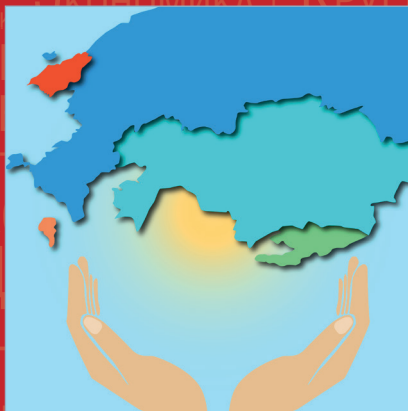




**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ
ДЕЛАМ**



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

**ЕАЭС: ПРОСТРАНСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

№ 8 / 2018

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2018

УДК [339.924:061.1ЕАЭС](07)

ББК 65.5-65ЕАЭС.я7

Л24

Российский совет по международным делам

Автор:

канд. ист. наук **Лапенко М.В.**

Выпускающие редакторы:

канд. полит. наук **Е.С. Чимирис**; канд. полит. наук **Т.А. Махмутов**

Е24 Лапенко, М. В.

ЕАЭС: пространство экономической интеграции : учеб.-метод. материалы №8/2018 / [Лапенко М. В.]; Российский совет по международным делам. – М.: НП РСМД, 2018. – 124 с. – Авт. указан на обороте тит.л.

ISBN 978-5-6040387-3-4

Учебно-методические материалы «ЕАЭС: пространство экономической интеграции» посвящены развитию евразийской интеграции на современном этапе. Автор рассматривает процессы в теоретическом контексте опыта развития интеграционных образований в мире, истории развития евразийской интеграции. Отдельные разделы УММ посвящены перспективам и сценариям развития ЕАЭС. Материалы предназначены для использования в образовательной работе высшими учебными заведениями, преподавателями, аспирантами, студентами, а также могут быть полезны специалистам, занимающимся изучением евразийской интеграции.

Высказанное в учебно-методических материалах мнение отражает исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст учебно-методических материалов опубликован на интернет-портале РСМД – russiancouncil.ru/umm8

© Лапенко М.В., 2018

© Составление и оформление. НП РСМД, 2018

Содержание

Предисловие от РСМД	4
План лекций и практических занятий	5
Тезисы лекций	6
Лекция 1. Региональная интеграция: от теории к практике развития в условиях глобализации	6
Лекция 2. История развития евразийской экономической интеграции	14
Лекция 3. Организационная структура Евразийского экономического союза	23
Лекция 4. Право и категориально-понятийный аппарат Евразийского экономического союза	37
Лекция 5. Основные направления сотрудничества в рамках ЕАЭС	40
Лекция 6. Способы и методы оценки интеграции	73
Лекция 7. Первые итоги интеграции в рамках ЕАЭС	80
Лекция 8. Перспективы развития Евразийского экономического союза до 2025 года: контрольные точки и прогнозный анализ	89
Глоссарий	102
Тематический план практических занятий/круглых столов	106
Контрольные вопросы и задания	108
Задания для самостоятельной работы	110
Темы для письменных работ/коллективных исследовательских проектов	112
Список источников и литературы	115
Список интернет-ресурсов по теме	119

Предисловие от РСМД

Тема экономической интеграции на постсоветском пространстве получила новый импульс в 2015 г. вместе с созданием Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В последние три года интеграция набирает темпы и завоевывает место в публичном и экспертном пространстве государств – членов Союза. Формируются институты и правила, по которым действует ЕАЭС.

Новые процессы требуют подготовленных специалистов, причем как для реализации программ развития ЕАЭС, так и для всестороннего изучения потенциала и направлений будущей деятельности Союза, в том числе во взаимодействии с другими интеграционными образованиями. Все это создает предпосылки для становления соответствующих научно-образовательных программ. Немаловажной остается задача по распространению объективной систематизированной информации о ЕАЭС не только для граждан государств – членов Союза, но и для экспертов иностранных государств, проявляющих интерес к развитию контактов с ЕАЭС.

РСМД работает над изучением евразийской интеграции с 2015 г. Понимая необходимость популяризации и обмена опытом в области преподавания евразийской интеграции, РСМД выступил с инициативой по подготовке учебно-методических материалов (УММ) по евразийской интеграции. Автором УММ вступила Марина Лапенко, доцент Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, которая не один год успешно занимается изучением и преподаванием дисциплин по интеграции на пространстве Евразии.

Рассчитываем, что данные материалы послужат катализатором процесса формирования сети экспертов в области изучения и преподавания дисциплин, связанных с интеграцией как в российских университетах, так и в вузах государств – членов ЕАЭС.

План лекций и практических занятий

№	Наименование тем и разделов	Лекции	Семинары	Всего часов
1	Региональная интеграция: от теории к практике развития в условиях глобализации	2	2	4
2	История развития евразийской экономической интеграции	2	2	4
3	Организационная структура Евразийского экономического союза	4	4	8
4	Право и категориально-понятийный аппарат Евразийского экономического союза	2	2	4
5	Основные направления сотрудничества в рамках ЕАЭС	4	4	8
6	Способы и методы оценки интеграции	2	2	4
7	Первые итоги интеграции в рамках ЕАЭС	2	2	4
8	Перспективы развития Евразийского экономического союза до 2025 года: контрольные точки и прогнозный анализ	2	2	4
Итого часов:		20	20	40

Тезисы лекций

Лекция 1. Региональная интеграция: от теории к практике развития в условиях глобализации

1.1. Понятие, цели, задачи и место региональной интеграции в процессах глобализации

Интеграционные процессы сегодня являются характерной чертой международных отношений и представляют собой важнейший глобальный тренд. Успешно начавшись в Западной Европе в 50-х гг. XX в., уже 1980-е гг. интеграция вышла далеко за рамки Европы. Интеграционные группировки возникли в Северной и Латинской Америке, Африке, Восточной и Южной Азии.

Термин *интеграция* происходит от латинского *integratio*, что означает воссоединение отдельных частей в единое целое. Применительно к сфере межгосударственных отношений он подразумевает добровольное и взаимовыгодное объединение отдельных частей (субъектов) в некую самостоятельную целостность (общность). При этом интеграционное объединение представляет собой не просто арифметическую сумму составляющих его частей, а дает синергетический эффект, поскольку по своему объему оно гораздо больше и содержательнее.

Интеграция может происходить в различных сферах – экономической, политической, социальной, культурной и других как на макроэкономическом (межгосударственном), так и на микроэкономическом (отдельные фирмы и компании) уровнях. Интеграция может осуществляться на основе *институциональной модели* (в рамках подписанного межгосударственного договора) или *мягкой модели* (без институционального оформления, в силу высокого уровня экономической взаимозависимости и взаимодополняемости). Различают также *интеграцию*, затрагивающую только рыночную сферу, и *глубокую интеграцию*, проявляющуюся и в сфере производства.

Под *экономической интеграцией* понимается степень развития экономических отношений, когда нарастающая экономическая взаимозависимость двух или нескольких стран переходит в сращивание национальных рынков товаров, услуг, капиталов и рабочей силы и формирование целостного рыночного пространства в зависимости от глубины интеграции с согласованной (скоординированной) или единой валютно-финансовой системой, правовой системой и теснейшей координацией внутри- и внешнеэкономической политики соответствующих государств.

Существуют взаимосвязь и различия между международной экономической интеграцией и процессом глобализации. Так, по мнению российского исследователя Ю.В. Шишкова, если глобализация – это новое качество интернационализации на стадии предельно возможного развития ее вширь, то интеграция – наивысшая ступень развития ее вглубь.

Существует и альтернативная точка зрения, согласно которой региональная экономическая интеграция является фактором, способствующим развитию глобализации, поскольку создает условия для свободного обращения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, что ведет к усилению взаимосвязи и взаимозависимости экономик, созданию единого мирового рынка.

Региональная экономическая интеграция – это процесс сращения экономик соседних стран в единый хозяйственный комплекс на основе устойчивых экономических связей между их компаниями. В конце XX в. региональная интеграция стала одной из главных особенностей развития мировой экономики, мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке государств-членов интеграционных группировок.

Классическими предпосылками любой региональной интеграции являются географическая близость стран-участниц, сходство уровней экономического и политического развития, совместимость хозяйственных механизмов, общие исторические и культурные корни, демонстрационный эффект от более развитой интеграционной группировки, наличие политической воли лидеров, разрабатывающих и реализующих интеграционный процесс на государственном уровне. Многие из перечисленных факторов содействуют интеграции, но не являются ее обязательными условиями.

1.2. Формы региональной экономической интеграции

Региональная экономическая интеграция в целом представляет собой поступательный процесс перехода к более высокой форме экономического взаимодействия. Исходя из практического опыта развития интеграционных группировок (главным образом Европейского союза) и теории международной экономической интеграции, выделяют шесть основных организационно-правовых форм региональной интеграции: Преференциальная зона, Зона свободной торговли (ЗСТ), Таможенный союз (ТС), Единое экономическое пространство (ЕЭП) или Общий рынок, Экономический и валютный союз (ЭВС), Политический союз (ПС).

Преференциальная зона представляет собой объединение государств, во взаимной торговле которых снижены или отменены таможенные пошлины на определенные ввозимые товары.

Зона свободной торговли – форма международной экономической интеграции, в соответствии с которой отменяются торговые ограничения между странами – участницами интеграционного объединения и, прежде всего, снижаются или отменяются таможенные пошлины и квоты. При этом каждый из участников сохраняет собственный торговый режим в отношении третьих стран¹.

¹ Таково определение классической Зоны свободной торговли. Однако большинство действующих в системе мировой экономики Зон свободной торговли идут намного дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала и др.

Таможенный союз – форма международной экономической интеграции государств, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действует Единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

*Общий рынок*² – форма международной экономической интеграции, в рамках которой обеспечивается «четыре свободы» – перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Наиболее сложная форма международной экономической интеграции с высокоразвитыми, прочными, долговременными внешнеэкономическими связями – *Экономический и Валютный союз*. При достижении этапа Экономического союза договоры о Зоне свободной торговли, Таможенном союзе и Общем рынке дополняются соглашениями о проведении общей экономической политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области; а при создании Валютного союза страны-участницы приходят к соглашению о введении общей валюты с единой денежно-кредитной политикой и единым эмиссионным центром.

Дальнейшее развитие и совершенствование форм международной экономической интеграции, *Политический союз*, представляет собой трансформацию интеграционного объединения в конфедеративное государство, в том числе превращение наднациональных органов управления в центральные органы управления с большими полномочиями.

В современной теории международных экономических отношений предполагается, что переход интеграционного объединения к более продвинутому этапу интеграционного развития должен сопровождаться введением в действие всех условий и отменой всех ограничений, характерных для существующего этапа. Однако на практике не существует интеграционных объединений, в полной мере соответствующих какому-либо этапу интеграционного развития, в которых были бы сняты все имеющиеся барьеры и отменены все ограничения, отсутствовали бы изъятия или исключения. При этом самыми распространенными формами региональной интеграции являются Зона свободной торговли и Таможенный союз. Кроме того, необходимо отметить, что из всех интеграционных объединений только Европейский союз частично приблизился к этапу создания Политического союза, так как попытка принятия общеевропейской Конституции не увенчалась успехом.

Теория этапов интеграционного взаимодействия отражает только одну сторону интеграционного сотрудничества стран – степень либерализации и гармонизации законодательства, т.е. уровень «свободы» экономического взаимодействия, который выражается, как правило, в снятии барьеров и

² Данное определение используется в западной теории и практике, в рамках развития евразийской интеграции к данному этапу применяется определение Единое экономическое пространство (ЕЭП).

ограничений, формировании предпочтений. Однако обеспечение определённой степени либерализации и гармонизации законодательства – это не самоцель, а средство для достижения целей интеграционного сотрудничества.

Цель формирования любого интеграционного объединения – получение странами-участницами экономических преимуществ и выгод от взаимного сотрудничества, достижение синергетического эффекта. Определение направлений реализации цели заключается в выборе сфер (областей, направлений) экономического сотрудничества и модели реализации интеграционного потенциала, определяющих направления взаимодействия и сферы экономики, совместное развитие которых даст преимущества и выгоды странам-участницам.

Несмотря на многообразие отраслей и секторов экономики, на взаимодействии в которых построены модели реализации интеграционного потенциала региональных экономических группировок, их можно сгруппировать в следующие семь схем:

- 1) совместное развитие системообразующих для всех стран объединения отраслей экономики;
- 2) развитие отраслей, представляющих интерес для всех стран интеграционного объединения;
- 3) совместное развитие взаимодополняемых отраслей национальных экономик;
- 4) совместное развитие отраслей с использованием конкурентных преимуществ государств-членов интеграционного объединения;
- 5) развитие отраслей специализации на основе конкурентных преимуществ государств-членов;
- 6) совместное развитие импортозамещающих отраслей;
- 7) совместное развитие инфраструктуры для расширения взаимной и внешней торговли³.

1.3. Интеграционные процессы в мире

В современных условиях глобализации практически ни одна страна мира не может эффективно развиваться, не взаимодействуя с другими государствами. Страны объединяются исходя из своих политических, экономических, геополитических или геоэкономических интересов. Для реализации этих интересов создаются различные интеграционные группировки.

По оценке ВТО, с начала 90-х гг. XX в. все чаще стали заключаться региональные торговые соглашения (РТС), на январь 2005 г. в мировой экономике зарегистрированы 312 межгосударственных соглашений, подавляю-

³ Анализ стратегий интеграционного сотрудничества (моделей реализации интеграционного потенциала) наиболее известных интеграционных объединений мира. М., 2014.
URL: http://www.goo.gl/5AzEDJcontent_copyCopy short

щая часть которых инициирует создание Зон свободной торговли (84 %), на февраль 2016 г. в ГАТТ/ВТО поступило 625 уведомлений о заключении РТС (на товары, услуги и присоединения отдельно), 419 из которых вступило в силу. В целом число вступивших в силу РТС устойчиво растёт. Эта тенденция только укрепляется за счёт многочисленных РТС, по которым в настоящее время ведутся переговоры. Из них 90% составляют соглашения о свободной торговле (ССТ) и соглашения ограниченного действия и 10% – соглашения о таможенных союзах.

В целом в мире насчитывается более 50 многосторонних экономических интеграционных объединений как общерегионального, так и субрегионального уровня. При этом интеграционные объединения, сформированные в 1990–2000-е гг., значительно отличаются от соглашений 1960–1980-х гг. по охвату интеграционных мер, по модели внешнеэкономического развития, по степени участия стран с учетом уровня экономического развития, а также по географическому фактору. Со второй половины 1990-х гг. растет количество межрегиональных (мега) соглашений о Зонах свободной торговли, в том числе с вовлечением стран разных континентов, а также стремление создать общерегиональную Зону свободной торговли. В частности, вариант создания Зоны свободной торговли рассматривается в рамках Форума АТЭС, есть проект ЗСТ Восточноазиатского экономического сообщества и другие.

Интеграционные группировки создаются как странами, близкими по уровню экономического развития: развитыми (например, Европейский союз и др.) или развивающимися (например, Карибское сообщество и др.), так и странами, уровень развития которых заметно отличается друг от друга (например, Североамериканское соглашение о свободной торговле и др.). При этом независимо от географического положения и уровня экономического развития стран, которые участвуют в интеграции, развитие интеграционных группировок во всем мире, их цели, стратегии сотрудничества, принципы создания необходимых условий имеют общие закономерности.

При этом не все интеграционные группировки в своем развитии добиваются значимых результатов, большинство из них не могут реализовать преимущества международной экономической интеграции из-за недостаточно высокой степени развития экономических и политических отношений, неразвитости и структурной недифференцированности национальных хозяйств, незрелости рыночных и финансовых структур.

Долгое время европейская интеграция полностью определяла специфику региональных интеграционных процессов и оказывала демонстрационный эффект на другие интеграционные объединения. Однако успехи интеграции в других регионах мира, а также сложности в самом ЕС (миграционный кризис, кризис еврозоны, Brexit) приводят к ревизии классических подходов к региональной интеграции и формированию более открытых форматов интеграции, например, на основе принципа «открытого регионализма», который доминирует в рамках Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества (АТЭС).

Таблица 1. Примеры интеграционных объединений в мире

Азиатско-Тихоокеанский регион	
Австралийско-новозеландское торговое соглашение об углублении экономических связей	Australia New Zealand Closer Economic Relations Trade Agreement (ANZCERTA)
Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (АПТА)	Asian and Pacific Trade Agreement (APTA)
Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)	Association of South East Asian Nations (ASEAN)
Транстихоокеанское стратегическое экономическое партнерство (ТСЭП)	TransPacific Strategic Economic Partnership Agreement (TSEPA)
Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве	South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement (SPARTECA)
Северная Америка	
Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА)	North American Free Trade Agreement (NAFTA)
Центральная и Южная Америка	
Андское сообщество (АС)	Comunidad andina (CAN), Andean Community
Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК)	South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC)
Боливарианская Альтернатива для стран Латинской Америки и стран Карибского бассейна (АЛБА)	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA)
Карибское сообщество (КАРИКОМ)	Caribbean Community (CARICOM)
Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	Mercado Común del Sur, Southern Common Market (MERCOSUR)
Организация Восточно-карибских государств (ОВКГ)	Organisation of Eastern Caribbean States (OECS)
Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК)	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)
Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР)	The Central American Common Market (CACM)
Южноамериканский союз наций (УНАСУР)	Union of South American Nations, Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)

Африка	
Восточноафриканское сообщество (ВАС)	The East African Community (EAC)
Западноафриканский экономический и валютный союз	The West African Economic and Monetary Union (UEMOA)
Союз арабского Магриба (САМ)	Union du Maghreb arabe (UdMA, UMA)
Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА)	Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA)
Южноафриканское сообщество развития (САДК)	Southern African Development Community (SADC)
Южноафриканский таможенный союз	Southern African Customs Union (SACU)
Европа	
Европейский союз (ЕС)	The European Union (EU)
Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ)	The European Free Trade Association (EFTA)
Союз для Средиземноморья	Union for the Mediterranean (UfM)
Евразия	
Евразийский экономический союз (ЕАЭС)	Eurasian Economic Union (EAEU)
Содружество независимых государств (СНГ)	Commonwealth of Independent States (CIS)
Ближний Восток	
Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)	Cooperation Council for the Arab States of the Gulf (CCASG)

Рассматривая вопрос эффективности той или иной интеграционной группировки, необходимо отметить, что в случае успешной реализации стратегии интеграционного сотрудничества страны-участницы получают прямой и косвенный дополнительный эффект в областях экономического развития, вовлеченных в интеграционные процессы, обеспечивают дополнительный рост экономики государств-членов, а также ускорение достижения национальных стратегических целей и повышение инвестиционной привлекательности.

На пути своего развития интеграционные объединения сталкиваются и с проблемами, снижающими результаты интеграционного взаимодействия в сравнении с потенциальными. К таковым можно отнести низкий уровень экономического развития; отсутствие стратегии интеграционного сотрудничества; нерешенные политические, территориальные и национальные конфликты между интегрирующимися странами, затрудняющие конструктивное экономическое взаимодействие; неэффективность или несба-

лансированность стратегии (модели); доминирование интересов одного (нескольких) государств над интересами других участников; отсутствие интеграционного ядра; отсутствие или неразвитость компенсационных механизмов для сокращения экономических дисбалансов или потерь, возникающих в ходе реализации стратегии (модели).

В целом, несмотря на разный уровень интеграции и степень экономического влияния, региональные интеграционные группировки уже играют роль самостоятельных акторов в мировой экономике и системе международных отношений. Также можно предположить, что благодаря деятельности эффективно функционирующих интеграционных группировок в ближайшем будущем микрохозяйственные связи будут представлять собой совокупность макроэкономических группировок (глобальных регионов), использующих в различных форматах преимущества экономической интеграции, а слияние региональных интеграционных объединений станет начальной стадией глобальной экономической интеграции.

Подробнее:

1. Анализ стратегий интеграционного сотрудничества (моделей реализации интеграционного потенциала) наиболее известных интеграционных объединений мира. Евразийская экономическая комиссия. М., 2014.
2. База данных региональной интеграции: состав и показатели. Методический отчет. Центр интеграционных исследований. СПб., 2014.
URL: https://www.eabr.org/upload/iblock/164/edb_centre_report_27_rus.pdf
3. Евразийская экономическая интеграция. Центр интеграционных исследований ЕАБР. СПб., 2017.
URL: https://www.eabr.org/upload/iblock/399/EDB_Centre_Projects_Eurasian_Economic_Integration_RUS_01-09-2017.pdf
4. Костюнина Г.М. Интеграционные процессы в западном полушарии. М., 2013.
5. Региональные организации: типы и логика развития. Евразийский банк развития. СПб., 2016. URL: https://www.eabr.org/upload/iblock/087/edb-centre_2016_report-37_regional-organizations_rus.pdf
6. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии / А.А. Байков; отв. ред. А.Д. Богатуров. М.: Аспект Пресс, 2012.
7. Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века: Почему не интегрируются страны СНГ? М., 2001.

Лекция 2. История развития евразийской экономической интеграции

2.1. Теория евразийской интеграции

Понятие «евразийская интеграция» не является новым для определения географического и культурного пространства, на котором сегодня функционирует ЕАЭС. Классическое евразийство было создано в 1920-х гг. в трудах ученых и философов русской миграции, а его корни уходят в философско-культурологическую традицию российской мысли XIX века.

Первые евразийцы – Н.С. Трубецкой, Г.В. Вернадский, П.П. Сувчинский, Г.В. Флоровский, и особенно П.Н. Савицкий внесли существенный вклад в понимание роли и места Евразии как срединного континента. После окончания Второй мировой войны евразийская идея продолжала развиваться, и особенно ярко в работах Л.Н. Гумилева.

При всем многообразии теоретических подходов и идеологической наполняемости термина «евразийство» на современном этапе в данное понятие вкладывается новое смысловое содержание, суть которого заключается в формировании нового интеграционного объединения на основе экономической взаимозаинтересованности.

Осенью 2011 г. идея евразийской интеграции получила новое звучание и выражение в конкретных практических инициативах. 4 октября 2011 г. в «Известиях» была опубликована статья В.В. Путина «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня»⁴, вышли статьи А.Г. Лукашенко «О судьбах нашей интеграции»⁵ и Н.А. Назарбаева «Евразийский союз: от идеи к истории будущего»⁶.

Сравнительный анализ публикаций позволяет выделить несколько общих позиций лидеров государств – основателей ЕАЭС по развитию евразийской интеграции:

1. Главная цель евразийской интеграции – создание полноценного конкурентоспособного глобального экономического объединения.
2. Евразийский союз не является реконструкцией СССР, но представляет собой современный интеграционный проект, преследующий исключительно экономические цели.
3. Евразийский союз – это открытый проект, направленный на сопряжение и взаимодействие с ключевыми интеграционными инициативами на евразийском пространстве.
4. Единое экономическое пространство – это территория инноваций и мощного технологического прорыва.

⁴ Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 3 октября 2011. URL: <https://www.iz.ru/news/502761>

⁵ Лукашенко А.Г. О судьбах нашей интеграции // Известия. 17 октября 2011. URL: <https://iz.ru/news/504081>

⁶ Назарбаев Н.А. Евразийский союз: от идеи к истории будущего // Известия. 25 октября 2011. URL: <https://www.iz.ru/news/504908>

5. Создание Евразийского союза должно проходить на основе широкой общественной поддержки.

Опубликованные статьи сыграли важную роль в актуализации идеи евразийской интеграции и дали серьезный импульс к процессам ее всестороннего анализа и реализации на практике.

2.2. Характеристика интеграционных/дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве в 90-е гг.

Идея создания Евразийского союза была впервые озвучена Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым еще 29 марта 1994 г. в ходе выступления перед профессорско-преподавательским составом и студентами Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Однако попытки создания на постсоветском пространстве различных интеграционных образований начали предпринимать сразу после распада Советского союза. Первым из них стало Содружество независимых государств (СНГ), призванное заменить СССР и объединившее большую часть бывших союзных республик – 12 из 15 (все республики бывшего СССР кроме Латвии, Литвы и Эстонии).

Содружество Независимых Государств образовано 8 декабря 1991 г. на основе Соглашения о его создании, подписанного руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины.

Спустя две недели, 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате главы одиннадцати суверенных государств (кроме Грузии, которая присоединилась к СНГ в декабре 1993 г., и прибалтийских государств) подписали Протокол к данному Соглашению и приняли Алма-Атинскую Декларацию, подтвердившую приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики. 22 января 1993 г. в Минске на саммите СНГ был принят Устав Содружества.

СНГ в рамках своей компетенции включило все сферы взаимодействия: экономику, безопасность, миграцию, гуманитарное сотрудничество, спорт, туризм и т.д. Даже после обретения независимости бывшие республики СССР имели единую энергетическую систему, единую систему транспорта, связи, информации, наработанные схемы взаимодействия, первоначально и общую валюту – советский рубль. Таким образом, сохранялись предпосылки для восстановления общего экономического пространства, при наличии необходимой политической воли глав новых независимых республик.

До середины 90-х гг. XX в. можно выделить несколько этапов экономических взаимоотношений стран СНГ. С декабря 1991 г. по осень 1993 г. наблюдался период дезинтеграционных процессов. Этот период еще называют временем «цивилизованного развода», когда правящие элиты новых независимых государств стремились разделить союзное наследство, а хозяйственники пытались сохранить прежние связи на основе единой валюты. В марте 1992 г. было подписано соглашение о Таможенном союзе, однако оно полностью провалилось, и единое рублевое пространство распалось.

Осенью 1993 г. была предпринята новая попытка организовать общее экономическое пространство. 24 сентября 1993 г. подписан Договор об Экономическом союзе сроком на 10 лет. Экономический союз предполагал свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, согласованные денежно-кредитную, бюджетную, налоговую, ценовую, внешнеэкономическую, таможенную, валютную политики, гармонизированное хозяйственное законодательство стран-участниц, общую статистическую базу. Предполагалась поэтапная интеграция: создание Зоны свободной торговли, затем – Таможенного союза, Общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, Валютного союза.

