС. Углубить интеграцию между ЕАЭС и его потенциальными членами в лице Узбекистана, Азербайджана и Таджикистана может сближение регламентов и технических стандартов. В долгосрочной перспективе необходимо будет продумывать возможности соотнесения условий действующих и обсуждаемых ЗСТ ЕАЭС с третьими сторонами, а также наполнение конкретными проектами работы по сопряжению ЕАЭС и ОПОП.

Для продвижения БЕП и расширения его состава на этом этапе необходимы разработка и согласование концепции Большого евразийского партнерства в ЕАЭС; разработка формата зонтичного неpreferенциального соглашения БЕП с возможностью его дальнейшей трансформации в preferенциальное между заинтересованными сторонами; представление концепции БЕП и на многосторонних площадках и в рамках двусторонних диалогов с ключевыми партнерами ЕАЭС для их вовлечения в БЕП; формирование сети торгово-экономических соглашений с заинтересованными партнерами или интеграционными объединениями.

Раздел 3. Императивы развития и потенциальные точки роста

3.1. Направления развития интеграции в новых условиях

Санкционные ограничения, введенные в отношении России и Беларуси в 2022 г., оказали существенное влияние на сформированные ранее торговые связи в Евразии. Введенные запреты и ограничения затрагивают не только непосредственно торговлю отдельными категориями товаров, но и транспортировку других, не попавших под санкции категорий. Так, со стороны ЕС был введен запрет на деятельность российских и белорусских автотранспортных операторов на территории объединения и на заход в порты стран ЕС судов под российским флагом. Действуют также взаимные ограничения доступа в воздушное пространство. Логистические проблемы и риски связаны также с отказом крупных транспортно-логистических компаний (*Maersk* и др.) работать на российском рынке¹³³. В условиях подобных ограничений неизбежно возникает потребность в адаптации, поиске новых точек роста и способов развития.

Переориентация торговых потоков

Разрыв торговых связей касается в первую очередь России. По итогам 2021 г. на долю недружественных стран¹³⁴ приходилось 293,4 млрд долл. или 51,4% всего российского импорта, 491,5 млрд долл. или 56% всего экспорта¹³⁵. В текущей ситуации одним из первых шагов для минимизации негативных эффектов может стать пререориентация на внутренний рынок. Это потребует перестройки российской экономики, мер ее регулирования и стимулов для развития. Однако данная тематика не является основной для доклада, и мы остановимся на втором возможном шаге для обеспечения экономического роста — переориентации российского экспорта на новые рынки, в том числе за счет развития связей ЕАЭС с новыми партнерами. Оцениваемый авторами объем нереализованного экспортного потенциала только российской продукции на рынки крупнейших партнеров, которые не вводили ограничения в отношении России, составляет почти 37 млрд долл.¹³⁶ (см. Рисунок 10).

¹³³ Евросоюз закрывает свои порты для судов под флагом РФ. Обзор // Интерфакс. 11.04.2022.
URL: <https://www.interfax.ru/world/834224>

¹³⁴ Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. N 430-р // Консультант Плюс. 05.03.2022.
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/

¹³⁵ Рассчитано авторами на основе данных ФТС РФ для выборки из недружественных стран согласно постановлению выше // ФТС. URL: <https://customs.gov.ru/>

¹³⁶ Для расчетов использованы данные МВФ по макроэкономическим показателям, данные *UN Comtrade* для сбора торговой статистики, данные *ITC Market Access Map* для нахождения адвалорных эквивалентов тарифов в разрезе 6 знаков HS. Ценовые эластичности в разрезе 65 секторов GTAP использовались на основе базы данных GTAP. Расстояния между странами брались из базы данных *GeoDist*, разрабатываемой *CEPII*.

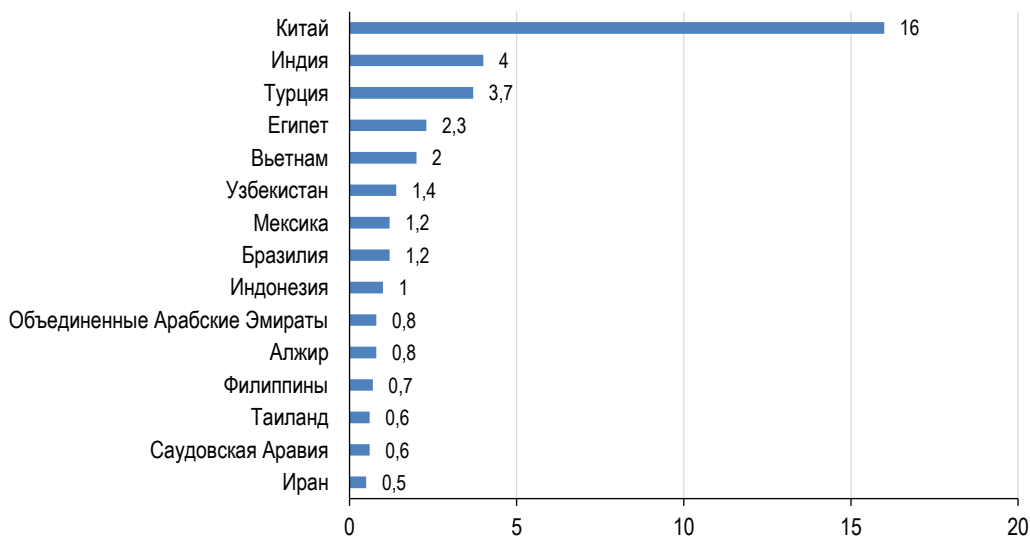


Рисунок 10. Объемы нереализованного экспортного потенциала России на рынки стран, которые пока не объявляли о введении торговых санкций в отношении России, млрд долл.

Источник: составлено авторами на основе методологии Международного торгового центра¹³⁷.

При этом необходимо учитывать, как повлияет изменение торговых потоков на экономики партнеров России по ЕАЭС, и какие меры необходимо предпринять для компенсации возможных негативных последствий. Например, в случае формирования преференциального соглашения между ЕАЭС и Китаем рост ВВП Казахстана в абсолютных величинах составит до 1 млрд долл. ежегодно (+0,56%), России — до 3,7 млрд долл. (+0,22%), но потери Армении могут достигать 26 млн долл. (-0,19%), Беларуси — до 410 млн долл. (-0,65%), Республики Кыргызстан — до 12,7 млн долл. (-0,15%) по расчетам ВАВТ¹³⁸.

Принимая во внимание такую асимметрию, можно предположить, что негативные эффекты «малых» стран Союза в результате интеграции с третьими странами могут быть нивелированы выигрышем от снижения барьеров внутри ЕАЭС. Кроме того, учитывая значительный выигрыш России и Казахстана от интеграции с третьими странами в абсолютных величинах, может быть предусмотрен некоторый механизм компенсации потерь Армении, Беларуси и Кыргызстана, для которых подобные величины очень значительны. Представляется, что такой «размен» позволит расширить возможности для формирования торговых соглашений с большей группой потенциальных

¹³⁷ Для расчетов использованы данные МВФ по макроэкономическим показателям, данные *UN Comtrade* для сбора торговой статистики, данные *ITC Market Access Map* для нахождения адвалорных эквивалентов тарифов в разрезе 6 знаков HS. Ценовые эластичности в разрезе 65 секторов *GTAP* использовались на основе базы данных *GTAP*. Расстояния между странами брались из базы данных *GeoDist*, разрабатываемой *CEPII*.

¹³⁸ Расчеты ВАВТ на основе глобальной вычислимой модели общего равновесия. Информация получена из закрытых источников.

партнеров, а также параллельно будет способствовать упорядочиванию «внутреннего контура» интеграции.

Наиболее перспективными категориями для экспорта из России на указанные рынки являются продукты химической и металлургической промышленности, продовольственные товары, а также машины и оборудование (см. Таблицу 5).

Таблица 5. Наиболее перспективные альтернативные рынки сбыта для российской продукции с точки зрения нереализованного экспортного потенциала

Рынок	Нереализованный экспортный потенциал по основным видам товаров	Примечание
Китай	<p>Минеральные продукты (3,1 млрд долл.)</p> <p>Цветные металлы (2,1 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (1,6 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (1,4 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (1,1 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (1,1 млрд долл.)</p> <p>Удобрения (0,7 млрд долл.)</p> <p>Растительные и животные жиры (0,5 млрд долл.)</p> <p>Зерновые (0,5 млрд долл.)</p> <p>Продовольственные товары (готовые) (0,3 млрд долл.)</p>	<p>Действует непреференциальное торговое соглашение ЕАЭС — Китай. Реализация потенциала видится возможной при помощи:</p> <p>1) устранения точечных барьеров для движения товаров и услуг посредством использования действующих инструментов непреференциального соглашения;</p> <p>2) формирования ЗСТ ЕАЭС – Китай в среднесрочной перспективе.</p>
Индия	<p>Удобрения (1 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (0,6 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,6 млрд долл.)</p> <p>Минеральные продукты (0,6 млрд долл.)</p> <p>Цветные металлы (0,5 млрд долл.)</p> <p>Растительные и животные жиры (0,4 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,2 млрд долл.)</p>	<p>Формирование ЗСТ ЕАЭС – Индия для преодоления барьеров, препятствующих поставкам рассматриваемых товаров.</p>
Турция	<p>Цветные металлы (1 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (1 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,4 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,2 млрд долл.)</p> <p>Транспортные средства, кроме ж/д (0,1 млрд долл.)</p>	<p>Рассмотрение возможности формирования ЗСТ ЕАЭС – Турция для преодоления барьеров или рамочного соглашения, предусматривающего возможность снижения нетарифных барьеров в двусторонней торговле.</p>

Продолжение табл. 5

Рынок	Нереализованный экспортный потенциал по основным видам товаров	Примечание
Египет	<p>Дерево и изделия из него (0,5 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (0,4 млрд долл.)</p> <p>Цветные металлы (0,2 млрд долл.)</p> <p>Морепродукты (0,2 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,15 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,12 млрд долл.)</p> <p>Зерновые (0,12 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,1 млрд долл.)</p>	<p>Переговоры по ЗСТ ЕАЭС – Египет уже инициированы.</p>
Вьетнам	<p>Удобрения (0,2 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,2 млрд долл.)</p> <p>Дерево и изделия из него (0,2 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,1 млрд долл.)</p> <p>Продовольственные товары (0,12 млрд долл.)</p>	<p>Требуется идентификация нетарифных мер, препятствующих наращиванию российского экспорта, чтобы преодолеть их в рамках механизмов, предусмотренных действующим соглашением о ЗСТ.</p>
Узбекистан	<p>Зерновые (0,2 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (0,2 млрд долл.)</p> <p>Транспортные средства, кроме ж/д (0,1 млрд долл.)</p> <p>Растительные и животные жиры (0,05 млрд долл.)</p> <p>Продовольственные товары (обработанные) (0,05 млрд долл.)</p>	<p>Снижение барьеров для реализации экспортного потенциала возможно посредством двусторонних межправительственных консультаций или вступления Узбекистана в ЕАЭС. Пока рассматривается вопрос о потенциальном вступлении страны, возможно развитие согласованного сотрудничества на двусторонней основе между Узбекистаном и государствами – членами ЕАЭС.</p>
Бразилия	<p>Удобрения (0,4 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,2 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,1 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,1 млрд долл.)</p> <p>Зерновые (0,005 млрд долл.)</p>	<p>Рассмотрение возможности формирования ЗСТ ЕАЭС — Бразилия для преодоления барьеров или рамочного соглашения, предусматривающего возможность снижения нетарифных барьеров в двусторонней торговле.</p>

Продолжение табл. 5

Рынок	Нереализованный экспортный потенциал по основным видам товаров	Примечание
Мексика	<p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,15 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,1 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,08 млрд долл.)</p> <p>Транспортные средства, кроме ж/д (0,05 млрд долл.)</p> <p>Бумага и картон (0,04 млрд долл.)</p>	<p>Рассмотрение возможности формирования ЗСТ ЕАЭС – Мексика для преодоления барьеров или рамочного соглашения, предусматривающего возможность снижения нетарифных барьеров в двусторонней торговле.</p> <p>Основной барьер для ЗСТ — договоренности в рамках <i>USMCA</i>, обязывающие стороны предоставить на рассмотрение другим членам соглашения проект соглашения о ЗСТ с экономикой, которую одна из сторон <i>USMCA</i> может считать нерыночной.</p>
Индонезия	<p>Зерновые (0,25 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,06 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,05 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,03 млрд долл.)</p> <p>Удобрения (0,025 млрд долл.)</p> <p>Транспортные средства, кроме ж/д (0,01 млрд долл.)</p>	<p>Рассмотрение возможности формирования ЗСТ с ЕАЭС для преодоления барьеров или рамочного соглашения, предусматривающего возможность снижения нетарифных барьеров в двусторонней торговле.</p>
Алжир	<p>Зерновые (0,4 млрд долл.)</p> <p>Черные металлы (0,1 млрд долл.)</p> <p>Дерево и изделия из него (0,08 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,03 млрд долл.)</p>	
Объединенные Арабские Эмираты	<p>Черные металлы (0,14 млрд долл.)</p> <p>Цветные металлы (0,08 млрд долл.)</p> <p>Дерево и изделия из него (0,06 млрд долл.)</p> <p>Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,06 млрд долл.)</p> <p>Товары хим. промышленности (0,05 млрд долл.)</p> <p>Пластик и изделия из него (0,04 млрд долл.)</p> <p>Летательные аппараты и их части (0,03 млрд долл.)</p>	

Окончание табл. 5

Рынок	Нереализованный экспортный потенциал по основным видам товаров	Примечание
Филиппины	Зерновые (0,22 млрд долл.) Удобрения (0,1 млрд долл.) Дерево и изделия из него (0,03 млрд долл.) Товары хим. промышленности (0,03 млрд долл.) Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,03 млрд долл.)	
Саудовская Аравия	Цветные металлы (0,14 млрд долл.) Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,06 млрд долл.) Дерево и изделия из него (0,04 млрд долл.) Товары хим. промышленности (0,04 млрд долл.) Продовольственные товары (готовые) (0,04 млрд долл.) Транспортные средства, кроме ж/д (0,03 млрд долл.)	
Таиланд	Черные металлы (0,12 млрд долл.) Цветные металлы (0,12 млрд долл.) Удобрения (0,06 млрд долл.) Товары хим. промышленности (0,05 млрд долл.) Пластик и изделия из него (0,05 млрд долл.) Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,025 млрд долл.)	
Иран	Бумага и картон (0,06 млрд долл.) Машины и оборудование, ядерные реакторы, их части (0,05 млрд долл.) Пластик и изделия из него (0,05 млрд долл.) Зерновые (0,05 млрд долл.) Товары хим. промышленности (0,03 млрд долл.) Транспортные средства, кроме ж/д (0,03 млрд долл.)	Требуется идентификация нетарифных мер, препятствующих наращиванию российского экспорта, чтобы преодолеть их в рамках механизмов, предусмотренных действующим временным соглашением о ЗСТ.

Источник: составлено авторами основе методологии Международного торгового центра¹³⁹.

¹³⁹Для расчетов использованы данные МВФ по макроэкономическим показателям, данные *UN Comtrade* для сбора торговой статистики, данные *ITC Market Access Map* для нахождения адвалорных эквивалентов тарифов в разрезе 6 знаков HS. Ценовые эластичности в разрезе 65 секторов *GTAP* использовались на основе базы данных *GTAP*. Расстояния между странами брались из базы данных *GeoDist*, разрабатываемой *CEPII*.

Развитие действующих и формирование новых логистических маршрутов

Еще одной точкой роста является развитие логистического потенциала ЕАЭС. Государства-члены находятся на пути трех международных транспортных коридоров (МТК): Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ), коридоров Север — Юг и Восток — Запад.

Транскаспийский международный транспортный маршрут преимущественно обслуживает грузы, которые следуют из Китая в Европу через Казахстан, Азербайджан и Грузию, минуя Россию. К маршруту также подключена Украина. Тем не менее основу товарооборота составляют обмены между ЕС и Китаем, в то время как объем торговли между оставшимися участниками маршрута незначителен (около 10 млрд долл. по итогам 2021 г.¹⁴⁰). Соответственно, экспортные возможности стран ЕАЭС на этом маршруте реализованы не до конца. Казахстан уже планирует создать собственный паромный флот для реализации задач ТМТМ. При этом России важно отслеживать ситуацию с развитием данного маршрута и продвигать интересы и участие российских компаний.

Ранее объем перевозок по ТМТМ не превышал 26 тыс. ДФЭ¹⁴¹ за все время его действия, т.к. перевозчики предпочитали использовать сухопутный маршрут по территории России. Например, акционерное общество «Объединенная транспортно-логистическая компания — Евразийский железнодорожный альянс», обслуживающее контейнерные ж/д перевозки по маршруту «Восток — Запад», перевезло только за 2021 г. 692,5 тыс. ДФЭ. В новых условиях интерес к ТМТМ как способу обойти логистические ограничения возрастет, за январь — июль 2022 г. объем перевозок грузов контейнерами по ТМТМ уже составил 17,6 тыс. ДФЭ, увеличившись на 33% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года¹⁴², но его реализации будут препятствовать инфраструктурные ограничения самого маршрута.

В 2021 г. грузопоток по МТК «Север — Юг» в совокупности составил более 16,3 млн т. К 2030 г. прогнозируется увеличение объема почти в два раза — до 31,7 млн т¹⁴³. В рамках коридора возможна эксплуатация трех маршрутов: западного (через Россию и Азербайджан преимущественно железнодорожным транспортом), транскаспийского (из России через Каспийское море в Туркменистан и Иран), восточного (через Россию, Казахстан и Туркменистан в Иран вдоль восточного побережья Каспийского моря). Указанными маршрутами следуют в основном российские экспортные грузы в Азербайджан и Иран. Основными российскими портами Каспийского бассейна являются Астрахань (свыше 55%), Махачкала (около 10%) и Оля

¹⁴⁰ Расчеты авторов на основе данных International Trade Center // Trade Map.
URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>

¹⁴¹ Двадцатифутовый эквивалент, условная единица учета объема контейнерных перевозок.

¹⁴² Trend News Agency // Наступает новый, основанный на синергии экономического потенциала, этап в отношениях Казахстана и Азербайджана. URL: <https://www.trend.az/azerbaijan/business/3636612.html>

¹⁴³ Прогнозные данные Автономной некоммерческой организации «Дирекция международных транспортных коридоров». URL: <https://diric.ru/?ysclid=le62f6e3972539895>

(менее 5%)¹⁴⁴. Одним из ключевых условий для увеличения грузопотока по коридору «Север — Юг» так же, как и на ТМТМ, является преодоление «узких» мест транспортной инфраструктуры.