Реализацией ст. 5 Договора об Экономическом союзе стало Соглашение о создании Зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. Документ предусматривал отмену таможенных сборов, налогов и пошлин на перемещение товаров, согласование перечня изъятий из режима свободной торговли, создание системы расчетов, согласование торговой политики в отношении третьих стран, унификацию законодательства в сфере торговли. Соглашение предполагало, что Зона свободной торговли будет переходным этапом к формированию Таможенного союза. Соглашение подписали главы всех государств – членов Содружества.

Однако, несмотря на первоначальный оптимизм, реализация подписанных соглашений затянулась на годы. Участники не смогли согласовать перечни изъятий из режима свободной торговли. Интеграция всех и сразу оказалась невозможной. К середине 90-х гг. стали очевидными серьезные противоречия между странами СНГ, а также усилилась геополитическая борьба между Россией и США за влияние на постсоветском пространстве. Период с 1995 г. характеризуется «разноскоростной» и «разноуровневой» интеграцией, образованием субрегиональных экономических группировок (таких, как ЦАЭС, ГУАМ и др.).

Осознав, что построить экономический союз с участием всех стран СНГ не удастся, Российская Федерация и солидарные с ней государства – партнеры начали предпринимать попытки создать более узкое, но при этом эффективно работающее объединение. В 1995 г. Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан подписали договор о создании Таможенного союза (тем самым был заложен фундамент формирования «интеграционного ядра»).

В феврале 1999 г. пять стран СНГ – Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан подписали договор о создании Таможенного союза и Единого экономического пространства, на базе которого в октябре 2000 г. в Астане было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) с тем же составом участников. Примечательно, что перечень государств, участвующих в евразийской интеграции, с тех пор изменился незначительно, а основной состав евразийского «интеграционного ядра» остается неизменным с середины 1990-х гг.

В сентябре 2003 г. на саммите в Ялте Россия, Украина, Беларусь и Казахстан подписали соглашение о намерении сформировать Единое экономическое пространство. Однако оно так и осталось на бумаге.

2.3. Предшественники Евразийского экономического союза — Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Единое экономическое пространство

Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 г. в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми государствами-членами. Основной целью ЕврАзЭС было развитие экономического взаимодействия, торговли, эффективного процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, координация действий государств Сообщества при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Для выполнения целей и задач Договора о ЕврАзЭС была создана организационная структура, состоящая из Межгосударственного совета, Интеграционного комитета, Межпарламентской Ассамблеи и Суда Сообщества.

В августе 2006 г. на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании Таможенного союза в составе трёх государств – Белоруссии, России и Казахстана в рамках ЕврАзЭС, которые были готовы к более глубокой интеграции. В октябре 2007 г. будущие участники ТС перешли к практическим шагам, подписав Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза и главного исполнительного института – Комиссии Таможенного союза, которая должна была претворять в жизнь решения его высших органов.

В ноябре 2009 г. страны ТС утвердили основной документ союза – Таможенный кодекс, регулирующий перемещение товаров через границы, а также размер и порядок взимания таможенных пошлин. Были утверждены Единый таможенный тариф ТС (введен в действие с 1 января 2010 г.), Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности и другие международные документы, направленные на осуществление единого таможенно-тарифного регулирования. В июле 2010 г. Таможенный кодекс вступил в силу, а спустя год на границах было полностью отменено таможенное декларирование. Таким образом, с 1 июля 2011 г. Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси начал полноценно функционировать.

Очередным шагом в развитии евразийского интеграционного проекта стала встреча в Москве 18 ноября 2011 г. президентов Беларуси, Казахстана и России, по итогам которой были приняты Декларация о евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и Решение о Регламенте ЕЭК.

2 февраля 2012 г. начала функционировать Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Впервые в двадцатилетней истории развития евразийской интеграции был создан постоянно действующий наднациональный регули-

рующий орган Таможенного союза и ЕЭП, имеющий реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики.

Следующим этапом евразийской интеграции стало создание Единого экономического пространства государств-членов ТС. План формирования ЕЭП был утвержден в декабре 2009 г. В общей сложности в рамках ЕЭП было заключено 17 базовых соглашений, которые были введены в действие с 1 января 2012 г.

Соглашения предусматривали проведение согласованной политики в области макроэкономического регулирования, финансов, валютной политики, инвестиций, конкуренции, регулирования деятельности естественных монополий, субсидирования промышленности и сельского хозяйства, госзакупок, технического регулирования, миграции, охраны интеллектуальной собственности и др.

20 марта 2012 г. в Москве прошло заседание Межгоссовета ЕврАзЭС и Высшего Евразийского экономического совета. В ходе переговоров обсуждались вопросы повышения эффективности деятельности Евразийского экономического сообщества и Евразийской экономической комиссии, устранения дублирующих полномочий, а также вопросов, связанных с трансформацией ЕврАзЭС в Евразийский экономический союз. Президент России Д.А. Медведев еще раз подчеркнул стремление Беларуси, Казахстана и России подписать всеобъемлющий договор о формировании Евразийского экономического союза к 1 января 2015 г.

ЕврАзЭС продемонстрировал возможность более эффективной экономической интеграции, заложил законодательно-правовые и функциональные основы евразийской интеграции и просуществовал вплоть до начала деятельности ЕАЭС. 10 октября 2014 г. главы государств подписали Договор о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества в связи с началом функционирования Евразийского экономического союза.

2.4. Создание Евразийского экономического союза: цели и задачи ЕАЭС. Подписание Договора о ЕАЭС

В 2013–2014 гг. Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы РБ, РК и РФ по поручениям президентов своих стран вели активную подготовку Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В этот период состоялось пять раундов переговоров по доработке основных положений проекта Договора, в которых приняли участие более 700 экспертов от государств-членов и ЕЭК. В итоге был разработан учредительный документ ЕАЭС, насчитывающий более 1000 страниц. С его принятием завершилась кодификация международных договоров, составляющих право ЕАЭС и начался новый этап развития евразийской интеграции – этап перехода к полноценному экономическому союзу.

29 мая 2014 г. в Астане (Республика Казахстан) состоялось самое значимое событие для развития евразийской интеграции: в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета А. Лукашенко, Н. Назарбаев и

В. Путин подписали Договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

«Развивая интеграцию, мы следуем через Зону свободной торговли, Таможенный союз. Нам предстоит показать всему миру правильность принятого решения. Времени было мало, чтобы прийти к сегодняшнему решению. Прделана колоссальная работа, решены сложные вопросы. Теперь предстоит ратификация нового документа парламентами наших государств, чтобы Союз с 1 января 2015 года начал функционировать. День 29 мая должен стать памятным как День евразийской интеграции» – заявил Н. Назарбаев в ходе церемонии подписания Договора о ЕАЭС.

Настоящим Договором стороны учредили Евразийский экономический союз, в рамках которого должна быть обеспечена свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в экономической сфере. ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью (Статья 1 Договора о ЕАЭС).

Были провозглашены основные принципы функционирования ЕАЭС:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальных принципов;
- уважение особенностей политического устройства государств-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование Таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов (Статья 3 Договора о ЕАЭС).

Основные цели Союза определены как:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ЕАЭС;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики (Статья 4 Договора о ЕАЭС).

Договор о ЕАЭС предусматривает меры по завершению формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Стороны достигли принципиальной договоренности о проведении согласованной макроэкономической политики с целью достижения макроэкономической стабильности, устойчивого развития экономики государств-членов.

В целях углубления экономической интеграции государства – члены Евразийского экономического союза также договорились о проведении согласованной валютно-финансовой политики, создании общего финансового рынка в рамках Союза, определили цели и принципы регулирования финансового рынка, а также принципы взаимодействия в сфере налогообложения.

В целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты), государства-члены договорились развивать долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, проводить скоординированную энергетическую политику, осуществлять поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов.

Обозначена в Договоре и необходимость проведения согласованной транспортной политики с целью поэтапного формирования единого транспортного пространства.

Государства-члены договорились о сотрудничестве в промышленной политике и о проведении согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

Таким образом, Договор предусматривает широкий спектр сотрудничества и интеграции: от макроэкономической политики до вопросов взаимодействия бизнес-сообществ государств-членов. Евразийский экономический союз наделен и международной правосубъектностью, в частности правом осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями (Статья 7 Договора о ЕАЭС).

Договор о ЕАЭС опирается на просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды, открывает широкие возможности для бизнес-сообществ, а реализация основных положений Договора гарантирует формирование динамичного внутреннего рынка ЕАЭС с едиными стандартами и требованиями к товарам, услугам, капиталу и рабочей силе.

2.5. Расширение Союза: включение в состав ЕАЭС Республики Армения и Кыргызской Республики. Экономический потенциал ЕАЭС

Договор о ЕАЭС был подписан лидерами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Однако на этом не был исчерпан интеграционный потенциал евразийского пространства.

Еще в 2013 г. началась работа по обеспечению присоединения Кыргызской Республики к процессу евразийской экономической интеграции. В мае 2013 г. подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой с целью поддержания и развития сотрудничества в различных сферах экономики.

Вторым государством, проявившим желание присоединиться к евразийскому интеграционному проекту, стала Республика Армения. В начале сен-

тября 2013 г. президент страны Серж Саргсян заявил о намерении страны вступить в ТС и ЕЭП, а также участвовать в формировании Евразийского экономического союза. В конце декабря 2013 г. была утверждена «дорожная карта» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП, а впоследствии – Евразийскому экономическому союзу.

10 октября 2014 г. в Минске был подписан договор о присоединении Армении к ЕАЭС. Документ был принят на заседании Высшего Евразийского экономического совета. В тот же день главы государств-членов ЕАЭС одобрили «дорожную карту» по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству.

Договор о ее присоединении был подписан 23 декабря 2014 г. в Москве на очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета.

Евразийский экономический союз начал функционировать с 1 января 2015 г. Со 2 января 2015 г. после завершения всех ратификационных процедур Республика Армения стала полноправным членом ЕАЭС, 12 августа 2015 г. к ЕАЭС присоединилась Кыргызская Республика. Таким образом, к осени 2015 г. завершилось формирование ЕАЭС в составе пяти государств-членов.

Создание Евразийского экономического союза стало результатом поиска формата и направлений взаимовыгодного сотрудничества. В условиях современной экономической реальности, характеризующейся тенденциями глобализации и регионализации, государства-члены ЕАЭС пошли по пути объединения («синергии») потенциалов национальных экономик в интересах их устойчивого развития.

В настоящее время совокупные экономические возможности государств-членов ЕАЭС создают широкие перспективы для усиления влияния на развитие мировой экономики.

Подробнее:

1. Библиотека Евразийской экономической комиссии.
URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/library.aspx>
2. Декларация о евразийской экономической интеграции.
URL: http://www.news.kremlin.ru/ref_notes/1091
3. Договор о Евразийском экономическом союзе.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014
4. Договорно-правовая база евразийской экономической интеграции.
Ключевые документы.
URL: <http://www.eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/22-03-2016-inf.aspx>
5. Евразийская экономическая интеграция. Цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции. Брошюра ЕЭК. М., 2016.
6. История развития евразийской интеграции 2010–2015 гг.
URL: <http://www.eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2015-inf.aspx>

7. История развития Евразийской экономической интеграции 1994–2010.
URL: <http://www.eec.eaunion.org/ru/nae/news/Pages/14-10-2015-inf.aspx>
8. Лукашенко А.Г. О судьбах нашей интеграции // Известия. 2011. 17 октября. URL: <http://www.izvestia.ru/news/504081>
9. Назарбаев Н. Евразийский союз: от идеи к истории будущего // Известия. 2011. 25 октября. URL: <http://www.izvestia.ru/news/504908>
10. Отчет Евразийской экономической комиссии 2012–2015. Расширяя пространство возможностей. ЕЭК. М., 2015.
11. Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 октября. URL: <http://www.izvestia.ru/news/502761>

Лекция 3. Организационная структура Евразийского экономического союза

Договор о ЕАЭС определил и организационную структуру Союза. Органами Союза являются Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС, Высший совет); Евразийский межправительственный совет (ЕМПС Межправительственный совет); Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК): Коллегия и Совет; Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза). Принято решение и о создании к 2025 г. финансового регулятора, который будет находиться в Республике Казахстан.

3.1. Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС, Высший совет)

Высшим органом ЕАЭС является **Высший совет**, состоящий из глав государств-членов. Заседания Высшего совета проводятся не реже одного раза в год. Для решения неотложных вопросов могут созываться внеочередные заседания. Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции, а также принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС.

Решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета принимаются на основе консенсуса. Решения Высшего совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Заседания Высшего совета проводятся под руководством Председателя ВЕЭС. В заседаниях Высшего совета по приглашению Председателя ВЕЭС могут участвовать члены Совета Комиссии, Председатель Коллегии Комиссии и иные приглашенные лица.

В нынешний состав ВЕЭС входят (по состоянию на 1 декабря 2017 г.):

- Президент Армении Серж Азатович Саргсян
- Президент Беларуси Александр Григорьевич Лукашенко
- Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев
- Президент Кыргызстана Сооронбай Шапирович Жээнбеков
- Президент России Владимир Владимирович Путин.

Справочно:

Примеры решений ВЕЭС:

- Решение ВЕЭС № 9 от 14 апреля 2017 г. о внесении изменения в Регламент работы Евразийской экономической комиссии URL: https://www.docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01414464/scd_17042017
- Решение ВЕЭС № 7 от 14 апреля 2017 г. об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2017 - 2018 гг. URL: https://www.docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01414462/scd_17042017

Примеры распоряжений ВЕЭС:

- Распоряжение ВЕЭС № 5 от 26 декабря 2016 г. О реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414454/sco_11042017
- Распоряжение ВЕЭС № 6 от 26 декабря 2016 г. О разработке Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414455/sco_11042017

3.2. Евразийский межправительственный совет (ЕМПС Межправительственный совет)

Межправительственный совет – орган Союза, состоящий из глав правительств государств-участников. Заседания Межправительственного совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Для решения неотложных вопросов могут созываться внеочередные заседания. Межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета.

Решения и распоряжения Евразийского межправительственного совета принимаются консенсусом и подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

В нынешний состав ЕМПС входят (по состоянию на 1 декабря 2017 г.):

- Премьер-министр Республики Армения Карен Вильгельмович Карапетян
- Премьер-министр Республики Беларусь Андрей Владимирович Кобяков
- Премьер-министр Республики Казахстан Бакытжан Абдирович Сагинтаев
- Премьер-министр Кыргызской Республики Сапар Джумакадырович Исаков
- Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев

Справочно:

Примеры Решений ЕМПС:

- Решение Евразийского межправительственного совета № 1 от 26 мая 2017 г. о Порядке организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414615/icd_29052017
- Решение Евразийского межправительственного совета № 2 от 14 августа 2017 г. об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018–2020 гг.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414587/icd_15082017_2

Примеры Распоряжений ЕМПС:

- Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 5 от 07 марта 2017 г. об организации работы по подготовке временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413216/ico_09032017_5
- Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 7 от 7 марта 2017 г. о совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016-2017 гг. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413220/ico_09032017_7

3.3. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Штаб-квартира: г. Москва, РФ.

ЕЭК действует на основе Положения о Евразийской экономической комиссии (Приложение № 1 к Договору о ЕАЭС), Регламента работы ЕЭК (Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 98).

Основными задачами Евразийской экономической комиссии являются обеспечение условий функционирования и развития Союза, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза. Комиссия осуществляет свою деятельность на основе обеспечения взаимной выгоды, равноправия, учета национальных интересов государств-членов, экономической обоснованности принимаемых решений, открытости, гласности и объективности.

Комиссия осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- обеспечения взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств – членов ЕАЭС;
- экономической обоснованности принимаемых решений;
- открытости, гласности и объективности.

Комиссия взаимодействует с государствами – членами ЕАЭС в формировании единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, способствует всесторонней модернизации и повышению конкурентоспособности национальных экономик. ЕЭК обеспечивает соблюдение рыночной экономики и честной конкуренции, функционирование Союза без изъятий и ограничений.

В своей деятельности ЕЭК ориентируется на принципы международного права, включая принцип равенства государств-членов, достижение решений путем консенсуса и максимального учета национальных интересов и приоритетов всех участников евразийской интеграции.

Евразийская экономическая комиссия состоит из Совета и Коллегии. В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждого государства-члена, на уровне заместителя главы правительства и наделенному

необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства. Решения Совета принимаются консенсусом.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Союзе.

В состав Совета Евразийской экономической комиссии входят (по состоянию на 1 декабря 2017 г.):

- Вице-Премьер-министр, Министр международной экономической интеграции и реформ Республики Армения Ваче Вазгенович Габриелян
- Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Василий Станиславович Матюшевский
- Первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан Аскар Узакпаевич Мамин
- Вице-премьер-министр Кыргызской Республики Санжар Турдукожоевич Муканбетов
- Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Игорь Иванович Шувалов

Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии и состоит из членов Коллегии, один из которых – Председатель Коллегии Комиссии.

Справочно:

Примеры решений Совета ЕЭК:

- Решение Совета ЕЭК № 49 от 22 августа 2017 г. О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О проведении выставочного форума «Евразийская неделя» в 2018-2020 годах». URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414820/cncd_14092017_49
- Решение Совета ЕЭК № 46 от 22 августа 2017 г. Об утверждении Положения о Международном форуме «Антиконтрафакт». URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414811/cncd_14092017_46

Примеры распоряжений Совета ЕЭК:

- Распоряжение Совета ЕЭК № 26 от 22 августа 2017 г. О консультациях с Государством Израиль по вопросам торговли услугами и инвестиций. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414826/cnco_14092017_26
- Распоряжение Совета ЕЭК № 17 от 17 мая 2017 г. О развитии системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414050/cnco_29052017_17

Примеры рекомендаций Совета ЕЭК:

- Рекомендация Совета ЕЭК № 1 от 13 января 2017 г. О мерах по стимулированию спроса на машины и оборудование для сельского хозяйства, произведенные в государствах – членах Евразийского экономического союза. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413129/cncr_28022017_1
- Рекомендация Совета ЕЭК № 2 от 3 марта 2017 г. О перечне взаимовыгодных направлений кооперационного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза с учетом целесообразности финансирования соответствующих проектов Евразийским банком развития. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414044/cncr_26052017_2

Коллегия Комиссии формируется из представителей государств-членов исходя из принципа равного представительства государств-членов. Решения Комиссии принимаются квалифицированным большинством или консенсусом в соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии.

Члены Коллегии Комиссии назначаются Высшим советом сроком на 4 года с возможным продлением полномочий. Председатель Коллегии Комиссии назначается Высшим советом сроком на 4 года на ротационной основе без права продления. Ротация осуществляется поочередно в порядке русского алфавита по наименованию государства-члена. Члены Коллегии Комиссии работают в Комиссии на постоянной основе. При осуществлении своих полномочий они независимы от государственных органов и должностных лиц государств-членов и не могут запрашивать или получать указания от органов власти или официальных лиц государств-членов.

Коллегия Комиссии выполняет следующее:

- обеспечивает реализацию функций и полномочий по выработке предложений в сфере интеграции в рамках Союза (включая разработку и реализацию основных направлений интеграции);
- исполняет решения и распоряжения, принятые Высшим советом и Межправительственным советом, и решения, принятые Советом Комиссии;
- осуществляет мониторинг и контроль исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии, а также уведомляет государства-члены о необходимости их исполнения;
- ежегодно представляет на рассмотрение Совета Комиссии отчет о проделанной работе;
- разрабатывает рекомендации по вопросам, касающимся формирования, функционирования и развития Союза;
- готовит экспертные заключения на поступившие в Комиссию предложения государств-членов;
- оказывает содействие государствам-членам в урегулировании споров в рамках Союза до обращения в Суд Союза;
- обеспечивает представление интересов Комиссии в судебных инстанциях, включая Суд Союза; осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти государств-членов;
- рассматривает поступающие в Комиссию запросы;
- осуществляет разработку проекта бюджета Союза и отчетов о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджетной сметы Комиссии;
- разрабатывает проекты международных договоров и решений Комиссии, принимаемых Советом Комиссии, а также иные документы, необходимые для реализации полномочий Комиссии;

- проводит в установленном порядке процедуру оценки регулирующего воздействия и обеспечивает подготовку ежегодного отчета о мониторинге проведения этой процедуры;
- обеспечивает проведение заседаний Совета Комиссии, Межправительственного совета и Высшего совета, а также вспомогательных органов, создаваемых в соответствии с Договором;
- представляет на рассмотрение Совета Комиссии предложения о снятии привилегий и иммунитетов с должностных лиц и сотрудников Комиссии и др.

Коллегия Комиссии осуществляет руководство департаментами Комиссии. Она вправе создавать консультативные органы в целях реализации своих задач и функций, в состав которых входят представители органов государственной власти государств-членов, а также представители бизнес-сообщества, научные и общественные организации и другие независимые эксперты.

Действующий Состав Коллегии Евразийской экономической комиссии (по состоянию на 1 декабря 2017 г.):

- *Председатель Коллегии* Тигран Суренович Саркисян
- *Член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике* Татьяна Дмитриевна Валовая
- *Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике* Тимур Мекешевич Жаксылыков
- *Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу* Сергей Сергеевич Сидорский
- *Член Коллегии (Министр) по торговле* Вероника Олеговна Никишина
- *Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию* Валерий Николаевич Корешков
- *Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству* Мукай Асанович Кадыркулов
- *Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре* Адамкул Оркеевич Жунусов
- *Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию* Марат Апсеметович Кусаинов
- *Член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям* Карине Агасиевна Минасян.

Евразийская экономическая комиссия принимает *решения*, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов, *распоряжения*, имеющие организационно-распорядительный характер, а также *рекомендации*, не имеющие обязательного характера.

Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, в следующих сферах:

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- таможенное регулирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая политика;
- конкурентная политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- энергетическая политика;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестиции;
- транспорт и перевозки;
- валютная политика;
- интеллектуальная собственность;
- трудовая миграция;
- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- иные сферы, определенные Договором и международными договорами в рамках Союза.

Примеры решений, принимаемых Коллегией в различных сферах деятельности:

Таможенное регулирование

- Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций;
- О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

Таможенно-тарифное регулирование

- Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины;

- Об установлении случаев и условий предоставления тарифных льгот;
- Об определении порядка применения тарифных льгот;
- Об установлении тарифных квот и распределении объемов тарифных квот между государствами – членами Евразийского экономического союза;
- Об определении перечня чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины принимается Советом Евразийской экономической комиссии;
- Ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС), а также ведение перечней изъятий из ЕТТ ЕАЭС.

Меры защиты внутреннего рынка

- О применении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры;
- Об изменении или об отмене специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры или о неприменении меры;
- Нетарифное регулирование;
- О введении, применении, продлении и отмене единых мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

Техническое регулирование

- О перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента;
- О перечне стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента;
- О переходных положениях технического регламента;
- О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование, ведение и использование реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства – члена Евразийского экономического союза».

Применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

- Об утверждении единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);

- Об утверждении единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции (товаров), удостоверяющего соответствие продукции (товаров) единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям;
- Об утверждении единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований;
- Об утверждении единых форм ветеринарных сертификатов;
- Об утверждении порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

Организационные

- О консультативных органах и утверждении положений о них.

По некоторым вопросам Коллегия принимает распоряжения. Распоряжения – это акты, носящие организационно-распорядительный характер. Принимаются в случае необходимости одобрения проектов актов Совета, дачи поручений членам Коллегии или структурным подразделениям Комиссии.

Примеры распоряжений Коллегии:

- О проектах меморандумов по сотрудничеству с правительствами третьих стран, региональными объединениями;
- Об утверждении Методик осуществления Евразийской экономической комиссией мониторинга и анализа (например, в сфере конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции)
- О планах научно-исследовательских работ;
- Об одобрении Программ сотрудничества с международными организациями;
- О внесении изменений в составы Консультативных комитетов

Рекомендации – это акты, не имеющие обязательного характера. Принимаются в том случае, когда нельзя принять решение либо такое решение преждевременно, но для целей функционирования Союза необходима согласованность действий государств-членов либо коррекция действий государств-членов.

Примеры рекомендаций:

- О формировании интегрированных данных статистики внешней и взаимной торговли товарами;
- Об электронном взаимодействии (например, при представлении электронного вида таможенного приходного ордера);
- О перечне приоритетных направлений сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза (например, в целях ускорения технологической модернизации и повышения инновационной активности

организаций государств-членов с учетом прикладных и фундаментальных исследований, проводимых государствами-членами);

- О Порядке организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) политики (например, агропромышленной, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства).

Полномочия ЕЭК

Обеспечение деятельности ЕЭК осуществляется департаментами, которые курируются Членами Коллегии, один из которых является Председателем Коллегии Комиссии.

На данный момент осуществляют свою деятельность 25 департаментов:

- Департамент протокола и организационного обеспечения;
- Департамент финансов;
- Правовой департамент;
- Департамент управления делами;
- Департамент макроэкономической политики;
- Департамент статистики;
- Департамент развития интеграции;
- Департамент финансовой политики;
- Департамент развития предпринимательской деятельности;
- Департамент трудовой миграции и социальной защиты;
- Департамент промышленной политики;
- Департамент агропромышленной политики;
- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;
- Департамент защиты внутреннего рынка;
- Департамент торговой политики;
- Департамент технического регулирования и аккредитации;
- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер;
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики;
- Департамент таможенной инфраструктуры;
- Департамент транспорта и инфраструктуры;
- Департамент энергетики;
- Департамент антимонопольного регулирования;

- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
- Департамент информационных технологий;
- Департамент функционирования внутренних рынков.

Деятельность Комиссии происходит в режиме постоянного тесного диалога с ключевыми партнерами.

Первый уровень диалога – межгосударственный, предусматривающий выстраивание эффективного взаимодействия с национальными уполномоченными органами власти в процессе выработки и принятия решений.

Для этого Комиссией создаются Консультативные комитеты по направлениям деятельности (торговля, техническое регулирование, налоговая политика, транспорт и др.). Комитеты уже ведут активную работу. В состав входят представители уполномоченных органов государств-членов, представители бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, независимые эксперты.

Второй уровень диалога – непосредственное взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом государств – членов Союза и третьих стран, целями которого являются:

- предотвращение установления в решениях ЕЭК избыточных требований, обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;
- предотвращение возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с необходимостью исполнения регуляторных норм, принятых в рамках Союза на наднациональном уровне;
- устранение барьеров, препятствующих свободе движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы в рамках Союза;
- развитие экономической интеграции в рамках Союза посредством унификации и гармонизации законодательства государств – членов Союза, проведения в рамках Союза скоординированных, согласованных и единых политик, реализации кооперационных проектов в промышленности и сельском хозяйстве.

При Коллегии ЕЭК действуют 23 консультативных комитета по основным сферам компетенции Комиссии и ряд рабочих групп, в составы которых включены представители предпринимательского сообщества государств-членов в качестве независимых экспертов. На данных площадках представители бизнеса находится в прямом контакте с должностными лицами и сотрудниками уполномоченных государственных органов и ЕЭК по вопросам защиты интересов предпринимателей.

С 1 апреля 2015 г. в практику работы ЕЭК внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов решений Комиссии,

которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. Процедура проводится в соответствии с Регламентом.

Процедура ОРВ состоит из двух этапов: текущей и итоговой оценки.

На этапе текущей оценки проводится публичное обсуждение проекта решения ЕЭК на официальном интернет-сайте Союза продолжительностью не менее 30 календарных дней.

На этапе итоговой оценки профильной рабочей группой Комиссии на проект решения Комиссии дается заключение об ОРВ.

Для обсуждения с бизнес-сообществом государств-членов системных и стратегических вопросов развития интеграционных процессов в рамках Союза создан и функционирует Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета ЕАЭС, учрежденного ведущими бизнес-ассоциациями государств-членов.

Порядок принятия актов права Союза в ЕЭК и в ЕАЭС в целом

Организация процесса принятия решений Евразийской экономической комиссией подразумевает тесное, поэтапное и скоординированное взаимодействие со сторонами – профильными министерствами и ведомствами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Это обеспечивает принятие качественно проработанных, а затем согласованных решений, учитывающих интересы и требования сторон, а также лучшие мировые практики.

Процесс принятия решений выглядит следующим образом:

Первоначальная инициатива принятия того или иного документа рассматривается на уровне профильного структурного подразделения ЕЭК в тесном взаимодействии с представителями уполномоченных сторон. Профильное структурное подразделение ЕЭК рассматривает инициативу и готовит проект акта для вынесения на заседание профильного Консультативного комитета и рассылается в уполномоченные органы Сторон.

Проект акта рассматривается и обсуждается на профильном Консультативном комитете с участием представителей ЕЭК и уполномоченных органов Сторон. Далее проект поступает в профильное структурное подразделение ЕЭК и проходит процедуру доработки по итогам рекомендаций Консультативного комитета и с учетом позиций Сторон. Процедура подготовки актов права Союза определена Регламентом. Проект акта выносится на заседание Коллегии ЕЭК и рассылается в уполномоченные органы Сторон.

После рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК в зависимости от специфики принимается либо акт Коллегии, завершающий рассматриваемый вопрос, либо распоряжение об одобрении акта Совета, в этом случае проект поступает на рассмотрение в Совет ЕЭК. Заверенная копия решения, рекомендации или распоряжения Совета ЕЭК отправляются в министерства иностранных дел и Правительства Сторон.

3.4. Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза)

Суд Евразийского экономического союза – действующий на постоянной основе судебный орган Евразийского экономического союза. Место расположения: г. Минск, Республика Беларусь. Целью деятельности Суда является обеспечение единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей Стороной и решений органов Союза. Суд рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, по заявлению государства-члена или хозяйствующего субъекта.

По заявлению государства-члена:

- о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договора;
- о соблюдении другим государством-членом (другими государствами-членами) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;
- о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза;
- об оспаривании действия (бездействия) Комиссии.

По заявлению хозяйствующего субъекта:

- о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;
- об оспаривании действия (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

Кроме того, государства-члены могут отнести к компетенции Суда ЕАЭС иные споры, разрешение которых Судом прямо предусмотрено Договором о ЕАЭС, международными договорами Союза с третьей стороной или иными международными договорами между государствами-членами.

Обязателен досудебный порядок урегулирования вопросов путем консультаций, переговоров или иными способами заявители должны сначала обра-

тится в государства-члены или Комиссию, а если в течение 3 месяцев не принято мер по урегулированию, тогда уже в Суд.

Суд по заявлению государства-члена, органа Союза, разъясняет положения Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, по заявлению сотрудников/должностных лиц органов Союза и Суда разъясняет Договор, международные договоры в рамках Союза и решения органов Союза по трудовым правоотношениям.

Разъяснение носит консультативный характер и не лишает государства-члены права на совместное толкование.

По результатам рассмотрения споров по заявлению государства-члена Суд выносит решение, обязательное для исполнения сторонами спора. По результатам рассмотрения споров по заявлению хозяйствующего субъекта Суд выносит решение, обязательное для исполнения Комиссией. В состав Суда входят по два судьи от каждого государства-члена, назначаемых на должности Высшим Евразийским экономическим советом по представлению государств-членов сроком на девять лет. Суд рассматривает дела в составе Большой коллегии Суда, Коллегии Суда и Апелляционной палаты Суда.

Подробнее в:

1. «Мнение»: Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян о работе ЕАЭС.
URL: <http://www.eec.eaeunion.org/ru/nae/video/Pages/default.aspx?videoid=326>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014
3. Евразийская экономическая интеграция. Цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции. Брошюра ЕЭК. М., 2017.
4. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
5. Институты евразийской экономической интеграции.
URL: <http://www.eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/11-04-2016-inf.aspx>
6. Отчет евразийской экономической комиссии 2012-2015. Расширяя пространство возможностей. ЕЭК. М., 2015.
7. Процесс принятия решений в Евразийской экономической комиссии.
URL: <http://www.eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/16-05-2014-5.aspx>

Лекция 4. Право и категориально-понятийный аппарат Евразийского экономического союза

4.1. Договор о Евразийском экономическом союзе

Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан 29 мая 2014 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Астане (Республика Казахстан) и вступил в силу 1 января 2015 г. Договор о Союзе является нормативно-правовой основой функционирования ЕАЭС. Договор состоит из 4 частей, включающих в себя 28 разделов, 118 статей, и 33 приложения.

При разработке Договора о Союзе проведена работа по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП. Положения Договора приведены в полное соответствие с нормами и правилами ВТО.

Структура договора: институциональная и функциональная. Институциональная часть определяет стратегические цели и задачи евразийской интеграции, правовой статус ЕАЭС, базовые принципы и право, организационную структуру, компетенцию органов ЕАЭС и порядок формирования бюджета. Функциональная часть регламентирует механизмы экономического взаимодействия государств – членов и органов ЕАЭС, определяет стратегии развития отраслевых направлений евразийской интеграции, сотрудничество в сфере миграции, конкуренции, защиты прав потребителей, определяет положения о координации деятельности в области электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов и других направлениях.

Договор определяет свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными соглашениями в рамках Союза.

Евразийский экономический союз основывается на следующих принципах: суверенное равенство государств-членов, уважение особенностей политического устройства государств-членов, обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, соблюдение принципов рыночной экономики, добросовестной конкуренции, функционирование внутреннего рынка Союза.

Введены нормы о соотношении Договора о Союзе с другими международными соглашениями государств-членов, о его регистрации в Секретариате ООН, положения о присоединении к Договору и выходе из него, а также положения о наблюдателях при Союзе.

В Договоре прописана организационная структура ЕАЭС, функции и принципы постоянно действующих органов, а также система принятия решений, построенная на коллективной основе.

В рамках Договора определен и понятийный аппарат евразийской интеграции:

- «общий (единый) рынок» – совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

- «единая политика» – политика, осуществляемая государствами-членами в определенных ими сферах, предусмотренных Договором о ЕАЭС, предполагающая применение государствами-членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза в рамках их полномочий;
- «согласованная политика» – политика, осуществляемая государствами-членами в различных сферах, предполагающая гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей Союза, предусмотренных Договором о ЕАЭС;
- «скоординированная политика» – политика, предполагающая осуществление сотрудничества государств-членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов Союза, необходимых для достижения целей Союза, предусмотренных Договором о ЕАЭС;
- «режим наибольшего благоприятствования» (РНБ) предполагает установление в международных договорах и соглашениях положений, при которых каждая из договаривающихся сторон обязуется предоставить другой стороне не менее благоприятные условия в области экономических, торговых и иных отношений, какие она предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству. РНБ устанавливается на взаимной основе путем заключения много- и двусторонних международных договоров.

В Договор о ЕАЭС могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются неотъемлемой частью Договора (статья 115 Договора о Союзе).

4.2. Право Евразийского экономического союза

Право ЕАЭС составляют:

- Договор о Евразийском экономическом союзе;
- международные договоры в рамках Союза;
- международные договоры Союза с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза («решение» – это акт, принимаемый органами Союза, содержащий положения нормативно-правового характера, «распоряжение» – это акт, принимаемый органами Союза, имеющий организационно-распорядительный характер);
- решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить Договору о Союзе и международным договорам в рамках Союза;
- решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-

членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

В случае возникновения противоречий между решениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии:

- решения ВЕЭС имеют приоритет над решениями ЕМПС и ЕЭК;
- решения ЕМПС имеют приоритет над решениями ЕЭК.

Подробнее в:

1. Правовой портал ЕАЭС / Документы ТС и ЕЭП.
URL: <https://www.docs.eaeunion.org/ru>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс].
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014
3. Евразийская экономическая интеграция. Цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции. Брошюра ЕЭК. М., 2017.

Лекция 5. Основные направления сотрудничества в рамках ЕАЭС

5.1. Форматы и степень интеграции в Евразийском экономическом союзе

Государства – члены Евразийского экономического союза сотрудничают и интегрируются в степени и сферах, которые определены Договором о Союзе. Евразийский экономический союз – это более глубокая стадия интеграции, чем просто Зона свободной торговли и Таможенный союз. Экономический союз – это свободное **движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы**, а также проведение скоординированной, согласованной, единой политики в определенных Договором сферах.

Формат интеграции	ЕАЭС	Справочно: ЕС
Единая политика		
Единая политика (ЕАЭС)/ исключительная компетенция (ЕС)	В Договоре о Союзе отсутствует упоминание единой политики, то есть ни одна из сфер сотрудничества не имеет наименования «единая политика». При этом в Договоре о Союзе применяются к ряду сфер единые меры (нетарифное регулирование с третьими странами), единый режим (единый таможенный тариф), единые правила (государственной поддержки сельского хозяйства по перечню товаров), единая территория (таможенная). Все они, по сути, являются элементами единой политики.	<ul style="list-style-type: none"> • Таможенный союз; • установление правил конкуренции, необходимых для функционирования внутреннего рынка; • денежная политика в отношении государств-членов, денежной единицей которых является евро;
Единая территория, пространство	Таможня <ul style="list-style-type: none"> • единая таможенная территория таможенного союза. Транспорт <ul style="list-style-type: none"> • единое транспортное пространство. 	<ul style="list-style-type: none"> • сохранение морских биологических ресурсов в рамках общей политики в отношении рыболовства;
Единые меры	Торговля <ul style="list-style-type: none"> • единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной. 	<ul style="list-style-type: none"> • общая торговая политика;
Единый режим	Таможня <ul style="list-style-type: none"> • единый таможенный тариф. Торговля <ul style="list-style-type: none"> • единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами. 	<ul style="list-style-type: none"> • заключение международных соглашений.
Единые правила	Таможня <ul style="list-style-type: none"> • единые правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза. 	

СФС

- единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры;
- единые требования при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза;
- единые технические регламенты;
- единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования;
- единые требования при осуществлении ветеринарного контроля на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза;
- единые карантинные фитосанитарные требования;
- единые требования при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза.

Промышленность, АПК

- единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров и сельскохозяйственной продукции;
- единые требования в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Лекарства

- единые принципы и правила обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники).

Нефть, газ, электроэнергия

- единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики;
- единые правила доступа к газотранспортным системам;
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Общий (единый) рынок

Общий (единый) рынок

- Единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы;
- Единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы

- общий рынок лекарственных средств и медицинских изделий;
- общий аграрный рынок;
- общий электроэнергетический рынок;
- общий рынок газа;
- общий рынок нефти и нефтепродуктов;
- общий финансовый рынок.
- единый цифровой рынок

Согласованная политика

Согласованная политика (ЕАЭС)/совместная компетенция (ЕС)

Информатизация

- согласованная политика в области информатизации и информационных технологий;
- согласованная политика в области обеспечения единства измерений в рамках Союза.

СФС

- согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Права потребителей

- согласованная политика в сфере защиты прав потребителей.

Макро, ДКП и финансовые рынки

- согласованная макроэкономическая политика;
- согласованная валютная политика;
- согласованное регулирование финансовых рынков.

Конкуренция

- согласованная конкурентная (антимонопольная) политика.

Транспорт

- скоординированная (согласованная) транспортная политика.

АПК

- согласованная (скоординированная) агропромышленной политики.

Интеллектуальная собственность

- гармонизация законодательства государств-членов в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Внутренний рынок; социальная политика применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре; экономическое, социальное и территориальное сплочение; сельское хозяйство и рыболовство, за исключением сохранения морских биологических ресурсов; окружающая среда; защита потребителей; транспорт; трансъевропейские сети; энергетика; пространство свободы, безопасности и правосудия; общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения применительно к аспектам, определенным в Договоре о функционировании Европейского Союза; научные исследования, технологическое развитие, космос

	Трудовая миграция	сотрудничество в поддержку развития и гуманитарной помощи.
	<ul style="list-style-type: none"> согласование политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза. 	
Совместные меры	Совместные меры по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих сторон.	
Гармонизация	Гармонизация законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю.	
Скоординированная политика		
Скоординированная политика	<ul style="list-style-type: none"> Скоординированная энергетическая политика; скоординированная промышленная политика; скоординированная (согласованная) транспортная политика; согласованная (скоординированная) агропромышленной политики. 	<ul style="list-style-type: none"> Охрана и улучшение здоровья людей; промышленность; культура; туризм; образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт; гражданская оборона административное сотрудничество
Скоординированные меры	<ul style="list-style-type: none"> Скоординированные меры, направленные на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции. 	
Координация	<ul style="list-style-type: none"> Координация осуществления информационного взаимодействия; координация в сфере торговли услугами с третьими сторонами; координация курсовой политики; координация действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств-членов. 	
Национальный режим, режим наибольшего благоприятствования		
Режим наибольшего благоприятствования	<ul style="list-style-type: none"> Торговля услугами, учреждения и деятельности лиц других государств-членов национальный режим в сфере закупок. 	

5.2. Общие (единые) рынки

Единый рынок товаров⁷. Состояние взаимной торговли и внешнеторговых связей – важнейший показатель развития интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе. Масштабы и структура свободного обмена товарами, производимыми его участниками, свидетельствуют об

⁷ Принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли, снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов и формирования общего таможенного тарифа, а также мер нетарифного регулирования.

интенсивности взаимного экономического взаимодействия, преимуществах и недостатках строительства единого экономического пространства.

На евразийском пространстве единый рынок товаров с некоторыми изъятиями появился с созданием Таможенного союза, 1 января 2010 г. *Таможенный союз (ТС)* – это, прежде всего, единый рынок товаров, на котором применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, система защитных мер внутреннего рынка, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единое правовое поле в области технического регулирования, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера.

Таким образом, ключевыми направлениями интеграционной работы в рамках ТС стали таможенное сотрудничество, торговля и техническое регулирование. Главные задачи, которые решались государствами, – это разработка единого правового поля по ключевым направлениям работы и создание условий для начала гармонизации национальных законодательств государств-членов по остальным направлениям деятельности, вынесенным с национального на наднациональный уровень.

Кроме того, с 1 июля 2010 г. Комиссии Таможенного Союза были переданы полномочия по проведению расследований и других процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из иностранных государств. Так, с 2011 г. по настоящее время Комиссия провела и завершила 31 расследование (из них 7 – повторные). По их результатам ЕЭК ввела 7 специальных защитных мер по ограничению наносящего серьезный ущерб возросшего импорта на таможенную территорию Союза и 20 антидемпинговых мер, направленных на устранение ущерба, который наносит отраслям промышленности недобросовестная конкуренция со стороны иностранных поставщиков. По состоянию на конец июня 2017 г. проводится 6 антидемпинговых расследований (из них 4 – повторные). 6 июля 2010 г. в силу вступил Таможенный кодекс ТС.

В трех странах заработала единая система регулирования в этой сфере. Были приняты нормативные документы по таможенному администрированию, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные процедуры. Стали применяться единые правила определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров. Была создана система информационно-аналитического сопровождения процессов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Благодаря этому серьезно сократилось количество документов, необходимых для регистрации таможенных деклараций. Для бизнеса были сформулированы общие правила декларирования товаров в ТС. Процесс оформления документов стал более прозрачным, единообразным и удобным для участников внешнеэкономической деятельности. С целью повышения эффективности деятельности таможенных органов был утвержден информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю

границу ТС, обеспечено введение обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых в ТС автомобильным и железнодорожным транспортом. Проведена работа по подготовке аналогичного решения для товаров, перевозимых воздушным транспортом.

На этом этапе интеграции было организовано ведение таможенной статистики внешней и взаимной торговли государств-членов. Создан единый статистический портал по десяти знакам ТН ВЭД. Это позволило получить детальное представление о структуре экспортно-импортных операций. В итоге бизнес союзных стран смог оперативно отслеживать действия недобросовестных иностранных конкурентов, предоставляя Комиссии веские аргументы для проведения соответствующих расследований.

Во взаимной торговле в ТС применялся порядок взимания косвенных налогов. Была сформирована практика электронного обмена между налоговыми органами трех государств информацией об уплаченных суммах косвенных налогов.

Начало действовать Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие). В соответствии с Соглашением ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории государства-члена, стали распределяться между бюджетами стран Союза по установленным нормативам.

С 1 июля 2011 г. был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды контроля и оформления перенесены на внешнюю границу ТС. Завершилось формирование единой таможенной территории. В ее пределах стали свободно перемещаться товары, транспортные средства государств Таможенного союза и третьих стран после их выпуска для внутреннего потребления на территории любого государства – члена.

Позднее принцип свободного движения товаров был также закреплен в ст.28 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. «В рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором».

Единый рынок услуг. В рамках Договора о Евразийском экономическом союзе было предусмотрено формирование **единого рынка услуг** с 1 января 2015 г. Единый рынок услуг предполагалось создать в 43 значимых секторах экономики, что составляет около 50% объема производимых государствами-членами ЕАЭС услуг. Перечень таких секторов услуг утвержден Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110.

В течение переходного периода и по мере либерализации к единому рынку услуг должны присоединиться и другие сектора услуг, перечень которых

утвержден решением ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 30 (21 сектор услуг, равный 10% объема производимых государствами-членами ЕАЭС услуг).

Либерализация затрагивает такие сферы, как строительство, инжиниринг, градостроительное проектирование, аренду и лизинг прогулочных судов без оператора, услуги в сфере недвижимого имущества и оценки имущества, маркшейдерскую съемку, картографию, прогноз погоды и метеорологию, рекламу, туризм, производство и демонстрацию кино- и видеофильмов, проведение научно-исследовательских работ.

К основным преимуществам единого рынка услуг относятся: освобождение от повторного учреждения в качестве юридического лица, признание лицензий и иных разрешительных документов, признание квалификаций персонала. Успешное функционирование единого рынка услуг станет мощным стимулом для экономического роста государств Союза, активизации бизнеса и создания рабочих мест.

Для обеспечения свободы торговли услугами, учреждения и деятельности, а также их либерализации, руководствуясь принципом оптимизации внутреннего регулирования, включая упразднение его избыточности с учетом наилучшей международной практики и лучших национальных практик стран Союза, в рамках Союза Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 24 утверждены Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности.

В Правилах закреплены такие принципы регулирования, как законность, транспарентность, соразмерность, определенность регулирования.

Правила охватывают три самые главные стадии процесса государственного регулирования бизнеса, характерные для любого сектора услуг или вида деятельности, а именно:

- возложение на предпринимателей обязательных требований соответствия посредством их установления в нормативных правовых актах;
- применение разрешительных либо уведомительных процедур;
- осуществление контроля и надзора за предпринимательской деятельностью.

В соответствии с Правилами, процессы любого регулирования жизненного цикла бизнеса должны реализовываться через:

- предварительное опубликование проектов правовых актов и проведение общественного обсуждения;
- внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов;
- установление в законодательстве единого и стабильного перечня разрешений и уведомлений на все виды услуг, деятельности и действия;
- обеспечение доступности принятых правовых актов;
- предоставление всем заинтересованным лицам разъяснений положений принятых правовых актов;

- транспарентность и определенность всех существующих в государстве разрешений и уведомлений;
- распределение видов предпринимательской деятельности по уровням риска и степени опасности;
- использование принципа «молчание – знак согласия», в случае, когда регулятор не выдал разрешения либо мотивированного отказа в выдаче разрешения в срок;
- внедрение риск-ориентированного подхода при проведении контрольных (надзорных) процедур.
- установление ответственности лиц компетентных органов за нарушение сроков выдачи разрешения.

В соответствии с нормами Правил, их положения подлежат исполнению странами Союза, а также должны применяться ЕЭК в рамках полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Применение Правил приведет к устранению правовой неопределенности, снижению неоправданных барьеров для субъектов предпринимательства и повысит инвестиционную привлекательность стран Союза.

Единый рынок труда⁸. Одной из важнейших задач функционирования Евразийского экономического союза становится формирование единого рынка труда ЕАЭС, ликвидация барьеров на пути свободного перемещения рабочей силы, сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции и создание условий занятости населения. С целью выработки предложений по сближению законодательства государств-членов в сфере трудовой миграции, обеспечению свободного передвижения граждан внутри Союза, взаимодействия уполномоченных органов стран ЕАЭС по защите прав трудящихся и членов их семей на постоянной основе проводятся заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии ЕЭК.

В рамках деятельности Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии ведется работа по созданию механизмов координации интеграционных процессов между государствами-членами в социальной сфере. Проводится работа по гармонизации законодательства, мониторингу анализа национального законодательства государств-членов и правоприменительной практики его реализации в социальной сфере.

Граждане государств-членов ЕАЭС освобождены от обязанности регистрации в течение 30 суток со дня въезда и использования миграционной карты

⁸ Принцип обеспечения свободного движения рабочей силы предполагает обеспечение беспрепятственного перемещения физических лиц государств-членов в рамках ЕАЭС и формирование согласованной миграционной политики в отношении третьих стран с учетом норм и принципов международного права и ВТО.

(при въезде по документу, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы).

Срок временного пребывания граждан и членов их семей на территории государства трудоустройства определяется сроком действия заключенного трудового (гражданско-правового) договора.

На данный момент для осуществления трудовой деятельности в любом государстве – члене ЕАЭС гражданам этих стран не требуется разрешений. В отношении них не применяются ограничения, установленные законодательством государств-членов для защиты национального рынка труда.

Трудящимся-мигрантам предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору. Это значительно расширяет возможности трудоустройства.

Трудовой (страховой) стаж трудящихся государств – членов ЕАЭС, приобретенный на территории государства трудоустройства, засчитывается в их общий трудовой (страховой) стаж в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на бесплатную скорую и медицинскую помощь (в экстренной и неотложной формах) независимо от наличия (отсутствия) медицинского страхового полиса, а также право на медицинскую эвакуацию в целях спасения и сохранения здоровья. Возмещение затрат осуществляется за счет бюджета государства трудоустройства.

На повестке работы ЕЭК разработка Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС. На основе данного Договора граждане ЕАЭС смогут в полной мере сформировать и реализовать пенсионные права, приобретенные при осуществлении трудовой деятельности на территории любого государства ЕАЭС. По данным официального сайта ЕЭК, принятие документа ожидается в 2018 г.

Кроме того, ведутся переговоры о снятии ограничений для граждан государств – членов ЕАЭС возможности работать в составе летного экипажа гражданского воздушного судна государств-членов.

На данный момент также сохраняется ограничение на признание документов об образовании, выданных образовательными организациями государств – членов ЕАЭС гражданам, которые претендуют на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельности в другой стране Союза, без прохождения установленной законодательством государства трудоустройства процедуры признания документов об образовании, а также признание ученых степеней и ученых званий.

В итоге реализации положений Договора о ЕАЭС и последующих договоренностей в этой сфере трудящиеся ЕАЭС должны получить равные с гражданами государства возможности трудоустройства, социальные гарантии, в том числе бесплатной медицинской помощи, сохранение стажа трудовой деятельности, прямого признания документов об образовании и пенсионного обеспечения.

Финансовый рынок является важнейшей сферой взаимодействия участников любого интеграционного объединения и в то же время наиболее чувствительной сферой национальных интересов каждого государства.

В рамках Договора о ЕАЭС предусмотрено создание общего финансового рынка и проведение согласованного регулирования финансовых рынков. В настоящее время проводится предварительная подготовительная работа. В частности, идет подготовка Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС и рассматриваются вопросы гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансовых рынков.

Государствами – членами ЕАЭС подписано и ратифицировано Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциального характера, в банковской сфере, на рынке ценных бумаг и в сфере страхования. Соглашением определен порядок обмена информацией и ее использования в целях углубления интеграционных процессов в сфере финансовых рынков, а также для обеспечения межстранового обмена конфиденциальной информацией между госорганами в целях защиты прав участников финансового рынка. Соглашением так же определяются отношения, возникающие в рамках взаимодействия уполномоченных органов одного государства – члена ЕАЭС по обмену информацией, в том числе конфиденциальной, с уполномоченными органами другого государства – члена ЕАЭС.