Основными проблемами, ограничивающими пропускную способность западного маршрута, являются отсутствие функционирующих железнодорожных участков между отдельными пунктами. В первую очередь, это участок Астара — Решт по территории Ирана от границы с Азербайджаном до северной части Ирана и портов Персидского залива. В августе 2022 г. Россия выступила с предложением построить этот участок¹⁴⁵, тем самым стимулировав продолжающиеся сравнительно долго азербайджано-иранские переговоры по этому вопросу¹⁴⁶. На данный момент проект находится в стадии обсуждения. Развитие маршрута затрудняют низкий уровень и ненадежность транспортно-логистической инфраструктуры не только Ирана¹⁴⁷, но и плохое состояние пунктов пропуска на российско-азербайджанской границе. В 2021 г. количество автотранспортных средств, которые прошли через пункт Яраг — Казмаляр, в 1,5 раза превысило его пропускную способность (170 тыс. единиц против 110 тыс.)¹⁴⁸. Для перераспределения транспортных потоков и сокращения очередей было обеспечено движение грузового транспорта по двум дополнительным полосам, а также открыто движение грузовиков на соседнем пункте Тагиркент — Казмаляр, организован круглосуточный пропуск порожних фур на переходе Ново — Филя. Если грузопоток на маршруте будет увеличиваться, эта проблема будет становиться все более острой.

Транскаспийский маршрут требует наиболее комплексной модернизации. В отличие от двух других, он не является «бесшовным» (не требующим дополнительных перегрузок товаров), а требует осуществления двух перегрузок в портах Каспийского моря. Соответственно, в первую очередь требуется модернизация самих подъездных путей к портам с российской стороны, строительство новой автодороги. Во-вторых, необходимо углубление дна портов Астрахань и Оля¹⁴⁹, чтобы увеличить возможности их загрузки. Работы по строительству дноуглубительной техники также уже ведутся и должны завершиться в 2023 г.¹⁵⁰ Необходимо также увеличить производственные мощности портов, приобрести специализированное оборудование для возможности быстрой и эффективной перегрузки контейнерных грузов.

¹⁴⁴ Информация получена из закрытых источников Министерства транспорта России.

¹⁴⁵ Маршрут Решт-Астара могут продлить до трех портов Персидского залива // ТАСС. 17.11.2022.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/16361521>

¹⁴⁶ Железная дорога Решт-Астара изменит политику России // Regnum. 08.08.2022.
URL: <https://regnum.ru/news/polit/3664122.html>

¹⁴⁷ Большая часть железнодорожной сети Ирана представляет собой однопутные неэлектрифицированные участки, которые не позволяют достигнуть высокой скорости перевозок.

¹⁴⁸ Информация получена из закрытых источников Министерства транспорта России.

¹⁴⁹ В прошлом году фактическая пропускная способность порта Астрахань составила 3358 судов при паспортной пропускной способности в 8760, аналогично по Оле — факт 216 судов, паспорт — 3650. Проходная осадка портов сегодня составляет до 3,6 м, из-за чего суда не полностью загружены.

¹⁵⁰ Волго-Каспийский канал углубят до 4,5 метров на всем протяжении до конца 2023 г. // Infra News. 01.12.2022.
URL: <https://infra.news.ru/logistika/more/60841-volgo-kaspijskij-kanal-uglubyat-do-45-metrov-na-vsem-protyazhenii-dokonca-2023-goda/>

Эти меры необходимы, в том числе, для перспективного создания на Каспии специализированного контейнерного флота и прямых контейнерных линий, связывающих крупнейшие порты между собой. В случае успешной реализации этих задач маршрут можно будет дополнять специализированными контейнерными терминалами на российском побережье Каспия.

Восточный маршрут обладает всей инфраструктурой для организации регулярных транзитных перевозок, но он на двое суток длиннее западного и существенно дороже, если использовать его в качестве дальнемагистрального транзита Индия (Иран) — Европа. Качественными инфраструктурными проблемами являются ограниченная пропускная способность пунктов на большей части маршрута южнее России, на территории Туркменистана и Ирана, и отсутствие полноценной электрификации на линии Гармсар — Инче Бурун в Иране.

С учетом текущих проблем с логистикой и транспортом в связи с разрывом связей с Европой, развитие маршрутов «Север — Юг» и «Восток — Запад» выходят на повестку всех государств — членов ЕАЭС, а также их партнеров.

Развитие промышленной кооперации

Одной из ключевых задач и точек роста становится повышение промышленного потенциала экономики стран ЕАЭС в соответствии с уже имеющимися национальными планами по развитию промышленности и импортозамещению и за их пределами. В Армении¹⁵¹ и Киргизии¹⁵² принимаются меры по развитию производства текстиля и одежды, продовольственных товаров, запуску новых промышленных производств. Обширный перечень отраслей и товаров, которые планируются к импортозамещению, сформирован в Беларуси, Казахстане и России¹⁵³. Оцениваемый ВАВТ объем, который в ближайшее время может быть заменен в связи с кооперацией в рамках ЕАЭС, оценивается в 21 млрд долл. Государства — члены ЕАЭС обладают сравнительным преимуществом в производстве 59 из 462 идентифицированных товаров, импорт которых из стран вне ЕАЭС составил в 2021 г. 20,6 млрд долл.¹⁵⁴ В числе этих товаров легковые автомобили и запчасти для них, турбореактивные двигатели, различная бытовая техника (например, духовки), электрические проводники, товары текстильной промышленности и другие. В сфере АПК государства — члены ЕАЭС обладают сравнительным преимуществом в производстве 28 товаров, импорт которых из недружественных стран составил в 2021 г. 4,5 млрд долл. В их числе зерноуборочные комбайны, прочие машины для уборки урожая, машины для очистки, сортировки или калибровки семян, зерна или сухих бобовых культур, прочие органико-неорганические соединения, луковичи и многое другое.

¹⁵¹ Текстиль и одежда // Enterprise Armenia.

URL: <https://enterprisearmenia.am/ru/pages-businessEnvironments/textile-and-garment>;

¹⁵² Швейный рынок Кыргызстана // Texmart URL: <https://www.texmart.kg/>

¹⁵³ Список импортозамещения: каким товарам искать замену // Госконтракт. 23.05.2022.

URL: <https://goscontract.info/podgotovka-k-tenderu/spisok-importozameshcheniya-kakim-tovaram-iskat-zamenu>

¹⁵⁴ Расчеты авторов на основе статистического анализа торговли товарами с недружественными странами, определения конкурентоспособности товаров, торгуемых в ЕАЭС.

Одной из сфер, в которой имеется большой потенциал для кооперации, является производство электрических транспортных средств. Данная отрасль также отвечает планам стран ЕАЭС по развитию «зеленой» экономики, предоставляет возможность вырабатывать передовые технические и технологические решения, обеспечивать производство всем необходимым сырьем и компонентами. Для развития кооперации и выпуска конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынке продукции в ближайшее время потребуются обеспечить комплексную систему поддержки данных проектов, исключить создание избыточных мощностей и выстраивать цепочки добавленной стоимости с минимальными издержками¹⁵⁵.

Сейчас финансирование проектной работы в ЕАЭС осуществляется при помощи инструментов Евразийского банка развития (ЕАБР). По данным ЕАБР на 1 декабря 2022 г., текущий инвестиционный портфель составляет 5,3 млрд долл. и включает 94 проекта¹⁵⁶. Общая сумма инвестиций Банка в экономики государств-членов достигает 13,72 млрд долл.¹⁵⁷ Содействовать ускорению кооперации будет уже упоминавшееся создание Евразийской перестраховочной компании, общего рынка финансовых услуг, дальнейшее повышение взаиморасчетов в национальных валютах, цифровизация. Сдерживающим фактором остается отсутствие задачи в ЕАЭС по формированию единой промышленной политики, в отличие, например, от задачи по созданию общего (единого) рынка транспортных услуг.

Экологическое направление евразийской интеграции

В текущей ситуации развитие «зеленых» технологий и разработка мер защиты окружающей среды является одним из приоритетных направлений развития ЕАЭС, в рамках выполнения этой задачи ЕЭК проводится изучение опыта и лучших практик в области энергоэффективности, перехода на возобновляемые источники энергии, защиты окружающей среды, ведется разработка концепции по внедрению принципов зеленой экономики в ЕАЭС. Итоги такой работы ЕЭК и государств – членов Союза содержатся в аналитическом докладе «О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов зеленой экономики»¹⁵⁸. В этой связи представляется целесообразным рассматривать «зеленую» экономику как комплексную проблему, в рамках которой должны быть затронуты меры, направленные на сокращение выбросов парниковых газов, создание экономики замкнутого цикла, внедрение наилучших доступных технологий.

¹⁵⁵ Данные направления кооперации предусмотрены в Основных направлениях промышленного сотрудничества до 2025 г., принятых в 2021 году. (Решение Евразийского Межправительственного совета от 30 апреля 2021 г. № 5 «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/603494063>

¹⁵⁶ О проектах // Евразийский банк развития. URL: <https://eabr.org/projects/eabr/>

¹⁵⁷ Там же.

¹⁵⁸ О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зеленой экономики» // Евразийская экономическая комиссия.
URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/b34/Doklad-zelenaya-ekonomika-06.2022.pdf>

3.2. Социально–экономическое измерение евразийской интеграции

Как показывает многолетний опыт Европейского союза и других интеграционных группировок, ориентация только на экономическую составляющую ограничивает потенциал интеграционного взаимодействия. Во-первых, ограничения во многом обусловлены тем, что решение значительной части экономических проблем лежит за пределами непосредственно экономической плоскости.