Кроме того, Стороны разработали проект Соглашения о гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка, которым определяются направления и порядок гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Гармонизация конкретных требований к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-членов должна осуществляться при условии, что сохраняющиеся различия не будут препятствовать эффективному функционированию общего финансового рынка. Соглашением предусмотрено разработка плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Этот документ фактически станет «дорожной картой» по сближению норм и требований, предусмотренных национальным законодательством государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере.

На принципах равноправия и взаимной выгоды, с учетом экономических интересов каждого государства ЕАЭС данные соглашения послужат укреплению взаимного торгового и инвестиционного сотрудничества и будут способствовать созданию общего финансового рынка.

При этом, несмотря на большой объем проделанной работы, создание общего финансового рынка и достижение свободы капитала являются задачей на долгосрочную перспективу. Это станет возможно не ранее 2025 г.

Единое биржевое пространство является одним из ключевых направлений создания общего финансового рынка Евразийского экономического союза.

Оно представляет собой комплекс взаимосвязанных межгосударственных соглашений, которые гармонизируют национальные законодательства в

сфере регулирования биржевых рынков и обеспечивают открытие границ для трансграничной торговли денежными средствами, ценными бумагами и производными финансовыми инструментами.

В настоящее время осуществляется подготовка проекта Дорожной карты по формированию единого биржевого пространства, включающего в себя разработку и реализацию логически взаимосвязанных блоков, необходимых для эффективного функционирования биржевой торговли.

В качестве стартового элемента формирования Единого биржевого пространства разработан проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов, предусматривающий допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств ЕАЭС.

Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства ЕАЭС, и обеспечивать им возможность непосредственного участия в торгах для заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и финансовых инструментов.

В целях гармонизации процедур по взаимному признанию выпусков ценных бумаг и обеспечения эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами и финансовыми инструментами разрабатывается проект Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на биржах (организаторах торговли) в государствах – членах Евразийского экономического союза.

Взаимное признание выпусков ценных бумаг и их допуск к биржевой торговле обуславливает также необходимость обеспечения полного, достоверного и стандартизированного электронного формата раскрытия информации об эмитентах, о ценных бумагах, биржах и посредниках и унификации требований к каналам передачи. Для решения этой задачи планируется разработка проекта Соглашения об объединенной системе раскрытия информации об эмитентах, ценных бумагах и посредниках на общем финансовом рынке ЕАЭС.

Кроме того, биржевая интеграция предопределяет необходимость централизации и взаимной интеграции систем расчетов по ценным бумагам и формирования единого расчетно-депозитарного кластера. В этих целях будет разрабатываться проект Соглашения о клиринговой деятельности и центральном депозитарии. В национальные законодательства государств – членов ЕАЭС должны быть имплементированы гармонизированные положения о клиринге на регулируемом рынке, соответствующие лучшим международным стандартам.

Единое биржевое пространство позволит ЕАЭС стать одним из ключевых элементов глобального финансового рынка, обеспечивая приток в национальные экономики мировых финансов.

Рынок аудиторских услуг. Рынок отчетности и бухгалтерского учета⁹.

Евразийская экономическая комиссия приступила к разработке наднациональной нормативной правовой базы, которая создаст единый рынок аудиторских услуг на территории Евразийского экономического союза. Департамент финансовой политики ЕЭК в ходе либерализации единого рынка услуг в сфере аудита, отчетности и бухгалтерского учёта подготовил проект соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, принятие которого должно способствовать устранению барьеров для осуществления аудиторской деятельности организациями.

Согласно статистике ЕЭК, на 1 января 2016 г. количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов на территории ЕАЭС составило 5,9 тыс. единиц (из них 5,1 тыс. работают на территории России), а общий объём оказанных аудиторских услуг в 2015 г. составил порядка 871,1 млн долл.

Однако на данном этапе аудиторская деятельность регулируется только национальным законодательством государств-членов, и в каждом государстве установлены различные требования к аудиторским организациям и аудиторам. Отсутствие единых требований к участникам рынка аудиторских услуг, отсутствие законодательной базы для признания квалификационных аттестатов аудиторов и аудиторских заключений (отчётов) в других государствах – членах Союза, необходимость лицензирования аудиторской деятельности в каждом из государств, где такая деятельность лицензируется – эти и другие барьеры не позволяют рынку аудиторских услуг развиваться.

Создание правовой основы для формирования единого рынка аудиторских услуг на территории ЕАЭС гармонизирует законодательство в данной сфере, создаст унифицированные требования к поставщикам аудиторских услуг и позволит аудиторам и аудиторским организациям свободно и без ограничений осуществлять аудиторскую деятельность на территории всего Союза, так как квалификационные аттестаты, а также отчёты аудиторов будут иметь равную юридическую силу на всей территории ЕАЭС. Кроме того, Соглашение обяжет аудиторские организации, осуществляющие обязательный аудит, размещать необходимую информацию на официальных интернет-сайтах.

В соответствии с проектом Плана либерализации, единый рынок аудиторских услуг Союза начнет функционировать с 1 января 2022 г. Начало функционирования единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета запланировано на 2021 г.

Общий электроэнергетический рынок Союза. Общий рынок газа Союза. Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза¹⁰. Договор о ЕАЭС содержит

⁹ Рынок аудиторских услуг и бухгалтерского учета предполагает гармонизацию соответствующей нормативной базы государств – членов ЕАЭС, в том числе в части применения международных стандартов финансовой отчетности, создание унифицированных требований к поставщикам аудиторских услуг, осуществление деятельности аудиторов и аудиторских организаций свободно и без ограничений на территории всего Союза.

¹⁰ Государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка ЕАЭС на основе параллельно работающих электроэнергетических систем. Общий электроэнергетический рынок ЕАЭС должен формироваться с учетом особенностей национальных рынков электроэнергии стран-участниц ЕАЭС, а состав его участников будет зависеть от создания общего рынка газа.

статьи, включающие положения о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, общего рынка газа Союза и общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Формирование общих рынков осуществляется в три этапа: на 1 этапе осуществляется разработка и утверждение концепции; на 2 этапе – принятие программы и выполнение ее мероприятий; на 3 этапе – вступление в силу международного договора. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС утверждена 8 мая 2015 г. Основными целями создания ОЭР являются обеспечение устойчивого роста и энергетической безопасности стран-членов; повышение экономической эффективности и надежности функционирования электроэнергетических комплексов стран ЕАЭС; формирование единого экономического пространства ЕАЭС в сфере электроэнергетики; удовлетворение спроса потребителей электрической энергии на общем рынке; обеспечение баланса экономических интересов участников общего электроэнергетического рынка.

Международный договор об общем электроэнергетическом рынке должен вступить в силу не позднее 1 июля 2019 г. Синергетический эффект от функционирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС должен выразиться в увеличении объемов торговли электроэнергией (прогнозируется рост взаимной торговли в 1,5–2 раза на старте и в 2–2,5 раза на этапе функционирования), повышении прозрачности ценообразования, росте эффективности использования генерирующих и передающих мощностей (загрузка генерирующих мощностей должна повысится на 7%), снижении энергоёмкости ВВП, повышении энергетической безопасности государств-членов Союза, увеличении экспорта электроэнергии за пределы ЕАЭС до 30 млрд кВтч, приросте ВВП Союза на 7–7,5 млрд долл. Кумулятивный эффект должен состоять в расширении сотрудничества стран ЕАЭС в смежных сферах, таких как строительство и эксплуатация инфраструктурных объектов электроэнергетического комплекса, энергетическое машиностроение и инновационная деятельность.

Концепция общего рынка газа Евразийского экономического союза была утверждена 31 мая 2016 г. Общий рынок газа Союза рассматривается как совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между ними.

Основными целями формирования общего рынка газа ЕАЭС являются повышение энергетической безопасности государств-членов; повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территориях этих стран; повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем. Формирование общего рынка газа осуществляется в три этапа и должно завершиться не позднее 1 января 2025 г. По оценкам научно-исследовательских организаций, минимальный прямой экономический эффект от создания общего рынка газа оценивается в 1 млрд долл., мультипликативный – не менее 3–4 млрд долл.

Концепция общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС была утверждена 31 мая 2016 г. Общий рынок нефти и нефтепродуктов государств-членов рассматривается как совокупность торгово-экономических отношений

хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них этих стран.

Основными целями создания общих рынков нефти и нефтепродуктов являются обеспечение устойчивого развития экономик, энергетической и экологической безопасности государств-членов; повышения экономической эффективности деятельности хозяйствующих субъектов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территории Союза и надежности функционирования топливно-энергетических комплексов государств-членов; повышения уровня экономической интеграции и конкурентоспособности государств-членов и Союза на мировом рынке. Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, так же, как и создание общего рынка газа Союза, должно быть осуществлено в три этапа и завершиться до 1 января 2025 г. Суммарный эффект от создания общих рынков нефти и нефтепродуктов оценивается экспертами от 5 до 8 млрд долл.

Для оптимизации межгосударственных поставок энергетических ресурсов было подписано Соглашение о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС.

5.3. Согласованная политика в ЕАЭС

Макроэкономическая политика¹¹. В целях достижения сбалансированного развития экономик государств-членов в рамках Союза проводится согласованная макроэкономическая политика.

Проведение такой политики предусматривает разработку и реализацию совместных действий государств-членов по следующим направлениям:

- обеспечение устойчивого развития экономик государств-членов с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждого государства-члена;
- формирование единых принципов функционирования экономик государств-членов и обеспечение их эффективного взаимодействия;
- создание условий для повышения внутренней устойчивости экономик государств-членов, включая обеспечение макроэкономической стабильности, а также устойчивости к внешнему воздействию;
- разработку общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития государств-членов.

Важнейшим элементом проведения согласованной макроэкономической политики является соблюдение государствами-членами установленных Договором количественных значений макроэкономических показателей,

¹¹ В рамках Союза проводится согласованная макроэкономическая политика, предусматривающая разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики государств-членов.

определяющих устойчивость экономического развития: годового дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления, долга сектора государственного управления и уровня инфляции.

Комиссии принадлежит координирующая роль в проведении согласованной макроэкономической политики. В этих целях Комиссия выполняет мониторинг ряда показателей, проводит аналитическую работу, разрабатывает прогнозы социально-экономического развития Союза, содействует государствам-членам в обмене информацией и проведении консультаций по вопросам, касающимся сложившейся в государствах-членах экономической ситуации, а также разрабатывает по согласованию с государствами-членами документы, направленные на выработку и реализацию мер согласованной макроэкономической политики.

Важнейшими стратегическими документами, разработанными в ЕАЭС в области макроэкономической политики, являются Основные направления экономического развития Союза и Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов.

Основные направления экономического развития ЕАЭС (ОНЭР, Основные направления) – документ рекомендательного характера, утвержден 16 октября 2015 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета № 28. Определяет перспективные направления социально-экономического развития, к реализации которых стремятся государства-члены за счет использования интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ государств-членов. Основные направления формируют основу для осуществления интеграционных мер и действий, позволяющих повысить конкурентоспособность экономик государств – членов ЕАЭС.

Кроме того, в ЕАЭС ежегодно принимаются основные ориентиры макроэкономической политики – программный документ, определяющий наиболее важные для экономик государств-членов кратко- и среднесрочные задачи, направленный на достижение целей, установленных основными направлениями экономического развития Союза, а также включающий рекомендации по решению указанных задач.

Валютная политика¹². Объемная работа прорабатывается и в области валютной политики, которая также предусмотрена Договором о ЕАЭС. В частности ЕЭК разрабатывает комплекс мер, направленных на проведение согласованной валютной политики, повышение доверия к национальным валютам, снижение валютных рисков, сближение законодательства, регулирующего валютные правоотношения, и либерализацию валютных правоотношений. Подготовлены предложения по развитию интегрированного валютного рынка (ИВР), обмену сведениями, касающимися кредитных историй. Проводятся консультации по развитию и взаимодействию платежных систем. В целях сближения законодательства в области валютных правоотношений

¹² Валютная политика в ЕАЭС подразумевает гармонизацию подходов к проведению валютной политики на национальном уровне, продвижение интеграционных процессов в валютной сфере, а также проведение мер по повышению доверия к национальным валютам государств – членов Союза, как на внутреннем валютном рынке ЕАЭС, так и на международном рынке.

ЕЭК проводит аналитику валютных законодательств государств Союза и готовит предложения в части сближения и либерализации валютных правоотношений. В настоящее время в завершающей стадии находится проект Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации.

Промышленная и агропромышленная политика. Договор о ЕАЭС предусматривает сотрудничество государств-членов в осуществлении промышленной и агропромышленной политики. На момент создания Евразийского экономического союза зафиксирован низкий уровень промышленного сотрудничества и производственной кооперации. На взаимный экспорт товаров обрабатывающей промышленности государств – членов ЕАЭС приходилось чуть менее 4,6% от емкости общего рынка.

Наибольший удельный вес в своем отраслевом сегменте занимали взаимный экспорт продукции деревообработки (8,0% от емкости отраслевого сегмента); продукции целлюлозно-бумажного производства (9,3%); обуви и товаров из кожи (7,1%). При этом перечисленные отрасли имели низкий и средний технологический уровень. Существенную долю в отраслевых сегментах общего рынка занимал взаимный экспорт машин и оборудования (5,7%); изделий из резины и пластмасс (5,2%); продукции текстильного и швейного производства (4,6%).

Исходя из производственного потенциала стран-участниц, наибольшим потенциалом промышленного сотрудничества на данный момент обладают следующие сегменты общего рынка: сегмент транспортных средств, сегмент электрооборудования, оптики и электроники, сегмент продукции химической промышленности, сегмент продукции металлургии и металлоконструкций.

Цель промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС – реализация потенциала эффективного и взаимовыгодного взаимодействия государств-членов для обеспечения ускорения и устойчивости промышленного развития, повышения конкурентоспособности и инновационной активности промышленности этих государств.

Промышленная политика в рамках Союза формируется государствами-членами по «Основным направлениям промышленного сотрудничества» – стратегии взаимодействия в области промышленности. В сентябре 2015 г. Евразийским межправительственным советом утверждены Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, которые являются среднесрочным документом на 5 лет.

Основные направления и задачи промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС нацелены на увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах – членах ЕАЭС; развитие кооперационного сотрудничества; увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС; развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизация действующих производств и создание новых инновационных секторов промышленности; устранение

барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС; привлечение инвестиций; повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий промышленности.

Для увеличения темпов роста и объемов промышленного производства, в государствах – членах ЕАЭС, а также продвижения инноваций документом предусмотрена реализация следующих механизмов промышленного сотрудничества: создание Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации; развитие объектов индустриально-инновационной инфраструктуры; формирование Евразийских технологических платформ (ЕТП); создание Евразийского инжинирингового центра; формирование Евразийской сети трансфера технологий и другие.

Одной из основных причин отставания промышленности государств – членов ЕАЭС в производительности труда по ВДС (валовой добавленной стоимости) от уровня экономически развитых стран является несовершенная технологическая структура промышленного комплекса и отставание во внедрении электронных систем управления процессами производства.

В этой связи государства – члены ЕАЭС приняли решение о формировании Евразийской цифровой платформы развития стран ЕАЭС, которая будет способствовать переходу к цифровой экономике.

Уже в 2016 г. страны ЕАЭС преодолели спад промышленного производства, прирост по сравнению с 2015 г. произошел в следующих отраслях:

- производство одежды – на 5,9%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – на 5,6%;
- производство текстильных изделий – на 4,9%;
- производство деревянных изделий, кроме мебели – на 3,8%;
- производство кожаной и относящейся к ней продукции – на 2,4%;
- производство электрооборудования – на 1,8%;
- производство напитков – на 1,6%.

Важным является активное участие государств Союза в реализации импортозамещения.

Большое внимание в рамках деятельности Евразийской экономической комиссии уделяется реализации положений Концепции согласованной агропромышленной политики и Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства стран, которые были приняты еще на этапе формирования ТС и ЕЭП и вошли составной частью Договора о ЕАЭС.

Основной целью согласованной агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала стран ЕАЭС для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта.

Проведение согласованной агропромышленной политики должно обеспечить формирование общего аграрного рынка, справедливую конкуренцию между субъектами стран ЕАЭС, защитить интересы сельхозпроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, способствовать повышению научной и инновационной составляющей агропромышленного комплекса.

На прошедшем 7 марта 2017 г. в Бишкеке заседании Евразийского межправительственного совета были рассмотрены вопросы продовольственной безопасности и импортозамещения. Премьер-министры стран ЕАЭС одобрили подготовленные Евразийской экономической комиссией среднесрочные прогнозы развития агропромышленных комплексов стран Союза, спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В 2017 г. по сравнению с 2015 г. производство продукции сельского хозяйства в странах ЕАЭС увеличится на 8%, взаимная торговля сельхозтоварами – на 15%, а экспорт – почти на 20%.

Снятие препятствий в торговле, поддержка отечественных производителей приведут к дальнейшему росту внутреннего производства мяса, молока, яиц, овощей и ряда других сельхозтоваров в странах Союза. Средний уровень самообеспеченности населения, например, молоком, мясом и мясopодуктами к 2018 г. приблизится к 100%. В 2017 г. страны ЕАЭС планируют увеличить экспорт зерна до 40 млн т, снизить импорт мяса и мясopодуктов до 900 тыс. т.

Среднесрочные прогнозы позволяют государствам-членам координировать национальные агропромышленные политики, оценивать динамику развития сельхозпроизводства, состояние продовольственной безопасности, инвестиционную привлекательность отраслей с учетом потребностей единого рынка Союза. А долгосрочная стратегия сотрудничества в агропромышленной сфере будет способствовать не только расширению производства конкурентоспособной продукции, повышению объемов взаимной торговли и обеспечению продовольственной безопасности в евразийском регионе, но и выходу ЕАЭС на мировой рынок в качестве ведущего поставщика агропромышленных товаров.

Энергетическая и транспортная политика. Уровень экономического развития стран и интеграционных блоков на современном этапе во многом зависит от наличия ресурсной энергетической базы и развитости транспортной системы. Во всем мире нарастает конкурентная борьба за освоение энергоресурсов, их экспорт и возможность транспортировки по новым маршрутам.

Евразийский экономический союз в целом как интеграционное объединение обладает серьезным топливно-энергетическим комплексом (20% валового внутреннего продукта) и транспортно-логистическим потенциалом (8% валового внутреннего продукта), занимает одно из первых мест в мире по объемам добычи и экспорта углеводородного сырья. Однако есть серьезные страновые диспропорции в распределении минеральных ресурсов и сырьевая ориентация экономик евразийского интеграционного ядра – России и Казахстана. Основная часть ресурсов газа, нефти и угля сосредоточена на

территории России. Значительными запасами нефти и угля также располагает Казахстан. Небольшие запасы нефти и газа разведаны в Белоруссии. Практически отсутствуют разведанные запасы топливно-энергетических ресурсов в Армении и Кыргызстане.

По этой причине основной задачей Евразийского экономического союза в данном направлении сотрудничества является проведение скоординированной (согласованной) политики в сферах энергетики, транспорта и естественных монополий, создание общих рынков энергоресурсов и транспортных услуг, устранение взаимных барьеров с целью формирования единого энергетического и транспортного пространства ЕАЭС.

Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. включает такие разделы как «Энергетика», «Транспорт» и «Естественные монополии», в которых договаривающиеся Стороны зафиксировали стремление развивать долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики и транспорта, осуществлять поэтапное формирование общих рынков энергоресурсов и обеспечить развитие транспортной инфраструктуры.

Работа по развитию интеграции в транспортной сфере началась еще до подписания Договора о ЕАЭС и позволила достичь ряда позитивных результатов: контроль над автомобильным транспортом перенесен на внешнюю границу Союза и в его рамках налажен информационный обмен; перевозчики, зарегистрированные на территории государств – членов, получили возможность свободно осуществлять перевозки грузов на территории Союза.

Раздел XXI Договора о Евразийском экономическом союзе предусматривает осуществление скоординированной (согласованной) транспортной политики, основными приоритетами которой является формирование единого транспортного пространства; создание и развитие евразийских транспортных коридоров; развитие транзитного потенциала; развитие транспортной инфраструктуры; создание логистических центров; развитие науки, кадров и инноваций в сфере транспорта.

В рамках практической реализации данного раздела Договора о Союзе Департамент транспорта инфраструктуры ЕЭК занимается координацией широкого круга вопросов, касающихся всех видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, водного), а также мониторингом работы в области естественных монополий. Важное место в работе данного департамента занимают вопросы развития международных транспортных проектов, проходящих по территории Евразии.

В целом именно результаты реализации проектов энергетического и транспортного пространства к 2025 г. во многом будут определять характер социально-экономического развития ЕАЭС.

Техническое регулирование¹³. Важным аспектом сотрудничества стран ЕАЭС и деятельности ЕЭК является сфера технического регулирования.

¹³ Техническое регулирование – это формирование перечня обязательных требований к качеству и производству товаров.

Механизмы техрегулирования позволяют устранить многочисленные административные и технические барьеры в торговле, обеспечив тем самым свободу движения товаров, формируя единый рынок.

В ЕАЭС действует Единый перечень продукции (состоящий из 66 позиций), в отношении которой устанавливаются обязательные требования, сформированные из объектов сферы обязательного регулирования в государствах – членах ЕАЭС.

С 2011 г. (с периода существования ТС) разработаны более 40 и уже вступили в силу 35 единых для государств – членов технических регламентов, обеспечивающих безопасность продукции для детей и подростков, одежды, мебели, продуктов питания, машин и оборудования, железнодорожного транспорта, маломерных судов, сельхозтехники и др. Всего (по состоянию на 2017 г.) технические регламенты охватывают более 50% обращаемой в Союзе продукции.

Технические регламенты ЕАЭС разрабатываются на основе международных стандартов (за исключением случаев, когда эти документы отсутствуют или не соответствуют целям принятия технических регламентов Союза). Продолжается работа по подготовке еще 22 проектов технических регламентов ЕАЭС, которые в настоящее время находятся на разных стадиях разработки. Эти проекты установят единые требования к рыбной продукции, питьевой воде в емкостях, нефтепродуктам, аттракционам, продукции для гражданской обороны, зданиям и сооружениям, строительным материалам и изделиям и др.

Для подготовки промышленности к переходу на требования единых техрегламентов Союза предусмотрены переходные периоды с возможностью выпуска продукции по национальным требованиям при наличии документов об оценке соответствия этим требованиям. В среднем такие периоды с учетом особенностей объектов технического регулирования составляют 17–25 месяцев с момента вступления технических регламентов Союза в силу. В отношении принятых и вступивших в силу техрегламентов Союза все переходные периоды завершились в 2017 г.

Таким образом, было обеспечено снятие технических барьеров более чем для 80% товаров, являющихся объектами технического регулирования в ЕАЭС.

В большинстве технических регламентов ЕАЭС осуществлен переход преимущественно на декларирование (26 ТР ЕАЭС из 35), в некоторых из них предусмотрено также применение обязательной сертификации (20 ТР ЕАЭС из 35).

Документ об оценке соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС позволяет обращать продукцию на рынке всех стран, участниц ЕАЭС без необходимости дополнительного переоформления или принятия национального документа об оценке соответствия, что существенно снижает издержки субъектов предпринимательской деятельности.

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры и защита прав потребителей

В Евразийском экономическом союзе проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер. Задача данной политики – обеспечить санитарно-эпидемиологическое и ветеринарно-санитарное благополучие, карантинную фитосанитарную безопасность, углубление интеграционных процессов, снижение административных барьеров.

Деятельность в ЕАЭС в этой сфере направлена на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека, животных и растений путем гармонизации нормативных правовых актов с международными стандартами и рекомендациями, установление единых процедур контроля за перемещаемыми (ввозимыми) товарами при условии гарантированной безопасности и учета интересов государств – членов Союза. Вместе с тем, могут вводиться меры, обеспечивающие более высокий уровень защиты.

Внедряется Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров).

Планируется введение в действие следующих документов:

- Положение о согласованных подходах по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;
- Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации;
- Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора);
- Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

В высокой степени готовности находятся следующие документы:

- Правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Правила регулирования обращения дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств ветеринарного назначения на таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Правила регулирования обращения диагностических средств ветеринарного назначения на таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Правила регулирования обращения кормовых добавок на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Принципы сотрудничества приобретают особое значение и подразумевают выход на новый, более высокий уровень взаимодействия между государствами в целях разрешения проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, включая создание условий для эффективного функционирования механизмов защиты прав потребителей.

Данное обстоятельство обуславливает необходимость согласованной политики в сфере защиты прав потребителей национальных правовых систем и влечет за собой совместные усилия государства, общества и бизнеса, основанные на международном праве и опыте.

Развитие конкурентных рынков существенно влияет на потребительский спрос населения и выдвигает новые задачи перед системами государственной и общественной защиты прав потребителей Евразийского экономического союза. Для реализации этих задач 22 марта 2016 г. принята Рекомендация Евразийской экономической комиссии «О применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей государств – членов Евразийского экономического союза».

Также 21 ноября 2017 г. принята Рекомендация № 27 Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об Общих подходах к проведению государствами – членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при дистанционных способах продажи товаров (заказа работ, услуг)»;

На данный момент продолжается разработка рекомендаций:

- «Общие подходы к проведению государствами – членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей социально уязвимых групп населения»;
- «Пищевая продукция в части её дополнительной цветовой маркировки и питательному составу».

Интеллектуальная собственность. В целях установления принципов регулирования в сфере интеллектуальной собственности в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. включен Раздел XXIII «Интеллектуальная собственность» (далее – Раздел XXIII) и Приложение № 26 «Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности» к нему (далее – Приложение № 26).

Сотрудничество государств – членов ЕАЭС в сфере интеллектуальной собственности осуществляется в первую очередь для обеспечения гармонизации законодательств государств – членов в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, а также защиты интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности.

В Разделе XXIII и Приложении № 26 Договора о Союзе кроме регулирования отношений в сфере интеллектуальной собственности, установлен значительный спектр основных направлений сотрудничества государств-членов в сфере интеллектуальной собственности, в том числе поддержка научного

и инновационного развития, совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности.