Одной из главных целей любого интеграционного проекта является обеспечение стабильного социально-экономического развития его участников путем создания равных условий для их доступа к ресурсам, инвестициям и технологиям, а также гармонизации управленческих и правовых механизмов, направленных на регулирование данных аспектов. Экономический рост необходим для качественных изменений жизни граждан, создания условий для их социального, образовательного, профессионального и культурного развития, преодоления проблем социального неравенства и социальной незащищенности. Соответственно, в качестве перспективного направления развития интеграции в рамках ЕАЭС выступает социально-гуманитарное, которому сегодня уделяется недостаточное внимание в организации.

Вопросы развития научного, культурного и образовательного сотрудничества заявлены во внешнеполитических документах всех государств – членов ЕАЭС, что создает почву для начала диалога в указанном направлении.

В Концепции внешней политики Российской Федерации, принятой в 2016 г., в качестве одной из основных задач российской внешнеполитической доктрины отмечено «усиление роли России в мировом гуманитарном пространстве, распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация достижений национальной культуры, национального исторического наследия и культурной самобытности народов России, российского образования и науки, консолидация российской диаспоры»¹⁵⁹.

В Законе Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь (от 2005 г.) отмечена необходимость реализации национальных и культурных прав белорусов за рубежом, а также привлечения внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах развития Республики¹⁶⁰. Также в документе обозначена заинтересованность Беларуси в развитии национальной научной исследовательской инфраструктуры, привлечении инвестиций и создании новых инновационных предприятий.

¹⁵⁹ Указ Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Официальный сайт Президента Российской Федерации.
URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41451>

¹⁶⁰ Указ Президента Республики Беларусь № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.
URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p31000575>

В Концепции внешней политики Казахстана до 2030 г. обозначена необходимость активизации «гуманитарной дипломатии» для повышения статуса и формирования позитивного образа страны в мире. Отметим, что Казахстан видит себя в качестве лидера в области поддержки межрелигиозного диалога — отсюда инициативы по проведению специальных международных съездов и форумов. Также заявлена необходимость поддержки казахского языка, национальных меньшинств на территориях других государств и т.п.¹⁶¹

В Стратегии национальной безопасности Армении¹⁶² от 2020 г. отмечается, что страна нацелена на создание национальной высокотехнологичной продукции в том числе с целью экспорта. В этом официальном документе Армении позиционирует себя в качестве «апологета» диалога цивилизаций.

В своей Концепции внешней политики Кыргызстан обозначает в качестве одной из целей выработку доверия на пространстве Евразии, а также отмечает, что «Кыргызстан стремится стать страной, удобной для расположения международных организаций, проведения международных и региональных форумов, а также региональным культурно-образовательным центром»¹⁶³.

При частичном различии приоритетов внешней политики государств – членов ЕАЭС можно отметить ряд общих признаков, которые могут стать основой для развития сотрудничества в гуманитарной сфере.

Во-первых, каждое государство стремится защищать национальный язык, традиции и свое культурное наследие как на своей территории, так и в местах проживания своих национальных меньшинств. В процессе выстраивания отношений в области культуры и гуманитарного сотрудничества крайне важно учитывать этот фактор и избегать доминирования интересов одной или нескольких культурных традиций, стремиться к мирному и взаимовыгодному сосуществованию всех культурных составляющих государств – членов ЕАЭС.

Во-вторых, каждая из стран выбирает для себя некую «специализацию», в рамках которой она готова выходить на международную арену. Учет такого выбора в формировании совместных гуманитарных евразийских проектов позволит выработать взаимодополняемую структуру коммуникаций на межгосударственном уровне и снизить фактор конкурентной борьбы за условное «лидерство» в регионе Северной Евразии.

В-третьих, для каждой страны приоритетом являются развитие собственных научных, образовательных и культурных институтов и инициатив.

¹⁶¹ Указ Президента Республики Казахстан № 280 «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020 – 2030 годы» от 9 марта 2020 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан.
URL: https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-koncepcii-vneshnei-politiki-respubliki-kazahstan-na-2020-2030-gody

¹⁶² Стратегия национальной безопасности Армении 2020 // Министерство иностранных дел Республики Армения.
URL: https://www.mfa.am/filemanager/security%20and%20defense/%20%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%90%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%202020_0.pdf

¹⁶³ Концепция внешней политики Кыргызской Республики // Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.
URL: https://mfa.kg/acts/koncepciya-vneshnei-politiki-kr_kg.html

В этой сфере государствам также важно выстраивать процессы сотрудничества на взаимовыгодной и взаимодополняющей основе, делиться наиболее успешными практиками и институтами, чтобы избежать массового оттока квалифицированных кадров в один наиболее развитый научно-культурный кластер. Избежать негативного сценария возможно, если будет поощряться здоровая конкуренция стран за лучшие «мозги» и таланты.

Проведение скоординированной социальной политики

Гуманитарная составляющая сотрудничества также включает уровень жизни, и в этой области фиксируется существенный разрыв между показателями прожиточного минимума и уровня доходов отдельных государств – членов ЕАЭС. Так, например, по данным 2019 г., прожиточный минимум в России был почти в 2,5 раза выше, чем в Кыргызстане, и в два раза выше, чем в Казахстане¹⁶⁴. Вместе с тем наряду с Кыргызстаном Российская Федерация — это страна с одним из самых высоких уровней бедности в ЕАЭС. Все это свидетельствует об отсутствии единых для ЕАЭС рамочных условий проведения эффективной социальной политики.

Безусловно, реализация общей социальной политики в рамках ЕАЭС сталкивается с рядом объективных препятствий, обусловленных разным уровнем экономического развития, особенностями политического и экономического управления, разнородной институциональной средой, культурными и религиозными особенностями исторического генезиса государств – членов интеграционного объединения¹⁶⁵. Эти факторы только лишний раз обосновывают необходимость формирования общих подходов к преодолению социального неравенства и социальной незащищенности на пространстве ЕАЭС, так как сохранение такого уровня дифференциации в глазах населения в перспективе может поставить под сомнение возможность дальнейшего развития интеграционной группировки и, соответственно, нивелировать имеющиеся достижения.

При этом на уровне руководящих органов ЕАЭС вопросам социально-гуманитарной сферы уделяется недостаточно внимания. Среди ключевых целей развития ЕАЭС, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе, перечислены следующие: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня населения; стремление к формированию единого рынка и свободе движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик¹⁶⁶.

¹⁶⁴ Статистический ежегодник евразийского экономического союза // Евразийская экономическая комиссия. 2020.
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Stat_Yearbook_2020.pdf

¹⁶⁵ Осадчая Г.И. Социальная политика Евразийского экономического союза: теоретические и методологические аспекты // Социальная политика и социология. 2016. Т. 15. № 1(114). С. 64-71.

¹⁶⁶ Договор о евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая.2014 г.) (ред. от 1 октября 2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 5 апреля 2022 г.) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/420205962>

В Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. перечислены такие области, как образование, здравоохранение, туризм и спорт¹⁶⁷, но концептуальные подходы к общему регулированию этих сфер не разработаны, большая часть мероприятий продолжает носить декларативный характер. В сущности, в ведении наднациональных структур ЕАЭС среди направлений, которые могут быть отнесены к социальной сфере и вопросам социальной защищенности, остаются только аспекты, связанные с регулированием рынка труда, а именно вопросы предоставления гарантий равных трудовых возможностей на пространстве ЕАЭС, регламентации миграционного процесса, пенсионного обеспечения.

Представляется, что попытки интенсификации взаимодействия в социогуманитарной сфере смогут сформировать дополнительные условия для дальнейшего развития ЕАЭС и частично преодолеть имеющиеся экономические трудности при помощи социализирующей функции описанных выше областей жизни общества, которые влияют на личностные, профессиональные и идеологические установки всех групп населения, их представления о высоком уровне жизни и эффективных моделях управления государством.

Важной составляющей социально-гуманитарной повестки в ЕАЭС может стать и молодежная политика. На Евразийском экономическом форуме «Стратегия — 2025: взгляд молодежи на развитие ЕАЭС», который состоялся в июне 2022 г. в Бишкеке, участниками была единогласно поддержана идея создания и ежегодного проведения Молодежного форума. Организаторы исходят из того, что это должно создать условия для системного доступа молодежи к евразийской повестке, мотивации студентов и молодых ученых к исследованию евразийской интеграции.

В связи с этим представляется целесообразным формализовать молодежную интеграционную повестку не только посредством проведения такого форума, но и учредить Молодежный совет при ЕАЭС (по аналогии с Деловым форумом ЕАЭС), деятельность которого будет направлена на развитие программ академической мобильности студентов и ученых, вовлечения молодежи в повестку работы ЕЭК и популяризацию правил и принципов регионального блока в молодежной среде.

¹⁶⁷ Решение Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11 декабря 2020 г. «О стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 г.» // Евразийский экономический союз. 11.12.2020. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12

3.3. «Мягкая сила» евразийской интеграции: работа с общественным мнением

Формирование положительного имиджа интеграционного объединения, повышение информированности населения стран – участниц ЕАЭС о возможностях и перспективах интеграции также является одним из способов укрепления единства в рамках организации и укрепления ее международных позиций.

Оценить реакцию населения стран ЕАЭС на развитие процессов евразийской интеграции не всегда легко, в первую очередь, по методологическим причинам. Если в Европе для мониторинга существует Европейский барометр¹⁶⁸, который регулярно проводит опросы по самым разным темам в рамках общей европейской политики, на постсоветском пространстве единой системы проведения регулярных опросов нет. В качестве источников информации могут выступать отдельные региональные проекты, такие как Кавказский барометр¹⁶⁹ и Центральноазиатский барометр¹⁷⁰, а также опросы в рамках Евразийского монитора, которые проводились до 2017 г.¹⁷¹

Данные по Армении можно получить из регулярных опросов Кавказского барометра. В 2021 г. наметилась тревожная тенденция: 14% респондентов высказались против членства Армении в ЕАЭС (Рисунок 11), что существенно превосходит данные 2019 и 2017 гг. (3% и 5% соответственно). При этом количество людей, так или иначе поддерживающих членство, практически не изменилось.

Основная причина, по которой респонденты не хотят видеть Армению в составе ЕАЭС, — это непонимание пользы интеграции. В 2021 г. 61% тех, кто негативно высказался насчет членства страны в ЕАЭС (Рисунок 13), выбрали эту причину, что в очередной раз свидетельствует о необходимости развития информационных кампаний.

Причин, по которым респонденты видят пользу в членстве Армении в ЕАЭС несколько: это хорошие отношения с Россией, улучшение условий жизни, защита от внешних угроз. Можно отметить, что две из трех причин являются в большей степени политическими, чем экономическими, что не соответствует основным задачам интеграции. В рамках программы «Восточное партнерство» ЕС также проводятся опросы общественного мнения, в том числе относительно ЕС, ЕАЭС и НАТО. По результатам ответа на вопрос «Доверяете ли Вы ЕАЭС?» в Армении результаты положительные — порядка 50% опрошенных доверяют объединению (Рисунок 14).

¹⁶⁸ Сайт организации Eurobarometer. URL: <https://europa.eu/eurobarometer/screen/home>

¹⁶⁹ Сайт базы данных Caucasus Research Resource Center. URL: <https://caucasusbarometer.org/en/>

¹⁷⁰ Сайт с базой данных Центральноазиатский Барометр (ЦАБ). URL: <https://ca-barometer.org/ru>

¹⁷¹ Интеграционный барометр ЕАБП – 2017. Доклад № 46 Санкт-Петербурга, 2017. 102 с. URL: <https://eurasiamonitor.org/>

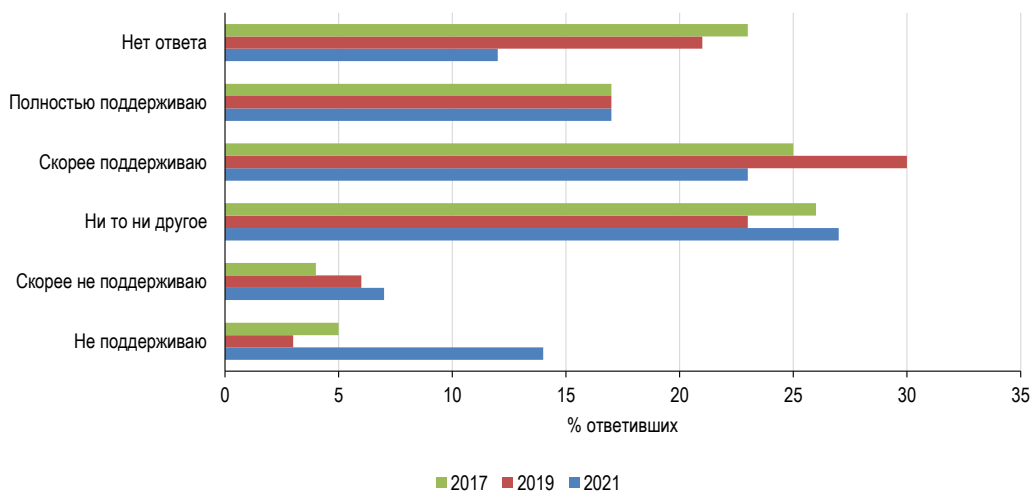


Рисунок 11. Вопрос «Поддерживаете ли Вы членство Армении в ЕАЭС?»

Источник: Caucasus Research Resource Center¹⁷².



Рисунок 12. Вопрос «По какой причине вы не поддерживаете членство Армении в ЕАЭС?»

Источник: Caucasus Research Resource Center¹⁷³.

В 2022 г. ситуация с доверием к международным и региональным организациям поменялась незначительно. Доверие и недоверие к ЕАЭС в 2022 г. находится примерно на одном уровне 45–47%, однако по сравнению с 2020 г. показатель доверия снизился на 6%. Отмечается рост недоверия и к НАТО и ЕС (Рисунок 15).

¹⁷² Caucasus Barometer 2017, 2018, 2021 Armenia // Caucasus Research Resource Center.
URL: <https://caucasusbarometer.org/en/>

¹⁷³ Там же.



Рисунок 13. Вопрос «По какой причине вы поддерживаете членство Армении в ЕАЭС?»

Источник: Caucasus Research Resource Center¹⁷⁴.

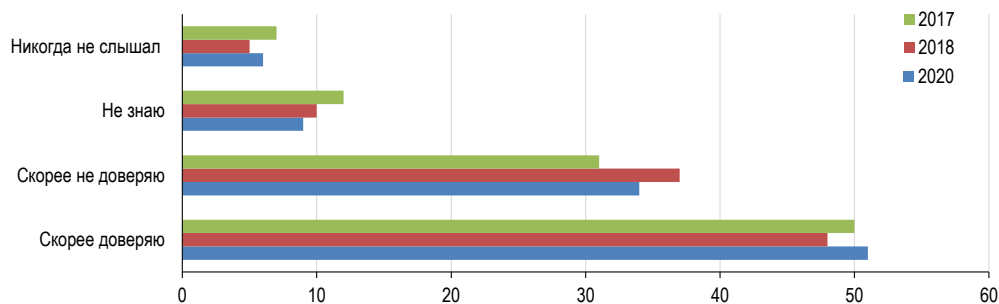


Рисунок 14. Вопрос «Доверяете ли вы ЕАЭС?» (опрос проводился в Армении).

Источник: EU Neighborhood East¹⁷⁵.

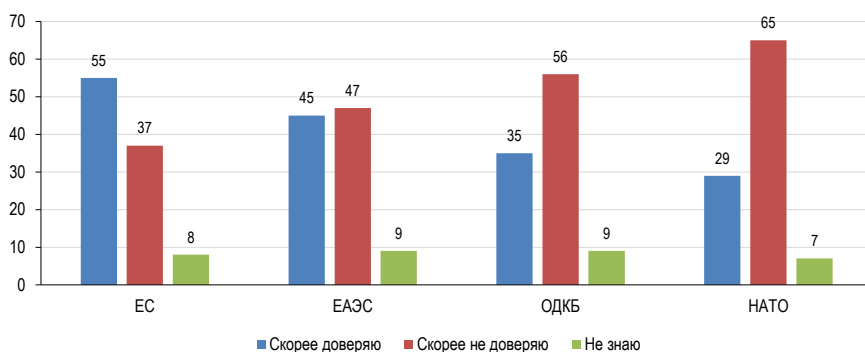


Рисунок 15. Вопрос «Насколько вы доверяете следующим организациям (ЕС, ЕАЭС, ОДКБ, НАТО)» (в % от опрошенных), 2022 г.

Источник: EU Neighborhood East¹⁷⁶

¹⁷⁴ Caucasus Barometer 2017, 2018, 2021 Armenia // Caucasus Research Resource Center.
URL: <https://caucasusbarometer.org/en/>

¹⁷⁵ Armenia Annual Survey 2022 // EU Neighborhood East.
URL: <https://euneighbourseast.eu/news/publications/annual-survey-2022-armenia/>

¹⁷⁶ Там же.

Опросы общественного мнения в Беларуси могут проводить только специально аккредитованные государством организации. По данным проекта «Восточное партнерство», до того, как Беларусь вышла из него, доверие жителей Республики в интеграции имело тенденцию к снижению, что, по всей вероятности, было связано с волной протестов против победы на выборах А. Лукашенко (Рисунок 16).

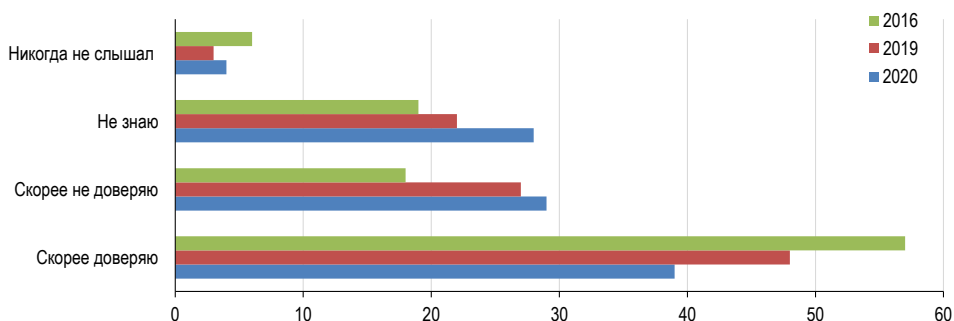


Рисунок 16. Вопрос «Доверяете ли Вы ЕАЭС?» (опрос проводился в Беларуси).
Источник: EU Neighborhood East¹⁷⁷.

В 2022 г. по сравнению с 2020 г. уровень доверия граждан Беларуси к ЕАЭС снизился с 57% до 33%, при этом увеличилась доля тех, кто не может определиться со своим отношением — с 39% до 42%. По сравнению с 2016 г. в 2022 г. снизилось количество людей, которые доверяют ЕС — с 50% до 38%. В отношении ОДКБ в 2022 г. (как и в отношении ЕАЭС) люди предпочитали не давать определенного ответа (Рисунок 17).