Евразийская экономическая комиссия направляет усилия не только на гармонизацию законодательства в сфере интеллектуальной собственности, но и на проведение анализа правоприменительной практики, разработку рекомендаций по вопросам дальнейшей интеграции и обеспечение наиболее благоприятных условий для субъектов рынка интеллектуальной собственности.

В целях координации действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств-членов 8 сентября 2015 г. в г. Гродно в рамках заседания Евразийского межправительственного совета подписан Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности (вступил в силу 19 июля 2016 г.). Договор обеспечивает взаимовыгодное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов, что позволяет повышать эффективность противодействия нарушениям прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе связанным с ввозом, производством и распространением контрафактных товаров.

С учетом большой заинтересованности бизнеса подготовлена нормативная правовая база, необходимая для функционирования единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности. Статьей 385 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза полномочия по ведению единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза возложены на ЕЭК. Регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности находится на заключительном этапе согласования.

Также в рамках ЕАЭС разработан ряд законопроектов в сфере правовой охраны интеллектуальной собственности.

Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза направлен на предоставление одновременной правовой охраны товарным знакам Союза и наименованиям мест происхождения товаров Союза во всех государствах-членов, упрощение и ускорение процедур регистрации, устранение избыточных административных барьеров.

Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе унифицирует основные положения законодательства государств-членов в сфере авторского права и смежных прав в части регулирования деятельности организаций по коллективному управлению правами, а также устанавливает порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения правообладателям.

Реализация этих документов будет способствовать решению многих проблем в сфере интеллектуальной собственности, развитию инвестиционного сотрудничества государств-членов.

Проведение согласованной политики в сфере интеллектуальной собственности позволяет обеспечивать максимально сбалансированный регуляторный механизм для достижения наибольшего эффекта при осуществлении правовой охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в государствах – членах ЕАЭС.

5.4. Единые принципы

Доступ к услугам субъектов естественных монополий¹⁴. Антимонопольное регулирование и доступ к услугам субъектов естественных монополий также рассматриваются как важные направления сотрудничества стран ЕАЭС.

Нормативно-правовой основой данного направления являются:

- Раздел XVIII Договора о ЕАЭС «Общие принципы и правила конкуренции и Приложение № 19 к Договору – Протокол об общих принципах и правилах конкуренции;
- Раздел XXII Договора о ЕАЭС «Государственные (муниципальные) закупки» и Приложение № 25 к Договору – Протокол о порядке регулирования закупок.

В соответствии с достигнутыми договоренностями государства – члены ЕАЭС устанавливают в национальном законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий – то есть возможность для субъекта внутреннего рынка одного государства-члена воспользоваться услугами субъектов естественных монополий в другом государстве-члене – и обеспечивают контроль над их соблюдением.

Правила обеспечения доступа включают существенные условия договоров, порядок их заключения и исполнения; порядок определения технических возможностей; порядок предоставления информации об услугах и их параметрах; условия получения открытой информации для сопоставления условий доступа; перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну; порядок рассмотрения урегулирования споров. В ЕАЭС также принята рекомендательная Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий.

В целом меры, принимаемые государствами ЕАЭС по демонополизации, стимулируют снижение концентрации монополизированных рынков, обеспечивают прозрачность тарифообразования и равный доступ к услугам субъектов естественных монополий, способствуют развитию конкуренции.

Антимонопольное регулирование. Конкурентная политика Евразийского экономического союза сочетает в себе национальное и трансграничное антимонопольное регулирование, которое осуществляется антимонопольными органами государств – членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией.

¹⁴ Для эффективного функционирования единого рынка в рамках ЕАЭС нужно не только устранить барьеры на пути движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, но и обеспечить соблюдение общих правил конкуренции в странах-членах. Конкурентная политика Евразийского экономического союза сочетает в себе национальное и трансграничное антимонопольное регулирование, которое осуществляется антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией.

Формирование единой конкурентной политики на территории ЕАЭС уже прошло значительный этап, нацеленный на гармонизацию национального антимонопольного законодательства входящих в ЕАЭС государств и обеспечение эффективности функционирования и взаимодействия их антимонопольных органов, включая информационный обмен и проведение совместных расследований о нарушении правил конкуренции.

Евразийская экономическая комиссия является наднациональным антимонопольным органом, уполномоченным проводить антимонопольные расследования только в отношении компаний-резидентов государств – членов Союза и только в случае, если совершенные ими правонарушения оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов ЕАЭС, за исключением финансовых рынков.

Для целей распределения компетенций между национальными антимонопольными органами и Евразийской экономической комиссией решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 29 были утверждены Критерии отнесения рынка к трансграничному, согласно которым таковым может быть признан только тот товарный рынок, географические границы которого включают территорию двух и более государств – членов ЕАЭС.

Выявление нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках осуществляется в порядке проведения расследования нарушений правил конкуренции совместно с национальными антимонопольными органами государств-членов и дальнейшего рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции с участием возможных заявителей и обвиняемых компаний на основании принципов гласности и состязательности.

ЕЭК в рамках проведения расследований вправе направлять в национальные антимонопольные органы государств – членов ЕАЭС мотивированные представления об осуществлении отдельных процессуальных действий, включая проведение выездных проверок компаний с присутствием сотрудников ЕЭК и антимонопольного органа, на территории деятельности которого было совершено правонарушение или наступили негативные последствия для конкуренции.

Процедуры проведения ЕЭК анализа трансграничных рынков, расследований и рассмотрения дел закреплены в специальных регламентах.

По итогам рассмотрения дела Комиссия самостоятельно принимает решение о наличии или отсутствии нарушения общих правил конкуренции, а также привлекает виновные компании к ответственности в виде штрафа, который может составить до 15% от годового оборота компании на трансграничном рынке, где было совершено правонарушение. Решение ЕЭК может быть обжаловано в Суде Союза.

На текущий момент ЕЭК активно осуществляет экономический анализ рынков на предмет трансграничности. Так, например, специалисты ЕЭК совмес-

тно с национальными регуляторами уже рассмотрели ряд вопросов, затрагивающих интересы компаний и потребителей на территориях нескольких государств – членов Союза, такие как, рынки услуг международного роуминга в пределах территории ЕАЭС, ценообразование на апатитовый концентрат и фосфатное сырье, рассмотрены вопросы доступа на рынки лифтового оборудования.

Принципы взаимодействия в налоговой сфере прописаны в разделе «Налоги и налогообложение» Договора о ЕАЭС. Основная задача здесь – обеспечение недискриминационного налогообложения, координация налоговой политики, администрирование в части косвенных налогов во взаимной торговле, расчет нормативов распределения сумм ввозных пошлин и их перечисление в доход бюджетов государств – членов, порядок уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров с таможенной территории в третьи страны.

Отдельным направлением сотрудничества является обмен информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и в сфере финансирования терроризма.

5.5. Устранение препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС

Важным направлением развития ЕАЭС является устранение препятствий на внутреннем рынке. Для активизации данной работы в структуре ЕЭК в 2016 году было выделено отдельное направление и создан Департамент функционирования внутренних рынков.

Отправной точкой для продолжения системной и транспарентной работы по выявлению препятствий стала публикация доклада «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС» (так называемая «Белая книга препятствий», в котором были закреплены выработанные ЕЭК совместно с государствами-членами определения препятствий («барьеры», «изъятия» и «ограничения») на внутреннем рынке ЕАЭС, которые являются определяющими в данном направлении деятельности. Также проведен анализ сфер регулирования в части наличия препятствий, а в приложении к «Белой книге» содержится согласованный перечень препятствий.

Барьеры – препятствия, несоответствующие праву Союза. **Изъятия** – предусмотренные правом Союза исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза. **Ограничения** – препятствия, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза. Таким образом, барьеры недопустимы. Изъятия и ограничения представляют собой допустимые препятствия в функционировании внутреннего рынка Союза.

Работа предполагает безотлагательное устранение барьеров, поскольку они являются нарушением права ЕАЭС, а изъятия и ограничения должны устраняться в соответствии с планами мероприятий. Например, 25 октября 2017 г. распоряжением Евразийского межправительственного совета № 17

утвержден План мероприятий («дорожная карта») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018–2019 гг. «Дорожной картой» определены 17 видов препятствий, которые планируется устранить за два года.

Значимым аспектом работы по выявлению препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС является активное взаимодействие с бизнес-сообществом, которое осуществляется, в том числе, с помощью информационного портала «Функционирование внутренних рынков». С помощью данного ресурса можно подать обращение о наличии проблемных ситуаций на внутреннем рынке ЕАЭС с возможностью отслеживать работу по обращению и получать обратную связь.

Ежеквартально Коллегией ЕЭК рассматривается отчет об устранении барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС. С момента создания Департамента функционирования внутренних рынков ЕЭК до конца третьего квартала 2017 г. уже устранено 14 барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС.

Фактически устранение препятствий на внутренних рынках является важным прикладным аспектом деятельности в рамках ЕАЭС, который позволяет снять проблемы, связанные с нарушением права ЕАЭС, отсутствием регулирования отдельных вопросов, либо наличием исключений из общего регулирования.

5.6. Цифровая повестка ЕАЭС

Одним из наиболее приоритетных направлений деятельности ЕАЭС стало развитие цифровой повестки. Это направление не предусмотрено Договором о ЕАЭС, однако тенденции развития мировой экономики обусловили его актуальность.

26 декабря 2016 г. в рамках очередного заседания Высшего Евразийского экономического совета главы государств-членов подписали Заявление о цифровой повестке ЕАЭС, в котором обозначены цели и механизмы реализации цифровой повестки. Также было одобрено решение «О формировании цифровой повестки ЕАЭС», в соответствии с которым дано поручение правительствам государств – членов ЕАЭС совместно с Евразийской экономической комиссией в срок до 1 декабря 2017 г. разработать и представить для рассмотрения Евразийским межправительственным советом основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г.

Развивая традиционные сферы взаимодействия интеграционной экономической группировки, такие как торговля, промышленная кооперация, Евразийская экономическая комиссия ориентируется в своей деятельности и на формирование современного цифрового пространства ЕАЭС как совокупности социальных механизмов, деловых отношений и общих рынков, использующих цифровые технологии и цифровую инфраструктуру, формирующих и эксплуатирующих цифровые активы.

Данная повестка обусловлена тем, что стремительное внедрение информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельно-

сти обуславливает значительные изменения в характере производства, и в торгово-экономических отношениях между участниками интеграционных объединений.

Вопрос цифровой трансформации соотносится с очень многими глобальными вызовами, стоящими перед странами ЕАЭС.

Первый вызов – это формирование цифровых платформ. В мире повсеместно происходит оцифровка экономики, новая модель экономического развития меняет мировой уклад, форму самоорганизации общества. Уже сегодня происходит формирование межотраслевых цифровых платформ, которые обеспечивают автоматическую координацию и оптимизацию взаимосвязанной деятельности большего количества участников рынка за счет вытеснения ненужных посредников. Это приводит к резкому сокращению транзакционных расходов и увеличению скорости осуществления операций. По сути, межотраслевые цифровые платформы – особая современная форма организации разделения труда по всему миру.

Второй вызов – формирование максимальной добавленной стоимости в новых отраслях, прошедших оцифровку, что позволяет резко повышать производительность труда, связывая эти отрасли с межотраслевыми цифровыми платформами. Активы в традиционных отраслях промышленности, не прошедших оцифровку, резко обесцениваются на фоне роста стоимости новых цифровых активов. Ведущие эксперты сходятся во мнении, что в ближайшие 15–20 лет нас ждет повсеместное применение платформенной бизнес-модели и, по сути дела, реформатирование привычных организационных структур промышленности и торговли.

Третий вызов – это доминирование транснациональных корпораций в предоставлении цифровых услуг и подключение оцифрованных отечественных предприятий и цифровых продуктов, которыми пользуются потребители ЕАЭС, к межотраслевым цифровым платформам других стран.

Четвертый вызов – это привлечение высококвалифицированной рабочей силы из стран ЕАЭС для разработки новых IT-решений в ведущих странах мира.

Для ответа на данные вызовы страны ЕАЭС должны использовать имеющийся потенциал и приступить к формированию собственных евразийских межотраслевых цифровых платформ. Именно поэтому цифровая трансформация экономики была включена в План работы Делового совета на 2017 г., и в План работы Консультативного совета.

Реализация цифровой повестки ЕАЭС будет способствовать:

- достижению целей экономической интеграции, переходу экономик государств-членов к новому технологическому укладу с учетом их национальных интересов;
- улучшению качества оказания государственных услуг;
- формированию благоприятной среды для развития инноваций;

- повышению качества жизни граждан государств-членов, уровня вовлеченности граждан в использование информационных технологий, защите прав и законных интересов потребителей, созданию высокотехнологичных рабочих мест.

В качестве необходимых мер реализации цифровой повестки обозначены:

- разработка нормативно-правовой базы цифровой экономики государств – членов ЕАЭС;
- подготовка предложений и обмен опытом в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- создание государственно-частных партнерств в области цифровой экономики;
- стимулирование и поддержка цифровых инициатив и проектов;
- поддержка диалога между всеми заинтересованными организациями и гражданами государств – членов ЕАЭС и продвижение лучших практик в области цифровой экономики.

Согласно статье 23 Договора о Евразийском экономическом союзе в целях информационного обеспечения интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные на обеспечение информационного взаимодействия с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия в рамках Союза.

Создание трансграничного пространства доверия ЕАЭС стало одним из направлений в развитии цифрового пространства Союза. 27 сентября 2016 г. Коллегия Евразийской экономической комиссии утвердила Стратегию развития трансграничного пространства доверия.

Развитие этого пространства позволит создать условия для обеспечения доверия между странами Евразийского экономического союза, а также с третьими странами и международными объединениями для межгосударственного обмена данными и электронными документами.

Стратегию планируется реализовать в три этапа. На первом этапе, до 2018 г., была обеспечена возможность электронного взаимодействия должностных лиц органов государственной власти государств-членов и органов Евразийского экономического союза при преимущественном использовании ими электронных документов, подписанных электронными цифровыми подписями (электронными подписями). За счет этого повысится эффективность создаваемой государствами-членами интегрированной информационной системы Союза.

На втором этапе, до 2020 г., будет обеспечена возможность свободного электронного взаимодействия физических и юридических лиц между собой, а также с органами государственной власти в рамках Евразийского экономического союза.

На третьем этапе, до 2024 г., должны быть сформированы межгосударственный институт электронного нотариата и другие межгосударственные сервисы электронных услуг для максимального вовлечения в процесс электронного взаимодействия физических лиц во всем мире.

В целях формирования общих информационных ресурсов, обеспечения реализации общих процессов в рамках Союза и эффективного осуществления различных видов государственного контроля обеспечивается электронная форма взаимодействия государств-членов между собой и с Комиссией.

Информационное взаимодействие при реализации общих процессов в рамках Союза осуществляется с использованием интегрированной информационной системы Союза.

Интегрированная информационная система Союза представляет собой организационную совокупность территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, информационных ресурсов и информационных систем Евразийской экономической комиссии, объединенных национальными сегментами государств-членов и интеграционным сегментом Евразийской экономической комиссии.

Цели создания интегрированной системы направлены на информационную поддержку интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, и расширение практики использования электронного обмена данными как между органами государственной власти государств – членов Союза, так и государственных органов с гражданами и хозяйствующими субъектами.

Участники системы:

- заказчики национальных сегментов государств-членов и интеграционного сегмента Комиссии;
- операторы интеграционных шлюзов;
- операторы сервисов доверенной третьей стороны;
- участники информационного взаимодействия при реализации общих процессов.

Интегрированная система состоит из следующих сегментов: национальные сегменты государств – членов ЕАЭС и интеграционный сегмент ЕЭК. Сегменты интегрированной системы объединены интеграционной платформой. Интеграционная платформа создана в целях поддержки информационного обмена между территориально распределенными государственными информационными ресурсами в рамках интегрированной системы. Организация совместной работы информационных систем государств-членов с информационными системами Комиссии обеспечивается за счет:

- создания защищенной инфраструктуры межгосударственного взаимодействия в электронном виде;
- использования централизованных информационных ресурсов;

- унификации и гармонизации форматов электронных документов;
- централизованного проектирования систем информационного взаимодействия.

Заказчиком-координатором работ по созданию интегрированной системы, а также заказчиком интеграционного сегмента является Комиссия.

В рамках заседания Высшего Евразийского экономического Совета 11 октября 2017 г. в Сочи главы государств – членов ЕАЭС одобрили «Основные направления цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года». Это среднесрочный документ, определяющий цели, принципы, задачи, направления и механизмы сотрудничества государств-членов по вопросам реализации цифровой повестки Союза до 2025 г.

Также по итогам ВЕЭС было поручено подготовить проект решения Евразийского межправительственного совета «О Порядке проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза». По итогам заседания Евразийского межправительственного совета 25 октября 2017 г. было принято решение об утверждении итогового документа «Порядка проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза».

Уже в 2018 году эксперты начали собирать предложения и готовы к проработке тех цифровых инициатив, которые интересны двум и более странам ЕАЭС. В случае, если итоги работы экспертной группы получат поддержку Совета ЕЭК и представителей всех национальных правительств, на основе одобренных инициатив начнется реализация конкретных проектов.

В приоритетном порядке будут рассматриваться инициативы, связанные с развитием электронной торговли, цифровой инфраструктуры транспортных коридоров, использованием новых технологий в промышленной кооперации, а также с цифровой прослеживаемостью. Важной частью совместной работы в рамках цифровой трансформации станет подготовка Соглашения об обороте данных в ЕАЭС и создание системы регулятивных «песочниц» Союза.

В случае успешной реализации цифровой повестки Евразийский экономический союз может перейти на новый уровень экономического, технологического и социального развития, а также занять свою собственную нишу в формировании глобальной цифровой повестке.

Подробнее в:

1. Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС 2016. Доклад ЕЭК.
URL: <https://www.barriers.eaeunion.org/info/documents>
2. Внутренний рынок Союза в цифрах. Евразийская экономическая комиссия. М., 2016.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014

4. Доклад 2015 г. «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы».
5. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза.
6. Евразийская экономическая комиссия / Внутренние рынки, информатизация, информационно-коммуникационные технологии / Цифровая повестка ЕАЭС. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/Pages/default.aspx>
7. Евразийская экономическая комиссия / Промышленность и агропромышленный комплекс. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/Pages/default.aspx
8. Евразийская экономическая комиссия / Таможенное сотрудничество. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/default.aspx
9. Евразийская экономическая комиссия / Энергетика и инфраструктура URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/Pages/default.aspx>
10. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М., 2014.
11. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
12. Интегрированная информационная система Евразийского экономического союза. URL: <http://www.system.eaeunion.org/>
13. Информационный портал «Функционирование внутренних рынков ЕАЭС». URL: <https://www.barriers.eaeunion.org>
14. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС»; Концепция общего рынка газа Евразийского экономического союза; Концепция общих рынков нефти и нефтепродуктов. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Documents>
15. Модель общих процессов Евразийского экономического союза. URL: <https://www.eomi.eaeunion.org/ru/#/>
16. Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. URL: <http://www.goo.gl/wk69Un>
17. Основные направления цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года. URL: <https://www.goo.gl/6fwPg6>
18. Отчет Евразийской экономической комиссии 2012-2015.

19. Портал общих информационных ресурсов и открытых данных.
URL: <https://www.portal.eaeunion.org/ru-ru/public/oir-od.aspx>
20. Порядок проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза. URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415257/icd_09112017_4
21. Правовой портал ЕАЭС / Документы ТС и ЕЭП.
URL: <https://www.docs.eaeunion.org/ru>
22. Приложение № 27 к Договору о ЕАЭС «Протокол о промышленном сотрудничестве»
23. Приложение № 28 к Договору о ЕАЭС «Протокол о единых правилах предоставления промышленных субсидий»
24. Приложение № 29 к Договору о ЕАЭС «Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства»
25. Реестр структур электронных документов и сведений.
URL: <https://www.rseds.eaeunion.org/ru/#/support>

Лекция 6. Способы и методы оценки интеграции

6.1. Аналитика ЕАЭС

На регулярной основе ЕЭК готовит аналитические материалы и доклады по различным аспектам сотрудничества в ЕАЭС: по состоянию взаимной торговли, по мониторингу интеграционных процессов, по оценке эффектов интеграции.

В первую очередь, Комиссия ежегодно выпускает годовые отчеты, где подводит итоги функционирования ЕАЭС и деятельности ЕЭК за отчетный период. В доступной форме с использованием инфографики представляется исчерпывающая информация о приоритетах и результатах развития евразийской экономической интеграции по всем направлениям сотрудничества пяти стран.

Кратким сборником основных данных и показателей Союза, а также общей информации о ЕАЭС является ежегодно обновляемый доклад «Цифры и факты». С помощью статистической информации и аналитических обобщений представлены ключевые данные о состоянии развития Союза.

В качестве примера отраслевой аналитики можно привести аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», опубликованный в 2015 г., а также доклад «О состоянии взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза в 2015–2016 годах», опубликованный в 2017 г.

В 2017 г. Комиссия подготовила доклад «Показатели достижения Целей в области устойчивого развития в регионе Евразийского экономического союза». В Докладе проведен анализ соответствия приоритетов развития и деятельности Союза с задачами в области устойчивого развития в рамках ЦУР, которые сопровождаются статистическими материалами, отражающими достижение ЦУР в рамках Союза.

В 2017 г. ЕЭК также выпустила книгу «Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности». Издание посвящено развитию Евразийского экономического союза, позитивным эффектам евразийской экономической интеграции и новым возможностям для развития бизнеса и инвестиций в ЕАЭС.

В 2016 г. вышло информационно-аналитическое исследование Евразийской экономической комиссии «Роль интеллектуальной собственности в развитии евразийской интеграции». Оно посвящено вопросам управления процессами развития интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе, включая правовую охрану, защиту прав на объекты интеллектуальной собственности и сотрудничество с международными и региональными организациями. Особое внимание уделено результатам

работы Евразийской экономической комиссии, уполномоченных органов, общественных организаций государств – членов Евразийского экономического союза.

С 2015 г. Евразийская экономическая комиссия осуществляет мониторинг Основных направлений экономического развития ЕАЭС (далее – Основные направления, ОНЭР), который проводится с учетом положений, содержащихся в Договоре о Союзе, Решении ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 28 и Основных направлениях. Результаты мониторинга представляются Комиссией органам Союза не реже 1 раза в 2 года в виде доклада (отчета). В ходе подготовки Доклада анализируются:

- результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и Союза в целом: статистические и аналитические показатели;
- результаты мониторинга структурных преобразований в экономиках государств-членов, соответствующих основным направлениям экономического развития Союза, в том числе фактических и (или) ожидаемых эффектов от их реализации, наиболее значимых реализованных национальных мер и действий;
- интеграционные меры и действия, включая принятые акты органов Союза, соответствующие основным направлениям экономического развития Союза;
- тренды и риски, способные оказать влияние на реализацию Основных направлений экономического развития государств – членов ЕАЭС в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Делаются выводы об экономическом развитии государств-членов и Союза в целом за счет реализации интеграционного потенциала, дальнейшей реализации Основных направлений; о реализуемом сценарии экономического развития Союза («Продленный статус-кво», «Транзитно-сырьевой мост», «Собственный центр силы»).

В 2017 г. был представлен первый Доклад о ходе реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС по итогам 2015–2016 гг., включая результаты анализа экономического развития интеграционного объединения в 2010–2014 гг.

Комиссией сформирована и ведется на постоянной основе база данных по международным рейтингам, готовятся соответствующие доклады. Интерес к международным рейтингам также связан с их включением в целевые показатели национальных стратегий и государственных программ, в частности, это показатели рейтингов «Ведение бизнеса», «Индекс глобальной конкурентоспособности», «Индекс человеческого развития», «Индекс эффективности логистики» и ряд других.

Анализ позиций государств-членов в международных рейтингах позволяет выявить их конкурентные преимущества как в отдельности, так и в составе

интеграционного объединения. Сопоставление позиций государств – членов в рейтингах между собой и с позициями третьих стран дает представление о месте и роли государств-членов и Союза в целом в мировой экономике, об уровне развития государств-членов по сравнению с развитыми и развивающимися странами. Кроме того, на основе данной информации можно определить наиболее перспективные направления (сферы) экономического развития каждого государства – члена и Союза в целом, а также обозначить сдерживающие факторы.

Например:

- Доклад «Экономическое развитие ЕАЭС и государств-членов в 2016 г. Международные рейтинги»
- Доклад «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза». М., 2017.

6.2. Статистика ЕАЭС

Оперативный и открытый доступ к статистическим данным является одним из факторов, способствующих повышению конкурентоспособности экономик стран ЕАЭС и улучшению инвестиционного климата на евразийском экономическом пространстве. Деятельность Комиссии в области статистики способствует открытости интеграционных процессов в их статистическом измерении.

Комиссия ведет постоянную работу по обеспечению процесса интеграции своевременной и разнообразной статистической информацией и аналитическими материалами о социально-экономическом развитии государств-членов ЕАЭС.

Весь комплекс Статистики ЕАЭС состоит из трех основных частей:

- Статистика внешней и взаимной торговли товарами;
- Социально-экономическая статистика;
- Финансовая статистика.

6.3. Показатели макроэкономической устойчивости

Важнейшим критерием согласованности макроэкономической политики является соблюдение государствами-членами установленных Договором о ЕАЭС количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития: годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3 процентов валового внутреннего продукта, долг сектора государственного управления должен составлять не более 50 процентов валового внутреннего продукта, и уровень инфляции (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года) – не превышать более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен.

Комиссия проводит мониторинг таких показателей и регулярно публикует на своем сайте результаты проведенного мониторинга.