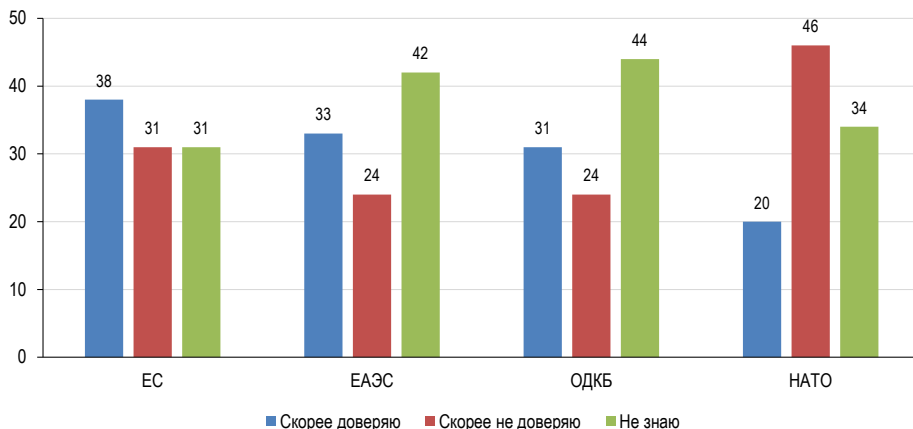


Рисунок 17. Вопрос «Насколько вы доверяете следующим организациям (ЕС, ЕАЭС, ОДКБ, НАТО)» (в % от опрошенных), 2022 г.
Источник: EU Neighborhood East¹⁷⁸.

¹⁷⁷ Annual Survey 2022: Belarus // EU Neighborhood East. 2022.

URL: <https://euneighbourseast.eu/news/publications/annual-survey-2022-belarus/>

¹⁷⁸ Там же.

В контексте общей интеграционной повестки в регионе важно обратить внимание на настроения населения Беларуси в отношении перспектив интеграции в целом (Рисунок 18).

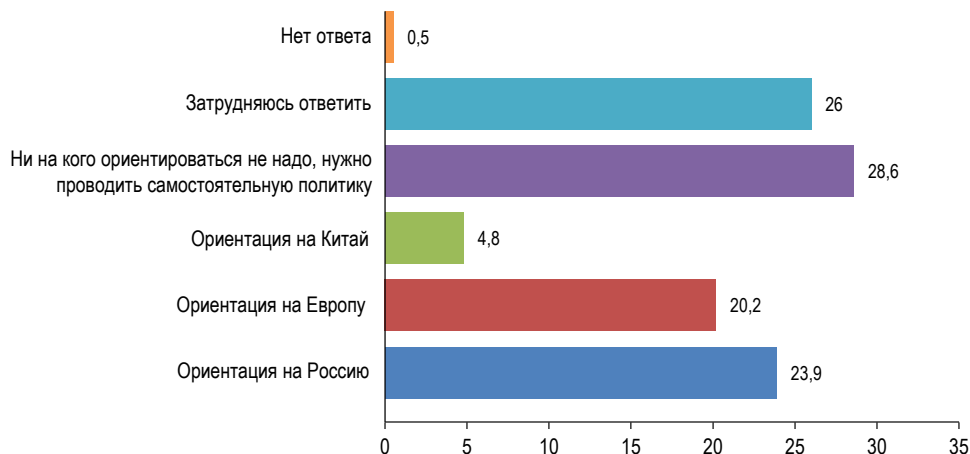


Рисунок 18. Вопрос «Как Вы считаете, каким должно быть основное направление внешнеполитической деятельности Беларуси?» (2020 г., %)

Источник: Институт социологии НАН Беларуси¹⁷⁹

Показательно, что с небольшим перевесом преобладает мнение, что Беларусь должна проводить самостоятельную политику и ни на кого не ориентироваться. Тем не менее в контексте поддержки Республикой специальной операции России на Украине можно прогнозировать изменение этих показателей.

Данные по Казахстану и Кыргызстану можно получить из баз Центрально-азиатского барометра.

По данным за 2019 г. жители Казахстана позитивно оценивают результаты вступления страны в ЕАЭС: 36,6% полностью согласны с тем, что интеграция принесла стране пользу, 34,3% скорее согласны. В 2020 г. показатели несколько снизились, как и выросло число неопределившихся с ответом — с 12% до 23 % опрошенных. Незначительно выросло количество тех, кто совершенно не согласен с положительными эффектами от вступления (Рисунок 19). В 2021 г. Институт стратегических исследований при Президенте Республики представил результаты внутреннего социологического опроса в отношении ЕАЭС. В соответствии с ними, 30% населения относятся к ЕАЭС положительно, 32,6% — скорее положительно; 13% — отрицательно¹⁸⁰. То есть общий тренд в Казахстане пока позитивный.

¹⁷⁹ Динамика оценок внешнеполитических векторов Беларуси (по данным мониторинговых исследований Института социологии НАН Беларуси) // Институт социологии НАН Беларуси. 2020. URL: <https://socio.bas-net.by/dinamika-otsenok-vneshnepoliticheskikh-vektorov-belarusi-po-dannym-monitoringovyh-issledovanij-instituta-sotsiologii-nan-belarusi/>

¹⁸⁰ Что знают казахстанцы о ЕАЭС? // Strategy2050.kz [Обзорно-аналитический портал Казахстана]. 21.05.2021. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/chto-znayut-kazakhstantsy-o-eaes/>

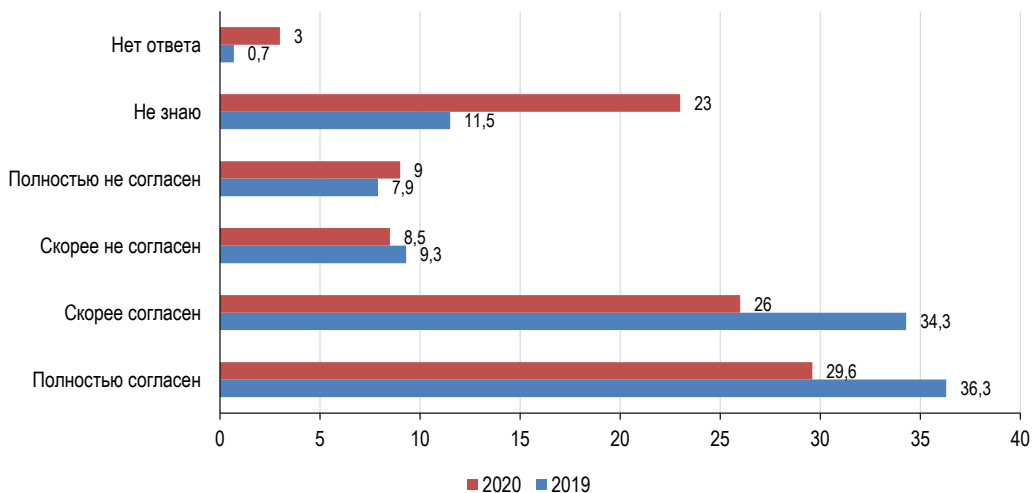


Рисунок 19. Вопрос «Согласны ли Вы, что присоединение к Евразийскому экономическому союзу принесло пользу национальной экономике Казахстана» (2019–2020 гг., %)

Источник: Центральноазиатский барометр (ЦАБ)¹⁸¹.

В Кыргызстане также наблюдается позитивная реакция населения на присоединение к ЕАЭС: по данным 2019 г. порядка 60% в общей сложности считали, что это решение принесло экономике пользу. Однако в 2020 г. количество таких людей снизилось до 50%. При этом, как и в Казахстане, возросло количество людей, которые не определились с ответом (Рисунок 20).

В России тема ЕАЭС поднимается в отдельных опросах ВЦИОМ, однако в открытом доступе данные появляются нечасто.

В 2019 г., по данным ВЦИОМ, количество информированных о существовании ЕАЭС россиян выросло с 66% в 2014 г. до 76% (Рисунок 21). При этом три четверти из них положительно относятся к идее существования Союза. Положительные последствия деятельности Евразийского экономического союза видят 40% респондентов, в том числе: в развитии российской экономики (22%), улучшении уровня жизни (19%), появлении более дешевых и качественных товаров (18%), безвизовом въезде граждан России во все страны – участницы Союза (16%), увеличении количества рабочих мест за счет возможности работать в одной из стран – участниц Союза (16%). Показательно, что только 9% всех опрошенных видят в ЕАЭС аналог ЕС, а 39% ждут от ЕАЭС новых принципов и форм работы¹⁸².

¹⁸¹ Опрос Центральноазиатского Барометра. Волна 7 // Центральноазиатский Барометр (ЦАБ). URL: <https://ca-barometer.org/ru>

¹⁸² Евразийская интеграция: форма, цели и последствия // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). 25.01.2019. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/evrazijskaya-integracziya-forma-czeli-i-posledstviya>

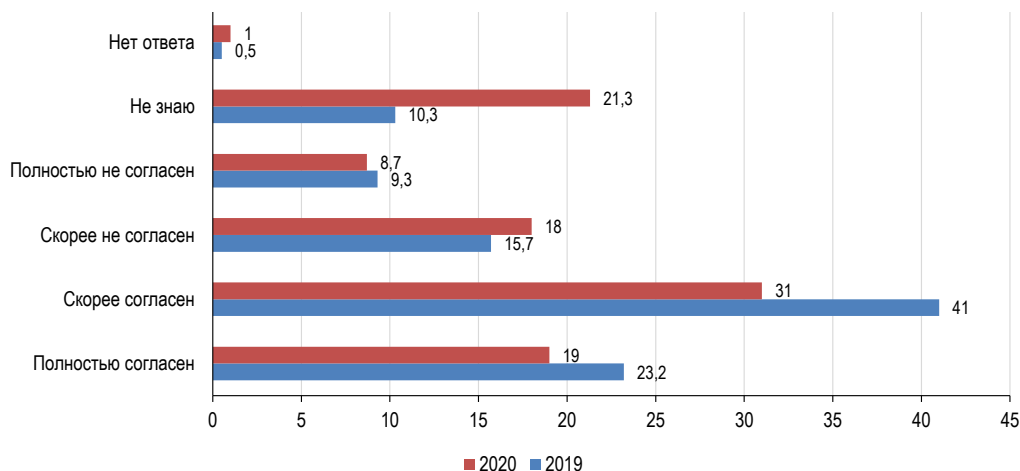


Рисунок 20. Вопрос «Согласны ли Вы, что присоединение к Евразийскому экономическому союзу принесло пользу национальной экономике Кыргызстана?» (2019–2020 гг., %)

Источник: Центральноазиатский барометр (ЦАБ)¹⁸³.

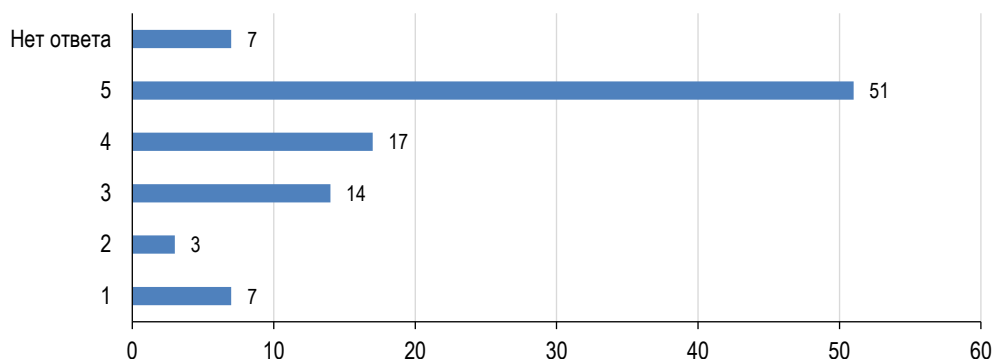


Рисунок 21. Вопрос «Пожалуйста, оцените по пятибалльной шкале значимость этой задачи для страны в целом. Повышение объема торгового товарооборота между Россией и государствами – членами ЕАЭС» (2018 г., %)

Источник: Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ)¹⁸⁴.

Подводя итог, можно выделить несколько трендов формирования общественного мнения относительно региональной интеграции. ЕАЭС постепенно утрачивает доверие и популярность среди населения государств-членов.

¹⁸³ Опрос Центральноазиатского Барометра. Волна 7 // Центральноазиатский Барометр (ЦАБ). URL: <https://ca-barometer.org/ru/cab-database>

¹⁸⁴ Евразийская интеграция: форма, цели и последствия // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). 25.01.2019. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/evrazijskaya-integraciya-forma-czeli-i-posledstviya>

В основном позитивные оценки интеграции сменяются нейтральной позицией или отсутствием ответа на вопрос.

В соответствии со статьей 23 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. ведется работа по созданию, обеспечению функционирования и развития Интегрированной информационной системы ЕАЭС, направленной на информационную поддержку интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза. Бенефициарами такой системы являются как государственные органы в части обеспечения межстранового взаимодействия и осуществления государственного контроля, так и бизнес-сообщества, и физические лица, которым предоставляется удобный доступ к межгосударственным услугам (любой гражданин стран ЕАЭС сможет получить такие цифровые услуги на всем пространстве Союза). Обеспечение эффективной работы такой системы и распространение ее охвата на новые направления сотрудничества позволят перейти на качественно новый уровень взаимодействия в рамках ЕАЭС уже в ближайшие годы.

Выводы

Можно констатировать, что ЕАЭС существенно продвинулся на пути развития международной правосубъектности. Несмотря на неблагоприятные геополитические условия Евразийской экономической комиссии совместно с государствами – членами Союза удастся осуществлять поэтапное решение задач по расширению регионального объединения за счет гармонизации внутреннего законодательства, привлечения к сотрудничеству с ним новых членов, заключения преференциальных торговых соглашений с партнерами по всему миру. В результате такая работа благоприятно сказывается на развитии экономики государств – членов Союза и повышении уровня благосостояния их граждан.

С момента создания ЕАЭС доля суммарного ВВП стран Союза по ППС сохранялась в пределах 5,5–5,7% от мирового ВВП. В текущих ценах этот показатель не превышал 2,2% за аналогичный период. Взаимная торговля государств – членов ЕАЭС за этот период увеличилась в стоимостном выражении на 28,5% по сравнению с показателем 2013 г. и составила 73,1 млрд долл. в 2021 г. Товарооборот с третьими странами снизился на 3,1%, до 846,4 млрд долл.¹⁸⁵, что говорит об усилении значимости стран ЕАЭС друг для друга как торговых партнеров. Вместе с тем в физическом выражении объем взаимной торговли государств – членов ЕАЭС практически не изменился. Увеличение стоимости товарооборота вызвано ростом мировых цен на товары и изменением структуры торговли в пользу товаров с большей добавленной стоимостью и меньшим весом.

Из всех рассматриваемых «свобод» евразийской интеграции наибольший прогресс был достигнут в создании единого рынка товаров и рабочей силы. Систематическая работа по устранению препятствий для движения товаров в ЕАЭС была запущена в 2016 г., и ежегодный дополнительный вклад в экономический рост оценивается в 0,12% для совокупного ВВП ЕАЭС (в постоянных ценах). В 2016–2021 гг. рост реального совокупного ВВП стран Союза составил 9,1%, и примерно 0,67 процентных пунктов (около 13,8 млрд долл.) этого изменения, согласно расчетам, является выигрышем стран от интеграции. Согласно оценкам ВАВТ, по состоянию на конец 2022 г. в ЕАЭС устранено около 30% препятствий на внутреннем рынке. Преодоление оставшихся 70% обеспечит прирост совокупного ВВП на 1,1 процентный пункт ежегодно¹⁸⁶.

Тем не менее прогресса будет сложно добиться в среднесрочной перспективе с учетом большого количества изъятий и отсутствия конкретных планов по устранению большинства из них. Для начала работы по ускорению внутреннего развития требуется определение перечня изъятий, оказывающих наиболее негативное воздействие на обеспечение «четырех свобод». При этом очевидно, что наибольшие выгоды для Союза будет создавать сокращение

¹⁸⁵ Евразийская экономическая комиссия // Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i/makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/Times_series_External_trade.aspx

¹⁸⁶ Расчеты авторов на основе глобальной вычислимой модели общего равновесия.

изъятий со стороны России как крупнейшего рынка ЕАЭС. Согласно расчетам ВАВТ, сегодня наибольшие выгоды от интеграции в относительном выражении получают Армения, Беларусь и Киргизия, так как Россия является их ключевым внешнеторговым партнером. За 2016–2021 гг. вклад евразийской интеграции в темпы роста реального ВВП Армении составил 1,5 процентный пункт, Беларуси — 4,9 процентных пункта, Казахстана — 0,5 процентных пункта., Кыргызстана — 1,4 процентных пункта, России — 0,38 процентных пункта¹⁸⁷. Соответственно, требуется выработка балансирующего механизма, чтобы уступки государств – членов ЕАЭС были равноценными.

Несмотря на то, что говорить о принципиальном ускорении экономического развития стран объединения в процессе интеграции было бы преждевременно, за время своего функционирования экономики ЕАЭС, пусть они пока не способны достичь мировых темпов роста или опередить их, научились лучше других справляться с кризисной ситуацией. Этот тезис подтвердился и в 2022 г. Фактические темпы роста экономик ЕАЭС оказались выше прогнозируемых, и, вероятнее всего, сокращение совокупного ВВП также будет меньше ожидаемого. Особенно велики различия для Армении и Кыргызстана (почти в 2 раза в сравнении с прогнозом МВФ по росту реального роста ВВП рассматриваемых стран от апреля 2022 г.). В прогнозах МВФ закладывалось и существенное снижение доходов мигрантов, работающих в России, и соответствующее сокращение переводов. На практике события развиваются несколько иначе: объемы переводов растут, но в большей степени за счет российских граждан, направляющих средства в ближнее зарубежье. Кроме того, происходит релокация российских компаний в страны СНГ и ЕАЭС, что стимулирует рост их ВВП. Эти факторы обеспечивают «экспорт экономического роста» из России в страны ЕАЭС. Необходимо учитывать, что наблюдаемые изменения носят краткосрочный характер. По завершении релокации, темпы роста экономик стран-бенефициаров замедлятся, хотя определенная «надбавка» к темпам их экономического роста сохранится, если условия экономического развития в России и Беларуси не изменятся в лучшую сторону.

Что касается внешнего контура интеграции, с 2015 г. ЕАЭС заключил соглашения о свободной торговле с Вьетнамом, Сербией, Ираном (временное, в январе подписали соглашение о создании постоянно действующей зоны свободной торговли¹⁸⁸), Сингапуром (не вступило в силу). Действует дифференциальное соглашение с Китаем. Оценке поддаются пока что только соглашения ЕАЭС с Вьетнамом и Ираном.