В целях обеспечения соблюдения всеми государствами – членами Союза количественных значений указанных макроэкономических показателей разработана и реализуется система последовательных действий, осуществляемых Комиссией совместно с государствами-членами:

- проведение консультаций Комиссии и государства-члена, превысившего установленное Договором о ЕАЭС количественное значение какого-либо макроэкономического показателя, определяющего устойчивость экономического развития;
- принятие рекомендации Комиссии в случае сохранения негативной экономической ситуации;
- разработка и внесение на утверждение глав государств Союза совместных мер государств-членов, направленных на преодоление возникших негативных явлений.

Справочно:

Комиссией в 2016 г. приняты рекомендации, направленные на снижение долга сектора государственного управления Кыргызской Республики, на снижение дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления в Республике Армения и на снижение уровня инфляции в Республике Казахстан.

В 2017 г. принятые рекомендации были направлены на снижение уровня инфляции в Республике Беларусь, на снижение уровня инфляции в Российской Федерации и поддержание его в среднесрочной перспективе в рамках количественного значения, установленного Договором о ЕАЭС, а также на снижение дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления в Республике Армения и Кыргызской Республике.

Принятию каждой рекомендации предшествовали соответствующие консультации.

Механизм принятия совместных мер до настоящего времени на практике не реализовывался в связи с актуализацией соответствующих положений нормативно-правовой базы Союза.

Реализация данного комплекса мер способствует достижению и поддержанию государствами-членами в среднесрочной перспективе количественных значений показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в пределах, установленных Договором, а также улучшению макроэкономической ситуации во всех государствах-членах и Союзе в целом.

Также для определения степени интеграции и развития экономики используется ряд показателей, таких как объем взаимных инвестиций, доля взаимной торговли, темпы роста ВВП, ВВП на душу населения, сальдо счета текущих операций, индекс реального эффективного обменного курса национальных валют.

6.4. Потенциальные интеграционные эффекты

Оценка потенциальных интеграционных эффектов опубликована Комиссией в открытых материалах, в частности, в издании «Евразийский эконо-

мический союз: новая реальность – новые возможности». Потенциальные эффекты могут быть как общими (рост ВВП стран ЕАЭС), так и отраслевыми (рост нефтегазового экспорта, рост прямых иностранных инвестиций).

Успешное выполнение основных задач экономического развития может обеспечить дополнительный прирост ВВП ЕАЭС к 2030 г. на 210 млрд долл. в текущих ценах. Эффект от участия в ЕАЭС к 2030 г. для ряда государств-членов оценивается до 13% дополнительного прироста ВВП. Потенциал (накопленный к 2030 г. эффект) привлечения инвестиций из третьих стран за счет масштабов рынка и привлекательности интеграционных проектов может составить 90 млрд долл., роста объемов нефтегазового экспорта ЕАЭС – 71,3 млрд долл. (прирост 11,6%). За счет создания условий для роста деловой активности объем взаимной торговли продукцией промежуточного потребления может вырасти на 80%.

Реализация интеграционного потенциала может достигаться как через систему общеэкономических мер, так и с использованием отраслевого и проектного подхода, которые позволяют предусмотреть тонкую настройку наднационального регулирования под специфические условия отрасли, проекта.

В Основных направлениях экономического развития ЕАЭС (раздел VI документа) определены 7 критериев для оценки интеграционного потенциала в сферах экономик государств-членов:

- наличие и (или) потенциал формирования мультипликативного эффекта;
- высокая актуальность и (или) потенциал импортозамещения за счет кооперации государств-членов;
- высокий потенциал увеличения и диверсификации экспорта в третьи страны;
- перспективы увеличения поставок товаров и услуг на внутренний рынок за счет специализации экономик государств-членов и реализации их конкурентных преимуществ;
- перспективы участия и расширения присутствия государств-членов в международных производственных цепочках создания добавленной стоимости и производственных цепочках в рамках Союза;
- возможность отказа от концепции догоняющего развития и концентрации интеграционных усилий на развитии сфер экономики государств-членов за счет создания и привлечения новых технологий темпами, опережающими общемировые показатели (формирование «отраслей будущего»);
- высокая степень государственного регулирования и (или) государственного участия.

Согласно п. 3 Протокола о проведении согласованной макроэкономической политики Приложения № 14 к Договору о Союзе предусмотрено согласование государствами-членами мер, направленных на использование интеграционного потенциала ЕАЭС и конкурентных преимуществ госу-

дарств-членов в тех сферах и отраслях экономики, где это необходимо или целесообразно.

В соответствии с п. 3 Решения ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 28 Комиссией совместно с государствами-членами разработана и апробирована система методик, представляющих собой набор пошаговых действий по определению сфер экономик, обладающих интеграционным потенциалом – семь методик в соответствии с числом критериев определения сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом.

Помимо этого в п. 5 раздела IV Приложения № 14 к Договору о ЕАЭС приведен перечень из 5 показателей для определения степени интеграции в ЕАЭС.

Основные источники интеграционного роста ВВП государств-членов и ЕАЭС в целом:

Рост взаимной торговли. В рамках развития евразийской интеграции ставится задача роста взаимной торговли за счет постепенного устранения барьеров, сокращения изъятий и ограничений и создания условий для роста деловой активности. Потенциал увеличения взаимной торговли товарами обрабатывающей промышленности (без нефтепродуктов) может достичь двукратного размера. Ожидается увеличение взаимной торговли товарами промежуточного потребления, что положительно отразится на эффективности использования национальных ресурсов и уровне их переработки внутри Союза.

Рост ненефтегазового экспорта и сокращение доли импорта из третьих стран в результате диверсификации ассортимента производимых товаров и услуг, а также реализации на совместной основе инфраструктурных, промышленных, инновационных и др. проектов. Выгоды от импортозамещающих процессов в ЕАЭС, согласно расчетам ЕЭК, могут быть, как правило, больше эффекта от потенциального наращивания экспорта.

Рост прямых иностранных инвестиций (взаимных и из третьих стран). Инвестиционная привлекательность ЕАЭС будет возрастать, в первую очередь, благодаря большому объему общего внутреннего рынка и возможностям использования конкурентных преимуществ государств-членов. Фактически динамика показателей будет зависеть как от степени реализации потенциала экономического сотрудничества, так и от спектра мер, принимаемых в государствах-членах в соответствии с национальными стратегиями развития.

Реализация цифровой повестки. Экономический эффект от реализации цифровой повестки увеличит ВВП Союза к 2025 г. примерно на 10,6% от общего ожидаемого роста совокупного ВВП государств-членов. При этом потенциальный эффект почти в два раза превышает возможный размер увеличения ВВП стран ЕАЭС в случае цифрового развития без реализации общей цифровой повестки.

Реализация цифровой повестки может привести к созданию от четырех до восьми млн рабочих мест, обеспечит рост занятости в отрасли инфор-

мационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на пространстве ЕАЭС на 66,4% к 2025 г. (1 млн новых рабочих мест). Это почти на 50% больше, чем в случае цифрового развития государств-членов без совместной цифровой повестки. Увеличение количества рабочих мест в сфере ИКТ приведет к росту общей занятости на 2,5% к 2025 г. По оценкам экспертов, устранение существующих нормативно-правовых барьеров в отношениях между государствами-членами позволит сэкономить в Союзе 46,5 млрд долл. Эффект от цифровизации государственных закупок на региональном уровне оценивается в 16,3 млрд долл.

В целом к 2030 г. результаты экономического развития ЕАЭС должны продемонстрировать мировую конкурентоспособность интеграционного объединения. ЕАЭС должен быть активно представлен в складывающейся уже в настоящее время системе «интеграция интеграций» – системе взаимодействия и решения глобальных проблем на уровне интеграционных объединений.

Долгосрочное развитие ЕАЭС будет способствовать совершенствованию структуры экономик государств-членов и строиться на лучших практиках регулирования для повышения конкурентоспособности экономики.

Подробнее в:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014
2. Евразийский экономический союз. Цифры и факты. М., 2017.
3. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
4. Мониторинг показателей экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза.
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/monitoring/Pages/default.aspx
5. Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года. Евразийская экономическая комиссия. М., 2015.
6. Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2017–2018 гг. от 14 апреля 2017 г. Высший евразийский экономический совет. г. Бишкек.
7. Статистика ЕАЭС. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx

Лекция 7. Первые итоги интеграции в рамках ЕАЭС

Региональная интеграция – это постепенный последовательный процесс сближения национальных экономик. Одной из приоритетных задач развития евразийской интеграции является создание конкурентоспособного экономического союза. С момента подписания Договора о Евразийском экономическом союзе проделана значительная работа по ускорению интеграционного процесса и развитию сотрудничества стран ЕАЭС в ключевых секторах экономики – торговле, транспорте, промышленности, агропромышленном секторе, энергетике и т.д.

Развитие интеграционных процессов в период 2010–2016 гг. происходило в сложных экономических условиях: последствия финансового кризиса 2008 г. не были до конца преодолены, темпы роста мировой экономики и отдельных ведущих экономик развитых и развивающихся стран замедлились. Произошло резкое падение цен на энергоресурсы, которые являются основными статьями экспорта двух крупнейших экономик ЕАЭС – России и Казахстана. В негативном ключе развивалась и геополитическая обстановка, связанная с введением санкций в отношении России. На этом фоне показатели государств – членов ЕАЭС оказались лучше или сопоставимы с другими интеграционными объединениями. Тем не менее, страны ЕАЭС сохранили общую направленность на углубление интеграции.

В 2016 г. общий объем валового внутреннего продукта ЕАЭС составляет около 2,2 трлн долл. (3,2% в структуре мирового ВВП), промышленное производство государств-членов составляют приблизительно 860 млрд долл. (2,5% от мирового промышленного производства), численность экономически активного населения – 92,9 млн человек (2,8% от мировой численности).

Сферы экономики, в которых ЕАЭС уже входит в число мировых лидеров, – это добыча нефти (около 14 % от мировой добычи); добыча газа (более 19 % от мировой добычи); производство электроэнергии (более 5 % от мировой выработки); производство калийных удобрений (почти 23% от мирового производства); производство стали (почти 5% от мирового производства).

Потенциал экономической интеграции государств-членов в рамках ЕАЭС определяется, во-первых, общностью долгосрочных ориентиров экономической политики государств-членов на поддержание макроэкономической стабильности и повышение конкурентоспособности национальных экономик; во-вторых, целью формирования общего (единого) рынка и свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы; в-третьих, созданием условий доступа товаров и услуг ЕАЭС на мировой рынок; в-четвертых, стремлением привлечь долгосрочные инвестиции.

Географическое положение, размер территории, природные ресурсы, транзитный потенциал, численность населения позволяют говорить о высокой привлекательности экономик государств-членов для инвесторов, в том числе в потенциальные интеграционные проекты.

В 2010–2016 гг. государства-члены придавали большое значение наращиванию транспортного потенциала путем строительства и модернизации автомобильных и железных дорог, аэропортов, речных и морских портов, развитию внутренних водных путей, созданию современных транспортных средств. Общей чертой реализованных мер стала их ориентация на интеграцию национальных транспортных комплексов в международную систему перевозок, а также в целом интернационализация деятельности по данному направлению.

Один из ключевых показателей по этому направлению – грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного) в целом по ЕАЭС в 2016 г. по сравнению с 2010 г. увеличился на 16%, а пассажирооборот всех видов транспорта – на 23,3%.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и координации государственных информационных ресурсов и информационных систем проводится согласованная политика в области информатизации и информационных технологий.

Дальнейшее развитие интегрированной информационной системы Союза, трансграничного пространства доверия, проведение согласованной политики в области информатизации и информационных технологий, а также систематизация и сближение подходов к созданию цифрового пространства ЕАЭС может стать одним из драйверов интеграционного проекта ЕАЭС в ближайшие годы.

С 2010 г. установилась позитивная динамика изменения позиций ЕАЭС в большинстве рейтингов – в том числе, по индексам Глобальной конкурентоспособности, Человеческого развития, Процветания, Вовлеченности в международную торговлю, Эффективности государственного управления и другим.

По ряду ключевых международных индексов ЕАЭС относится к группе с уровнем развития выше среднего (расчеты ЕЭК как средневзвешенное значение пропорционально вкладу государств-членов в суммарный ВВП ЕАЭС).

Первые итоги деятельности ЕАЭС стоит рассматривать не только через призму экономических показателей и международных рейтингов, но и с точки зрения создания нормативно-правовой базы, подготовленной органами Союза.

7.1. Итоги интеграции периода 2010–2014 гг.

Основными итогами развития евразийской интеграции в период с 2010 по 2014 гг. стали:

- формирование Таможенного союза (январь 2010 г.) и единой таможенной территории (июль 2011 г.) России, Казахстана и Беларуси;
- подписание Декларации о евразийской экономической интеграции (ноябрь 2011 г.);

- начало функционирования Единого экономического пространства (январь 2012 г.) России, Казахстана и Беларуси;
- начало работы Евразийской экономической комиссии (февраль 2012 г.);
- начало переговорного процесса о присоединении Кыргызстана к евразийскому интеграционному проекту (23 декабря 2014 г. подписание Договора о присоединении КР к ЕАЭС);
- начало переговорного процесса о присоединении Армении к евразийскому интеграционному проекту (апрель 2013 г. – декабрь 2013 г.);
- разработка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (2013 г. – начало 2014 г.);
- подписание Договора о Евразийском экономическом союзе (29 мая 2014 г.).

Статистические данные (2014 г.):

С 2010 по 2014 гг. объем внешней торговли возрос на 26,6% и составил 868,7 млрд долл. При этом на протяжении всего периода с 2010 по 2014 гг. объем внешней торговли государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства стабильно возрастал, за исключением 2014 г., в течение которого объем внешней торговли сократился на 6,89% по сравнению с 2013 г.

В 2010-2014 гг. экспорт товаров государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в третьи страны возрос на 27,4% и составил 556,8 млрд. долл., а импорт возрос на 25,2% и составил 311,9 млрд. долл.

При этом объем взаимной торговли государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с 2010 по 2014 гг. возрос на 24,1% и составил 58,5 млрд. долл.

Анализ экономического развития Евразийского союза с 2010 по 2016 гг. позволяет говорить о положительной конвергенции уровней экономического развития стран ЕАЭС, в том числе таких важных показателей, как производительность труда и уровень доходов граждан. Происходит оптимизация распределения прямых иностранных инвестиций между странами-ЕАЭС, сопровождаемая увеличением сервисной и инновационной составляющих экономик. Высокими темпами растет экспорт услуг интеллектуальной собственности, за шесть лет объемы экспорта выросли на 180% по сравнению с 2010 г.

7.2. Итоги интеграции периода 2015–2016 гг.

Основными итогами развития евразийской интеграции в период с 2015 по 2016 гг. стали:

- начало функционирования Евразийского экономического союза (1 января 2015 г.);

- вступление Армении в ЕАЭС в качестве полноправного члена (2 января 2015 г.);
- подписание соглашения о ЗСТ между ЕАЭС и Вьетнамом (29 мая 2015 г.);
- начало переговоров с Китаем по заключению непререференционального соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве (май 2015 г.);
- вступление Кыргызстана в ЕАЭС в качестве полноправного члена (12 августа 2015 г.);
- утверждение Основных направлений экономического развития ЕАЭС до 2030 г. (октябрь 2015 г.);
- утверждение Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках евразийского экономического союза (сентябрь 2015 г.);
- начало работы нового состава Коллегии Евразийской экономической комиссии под председательством представителя Республики Армения Тиграна Саркисяна (1 февраля 2016 г.).

Среди наиболее важных, принятых руководящими органами ЕАЭС в 2016 г. решений:

- Решение ВЕЭС «О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза»;
- Решение ВЕЭС «О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза»;
- Распоряжение ВЕЭС «О разработке Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС»;
- Решение ВЕЭС «О Программе формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС»;
- Решение ВЕЭС «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза»;
- Решение ВЕЭС «Об основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза»;
- Решение ВЕЭС «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности»;
- Решение ВЕЭС «О начале переговоров с Республикой Сингапур о заключении соглашения о свободной торговле»;
- Решение ЕМС «О Концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению»;
- Решение ЕМС «О реализации механизма маркировки отдельных категорий товаров контрольными (идентификационными) знаками»;
- Решение ЕМС «Об утверждении Положения о формировании и функционировании евразийских технологических платформ»;

- Решение Совета ЕЭК «О Концепции создания евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации»;
- Распоряжение Совета ЕЭК «О формировании приоритетных евразийских технологических платформ»;
- Совет ЕЭК принял Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур;
- Совет ЕЭК утвердил План по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в ЕАЭС.

Одним из важнейших результатов деятельности в рамках Евразийского экономического союза в этот период стала разработка Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. В международный договор наряду с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза 2009 г. были кодифицированы положения 16 соглашений, действовавших в рамках Таможенного союза. Среди основных новелл, нашедших отражение в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, можно отметить:

1. Приоритет электронного таможенного декларирования и применение письменного декларирования только в определенных случаях;
2. Возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, автоматически, информационными системами таможенных органов;
3. Возможность подачи декларации на товары и транзитной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена;
4. Использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, в том числе связанных с прибытием, убытием и таможенным декларированием товаров, как юридическое закрепление принципа однократного представления контролирующим органам документов при совершении таможенных операций;
5. Оптимизация предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
6. Унификация особенностей таможенного декларирования товаров, которые в настоящее время регулируются в национальном таможенном законодательстве и имеют различия (неполное таможенное декларирование, периодическое таможенное декларирование, таможенное декларирование товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде);
7. Сокращение сроков выпуска товаров до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации, если по результатам проверки таможенной декларации не выявлена необходимость запроса документов, на основании которых она заполнена либо проведения форм таможенного контроля, связанных с проверкой товаров;

8. Кардинальное усовершенствование института уполномоченных экономических операторов;
9. Отнесение к компетенции Совета ЕЭК вопросов установления стоимостных, весовых и (или) количественных норм беспошлинного ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров для личного пользования, что позволит более гибко регулировать данный вопрос (в настоящее время эти нормы установлены международным договором).

В 2015–2016 гг. значительно активизировалось международное сотрудничество ЕАЭС. Помимо успешной работы по заключению соглашения о ЗСТ с Вьетнамом приняты решения о начале переговоров по заключению соглашений о ЗСТ с Египтом, Израилем, Индией и Сингапуром, об унификации преференциального торгового режима с Сербией, о переходе на преференциальный режим торговли с Ираном.

Кроме того, в 2015–2016 гг. стал активно реализовываться и такой формат взаимодействия с третьими странами как подписание Меморандума о сотрудничестве. ЕЭК заключает меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве с зарубежными странами, региональными объединениями и международными организациями, и как показывает практика, это наиболее приемлемый формат для институционализации международного сотрудничества.

Цель работы в формате такого меморандума – создать площадку для всестороннего содействия развитию торгово-экономического сотрудничества, выявлению и устранению барьеров в торговле.

Как показывает опыт ЕЭК, меморандум позволяет формализовать диалог по экономической повестке в части вопросов, переданных в Союзе в компетенцию Комиссии, а также выявить основные экономические интересы сторон.

В рамках меморандумов получил развитие такой механизм сотрудничества, как рабочие группы между ЕЭК и правительствами третьих стран. Благодаря взаимодействию в рабочих группах стороны получают дополнительную возможность обсудить широкий круг вопросов экономической повестки. Имеется в виду весь спектр нетарифных барьеров и иных вопросов доступа товаров государства – партнера на рынок ЕАЭС, в том числе вопросы адаптации продукции, поставляемой в страны Союза нормам и стандартам технического регулирования, ветеринарного и фитосанитарного контроля. В 2015–2016 гг. подписаны меморандумы о взаимопонимании между ЕЭК и правительствами Монголии, Чили, Перу, Сингапур, Королевством Камбоджа.

2016 г. стал в определённой степени знаковым для Евразийского экономического союза, поскольку ознаменовался принятием ряда системных мер. Принят Таможенный кодекс ЕАЭС. Сформированы 12 Евразийских технологических платформ. Обозначена «Цифровая повестка» в деятельности ЕАЭС. На регулярной основе под председательством Министра по торговле

ЕЭК на территории стран ЕАЭС и за рубежом проходят мероприятия в формате бизнес-диалога, выездные семинары для представителей отраслевых ассоциаций, деловых кругов и отдельных представителей бизнес-сообщества, на которых предметно обсуждаются практические вопросы торговой политики Союза. Для повышения открытости, объективности и экономической обоснованности, принимаемых ЕЭК решений, с 1 января 2015 г. в практику работы Комиссии была внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности.

Статистические данные (2015–2016 гг.):

В 2016 году суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС составил 509,4 млрд долл. По сравнению с 2015 г. (579,4 млрд долл.), значение показателя сократилось на 12,1%.

Экспорт товаров с 2015 по 2016 г. сократился на 17,5% и составил 308,3 млрд долл. При этом импорт с 2015 по 2016 г. сократился всего на 2,14% и составил 201,1 млрд долл.

Суммарный объем взаимной торговли в 2016 г. сократился на 5,8% по сравнению с 2015 г. и составил 43,0 млрд долл.

7.3. Тенденции начала 2017 г.

Наиболее важные решения первой половины 2017 г.:

- Решение ВЕЭС «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2017–2018 годы».
- Решение ЕМС «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018–2020 годы».
- «Решение ЕМС «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018–2020 годы».
- Решение ЕМС «О Порядке организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза».
- Публикация «Белой книги препятствий» – доклада «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС».
- Распоряжение ЕМС «О сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Евразийском экономическом союзе, и мерах, направленных на его использование».

- Решение Совета ЕЭК «О Положении о проведении мониторинга рынка промышленной продукции в рамках Евразийского экономического союза».
- Решение Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».
- Распоряжение Совета ЕЭК «Об актах Евразийской экономической комиссии по вопросам регулирования общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза».
- Решение Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».
- Решение Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции».

Ключевые события 2017 г.:

Евразийская экономическая комиссия проанализировала все препятствия на внутреннем рынке и подготовила доклад «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза», (так называемая «Белая книга препятствий»), он был опубликован на официальном сайте ЕАЭС 31 марта 2017 г. и содержит информацию о препятствиях на рынке Союза а также рассматривает механизмы, которые способствуют налаживанию эффективной работы по устранению данных препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС.

В апреле текущего года вступили в силу планы либерализации, согласно которым с 2019 по 2021 г. в формат единого рынка услуг будут переведены 20 секторов услуг, включая особо опасные строительные работы, туризм, оценку, маркшейдерство, научные исследования.

11 апреля 2017 г. завершился этап подписания Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Планируется, что Таможенный Кодекс ЕАЭС вступит в силу с 1 января 2018 г. после завершения всеми государствами – членами ЕАЭС необходимых внутригосударственных процедур.

В мае 2017 г. на пространстве ЕАЭС начали функционировать общие рынки лекарственных средств и медицинских изделий.

В 2017 г. цифровая повестка стала одной из центральных тем в работе Евразийской экономической комиссии и во всех странах ЕАЭС. До 1 декабря 2017 г. правительствам стран ЕАЭС совместно с Евразийской экономической комиссией дано поручение Высшим Евразийским экономическим советом разработать и представить для рассмотрения Евразийским межправительственным советом Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. утверждены ВЕЭС 11 октября 2017 г.

В рамках развития международных связей ЕЭК продолжает работу по оценке целесообразности подписания соглашений о ЗСТ. Продолжается

переговорный процесс по соглашению о ЗСТ с Ираном. 1 октября 2017 г. Китай и ЕАЭС объявили о завершении переговоров по Соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве. Продолжается работа по сопряжению Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути, а также форматам взаимодействия с другими интеграционными объединениями – ЕС, АСЕАН, МЕРКОСУР и др.

Подписаны меморандумы о взаимопонимании между Комиссией и правительствами Иордании, Марокко, Молдовы, Греции (в формате декларации). В финальной стадии согласования находятся аналогичные документы с правительствами Кубы, Таиланда и Бангладеш. Проведены заседания формируемых в рамках меморандумов совместных рабочих групп с Сингапуром, Чили, Камбоджей, Монголией и Молдовой. Организованы совместные бизнес-форумы в Греции, Молдове и Монголии, запланировано проведение бизнес-форума в Камбодже.

В формате меморандума также активно развивалось взаимодействие с региональными интеграционными объединениями. Подписан Меморандум с Андским сообществом. Обсуждаются вопросы сотрудничества Комиссии с СНГ, ШОС, МЕРКОСУР, АСЕАН и Африканским союзом, а также рядом других объединений. Продолжается работа, направленная на установление конструктивного диалога с Европейским союзом.

На ключевых международных площадках активизировано обсуждение проблематики взаимодействия между региональными интеграционными объединениями.

Подробнее в:

1. Евразийская экономическая комиссия / Интеграция и макроэкономика http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/Pages/default.aspx
2. Евразийский экономический союз. Цифры и факты. М., 2017.
3. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
4. Евразия: от идеи – к интеграции. М.: ЕЭК, 2015.
5. Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2015–2016 гг. (утв. Решением ВЕЭС от 16 октября 2015 года № 26).
6. Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года. Евразийская экономическая комиссия. М., 2015.
7. Татьяна Валовая подвела основные итоги деятельности Евразийского экономического союза за 2016 г. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/video/Pages/default.aspx?videoid=317>

Лекция 8. Перспективы развития Евразийского экономического союза до 2025 года: контрольные точки и прогнозный анализ

8.1. Контрольные точки до 2025 г.

Контрольные точки развития ЕАЭС до 2025 г., определенные Договором о Союзе:

Формирование общего электроэнергетического рынка ЕАЭС

- Разработка концепции до 1 июля 2015 г. (утверждена)
- Утверждение программы формирования общего электроэнергетического рынка до 1 июля 2016 г. (утверждена)
- Выполнение мероприятий программы до 1 июля 2018 г.
- Подписание международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка и вступление его в силу не позднее 1 июля 2019 г.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС

- Утверждение концепции до 1 января 2016 г. (утверждена)
- Утверждение программы формирования общего рынка газа до 1 января 2018 г.
- Выполнение мероприятий программы до 1 июля 2024 г.
- Подписание международного договора о формировании общего рынка газа и вступление его в силу не позднее 1 января 2025 г.

Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

- Утверждение концепции до 1 января 2016 г. (утверждена)
- Утверждение программы формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов до 1 января 2018 г.
- Выполнение мероприятий программы до 1 января 2024 г.
- Подписание международного договора о формировании общего рынка нефти и нефтепродуктов и вступление его в силу не позднее 1 января 2025 г.

Формирование общего финансового рынка ЕАЭС

- Поручение президентов государств – членов ЕАЭС разработать концепцию – 26 декабря 2016 г., распоряжение Высшего Евразийского экономического совета № 9
- Разработка концепции формирования (2017-2018 гг.)
- Утверждение концепции до конца 2018 г.
- Реализация ключевых мероприятий по формированию общего финансового рынка до 2025 г. и далее при необходимости.

8.2. Долгосрочные документы ЕАЭС

В октябре 2015 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета Президенты пяти союзных государств утвердили **Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 г.** – основополагающий документ, дающий оценку интеграционного потенциала государств-членов, определяющий дальнейшее развитие евразийской интеграции, координацию национальных экономик и повышение конкурентоспособности. Документ стал результатом осмысления опыта успешных интеграционных объединений, национальных стратегий и планов развития государств-членов, уроков кризиса, текущей региональной и мировой ситуации, перспектив развития действующих стран-лидеров, их потенциальных конкурентов, позиций бизнес-сообщества и экспертных кругов.

Основная цель **экономического развития ЕАЭС до 2030 г.** определена как достижение и поддержание качественного и устойчивого экономического роста государств-членов и Союза в целом за счет реализации их конкурентных преимуществ.

Для реализации данной цели поставлен ряд задач:

- содействовать достижению национальных долгосрочных и среднесрочных целей по повышению устойчивости и конкурентоспособности экономик государств-членов;
- сформировать дополнительные источники экономического развития на основе реализации конкурентных преимуществ государств-членов и ЕАЭС в целом;
- повысить взаимную открытость и значимость экономик государств-членов посредством устранения барьеров, минимизации ограничений и изъятий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;
- содействовать усилению позиций государств-членов на рынке третьих стран и в международных организациях.

Успешное выполнение данных задач к 2030 г. должно дать синергетический эффект в виде дополнительного прироста ВВП ЕАЭС на 210 млрд долл. в текущих ценах. Прогнозируемый эффект от участия в ЕАЭС для государств-членов оценивается до 13% дополнительного прироста ВВП. Дополнительный приток прямых иностранных инвестиций из третьих стран – до 90 млрд долл. В целом к 2030 г. успешные результаты экономического развития ЕАЭС должны продемонстрировать мировую конкурентоспособность интеграционного объединения.

Следует отметить также долгосрочные документы, опубликованные по отдельным направлениям:

- Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза. Решение Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 8 мая 2015 г.

- Концепция формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза. Решение Высшего Евразийского экономического совета № 7 от 31 мая 2016 г.
- Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза. Решение Высшего Евразийского экономического совета № 8 от 31 мая 2016 г.

А также долгосрочные документы стратегического характера, которые в настоящее время находятся в разработке: Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС. Распоряжение Высшего Евразийского экономического союза № 9 от 26 декабря 2016 г.

Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности. Решение Высшего Евразийского экономического совета № 68 от 29 мая 2014 г.

8.3. Кратко- и среднесрочные документы ЕАЭС

Комиссия совместно с государствами – членами Союза ежегодно готовит и вносит на утверждение Высшего Евразийского экономического совета Основные ориентиры макроэкономической политики.

Основные ориентиры базируются на анализе текущей экономической ситуации и национальных мер экономической политики во всех государствах-членах, учитывают основные внешнеэкономические риски для развития наших экономик и прогнозы ведущих международных организаций на кратко- и среднесрочную перспективу.

Документ имеет годовой срок действия и принимался Высшим Евразийским экономическим советом уже пять раз – в 2013, 2014, 2015, 2016 и 2017 гг.

Основными ориентирами макроэкономической политики государств-членов на 2013–2014 гг. и на 2014–2015 гг. предусматривались создание условий и реализация конкретных мер по достижению экономического роста за счет использования интеграционного потенциала и конкурентных преимуществ государств-членов в сфере промышленной, агропромышленной, энергетической, транспортной и торговой политик. Были разработаны меры по развитию и защите конкуренции и улучшению делового климата. Особое внимание уделялось обеспечению макроэкономической устойчивости и развитию кредитно-финансовой системы.

Основные ориентиры на 2015–2016 гг. и 2016–2017 гг. имели выраженную антикризисную направленность и включали совместные первоочередные антикризисные меры по стабилизации и поддержке экономики. Их реализация была направлена на восстановление экономики государств-членов и создание условий для устойчивого развития с использованием преимуществ экономической интеграции. Важная роль была отведена активизации взаимной торговли и развитию внутреннего рынка Союза.

В 2017–2018 гг. важнейшей задачей для государств-членов стало создание условий для эффективного экономического развития и переход к устой-

чивому экономическому росту посредством реализации мер по улучшению макроэкономической ситуации, стимулированию корпоративного сектора к увеличению объемов инвестиций в основной капитал, увеличению добавленной стоимости, создаваемой в Союзе, и развитию несырьевого экспорта.

Для мониторинга реализации Основных ориентиров макроэкономической политики на ежегодной основе предусмотрено принятие перечня мероприятий, содержащего меры, рекомендуемые государствам-членам для реализации положений принятого документа, действия Комиссии по их выполнению, а также ожидаемый экономический эффект от их реализации. Завершается годовой цикл реализации Основных ориентиров подготовкой соответствующего отчета, который также ложится в основу подготовки нового программного документа.

8.4. Прогнозные и экспертные оценки будущего ЕАЭС

В целях координации проведения государствами – членами Евразийского экономического союза согласованной макроэкономической политики Евразийская экономическая комиссия готовит краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы экономической ситуации.

Инструменты *краткосрочного прогнозирования* Комиссии позволяют предсказывать динамику ключевого макроэкономического индикатора – ВВП – на период до 6 месяцев. Для анализа макроэкономической динамики на среднесрочный период (до 3 лет) используются инструменты *среднесрочного прогнозирования*, основанные на структурных моделях экономик государств – членов Евразийского экономического союза. Их использование позволяет получить согласованные прогнозные траектории основных макроэкономических переменных на квартальной основе.

Анализ долгосрочной динамики экономических показателей (10 лет и более) предполагает сценарное прогнозирование макроэкономических переменных. При этом на долгосрочном горизонте на динамику переменных влияют не только национальные факторы (принятые национальные стратегические документы) и эффекты взаимного влияния, а также потенциал интеграции и результативность интеграционных действий.

Департамент макроэкономической политики осуществляет расчет опережающих индикаторов экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза.

Данные индикаторы характеризуют *краткосрочные перспективы* развития с учетом процессов, происходящих в различных секторах экономики, а также ожиданий экономических агентов. Для повышения устойчивости результатов опережающие индикаторы для каждой страны объединяются в один Сводный опережающий индикатор.

Например, на основе совпадающих и опережающих индикаторов для государств – членов Евразийского экономического союза (по данным за июль 2017 г.) был сделан вывод о том, что экономическая активность в государ-

ствах – членах ЕАЭС в краткосрочном периоде сохранит положительную динамику. Экономики Армении, Казахстана, Кыргызстана продолжат расти высокими темпами. При этом в Казахстане активность еще не достигла значений, наблюдавшихся до спада в экономике. В Беларуси и России, как показывают индикаторы, она будет на уровне близком к текущему, темпы роста останутся ниже, чем в других странах ЕАЭС. На сайте Комиссии можно ознакомиться с материалами и методологией расчета краткосрочных прогнозов¹⁵.

Прогноз основных показателей экономического развития государств – членов ЕАЭС на *среднесрочную перспективу* является одним из ключевых аналитических материалов Департамента макроэкономической политики Евразийской экономической комиссии. Прогноз формируется ежеквартально совместно с Евразийским банком развития. В ходе подготовки формируется понимание текущего социально-экономического состояния государств – членов Евразийского экономического союза, обсуждается динамика внешнеэкономической конъюнктуры и риски, производятся оценки и симуляции с использованием модельного аппарата.

Прогноз основных показателей экономического развития государств – членов ЕАЭС на 2017–2019 гг. был подготовлен в апреле–мае 2017 г. Ключевыми предпосылками данного среднесрочного прогноза на 2017–2019 гг. являются постепенное восстановление мирового экономического роста в 2017–2019 гг., стабилизация цен на нефтяном рынке и восстановление экономик стран – экспортеров сырьевых товаров, замедление роста экономик стран Евразии и Китая, ускорение роста экономик США и остальных стран мира, устойчивый экономический рост государств – ЕАЭС, их восстановление после циклического спада.

Особенности подготовки среднесрочного прогноза для государств – членов ЕАЭС:

1. Использование модельного комплекса, учитывающего торговые и финансовые взаимосвязи между государствами – членами ЕАЭС, а также изменение взаимных обменных курсов. В результате изменение совокупного спроса в одном государстве оказывает влияние на спрос и темпы экономического роста в других государствах – членах ЕАЭС.
2. Использование общих предпосылок, лежащих в основе прогноза (изменения цен на ключевые товары экспорта, темпы роста крупнейших экономик мира, мировой экономики, обменных курсов и процентных ставок).
3. Открытая процедура взаимодействия с государствам-членами. Ключевые предпосылки и допущения прогноза согласовываются, итоги прогнозного раунда обсуждаются с представителями уполномоченных органов.

¹⁵ ЕЭК. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/economyPrognoz/Pages/Krat_prog.aspx

На сайте Комиссии можно ознакомиться с материалами и методологией расчета среднесрочных прогнозов¹⁶.

В рамках *долгосрочного планирования* было разработано три возможных долгосрочных сценария развития ЕАЭС.

Сценарий **«собственный центр силы»** предполагает формирование условий для последовательного создания на территории ЕАЭС центра притяжения инноваций, инвестиций, высококвалифицированных кадров, что позволит осуществить производство продукции с высокой добавленной стоимостью, конкурентоспособной на мировых рынках.

Реализация данного сценария будет способствовать повышению доли государств – членов ЕАЭС в мировой экономике за счет производства и реализации на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособной продукции, диверсификации экспорта и наращиванию объемов не нефтегазового экспорта, снижению зависимости от импортируемых из третьих стран товаров и услуг, обеспечению экономии от «эффекта масштаба», повышению качества и уровня жизни населения. Этот сценарий может восприниматься как целевой наиболее перспективный для Евразийского экономического союза.

Другой сценарий – **«транзитно-сырьевой мост»** – предполагает максимально возможное использование географического положения ЕАЭС и имеющейся сырьевой базы. Стимулом к углублению интеграции здесь может служить взаимодействие региональных «центров силы» – Европейского союза и АТР, в рамках которого евразийское пространство становится экономически приемлемым для транспортировки природных ресурсов и транзита товаров, а также развития перерабатывающих производств вблизи транспортных артерий. Данный сценарий возможен при сохранении сложившейся сырьевой ориентации экономик стран ЕАЭС, но при условии развития транспортных коридоров и использования транзитного потенциала.

Третий сценарий – **«продленный статус-кво»**. Данный сценарий возможен при развитии интеграции на существующей базе, с сохранением роли национальных экономик. В рамках данного сценария реализуются достигнутые интеграционные договоренности, но возникают новые барьеры, изъятия и ограничения. Во взаимной торговле наблюдается только незначительный рост.

По мнению экспертов, оптимистичный сценарий развития евразийской интеграции возможен только при активизации сотрудничества в ключевых сферах экономики, создания новых товаров и рыночных ниш. Евразийская интеграция развивается в условиях жесткой международной конкуренции и агрессивной внешней среды. Поэтому актуальным является и создание эффективной системы защиты внутреннего рынка ЕАЭС от внешней конкуренции.

¹⁶ URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/economyPrognoz/Pages/Sred_prog.aspx

В долгосрочной перспективе координация политики в ключевых отраслях экономики в рамках ЕАЭС создаст необходимые условия для проявления интеграционных эффектов:

- снижения неравенства между странами;
- адаптации к интеграции в глобальную экономику;
- обеспечения «классических» экономических свобод;
- повышения конкурентоспособности экономик.

Благодаря интеграции будут созданы новые сегменты рынка, усилится торгово-экономическое сотрудничество, увеличится взаимная торговля товарами промежуточного назначения, возрастет экспорт, сократится доля импорта.

В долгосрочной перспективе ЕАЭС должен быть активно представлен в складывающейся системе «интеграции интеграций» – во взаимодействии и решении глобальных проблем на уровне интеграционных объединений мира. Это позволит создать определенный «запас прочности» и укрепить экономическую основу Евразийского экономического союза.

На сайте Комиссии можно ознакомиться с материалами и методологией расчета долгосрочных прогнозов¹⁷.

Справочно:

Долгосрочный прогноз экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 г. Евразийская экономическая комиссия. 2015 г.

8.5. Вызовы и риски

Глобальные риски. Основная группа экономических рисков (вызовов), реализация которых может оказать влияние на экономическое развитие государств-членов и Союза в целом, сводится к неустойчивости мировой экономики и действий ее основных акторов. В среднесрочной перспективе ожидается смещение центров экономического развития в Китай и Индию, что повлияет на направления международных торговых и инвестиционных потоков. Азия закрепляет за собой статус основной глобальной производственной площадки.

Экспортно-сырьевая модель крупнейших экономик Союза (Республики Казахстан и Российской Федерации), на долю которых приходится 95,5 % ВВП ЕАЭС, обуславливает основной тренд развития Союза и находится в сильной зависимости от динамики цен на мировых товарно-сырьевых рынках.

Региональные риски. К существенным рискам развития интеграционного объединения можно отнести исчерпание первичных эффектов интеграции,

¹⁷ URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/economyPrognoz/Pages/Sred_prog.aspx

достигнутых в первые годы функционирования ЕАЭС за счет упразднения таможенных барьеров, а также длительность формирования новых драйверов экономического роста. Кроме того, крайне негативное влияние на интеграционный процесс оказывает сохранение нетарифных барьеров.

Существенным недостатком является то, что экономики государств – членов ЕАЭС не претерпели каких-либо существенных структурных изменений. По-прежнему сохраняются существенные диспропорции в уровнях экономического развития государств-членов, следствием чего является разная степень интенсивности реакции на конъюнктурные изменения глобальных рынков. В результате внешняя устойчивость одних государств-членов растет, в то время как остальных – снижается. Поэтому важно развивать процессы, направленные на повышение макроустойчивости и конкурентоспособности.

Комиссия определяет следующие группы трендов и вызовов для экономического развития ЕАЭС:

- Общие глобальные тренды, вызовы и риски: новые центры экономического роста, усиление глобальной конкуренции, сокращение товарных и географических рынков, новые технологии экономических решений, кризис сырьевых рынков, технологические сдвиги;
- Национальные вызовы и ограничения развития: рост негативных трендов, инфраструктура, институты, финансы, исчерпание традиционных конкурентных преимуществ (преимущественно сырьевая ориентация);
- Ограничения, связанные с внешним контуром: слабо диверсифицированная структура экономики, ограниченная номенклатура экспорта, низкая доля высокотехнологичной продукции в экспорте, средний уровень делового доверия, ограниченность финансового стимулирования экономики для повышения мировой конкурентоспособности;
- Ограничения, связанные с внутренним развитием: конкуренция по отдельным группам товаров, разница в масштабах экономик, сопоставимый уровень технического развития, ограниченные «бюджеты развития», инструменты и возможности привлечения банковского финансирования, недостаточно развитая инфраструктура.

8.6. Основные задачи ЕЭК на среднесрочную перспективу

Дальнейшее углубление экономической интеграции в Союзе является основным направлением деятельности Евразийской экономической комиссии.

Основными задачами ЕЭК на среднесрочную перспективу являются:

- обеспечение трансграничной свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Союза;
- совершенствование норм Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. и развитие права ЕАЭС;
- реализация Основных направлений международной деятельности ЕАЭС, выработка предложений по развитию внешних связей Союза и активиза-

ции сотрудничества с партнерами из разных регионов мира, расширение доступа на рынки третьих стран и создание торговых режимов с приоритетными партнерами;

- обеспечение условий для повышения внутренней устойчивости экономики государств-членов, в том числе макроэкономической стабильности, а также устойчивости к внешнему воздействию; обеспечение устойчивого развития экономики государств-членов с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждого государства-члена;
- дальнейшее совершенствование таможенного законодательства ЕАЭС, а также обеспечение единообразной практики его применения; развитие перспективных технологий на единой таможенной территории Союза, таких как механизм «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств – членов ЕАЭС, институт уполномоченного экономического оператора, системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности и др.;
- создание современной нормативной базы в сфере технического регулирования, формирование надлежащих условий для обеспечения безопасности продукции на рынке государств ЕАЭС, повышения конкурентоспособности бизнеса и уровня жизни граждан стран Союза;
- использование инструментов таможенно-тарифного и технического регулирования в целях содействия диверсификации экономик стран Союза при полном соответствии правилам Всемирной торговой организации;
- повышение конкурентоспособности товаров ЕАЭС, упрощение доступа на рынки третьих стран, формирование совместных проектов по продвижению товаров Союза;
- реализация адекватных мер защиты внутреннего рынка и борьбе с антиконкурентными практиками торговых партнеров из третьих стран;
- проведение дальнейшей скоординированной энергетической политики стран Евразийского экономического союза, направленной на формирование общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов;
- реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза, направленной на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства ЕАЭС;
- реализация Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, формирование технологических платформ в научно-технической, инновационной и производственной сферах, ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности, осуществление эффективного сотрудничества, направленного на рост инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере;

- создание и обеспечение функционирования евразийских сетей: промышленной кооперации и субконтрактации, а также трансфера технологий;
- развитие и совершенствование функционирования единого рынка лекарственных средств и медицинских изделий ЕАЭС;
- реализация согласованной агропромышленной политики, направленной на эффективную реализацию ресурсного потенциала стран ЕАЭС, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, снижения импортозависимости и наращивания экспортного потенциала;
- контроль за соблюдением общих принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС и пресечению антиконкурентных соглашений, злоупотребления доминирующим положением, недобросовестной конкуренции;
- развитие интегрированной информационной системы ЕАЭС и трансграничного пространства доверия;
- реализация цифровой повестки ЕАЭС, формирование единого цифрового пространства ЕАЭС, которое послужит укреплению цифрового суверенитета Союза, созданию благоприятной среды для развития предпринимательства;
- построение общего финансового рынка ЕАЭС и определение основных направлений его формирования, разработка Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС;
- обеспечение эффективного функционированию единого рынка труда и развитие системы социального обеспечения трудящихся в ЕАЭС, включая подготовку Договора о пенсионном обеспечении трудящихся и членов их семей в странах ЕАЭС;
- проведение согласованной политики в сфере интеллектуальной собственности;
- разработка нормативно-правовых актов для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, карантинной фитосанитарной и ветеринарно-санитарной безопасности территории ЕАЭС, научное обоснование применения СФС-мер, оценка соответствующих рисков, соблюдение пропорциональности ограничительных мер и устранение необоснованных административных барьеров в торговле;
- дальнейшая гармонизация законодательства, обеспечивающего права потребителей.

8.7. Направления углубления интеграции и потенциал дальнейшего развития ЕАЭС

Процессы евразийской интеграции за период 2010–2016 гг. стали неотъемлемой частью экономического развития стран ЕАЭС, выступили стимулирующим фактором для развития отдельных отраслей и сфер экономики

государств-членов, способствовали повышению устойчивости экономик государств-членов и смягчению последствий от неблагоприятной внешне-экономической конъюнктуры.

Особую роль в углублении интеграционных процессов играет создание в ЕАЭС общих рынков. С 1 января 2015 г. начал функционировать единый рынок услуг, в 2017 г. заработали общие рынки лекарственных средств и медицинских изделий, к 2025 г. планируется выйти на скоординированную энергетическую политику, которая включает в себя создание общего электроэнергетического рынка к 2019 г. и общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов – к 2025 г.

Также на 2025 г. запланировано создание наднационального органа по регулированию финансового рынка. Не менее значима предстоящая поэтапная либерализация транспортных перевозок на территории Союза. Ведется активная, системная работа по устранению барьеров, сокращению изъятий и ограничений. Это одно из ключевых направлений деятельности ЕЭК и важнейший фактор углубления интеграции.

Дальнейшее углубление интеграции зависит и от активности ЕАЭС на международном уровне. В активной стадии находится переговорный процесс о создании ЗСТ с Ираном, Израилем, Индией, Сербией, Египтом и Сингапуром.

Между тем, первичный позитивный эффект от формирования единого рынка требуется развивать за счет снятия всех барьеров и формирования инновационного облика экономики объединения. В этой связи необходимо реализовать неотложные меры по развитию научной и производственной кооперации.

Масштаб экономических эффектов для государств – членов Союза будет напрямую зависеть от степени и глубины интеграционных процессов. Темпы ликвидации барьеров и минимизации изъятий и ограничений могут способствовать ускоренному росту взаимной торговли и взаимных инвестиций, высокий уровень координации в промышленности, агропромышленности и транспортной сфере создаст дополнительные стимулы для развития отдельных сфер экономики, степень гармонизации законодательства и унификации условий ведения бизнеса на территории Союза будет формирован благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат.

Реализация цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. позволит осуществить ускоренный переход экономик на новый технологический уклад, обеспечить качественный и устойчивый экономический рост, развитие инноваций, повышение эффективности экономических процессов и повышение конкурентоспособности экономик государств – членов ЕАЭС.

Однако для углубления интеграции необходимо дальнейшее согласование позиции государств – членов ЕАЭС, совершенствование законодательной базы ЕАЭС, ускорение процесса принятия решений в ЕАЭС, повышение роли ЕЭК.

О важности модернизации привычных моделей управления заявил Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Тигран Саркисян на торжественном открытии Международного форума стран ЕАЭС «Евразийская неделя» 24 августа т.г. в г. Астана, РК.

«Научно-технический прогресс ускоряет скорость изменений, а наши системы управления запаздывают: с принятием решений, с адаптацией, со стимулированием новых правил и так далее», – отметил Председатель Коллегии ЕЭК.

«Однако ЕАЭС дает нам шанс решить эту задачу, – считает Тигран Саркисян. – Наднациональные органы станут более современными и будут заниматься управлением трендами, а не формированием каких-то искусственных недостижимых систем. Тогда все эти процессы будут двигаться быстрее, и мы сможем создать благоприятные условия и для граждан, и для бизнеса».

В ходе дискуссии на пленарном заседании Форума «Конкурентоспособность в меняющемся мире: новые модели, технологии, формы управления» Тигран Саркисян также затронул тему барьеров и ограничений на общем рынке ЕАЭС, отметив то, что *в ближайшие пять лет страны ЕАЭС должны углублять интеграцию, снимая барьеры*». Перед Евразийской экономической комиссией в рамках работы по сокращению препятствий на общем рынке Союза стоит задача составления списка барьеров (так называемая «Белая книга») и разработка «дорожной карты» по снятию барьеров, изъятий и, ограничений.

Председатель Коллегии Тигран Саркисян выделяет шесть ключевых направлений деятельности ЕЭК, способствующих развитию и углублению евразийской интеграции:

- сближение уровней экономического развития стран ЕАЭС;
- формирование общих рынков, борьба с препятствиями на внутреннем рынке ЕАЭС;
- цифровизация экономического пространства ЕАЭС;
- создание транспортных коридоров и логистической инфраструктуры;
- внешнеэкономическое сотрудничество;
- «бытовая интеграция» – обеспечение для граждан стран – ЕАЭС возможностей в полной мере реализовать свой интеллектуальный потенциал и профессиональные навыки, а также социальные гарантии и права.

Дальнейшие экономические перспективы развития Евразийского экономического союза будут формироваться и под влиянием внешних факторов.

ЕАЭС должен быть активно представлен в складывающейся уже в настоящее время системе «интеграция интеграций» – системе взаимодействия и решения глобальных проблем на уровне интеграционных объединений. Если в краткосрочной и среднесрочной перспективе предполагается

использование имеющихся ресурсов и текущих конкурентных преимуществ государств – членов, то долгосрочное развитие ЕАЭС должно ориентироваться на конкурентоспособность в мировой экономике.

Подробнее в:

1. Большое интервью Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна.
URL: <https://www.youtube.com/watch?v=YoKhRSxEGNo>
2. Долгосрочный прогноз экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 года. ЕЭК. М., 2015.
3. Евразийский экономический союз. Цифры и факты. М., 2017.
4. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
5. Евразия: от идеи – к интеграции. М.: ЕЭК, 2015.
6. Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года. Евразийская экономическая комиссия. М., 2015.
7. Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян о снятии барьеров и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.
URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ayumCShwc-E>
8. Прогноз основных показателей экономического развития государств – членов ЕАЭС на 2017–2019 годы
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/economyPrognoz/Documents/forecast_report_I_2017.pdf
9. Стратегия экономического развития ЕАЭС.
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/seminar/Pages/default.aspx

Глоссарий

Барьер – препятствие для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, не соответствующее праву Союза.

Валютные ограничения – законодательные или административные ограничения на проведение операций с иностранной валютой, золотом и другими валютными ценностями (недвижимостью, ценными бумагами). Согласно договору о ЕАЭС, каждое из государств – членов ЕАЭС в исключительных случаях (если ситуация не может быть разрешена другими мерами экономической политики) вправе вводить валютные ограничения на срок не более 1 года. Чаще всего валютные ограничения нацелены на то, чтобы привлечь валюту в страну и сдержать ее отток за границу.

Внутренний рынок ЕАЭС – экономическое пространство, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов.

Государства-члены – государства, являющиеся членами союза и сторонами Договора о ЕАЭС.

Зона свободной торговли – форма международной экономической интеграции, в соответствии с которой отменяются торговые ограничения между странами – участниками интеграционного объединения и, прежде всего, снижаются или отменяются таможенные пошлины и квоты. При этом каждый из участников сохраняет собственный торговый режим в отношении третьих стран.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – постоянно действующий регулирующий орган Евразийского экономического союза.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

Единая политика – политика, осуществляемая государствами-членами в определенных ими сферах, предусмотренных настоящим Договором о ЕАЭС, предполагающая применение государствами-членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов союза в рамках их полномочий.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) – товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых государств.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, вво-

зимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий государств-членов, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура.

Изъятие – предусмотренное правом Союза исключение (отступление) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка ЕАЭС.

Импортозамещение – уменьшение или прекращение импорта определённого товара посредством производства, выпуска в стране того же или аналогичных товаров. Подобные товары называют импортозамещающими.

Инвестиции – вложение денег в любую сферу экономической деятельности с целью получения в последующем выгоды (чистого дохода).

Интегрированная информационная система ЕАЭС – организационная совокупность территориально распределённых государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, информационных ресурсов и информационных систем Комиссии, объединённых национальными сегментами государств-членов и интеграционным сегментом комиссии.

Классификатор – систематизированный, структурированный и кодифицированный перечень наименований объектов классификации.

Клиринг (от англ. clearing – очищение) – безналичные расчеты между компаниями или странами за поставленные товары (услуги, ценные бумаги) в форме взаимного зачета требований. Двусторонний клиринг фактически представляет собой бартер, т.е. натуральный обмен без платежа деньгами.

Международные договоры союза с третьей стороной – международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями.

Общий (единый) рынок – форма международной экономической интеграции, в рамках которой обеспечивается «четыре свободы» – свобода перемещения товаров, услуг, капитала и людей.

Общий рынок газа ЕАЭС – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами.

Общий рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов.

Ограничение – препятствие для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, возникшее вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза

Протекционизм – политика государства, заключающаяся в целенаправленном ограждении внутреннего рынка от поступления товаров иностранного производства, т.е. политика государства, направленная на поощрение отечественной экономики (отечественных предпринимателей), ее защиту от иностранной конкуренции, расширение внешних рынков для продукции отечественного производства.

Свободная экономическая зона – специально выделенная территория с льготными таможенными, налоговыми, валютными режимами, в которую поощряется приток иностранных инвестиций, совместная предпринимательская деятельность, развитие экспортного потенциала.

Скоординированная политика – политика, предполагающая осуществление сотрудничества государств-членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов союза, необходимых для достижения целей союза, предусмотренных Договором о Союзе.

Согласованная политика – политика, осуществляемая государствами-членами в различных сферах, предполагающая гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей союза, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Суд Евразийского экономического союза – постоянно действующий судебный орган Евразийского экономического союза.

Таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Таможенный союз – форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действует Единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Трансграничное пространство доверия – совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами – членами Евразийского экономического союза с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами.

Торговый баланс – разница между совокупным импортом и экспортом страны; если экспорт превышает импорт, имеется положительное сальдо

(актив) торгового баланса; в противном случае говорят о дефиците (пассиве) торгового баланса.

Третья сторона – государство, не являющееся членом Союза, международной организацией или международное интеграционное объединение

Цифровая платформа ЕАЭС – цифровая платформа, реализующая доступ заинтересованных лиц к цифровым активам ЕАЭС, государственным и сертифицированным частным цифровым услугам в рамках цифрового пространства ЕАЭС, обеспечивающая функционирование отраслевых цифровых платформ, интеграцию с цифровыми платформами других стран и интеграционных образований, построенная на основе единой архитектуры (модели) ЕАЭС.

Цифровое пространство Евразийского экономического союза – совокупность социальных механизмов, деловых отношений и общих рынков, использующих цифровые технологии и цифровую инфраструктуру, формирующих и эксплуатирующих цифровые активы.

Экономическая интеграция (от лат. Integratio – целый) – процесс взаимопроникновения, сращения национальных экономик в единый хозяйственный комплекс на основе устойчивых экономических связей на микро- и макроуровнях.

Экономические ресурсы – факторы производства экономических благ – природные, людские и производственные ресурсы, которые используются для производства товаров и услуг.

Электронная форма взаимодействия – способ информационного взаимодействия, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий.

Электронный документ – документ в электронном виде, заверенный электронной цифровой подписью (электронной подписью) и отвечающий требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде.

Тематический план практических занятий/ круглых столов

Занятие 1. Региональная интеграция: от теории к практике развития в условиях глобализации.

1. Сущность, формы и объективные предпосылки экономической интеграции.
2. Современные тенденции в развитии международной экономической интеграции. Ведущие интеграционные группировки мира.
3. Преимущества и сдерживающие факторы интеграции.
4. Основные теоретические школы в анализе международной экономической интеграции.

Занятие 2. История развития евразийской экономической интеграции.

1. Интеграционные и дезинтеграционные процессы на постсоветском пространстве после распада СССР.
2. Евразийское экономическое сообщество как подготовительный этап реализации евразийской интеграции. Договорно-правовая база евразийской интеграции.
3. Обоснование идеи Евразийского экономического союза и первые практические шаги (2011–2014 гг.).
4. Договор о ЕАЭС: принятие и основные положения.

Занятие 3. Организационная структура Евразийского экономического союза.

1. Общая характеристика организационной структуры ЕАЭС.
2. Высший Евразийский экономический совет: функции, состав, календарь заседаний. Евразийский межправительственный совет: функции, состав, календарь заседаний.
3. Евразийская экономическая комиссия: структура, действующий состав, основные направления деятельности.
4. Суд Евразийского экономического союза.
5. Механизмы взаимодействия между основными органами ЕАЭС.

Занятие 4. Право и категориально-понятийный аппарат Евразийского экономического союза.

1. Право ЕАЭС: общая характеристика и отличительные особенности.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе: основные положения документа.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе: категориальный аппарат.
4. Типы документов органов ЕАЭС.
5. Таможенный кодекс ЕАЭС.

Занятие 5. Основные направления сотрудничества в рамках ЕАЭС.

1. Общие (единые) рынки ЕАЭС.
2. Сотрудничество государств – членов ЕАЭС в реализации общей (согласованной) политики.
3. Сотрудничество государств – членов ЕАЭС в отраслях экономики.
4. Цифровая повестка ЕАЭС.

Занятие 6. Принципы работы Евразийской экономической комиссии как наднационального органа.

1. Деятельность ЕЭК в период существования ЕврАзЭС.
2. Принципы работы ЕЭК как наднационального органа.
3. Полномочия ЕЭК.
4. Порядок принятия нормативно-правовых актов в ЕЭК и в ЕАЭС в целом.

Занятие 7. Способы и методы оценки евразийской интеграции.

1. Статистика, аналитика и прогнозы ЕЭК.
2. Показатели макроэкономической устойчивости ЕАЭС.
3. Интеграционные показатели ЕАЭС.
4. Место ЕАЭС в мировых рейтингах.

Занятие 8. Первые итоги интеграции в рамках ЕАЭС.

1. Итоги интеграции периода 2010–2014 гг.
2. Итоги интеграции периода 2015–2016 гг.
3. Тенденции начала 2017 г.

Занятие 9. Перспективы развития Евразийского экономического союза до 2025 г.: контрольные точки и прогнозный анализ.

1. Контрольные точки интеграции к 2025 г.
2. Долгосрочные документы ЕАЭС.
3. Прогнозные и экспертные оценки будущего ЕАЭС.
4. Основные задачи ЕЭК на среднесрочную перспективу. Вызовы на пути интеграции в кратко, средне и долгосрочной перспективе.
5. Направления развития интеграции и потенциал дальнейшего развития ЕАЭС.

Контрольные вопросы и задания

1. Характерные особенности современных интеграционных процессов.
2. Определение региональной интеграции.
3. Выявите основные этапы развития интеграционных группировок.
4. Предпосылки развития евразийской экономической интеграции.
5. История создания и основные направления сотрудничества в рамках ЕврАзЭС.
6. Договор о ЕАЭС: процесс разработки и вступления в силу.
7. Экономический потенциал государств – членов ЕАЭС и интеграционного объединения в целом.
8. Общая характеристика организационной структуры ЕАЭС.
9. Деятельность Высшего Евразийского экономического совета.
10. Евразийская экономическая комиссия: состав, функции и порядок принятия решений.
11. Какие нормативно-правовые акты относятся к праву ЕАЭС?
12. Какие решения являются приоритетными, в случае возникновения противоречий между решениями Высшего евразийского экономического совета, евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии?
13. Разработка, ратификация и внедрение Единого таможенного кодекса ЕАЭС.
14. Формирование и функционирование единого рынка услуг ЕАЭС.
15. Перспективы создания общего финансового рынка ЕАЭС.
16. Трудовая миграция и перспективы формирования единого рынка труда.
17. Производственный потенциал государств – членов ЕАЭС.
18. Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.
19. Основные направления сотрудничества в агропромышленном секторе.
20. Топливо-энергетический комплекс ЕАЭС.
21. Перспектива создания общего электроэнергетического рынка и общего рынка газа.
22. Перспектива создания общих рынков нефти и нефтепродуктов.
23. Реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики.

24. Цифровая повестка ЕАЭС.
25. Перспектива создания трансграничного пространства доверия.
26. Принципы работы Евразийской экономической комиссии.
27. Полномочия ЕЭК.
28. Порядок принятия решений в рамках Евразийской экономической комиссии и организационной структуры ЕАЭС в целом.
29. Статистические данные ЕАЭС.
30. Показатели макроэкономической устойчивости.
31. Потенциальные интеграционные эффекты.
32. Итоги развития евразийской интеграции периода 2010–2014 гг.
33. Итоги интеграции в рамках ЕАЭС периода 2015–2016 гг.
34. Тенденции развития интеграции в ЕАЭС начала 2017 г.
35. Контрольные точки развития евразийской интеграции до 2025 г. по Договору ЕАЭС.
36. Прогнозные оценки будущего ЕАЭС: позиция ЕЭК.
37. Прогнозные оценки перспектив евразийской интеграции: позиция экспертного сообщества.
38. Евразийский экономический союз: позиция и роль в мировой экономике.
39. Вызовы и риски на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу
40. Международное сотрудничество в деятельности ЕАЭС.
41. Направления углубления евразийской интеграции и потенциал дальнейшего развития ЕАЭС.

Задания для самостоятельной работы

1. Проанализируйте преимущества и недостатки развития интеграционных процессов.
2. Выявите наиболее сильные и слабые стороны интеграции в рамках следующего интеграционного объединения (на выбор):
 - Европейский союз (ЕС);
 - Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА);
 - Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР);
 - Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
 - Карибское сообщество (КАРИКОМ);
 - Южноамериканский союз наций (УНАСУР);
 - Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР);
 - Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА);
 - Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС).
3. Проведите сравнительный анализ выступлений лидеров стран – учредителей ЕАЭС по проекту создания Евразийского экономического союза (осень 2011 г.).
4. Проанализировать основные принципы функционирования ЕАЭС.
5. Подготовьте контент-анализ зарубежных публикаций, посвященных созданию ЕАЭС. Ответить на вопрос: Почему создание ЕАЭС вызвало информационную волну в западных СМИ?
6. Составьте схему организационной структуры ЕАЭС.
7. Составьте таймлайн заседаний ВЕЭС и проанализируйте повестку вопросов заседаний ВЕЭС (не менее двух).
8. Проанализируйте структуру и основные положения Договора о ЕАЭС.
9. Проанализируйте один из международных договоров ЕАЭС с третьей страной.
10. Проанализируйте структуру Таможенного кодекса ЕАЭС.
11. Проведите сравнительный анализ производственного потенциала государств – членов ЕАЭС.
12. Рассмотрите основные направления и задачи промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.
13. Проанализируйте условия пребывания и трудоустройства граждан стран ЕАЭС на территории Российской Федерации по сравнению с гражданами других стран СНГ.

14. Проанализируйте состояние развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности стран ЕАЭС.
15. Оцените потенциал совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в сфере агропромышленного комплекса ЕАЭС.
16. Проведите анализ продовольственной безопасности стран ЕАЭС и импорзамещения.
17. Рассмотрите перспективы создания евразийских межотраслевых цифровых платформ.
18. Проанализируйте процесс формирования государственно-частных партнерств в области цифровой экономики.
19. Проанализируйте и оцените информационный портал «Функционирование внутренних рынков»
20. Рассмотрите переговорный процесс между ЕАЭС и третьей стороной о создании ЗСТ.
21. Рассмотрите основные ориентиры макроэкономической политики на 2015–2016 гг. и 2016–2017 гг.
22. Изучите динамику международного взаимодействия и расширение международных связей ЕАЭС с 2015 г.
23. Проведите сценарный анализ развития ЕАЭС до 2025 г.
24. Проанализируйте существующие методики оценки эффективности региональной интеграции.
25. Проведите сравнительный анализ основных экономических показателей ЕАЭС в 2015, 2016, 2017 гг.
26. Проведите сравнительный анализ международных связей ЕАЭС в 2015, 2016, 2017 гг.

Темы письменных работ

1. Составьте сравнительную таблицу 20 ведущих интеграционных объединений с указанием даты создания, предпосылок и этапа развития (ЗСТ, ТС, ЕЭС, ЭС, ВС, ПС).
2. Составьте таблицу основных этапов развития экономической интеграции (от ЗСТ к Политическому союзу).
3. Проведите сравнительный анализ предпосылок развития европейской и евразийской интеграции.
4. Составьте хронологию развития евразийской интеграции в период с 1995 по настоящее время.
5. Проведите сравнительный анализ организационной структуры Европейского союза и Евразийского экономического союза, выявить общие черты и особенности.
6. Изобразите схему процесса принятия решений в ЕАЭС.
7. Рассмотрите основные направления деятельности ЕЭК.
8. Рассмотрите процедуру подготовки и оформления решений и международных актов.
9. Проанализируйте форматы взаимодействия ЕЭК и бизнес-сообщества стран ЕАЭС.
10. Проведите анализ актуальных актов Высшего Евразийского экономического совета.
11. Проведите анализ актуальных актов Евразийского межправительственного совета.
12. Проведите анализ актуальных решений Коллегии Евразийской экономической комиссии.
13. Проведите анализ актуальных распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии.
14. Проведите анализ актуальных рекомендаций Коллегии Евразийской экономической комиссии.
15. Проведите анализ актуальных решений Совета Евразийской экономической комиссии.
16. Проведите анализ актуальных распоряжений Совета Евразийской экономической комиссии.
17. Проведите анализ актуальных рекомендаций Совета Евразийской экономической комиссии.
18. Акты Суда Евразийского экономического союза (анализ обращений от государства-члена и хозяйствующего субъекта).

19. Составьте сравнительную таблицу по взаимному торговому обороту стран ЕАЭС.
20. Опишите порядок уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин.
21. Опишите порядок взимания ввозных пошлин и их перечисление в доход бюджетов государств-членов.
22. Проведите анализ реализации «Основных направлений развития механизма «единого окна 2015–2020 гг.»».
23. Проанализируйте перспективы создания Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности (ЕСИТС) на таможенной территории ЕАЭС.
24. Оцените перспективы создания единого биржевого пространства.
25. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе.
26. Составить карту промышленных производств на территории ЕАЭС.
27. Опишите суть и механизм реализации Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации.
28. Развитие объектов индустриально-инновационной структуры ЕАЭС.
29. Формирование Евразийских технологических платформ.
30. Создание Евразийского инжинирингового центра.
31. Формирование Евразийской сети трансфера технологий.
32. Самообеспечение продукцией сельского хозяйства и перспективы выхода на мировой рынок.
33. Рассмотреть первые итоги реализации Стратегии развития трансграничного пространства доверия.
34. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка: анализ документа.
35. Концепция формирования общего рынка газа: анализ документа.
36. Концепция общих рынков нефти и нефтепродуктов: анализ документа.
37. Рассмотреть основные направления деятельности ЕЭК.
38. Рассмотреть процедуру подготовки и оформления решений и международных актов.
39. Проанализировать форматы взаимодействия ЕЭК и бизнес-сообщества стран ЕАЭС.
40. Рассмотреть тенденции товарооборота государств-членов ЕАЭС за последние три года.

41. Проанализировать объемы и структуру экспорта / импорта государств – членов ЕАЭС.
42. Оценить объемы взаимных инвестиций и инвестиций из третьих стран.
43. Анализ основных положений Договора о ЗСТ между ЕАЭС и Вьетнамом.
44. Анализ переговорного процесса между ЕАЭС и КНР.
45. Анализ итогов заседания Евразийского межправительственного совета в Астане (14 августа 2017 г.).
46. Ивент-анализ евразийской интеграции в 2017 г.
47. Контент-анализ национальных СМИ стран ЕАЭС о реализации проекта ЕАЭС.
48. Контент-анализ зарубежных СМИ о реализации проекта ЕАЭС.

Список источников и литературы

Источники

1. База данных региональной интеграции: состав и показатели. Методический отчет. Центр интеграционных исследований. СПб., 2014.
2. Декларация о евразийской экономической интеграции.
URL: http://www.news.kremlin.ru/ref_notes/1091
3. Договор о Евразийском экономическом союзе.
URL: https://www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014
4. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС».
5. Концепция общего рынка газа Евразийского экономического союза.
6. Концепция общих рынков нефти и нефтепродуктов. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Documents>
7. Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции // Известия. 2011. 17 октября. URL: <http://www.izvestia.ru/news/504081>
8. Назарбаев Н. Евразийский союз: от идеи к истории будущего // Известия. 2011. 25 октября. URL: <http://www.izvestia.ru/news/504908>
9. Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года. Евразийская экономическая комиссия. М., 2015.
10. Путин В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 октября.
URL: <http://www.izvestia.ru/news/502761>

Литература

Книги

1. Евразийская континентальная интеграция. СПб., 2012.
2. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М., 2014.
3. Евразийская экономическая интеграция. Центр интеграционных исследований ЕАБР. СПб., 2017.
4. Евразийский экономический союз: новая реальность – новые возможности / Под ред. Т.Д. Валовой. М, 2017.
5. Евразия: от идеи – к интеграции. М.: ЕЭК, 2015.
6. Денежно-кредитная политика государств-членов ЕАЭС: текущее состояние и перспективы координации. М.: ЕЭК, СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017.

7. Костюнина Г.М. Интеграционные процессы в западном полушарии. М., 2013.
8. Мансуров Т. А. Евразийская экономическая интеграция: опыт и перспективы. М.: ИПЦ «Русский раритет», 2015.
9. Международные экономические организации: учебник для бакалавриата и магистратуры / Под науч. ред. С.Н. Сильвестрова. М.: Юрайт, 2017.
10. Отчет евразийской экономической комиссии 2012–2015. Расширяя пространство возможностей. ЕЭК. М., 2015.
11. Очерки евразийской интеграции. М.: Весь Мир, 2013.
12. Региональные организации: типы и логика развития. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016.
13. Россия в современных интеграционных процессах / Под ред. С.А. Афонцева и М.М. Лебедевой. М.: МГИМО – Университет, 2014.
14. Система анализа и макроэкономического прогнозирования Евразийского экономического союза. М.: ЕЭК, СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016.
15. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии / А. А. Байков; отв. ред. А.Д. Богатуров. М.: Аспект Пресс, 2012.
16. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. М., 2016.
17. Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века: Почему не интегрируются страны СНГ? М., 2001.

Статьи, доклады

1. Агасарян А.Г. Евразийская интеграция как новая парадигма развития постсоветского пространства // *Международная жизнь*. 2014. № 4. С. 30-39.
2. Барсуков А., Березняков Д., Бирюков С., Козлов С. Проблемы и перспективы расширения ЕАЭС // *Свободная мысль*. 2016. № 5 (1659). С. 131-142.
3. Боришполец К. Публичная дипломатия на пространстве ЕАЭС: осмысление феномена и тенденций развития // *Вестник МГИМО-Университета* № 5 (44) 2015.
URL: <http://www.vestnik.mgimo.ru/contents/5-44-2015>
4. Боришполец К. Евразийская интеграция как тренд международной политической практики // *Ежегодник Института международных исследований МГИМО (У) МИД*. 2014. № 3-4 (9). С. 47-57.
5. Буторина О.В. Понятие региональной интеграции: новые подходы // *Космополис*. 2005 осень. № 3. С.136-145.

6. Буторина О.В., Захаров А.В. О научной основе Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 2 (27). С. 52-68.
7. Косов Ю.В., Фролов В.Е. Интеграционные процессы евразийского региона: анализ основных этапов // Управленческое консультирование. 2013. № 10 (58). С. 101-110.
8. Косов Ю.В., Фролов В.Е. О перспективах расширения Евразийского экономического союза // Управленческое консультирование. 2015. № 11 (83). С. 59-65.
9. Лагутина М.Л., Набока А.В. Геополитические перспективы развития евразийской интеграции // Управленческое консультирование. 2014. № 9 (69). С. 48-57.
10. Лебедева М.М. Социально-гуманитарный ресурс развития на евразийском пространстве // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2015. № 1 (17). С.161-167.
11. Либерализация финансового рынка Республики Беларусь в рамках ЕАЭС. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016.
12. Мансуров Т. ЕврАзЭС: от интеграционного сотрудничества к Евразийскому экономическому союзу // Международная жизнь. 2014. Октябрь. С. 15–33.
13. Мигранян А. Перспективы евразийской интеграции: векторы и направления интеграционного взаимодействия в условиях современной геоэкономической конъюнктуры // ALATOO ACADEMIC STUDIES. 2015. № 4. С. 120-126.
14. Михайлов М.В. Интеграция финансовых рынков стран ЕАЭС: проблемы и перспективы // Высшая школа. 2016. № 7. С. 26-29.
15. Морозов В.В. Новая индустриализация как содержание интеграции ЕАЭС // Инновации и инвестиции. 2015. № 9. С. 271-273.
16. Нарышкин С.Е. Евразийский экономический союз: проблемы и перспективы развития // Проблемы современной экономики. 2015. № 3 (55). С. 7-8.
17. Подберезкин А., Подберезкина О. Роль России в развитии евразийской интеграции // Евразийская экономическая интеграция. 2013. № 2 (19). С. 88-98.
18. Рыкова И.Н., Губанов Р.С. Развитие инфраструктуры финансового рынка Евразийского экономического союза // Банковское дело. 2016. № 3. С. 32-36.
19. Спартак А.Н. Новый этап регионализации: основное содержание, вызовы для многосторонней торговой системы и постсоветской интеграции // Международная торговля и торговая политика. 2016. (2 квартал). С. 8-27.

20. Стрежнева М.В. Теории европейской интеграции // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2009. № 1. С. 28-45.
21. Сулейменов Т.М. Приоритеты евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2015. № 2 (18). С. 7-13.
22. Сыроежкин К.Л. Сопряжение ЕАЭС и ЭПШП // Россия и новые государства Евразии. 2016. № 2 (31). С. 37-55.
23. Трещенков Е. Европейская и евразийская модель интеграции: пределы соизмеримости. Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 5. С. 31-41.
24. Шаймергенов Т.Т. Экономический пояс Шелкового пути: большой проект, большие вопросы // Индекс безопасности. 2015. Т. 21. № 3 (114). С. 121-126.
25. Шемятенков В.Г. Теории интеграции // В.Г.Шемятенков. Европейская интеграция. Учебное пособие. М.: Международные отношения, 2003. С. 317-351.
26. Шерьязданова К.Г. Современные интеграционные процессы. Учебное пособие. Астана: Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, 2010. Часть 1: Теоретические основы интеграции.
27. Чуфрин Г.И. Евразийская экономическая интеграция: этапы трудного пути // Север – Юг – Россия. 2011. Ежегодник. Сер. «Библиотека Института мировой экономики и международных отношений». Москва, 2012. С. 118-126.
28. Чуфрин Г.И. Евразийский экономический союз – первые результаты // Россия и новые государства Евразии. 2016. № 1 (30). С. 9-17.

Список интернет-ресурсов по теме

1. Евразийская экономическая комиссия
URL: <http://www.eurasiancommission.org>
2. Информационный портал Евразийского экономического союза
URL: <https://www.nsi.eurasiancommission.org>
3. Евразийский экономический союз
URL: <http://www.eaeunion.org>
4. Суд Евразийского экономического союза
URL: <http://www.courteurasian.org>
5. Интегрированная система ЕАЭС
URL: <http://www.system.eaeunion.org>
6. Статистика ЕАЭС
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx
7. Модель общих процессов Евразийского экономического союза
URL: <https://www.eomi.eaeunion.org/ru/#>
8. Реестр структур электронных документов и сведений
URL: <https://www.rseds.eaeunion.org/ru/#/support>
9. Евразийский банк развития
URL: <http://www.eabr.org>
10. Евразийский коммуникационный центр
URL: <http://www.eurasiancenter.ru>
11. Европейский союз
URL: <http://www.europa.eu>
12. Журнал «Международная жизнь» – сегодня
URL: <https://www.interaffairs.ru>
13. Журнал теории международных отношений и мировой политики «Международные процессы»
URL: <http://www.intertrends.ru>
14. Научно-аналитический журнал «Евразийская экономическая интеграция». URL: <http://www.eabr.org/r/research/publication/eei/>
15. Модель общих процессов ЕАЭС
URL: <https://www.eomi.eaeunion.org>
16. Международный научно-практический журнал «Евразийский юридический журнал»
URL: <https://www.eurasialaw.ru/>
17. Портал функционирования внутренних рынков ЕАЭС
URL: <https://www.barriers.eaeunion.org>

18. Правовой портал Евразийского экономического союза
URL: <https://www.docs.eaeunion.org>
19. Реестр структур электронных документов и сведений
URL: <http://www.rseds.eaeunion.org/ru/#>
20. Российский совет по международным делам
URL: <http://www.russiancouncil.ru>

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) – некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повысить эффективность внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Члены РСМД – это ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995–1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

Для заметок

Для заметок

Российский совет по международным делам

Учебно-методические материалы

Лапенко Марина Владимировна

ЕАЭС: ПРОСТРАНСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Верстка — О.В. Устинкова

Автор иллюстраций на обложке:
Екатерина Чимирис.

Формат 70×100 $\frac{1}{16}$. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 7,25. Тираж 250 экз.



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ (РСМД)
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1
Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
E-mail: welcome@russiancouncil.ru
www.russiancouncil.ru