Соглашение с Вьетнамом обеспечило приток как готовых, так и промежуточных товаров на рынок ЕАЭС. С Ираном временное соглашение действует с конца 2019 г., за время его действия роста товарооборота по тем позициям, которые подлежали либерализации, не произошло.

¹⁸⁷ Расчеты авторов на основе глобальной вычислимой модели общего равновесия.

¹⁸⁸ Иран и ЕАЭС создают зону свободной торговли // EA Daily.

URL: <https://leadaily.com/ru/news/2023/01/21/iran-i-eaes-sozdayut-zonu-svobodnoy-torgovii>

В условиях ограничений, введенных в 2022 г., необходимым условием дальнейшего развития государств – членов ЕАЭС является формирование стратегии по развитию торгово-экономических отношений с нейтральными партнерами вне Союза. Стратегия позволит сформировать системный подход к выстраиванию отношений с внешними партнерами, который определял бы конкретные цели и задачи, которых государства – члены Союза хотят добиться от внешних партнеров и интеграционных объединений.

Если говорить о перспективных направлениях интеграции после 2025 г., они могут лежать и в гуманитарной плоскости, которая пока мало охвачена действующей повесткой.

Рекомендации

- В условиях санкционной политики и борьбы с пандемией ЕАЭС показал хорошие результаты, которые важно сохранить. Для этого будет полезно выявить факторы, которые позволили снизить негативные эффекты от указанных вызовов и предпринять усилия по масштабированию данных факторов в дальнейшем.
- По экономическим оценкам рост возможен только в 2024 г., в связи с этим представляется важным разработка адаптированной дорожной карты развития для ЕАЭС (с учетом общих рамок Стратегии 2025).
- Ряд государств – членов ЕАЭС ощутили значительные позитивные эффекты в результате нового положения России в мировой экономике. Возможности использования параллельного импорта, переезд ряда специалистов и перевод компаний дали дополнительные возможности для экономического роста Армении, Казахстана, Кыргызстана. Однако по прогнозам такой рост будет носить кратковременный характер, если не будут предприняты усилия по анализу этих практик и рассмотрению возможностей для использования текущей ситуации для поиска новых направлений развития.
- В силу того, что растет объем взаимной торговли государств – членов ЕАЭС, увеличивается взаимозависимость стран друг от друга. В связи с этим важно расширять сферы сотрудничества для формирования дополнительных поддерживающих экономическую интеграцию механизмов, прежде всего направленных на развитие кооперационных связей между партнерами.
- Продолжает оставаться актуальной рекомендация для государств – членов ЕАЭС по проведению прозрачной внешнеэкономической политики и согласованию проектов с внешними партнерами по выстраиванию отношений в области торговли услугами и т.п. В противном случае это может привести к противоречиям, тормозящим интеграцию внутри ЕАЭС.
- Одним из перспективных направлений развития евразийской экономической интеграции становится формирование новых и модификация действующих институтов развития как на национальном, так и на евразийском уровне.
- Развитие экономических отношений с Вьетнамом показывает позитивную тенденцию и требует отдельного внимания в вопросе поиска дополнительных возможностей и направлений. Возможности оценки эффективности действующих торговых соглашений пока ограничены. Это связано с тем, что с Ираном детализированные данные о структуре торговли закрыты, а соглашение с Сербией в большей степени упорядочивает торгово-экономическое взаимодействие с Беларусью, Казахстаном и Россией. Ранее, до вступления в силу ЗСТ с ЕАЭС, Сербия торговала с указанными странами на основе двусторонних соглашений о зоне свободной торговли. Непрефе-

ренициальное соглашение с Китаем не позволяет сделать оценку, так как не включает обязательств о предоставлении преференций, а задает только рамочную основу для взаимодействия с ЕАЭС.

- В связи с потенциальным статусом наблюдателей ЕАЭС Таджикистана и Азербайджана представляется необходимым усиление экспертной поддержки и проведение консультаций и переговоров на экспертном уровне по этим вопросам. На данном этапе понимание выгод от интеграции в ЕАЭС сильно ограничено в странах, заинтересованных в развитии отношений с государствами ЕАЭС. Причем странам не совсем понятны выгоды не только от вступления, но и от статуса наблюдателя, хотя, например, Узбекистан уже активно ими пользуется. Так, Узбекистан подключен к работе по четырем направлениям: вопросам климатической повестки, цифровизации грузовых железнодорожных перевозок, электронной торговле, реализации проекта «Евразийский агроэкспресс».
- В продолжение концепции расширения ЕАЭС за счет новых членов представляется необходимым дальнейшая работа по информированию и разъяснению преимуществ и достижений Союза для разных групп населения.
- Возможными методами информирования и разъяснения специфики евразийской интеграции могут стать: обучающие модули в вузах; курсы повышения квалификации для журналистов, чиновников и представителей бизнеса; выпуск информационных программ в жанре эдьютеймент (образование и развлечение) для широкой аудитории.
- Необходимо рассмотреть возможность формирования единой евразийской системы мониторинга общественного мнения по значимым для евразийской интеграции вопросам, а именно, мониторинг знаний и понимания участников экономических процессов о функционировании инструментов евразийской интеграции, опрос об опыте использования этих инструментов; опросы о запросах и потребностях бизнеса и граждан государств – членов ЕАЭС. Принципиальный момент — данные опросы не должны содержать политические аспекты.
- С учетом кардинальной смены конфигурации международной системы и распределения сил в регионе Северной Евразии, представляется необходимым активизировать работу по формированию рабочих контактов между ЕАЭС и другими региональными организациями и форматами — ШОС, ОЧЭС, Прикаспийское сотрудничество, Организация турецких государств.
- В работе по продвижению БЭП важно сконцентрироваться на поиске аспектов, которые позволят выявить выгодные для потенциальных участников моменты.
- В настоящий момент для России становится актуальным выход на новые рынки, и государства – члены ЕАЭС также смогут подключиться к этому процессу. Для этого могут быть использованы механизмы идентификации и снятия нетарифных барьеров, формирование ЗСТ и заключение рамочных соглашений.

В области дополнительных потенциальных направлений сотрудничества в рамках ЕАЭС предлагаются следующие шаги:

- сформировать и внести в основные концептуальные документы ЕАЭС изменения в части наличия измеримых целей, касающихся развития отдельных областей социальной сферы, а именно «здравоохранение», «демография», «образование», «снижение уровня бедности», «культура», «экология» и т.д.;
- определить показатели, отражающие достижение зафиксированных целей. Установить общую для всех методологию сбора соответствующих данных и подсчета указанных параметров;
- разработать наднациональные программы с четко определенными мероприятиями, направленными на достижение зафиксированных показателей;
- провести аудит и при наличии необходимости оптимизировать законодательную базу – в сфере образования, миграционного законодательства, налогообложения; для удобства пересечения границы, путешествий, проживания в России, организации собственных проектов, временного трудоустройства, обращения за медицинской и юридической помощью и т.д.;
- обеспечить развитие сетей выпускников (школ, вузов, краткосрочных программ). Создать единую для всех систему преференций для участников клуба выпускников — предоставление возможностей для контактов, карьерного роста, профессионального общения;
- разработать единую систему евразийских грантов на научные исследования;
- разработать и реализовать механизм конвертирования процессов трудовой миграции в ресурс укрепления социально-экономического развития государств – членов ЕАЭС (реинтеграция возвращающихся мигрантов, использование полученного ими профессионального образования, навыков и опыта);
- выработать концепцию продвижения общей идеологической и ценностной основы для представителей молодого поколения, проживающего на территории постсоветского пространства (социальная справедливость, возможность творческой самореализации, наличие равных возможностей для всех, традиционные семейные ценности);
- определить постоянно действующие механизмы культурного обмена на основе туристической сферы и т.д.

Об авторах

Точин Андрей Владимирович (руководитель авторского коллектива) — директор Института развития интеграционных процессов Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации (ИРИП ВАВТ), старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте РФ.

Алиев Тимур Мамедович — кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института международной экономики и финансов ИРИП ВАВТ, старший научный сотрудник Российского центра исследований АТЭС РАНХиГС.

Безруков Алексей Эдуардович — научный сотрудник ИРИП ВАВТ.

Кузьмичев Константин Сергеевич — заместитель руководителя Центра экономической интеграции ИРИП ВАВТ.

Пыжиков Никита Сергеевич — руководитель Центра экономической интеграции ИРИП ВАВТ, научный сотрудник Института международной экономики и финансов ВАВТ.

Стоянова Елена Владимировна — аналитик ИРИП ВАВТ.

Чимирис Екатерина Сергеевна — кандидат политических наук, руководитель Центра социально-политических исследований ИРИП ВАВТ, доцент Финансового университета при Правительстве РФ.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций в интересах профильных внешнеполитических ведомств, российских государственных и частных компаний и других организаций, ведущих активную международную деятельность.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность по формированию устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, представляя на международных площадках экспертное видение в решении ключевых международных проблем.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Картунов. В 1995–1997 гг. Андрей Картунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

Для заметок

Российский совет по международным делам

РАЗВИТИЕ ЕАЭС 2022+:
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ И ТРЕБОВАНИЯ ВРЕМЕНИ

Доклад № 84 / 2023

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:
РИА Новости/Илья Наймушин

Формат 70×100 $\frac{1}{16}$. Печать офсетная.

Тираж 200 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru