

**РАБОЧАЯ
ТЕТРАДЬ**



№ 64 / 2022

«Зеленая» повестка в политике КНР



Российский совет
по международным
делам

Анастасия Пятачкова
Никита Поташев
Вероника Смирнова

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2022

УДК 323(510):502.1

ББК 66.3(5Кит),4+65.28-18

П99

Российский совет по международным делам

Авторский коллектив:

А. С. Пятачкова (руководитель авторского коллектива), **Н. А. Поташев**, **В. А. Смирнова**

Редакторская группа:

Е. О. Карпинская (руководитель редакторской группы), **К. А. Кузьмина**, **Ю. Ю. Мельникова**,
П. В. Бакулина, **И. А. Цымбал** (выпускающий редактор)

П99 **Пятачкова, А. С.**

«Зеленая» повестка в политике КНР: рабочая тетрадь № 64 / 2022 / [А. С. Пятачкова, Н. А. Поташев, В. А. Смирнова; под ред. Е. О. Карпинской, К. А. Кузьминой, Ю. Ю. Мельниковой, П. В. Бакулиной и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: РСМД, 2022. — 40 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6048393-6-2

Рабочая тетрадь посвящена анализу политики Китая по проблемам защиты окружающей среды и развития «зеленой» экономики. Авторы аналитического материала подробно рассматривают трансформацию подходов КНР в течение XX и XXI вв., меры, предпринимаемые Пекином для разрешения отдельных экологических проблем, а также масштабы участия китайского бизнеса в реализации «зеленых» императивов и развитии соответствующих технологий. Особое внимание в публикации уделяется текущему состоянию и перспективам российско-китайского сотрудничества на данном направлении.

Авторы рабочей тетради благодарят участников сессии ««Зеленая» повестка в российско-китайских отношениях» на конференции РСМД и КАОН «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху», идеи которых были учтены при подготовке издания.

Высказанное в рабочей тетради мнение отражает исключительно личные взгляды и исследовательскую позицию автора и может не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/paper64

Содержание

Введение	4
Экологическая повестка в Китае: предпосылки актуальности и развитие регулирования	8
Основные экологические проблемы КНР и ответы на них в эпоху Си Цзиньпина	13
Загрязнение воздуха	13
Выбросы парниковых газов и глобальное потепление	15
Загрязнение и деградация почв	16
Проблемы водопользования и нехватки воды	17
Реакция китайского общества на экологические проблемы	20
«Зеленые» технологии и корпоративные решения в сфере охраны окружающей среды	22
Глобальный экологический режим: подход КНР	25
Российско-китайское сотрудничество по «зеленой» повестке	29
Заключение	35
Об авторах	37

Введение

«Зеленая» повестка в современном мире включает целый спектр компонентов: политических, экономических, экологических, климатических. Сегодня она также приобрела ярко выраженное ценностное измерение: в частности, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш подчеркнул, что к 2050 г. «необходимо сформировать подлинно глобальную коалицию за углеродную нейтральность», к ней уже присоединились «более 110 стран»¹.

КНР не только не стала исключением из общего тренда, но превратилась в одного из наиболее заметных и последовательных новых лидеров «зеленой» повестки: по данным на 2020 г. на КНР приходится около 50 % продаж электромобилей в мире и 99 % производства электробусов². К 2060 г. КНР планирует достичь углеродной нейтральности, при этом потребление угля будет контролироваться: по заявлениям лидеров Китая, его снижение начнется уже в 2026 г.³ Китай принял решение одобрить Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу, что позволит «усилить контроль за гидрофторуглеродами и другими парниковыми газами, не являющимися диоксидом углерода»⁴. При этом КНР выступает против ограничений («зеленых барьеров») в торговле⁵. Один из самых обсуждаемых проектов — собственная платформа КНР по торговле выбросами: по состоянию на 14 июля 2022 г. — примерно после одного года работы — объем торговли квотами в КНР достиг 194 млн т (1,25 млрд долл.)⁶.

В основе активизации мер в рамках «зеленой» повестки лежит то обстоятельство, что экономический подъем Китая в последние 40 лет реформ был сопряжен с возрастающим ростом потребностей в получении энергии. При этом задействовались не только внутренние, но и внешние ресурсы: значительно увеличился импорт энергоресурсов из стран Ближнего Востока⁷, выросло количество энергетических проектов с РФ и другими странами мира. Это сопровождалось серьезными экологическими проблемами, среди которых загрязнение воздуха и воды, выбросы парниковых газов, ухудшение качества почв, сокращение биоразнообразия. Так, в 2013 г. отмечалось,

¹ Достижение углеродной нейтральности к 2050 году: самая неотложная глобальная задача // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/articles/2020-12-11/carbon-neutrality-2050-the-world%E2%80%99s-most-urgent-mission>

² Китай может оказаться в числе победителей в глобальной гонке за чистую окружающую среду // Официальный сайт ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/07/1382531>

³ Основные положения 11-й пятилетнего плана социально-экономического развития КНР (中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要). URL: http://www.gov.cn/gongbao/content/2006/content_268766.htm

⁴ Международный климатический саммит показал амбиции КНР в эковопросах // Российская газета. 27.04.2021. URL: <https://rg.ru/2021/04/27/mezhdunarodnyj-klimaticheskij-sammit-pokazal-ambicii-knr-v-ekovoprosah.html>

⁵ Там же.

⁶ Yang Yang China's carbon emission trading market to celebrate 1 year anniversary // China Daily. 15.07.2022. URL: <http://global.chinadaily.com.cn/a/202207/15/WS62d133dda310fd2b29e6ca1b.html>

⁷ Xi Jinping Has Transformed China's Middle East Policy // Foreign Policy. 01.02.2022. URL: <https://foreignpolicy.com/2022/02/01/xi-jinping-has-transformed-chinas-middle-east-policy/>

что семь из десяти наиболее загрязненных городов мира находятся в Китае⁸. Хотя некоторые экологические вызовы в Китае обусловлены естественными причинами, связанными с географическими особенностями страны, большинство современных проблем связаны с антропогенными факторами.

Экологические проблемы служат причиной высокого уровня преждевременной смертности⁹. Они приводят к значительным экономическим потерям: по разным оценкам, во второй половине 2010-х гг. КНР теряла от 2 до 3 % ВВП в год из-за экологической деградации¹⁰. Как следствие, проблемы окружающей среды регулярно становятся поводом для социального недовольства¹¹.

«Зеленая» тематика возникла на повестке органов власти практически сразу после начала политики реформ и открытости в КНР, однако оформлялась постепенно. Правящие круги КНР и китайское общество осознают масштаб проблемы: об этом свидетельствует частое обращение к «зеленой» повестке и устойчивому развитию в публичном пространстве. Си Цзиньпин в своих речах регулярно говорит о необходимости построения «экологической цивилизации»¹², а борьба с загрязнением воздуха объявлена в стране одним из «трех тяжелых боев», являющихся приоритетом государственной политики¹³. Само слово «экология» только в 2020 г. упоминалось в китайской версии Синьхуа 7 904 раза¹⁴. Задачи устойчивого развития глубоко интегрированы как в цели внутреннего развития страны, так и в международные инициативы, в частности в рамках зеленого направления инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП)¹⁵.

Ключевой концепцией экологического развития КНР на современном этапе представляется «экологическая цивилизация» (生态文明, шэнтай вэньмин). С 2000-х гг. ее продвигал политик и исследователь Пан Юэ, в своих выступлениях неоднократно обращавшийся к вопросам экоцентричной мудрости различных источников, составляющих философскую базу китайской цивилизации¹⁶. При этом Пан Юэ отмечал необходимость честной кон-

⁸ Chiu D. The East Is Green: China's Global Leadership in Renewable Energy // CSIS. URL: <https://www.csis.org/east-green-chinas-global-leadership-renewable-energy>

⁹ Yin P. [et al.] The effect of air pollution on deaths, disease burden, and life expectancy across China and its provinces, 1990–2017: an analysis for the Global Burden of Disease Study 2017 // The Lancet Planetary Health. 2020. Vol. 4. No. 9. P. 386–398.

¹⁰ Ma G. [et al.] The valuation of China's environmental degradation from 2004 to 2017 // Environmental Science and Ecotechnology. 2020.

¹¹ См. раздел «Реакция китайского общества на экологические проблемы».

¹² См. например: "Ecological civilization": an empty slogan or will China act on the environment? // The Guardian. 16.10.2021. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2021/oct/16/ecological-civilisation-empty-slogan-cop15-or-will-china-act-on-environment-aoe>

¹³ Xi stresses efforts to win three tough battles // Xinhua. 02.04.2018. URL: http://www.xinhuanet.com/english/2018-04/02/c_137083515.htm

¹⁴ Собственный анализ авторов на основе данных системы Factiva.

¹⁵ Green Belt and Road Initiative (BRI) and 2030 SDGs // China Council for International Cooperation on Environment and Development. Special Policy Study Report. URL: <http://www.cciced.net/cciceden/POLICY/r/rpr/2019/201908/P020190830114510806593.pdf>

¹⁶ Ecological Civilisation in China // DOC Research Institute. 26.08.2019. URL: <https://doc-research.org/2019/08/ecological-civilisation-china-berthold/>

статации экологических проблем, расширения участия граждан в обсуждении экологических вопросов и в целом более демократического подхода к принятию решений в этой сфере¹⁷. Впервые на официальном уровне термин употребил бывший председатель КНР Ху Цзиньтао в своей речи на XVII Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая (КПК) в 2007 г.¹⁸ В частности, он говорил о необходимости «строить экологическую цивилизацию и модель роста и потребления, которые экономно используют ресурсы и защищают окружающую среду». Однако частью политического нарратива концепция стала уже в эпоху Си Цзиньпина. В 2012 г. она была вписана в Устав Коммунистической партии Китая, в 2015 г. был принят Общий план реформирования системы экологической цивилизации Китая, а в 2018 г. внесли в Конституцию КНР¹⁹. При этом в экспертном дискурсе концепция трактуется как трансформация ценностных ориентиров: переход от крайних форм капитализма к более справедливому устойчивому развитию, основанному на гражданской осознанности²⁰. Кроме того, в рамках «экологической цивилизации» поднимается тема «естественного» развития общества, которое должно во всех сферах соотноситься с природой²¹.

В ценностном и концептуальном смысле Китай, продвигая «зеленую» повестку, преследует несколько целей. В первую очередь, он солидаризируется с развивающимися странами и подчеркивает, что для экономического роста существует новая модель, причем КНР идет в фарватере ее апробации. Так, председатель КНР Си Цзиньпин заявил: «Китай, как крупнейшая развивающаяся страна в мире, совершит самое большое в мире сокращение интенсивности выбросов углерода, за беспрецедентно короткие сроки мы проделаем путь от пика выбросов до углеродной нейтральности. Несомненно, это будет тяжелая битва»²². Страна стремится создать образ ответственной державы в области «зеленого» развития, хотя в КНР и отмечаются региональные различия на пути экологического строительства²³. Китай предпринимает практические шаги, оказывая развивающимся странам содействие не только в улучшении инфраструктуры, но и в получении энергии²⁴.

¹⁷ The Chinese Miracle Will End Soon // Spiegel International. 07.03.2005. URL: <https://www.spiegel.de/international/spiegel/spiegel-interview-with-china-s-deputy-minister-of-the-environment-the-chinese-miracle-will-end-soon-a-345694.html>

¹⁸ China Moves Towards Ecological Civilisation // Australian Institute of International Affairs. 24.08.2016. URL: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/china-moves-towards-ecological-civilisation/>

¹⁹ Ecological Civilisation in China // DOC Research Institute. 26.08.2019. URL: <https://doc-research.org/2019/08/ecological-civilisation-china-berthold/>

²⁰ См. например: Gare A. China and the struggle for ecological civilization // Capitalism Nature Socialism. 2012. Vol. 23. No. 4. С. 10–26.

²¹ Давайте вместе посмотрим на выставку: большое значение мыслей Си Цзиньпина об экологической цивилизации (на кит. — 一起看世园会: 习近平生态文明思想的重大意义) // Байдзяхао. 29.04.2019. URL: <https://bajiahao.baidu.com/s?id=1632119540319809798&wfr=spider&for=pc>

²² Международный климатический саммит показал амбиции КНР в эковопросах // Российская газета. 27.04.2021. URL: <https://rg.ru/2021/04/27/mezhdunarodnyj-klimaticheskij-sammit-pokazal-ambicii-knr-v-ekovoprosah.html>

²³ Китай: региональное развитие на пути к экологической цивилизации // Азия и Африка сегодня. 2021. No. 7. P. 14–20. URL: <https://www.fnisc.ru/publ.html?id=9746&type=publ>

²⁴ Sharma G. China and Nepal study feasibility of cross-border power grid // Reuters. 26.03.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/china-nepal-study-feasibility-cross-border-power-grid-2022-03-26/>

Успехи КНР в продвижении собственной «зеленой» повестки и решении экологических проблем неоднозначны. С одной стороны, в ряде сфер меньше чем за десятилетие удалось достичь прогресса. Наглядный пример – борьба с загрязнением воздуха в крупных городах²⁵. Эксперты из центра MERICS также отмечают, что Китай добился существенных успехов в развитии зеленых технологий (ветряная, солнечная энергетика, электротранспорт)²⁶. Комплексный подход КНР включает в себя долгосрочное планирование и развитие отдельных направлений: зеленые фабрики, зеленое мировоззрение, зеленые продукты, зеленые финансы, зеленые стандарты, зеленая энергетика и др. При этом данные меры имеют поддержку и на уровне отдельных компаний²⁷. Регулярно отмечаются «зеленые» успехи КНР и в СМИ²⁸.

С другой стороны, экологическая ситуация в КНР по большинству направлений остается непростой: в Китае наблюдается самый высокий уровень выбросов парниковых газов в мире — 27 % всех выбросов на планете²⁹; до 40 % пахотных земель деградировали³⁰, вследствие глобального потепления уменьшается доступность пресной воды.

В последнее время определенное негативное влияние на политику КНР также оказали антиковидные меры и системный международный кризис — для поддержания экономической стабильности китайское правительство было вынуждено направить инвестиции в углеродоемкую инфраструктуру³¹. Ежегодное потребление угля и нефти в Китае достигает 4 млрд и 500 млн метрических тонн соответственно, что создает сложности в проведении декарбонизации по таким направлениям, как угольные шахты, нефтяные месторождения, электроэнергетика и сталелитейная промышленность и другие³².

Тем не менее активная государственная политика и вовлечение все большего количества негосударственных акторов, в основном бизнеса, в преодоление кризиса окружающей среды дают надежду на то, что при последовательном соблюдении заданного курса и сохранении положительного влияния общемирового тренда Китай сможет в среднесрочной перспективе значительно улучшить экологию страны.

²⁵ Urban Air Pollution // Guide to Chinese Climate Policy.
URL: <https://chineseclimatepolicy.energy.columbia.edu/en/urban-air-pollution>

²⁶ Holzman A., Gunberg N. "Greening" China: An analysis of Beijing's sustainable development strategies // MERICS. 07.01.2021. URL: <https://merics.org/en/report/greening-china-analysis-beijings-sustainable-development-strategies>

²⁷ Китай построит крупнейший в мире завод по производству «зеленого водорода» // РИА Новости. 01.12.2021.
URL: <https://ria.ru/20211201/zavod-1761623826.html?in=t>

²⁸ Придание жизненной силы «зеленому» восстановлению мировой экономики — Международное сообщество положительно оценивает достижения Китая в строительстве экологической цивилизации (为全球经济绿色复苏注入活力——国际社会积极评价中国生态文明建设成就) // Сайт правительства КНР. 2021. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/01/content_5634577.htm

²⁹ China's Greenhouse Gas Emissions Exceeded the Developed World for the First Time in 2019 // Rhodium Group. 06.05.2021. URL: <https://rhg.com/research/chinas-emissions-surpass-developed-countries/>

³⁰ Delang C. O. The Consequences of Soil Degradation in China: a Review // GeoScape. 2018. Vol. 12. No. 2. P. 92–103.

³¹ Holzman A., Gunberg N. "Greening" China: An analysis of Beijing's sustainable development strategies // MERICS. 07.01.2021. URL: <https://merics.org/en/report/greening-china-analysis-beijings-sustainable-development-strategies>

³² China charts path to a green future // ChinaDaily. 08.03.2022.
URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202203/08/WS62269517a310cdd39bc8b067.html>

Экологическая повестка в Китае: предпосылки актуальности и развитие регулирования

В досоциалистическом Китае экологические проблемы носили локальный и единичный характер: например, уничтожение мест обитания тигров, что привело к исчезновению значительной популяции в Линнане в XVIII в.³³ Во времена императорских династий на уровне государства не вырабатывались единые представления об экологической политике.

С приходом к власти Коммунистической партии Китая в 1949 г. и сосредоточением значительных возможностей в руках Мао Цзэдуна впервые была предложена модель взаимодействия общества и природы, отличная от конфуцианско-даосских заветов. В официальной риторике появились призывы к «покорению природы», к «победе» над ней³⁴. В период «большого скачка» 1959–1960 гг. была предпринята неэффективная сельскохозяйственная политика, в ходе которой проводились увеличение плотности посадок риса и глубокая вспашка. Эти меры не давали прирост урожая в краткосрочной перспективе, но достаточно быстро приводили к деградации почв и спаду производительности сельского хозяйства³⁵. Они стали одной из причин «великого голода» 1959–1961 гг., унесшего жизни 36 млн чел.³⁶ В этот же период впервые проявилась системная проблема вырубki лесов: в стране проводилась кампания по местному производству стали, и древесина использовалась в качестве основного топлива для печей по выплавке металла³⁷. На протяжении 1960-х и в первой половине 1970-х гг. экологическим вопросам уделялось мало внимания в политике КНР.

В конце 1970-х – начале 1980-х гг. с разворачиванием активных экономических реформ начались споры между представителями двух подходов к развитию КНР: часть общества и политической элиты заявляла о невозможности продолжения бурного экономического роста без учета экологических последствий, в то время как другие выступали с защитой тезиса о приоритете экономики и модели «сначала загрязнение, очистка потом»³⁸. Во многом ответом на эту дискуссию стало принятие первого закона о защите окружающей среды в 1979 г., который фокусировался на проблеме загрязнения экологических систем. Этот закон можно считать первым шагом на пути становления экологической политики КНР, хотя он носил демонстративный характер и не вводил реальных механизмов эффективной защиты экосистемы Китая. Тем не менее экологический дискурс стал постепенно

³³ Marks R. B. Commercialization without capitalism: Processes of environmental change in South China, 1550–1850 // *Environmental History*. 1996. Т. 1. №. 1. P. 74.

³⁴ Shapiro J. Mao's War Against Nature: Legacy and Lessons 1 // *Journal of East Asian Studies*. 2001. Vol. 1. No. 2. P. 96.

³⁵ Lynch M. [et al.] *The People's Republic of China, 1949–1976*. London: Hodder Education. 2008. P. 57.

³⁶ Jisheng Y. *Tombstone: the great Chinese famine, 1958–1962*. Farrar, Straus and Giroux. New York. 2012.

³⁷ Edmonds R. L. The environment in the People's Republic of China 50 years on // *The China Quarterly*, 1999. Vol. 159. P. 640.

³⁸ Там же.

появляться в идеологическом оформлении реформ, началась разработка концепции «гармоничного развития» (协调发展, *xietiao fazhan*), схожей с идеями устойчивого развития³⁹.

В 1970-е гг. на китайский язык начинают достаточно активно переводить популярную научную литературу, посвященную вопросам защиты окружающей среды, а в 1980-е гг. широкое распространение получают и тематические общественные активности («День посадки деревьев», «Неделя любви к птицам» и т. д.)⁴⁰.

В 1990–2000-е гг. Китай пережил ряд «экологических шоков», которые ускорили процесс формирования законодательной базы в сфере охраны окружающей среды, а также способствовали постепенной популяризации идей о необходимости более бережного отношения к природе. Например, в 1997 г. возросшее потребление воды со стороны промышленности и сельского хозяйства вызвало беспрецедентное пересыхание Хуанхэ, продолжавшееся 226 дней⁴¹, а в 1998 г. произошло одно из самых сильных наводнений на реке Янцзы, усиленное вырубкой леса под сельскохозяйственные угодья в горных районах⁴². После этих событий в 1999 г. была создана Комиссия по охране природы Хуанхэ, разработавшая интегрированную систему контроля за использованием воды бассейна реки, методы комплексной эксплуатации водохранилищ и способы борьбы с наносами⁴³.

Таким образом, в этот период как на общенациональном, так и на региональном уровне активизировалась работа по защите окружающей среды на отдельных направлениях. Одновременно с этим происходил рост числа «экологических инцидентов», которые подчеркивали необходимость более пристального внимания к экологическим проблемам, разработки дополнительных мер и комплексного планирования в их отношении.

Росту активности Китая по «зеленой» повестке способствовали не только внутренние экологические кризисы, но и давление международного сообщества. В 1972 г. делегация КНР приняла участие в первой Конференции ООН по окружающей среде. С 1973 г. под ее влиянием после создания Руководящей группы по охране окружающей среды меры на данном направлении начали включаться в национальное экономическое планирование⁴⁴. Тогда же впервые начали применяться интегрированные методы борьбы с вредителями⁴⁵. В 1990-е гг. законотворческая деятельность была активи-

³⁹ Edmonds R. L. The environment in the People's Republic of China 50 years on // *The China Quarterly*, 1999. Vol. 159. P. 640.

⁴⁰ Environmental Protection in China. URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cegv/eng/zywjyjh/t176940.htm>

⁴¹ Keeping Yellow River flowing // *Eco-Business*. 06.10.2015.
URL: <https://www.eco-business.com/news/keeping-the-yellow-river-flowing/>

⁴² Kubota J. China's Environmental Problems and Prospects for Japanese Cooperation // *Journal of Contemporary East Asia Studies*. 2016. Vol. 5. No. 1. P. 4.

⁴³ Keeping the Yellow River flowing // *Eco Business*. 06.10.2015.
URL: <https://www.eco-business.com/news/keeping-the-yellow-river-flowing/>

⁴⁴ Edmonds R. L. The environment in the People's Republic of China 50 years on // *The China Quarterly*, 1999. Vol. 159. P. 640–649.

⁴⁵ Wagner R. G. [et al.] Agriculture and environmental protection in China // *Learning from China? Development and environment in Third World countries*, 1986. P. 135.

зирована в контексте Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г.⁴⁶ Важно, что меры начали предприниматься на разных направлениях и уровнях: были сформулированы нормы по планированию землепользования, освоению морских и речных пространств, лесопосадкам. Предпринимались шаги и на уровне отдельных административных единиц КНР: Комплексный план для семи крупных речных долин Китая, План освоения ресурсов и охраны окружающей среды на стыке Шаньси, Шэньси и Внутренней Монголии и др.⁴⁷

Тем не менее, несмотря на все нововведения, экологическая политика на этом этапе не носила комплексного характера и ограничивалась точечными мерами по решению наиболее критических проблем. Попытки построения регуляторной базы (см. таблицу №1) проходили на фоне усугубления экологических проблем, что было связано с низким уровнем контроля над выполнением норм и систематическим игнорированием нарушений надзорными органами.

Новый импульс массовому публичному обсуждению проблемы придали Олимпийские игры 2008 г. в Пекине. Заметную роль сыграло влияние международного сообщества: опасения по поводу воздействия загрязнения воздуха на здоровье и физическое состояние спортсменов привели к тому, что городские власти запретили передвижение около 300 тыс. автомобилей с высоким уровнем загрязнения⁴⁸. Была введена система, при которой в Пекине в определенные дни недели могли ездить автомобили только с четными, а в другие — с нечетными номерами. На время игр крупные строительные работы, а также деятельность более 100 заводов и 56 электростанций, работавших в основном на угле, были остановлены.

На стратегическом уровне работа по «зеленой» повестке была закреплена в 2006 г. в 11-м Пятилетнем плане. В нем было прописано обязательство расширить потребление возобновляемых источников энергии, а объем инвестиций в борьбу с загрязнением ежегодно увеличивался на 15 % и в 2009 г. составил 1,33 % ВВП⁴⁹. В 12-м Пятилетнем плане развитие зеленого направления продолжилось: было уделено внимание снижению выбросов, качеству питьевой воды и другим вопросам, при этом площадь покрытия лесами планировалось увеличить до 21,66 %, сократить выбросы углерода на единицу ВВП на 17 % и снизить потребление энергии на единицу ВВП на 16 %⁵⁰. В рамках 13-й пятилетки Китай продолжил движение по «зеленым» целям и в целом достиг успехов — 13 из 16 поставленных целей были

⁴⁶ Mu Z., Bu S., Xue B. Environmental legislation in China: Achievements, challenges and trends // Sustainability. 2014. Vol. 6. N 12. P. 8969–8970.

⁴⁷ Environmental Protection in China // Permanent mission of the People's Republic of China to the United Nations office at Geneva and other international organizations in Switzerland.
URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cegv/eng/zywjyjh/t176940.htm>

⁴⁸ IOC praises efforts to reduce air pollution in Beijing // The Guardian. 07.08.2008.
URL: <https://www.theguardian.com/world/2008/aug/07/china.olympics2008>

⁴⁹ Green growth in action: China // OECD. URL: [https://www.oecd.org/china/greengrowthinactionchina.htm#:~:text="](https://www.oecd.org/china/greengrowthinactionchina.htm#:~:text=)

⁵⁰ Там же.

Таблица 1. Основные законы КНР в сфере охраны окружающей среды

Дата принятия	Название закона
1979	Закон об охране окружающей среды
1982	Закон о защите морской среды
1984	Закон о предотвращении загрязнения воды и борьбе с ним
1984	Закон о лесном хозяйстве
1985	Закон о пастбищах
1986	Закон о рыболовстве
1986	Закон о минеральных ресурсах
1986	Закон об управлении земельными ресурсами
1987	Закон о предотвращении и контроле загрязнения атмосферы
1988	Водный кодекс
1988	Закон об охране дикой природы
1989	Закон о городском и сельском планировании
1991	Закон о сохранении воды и почвы
1992	Закон о разведке и картировании водного и почвенного покрова
1995	Закон о предотвращении и контроле загрязнения окружающей среды твердыми отходами
1995	Закон об отходах электроэнергии
1996	Закон об угольной промышленности
1996	Закон о предотвращении шумового загрязнения окружающей среды и борьбе с ним
1997	Закон о борьбе с наводнениями
1997	Закон об энергосбережении
1997	Закон о защите от землетрясений и смягчении их последствий
1999	Закон о метеорологии
2001	Закон о предотвращении опустынивания и борьбе с ним
2001	Закон об управлении использованием морских территорий
2002	Закон о продвижении более чистого производства
2002	Закон об оценке воздействия на окружающую среду
2003	Закон о профилактике и контроле радиоактивного загрязнения
2005	Закон о возобновляемых источниках энергии
2008	Закон о развитии экономики замкнутого цикла
2009	Закон о защите прибрежных островов
2011	Положение об администрировании разрешений на сбросы загрязняющих веществ
2015	Обновление Закона об охране окружающей среды
2018	Закон о предотвращении и контроле загрязнения почв
2019	Введение Каталога разрешений на выбросы из фиксированного источника загрязнения
2021	Закон об охране реки Янцзы
2021	Закон о предотвращении и борьбе с шумовым загрязнением
2021	Закон об охране водно-болотных угодий

Источник: Mu Z., Bu S., Xue B. Environmental legislation in China: Achievements, challenges and trends // Sustainability. 2014. Т. 6. №. 12. P. 8967–8979, P. 8969–8970; Wu Qing, Zhou Yuelin, Yue Qingyue, Lai Jinming, Pang Zhanhua and Zhang Fan. Environmental Law and Practice in China: Overview // Thomson Reuters Practical Law. 01.08.2021. URL: [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/3-503-4201?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/3-503-4201?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true); Закон КНР об охране реки Янцзы (на кит. 中华人民共和国长江保护法) // Министерство экологии и окружающей среды КНР. URL: https://www.mee.gov.cn/ywzg/fgbz/fl/202012/t20201227_814985.shtml

выполнены⁵¹. Невыполненными оказались цели по снижению энергоёмкости ВВП, доли лесов в общем объеме земель и введению новых земель в оборот для строительства. В 2020 г. было объявлено о том, что к концу 14-й пятилетки площадь лесов должна увеличиться до 24,1 %. На период с 2021 по 2025 гг. были установлены показатели снижения выбросов углерода на единицу ВВП на 18 % и энергоёмкости на единицу ВВП — на 13,5 %⁵².

Особая актуальность «зеленой» повестки в КНР на текущем этапе подтверждается тем вниманием, которое соответствующим вопросам уделяют высшие органы власти Китая. В частности, эти проблемы в последние годы стали важной темой обсуждения в рамках сессий Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП). В ходе 5-й сессии ВСНП 13-го созыва, начавшейся 5 марта 2022 г., целый ряд депутатов выступил с обращениями по вопросам «зеленого перехода». Основные приоритеты работы китайских властей в сфере «зеленой» энергетики сформулировал представитель от энергетической и транспортной отраслей Хуан Лицзюнь, который обратил внимание на необходимость продолжения перехода на чистую энергетику, повсеместного внедрения энергосберегающих технологий и очищения окружающей среды от существующих загрязнений⁵³. Поднимались такие вопросы, как развитие в Китае индустриальной базы для производства экологически чистого энергетического оборудования⁵⁴, расширение НИОКР и подготовка квалифицированных кадров в этой сфере, использование ресурсов метана угольных пластов в целях наращивания поставок чистой энергии и сокращения выбросов парниковых газов, модернизация оборудования сталелитейной промышленности для сокращения углеродного следа⁵⁵. На сессии ВСНП также обсуждалась значимость «зеленой» энергетики для развития сельского хозяйства Китая, в том числе ее потенциал для создания точек роста экологического туризма⁵⁶.

⁵¹ Holzman A., Gunberg N. "Greening" China: An analysis of Beijing's sustainable development strategies // MERICS. 07.01.2021. URL: <https://merics.org/en/report/greening-china-analysis-beijings-sustainable-development-strategies>

⁵² China's 14th five-year plan for 2021 to 2025 // Green Finance Platform. 2021. URL: <https://www.greenfinanceplatform.org/policies-and-regulations/china%E2%80%99s-14th-five-year-plan-2021-2025>

⁵³ [В центре внимания отчет о работе правительства] Хуан Лицзюнь, депутат Всекитайского собрания народных представителей: Чистая трансформация энергетической отрасли должна быть обусловлена технологическими инновациями (на кит. [聚焦政府工作报告] 全国人大代表黄立军: 能源行业实现清洁转型需要科技创新来驱动) // SASAC. 09.03.2022. URL: <http://www.sasac.gov.cn/n2588025/n2588124/c23572892/content.html>

⁵⁴ Цуй Синго, депутат Всекитайского собрания народных представителей: создание базы по производству экологически чистого энергетического оборудования (на кит. — 全国人大代表崔兴国: 加快建设清洁能源装备制造基地) // Дзян. 02.03.2022. URL: https://m.thepaper.cn/baijiaohao_16926839

⁵⁵ [Специальный выпуск двух сессий] Тянь Юндон, депутат Всекитайского собрания народных представителей: Инновации способствуют преобразованию зеленой энергии (на кит. [两会特刊] 全国人大代表田永东: 创新推动能源绿色转型) // Ynet. 04.03.2022. URL: <https://t.yynet.cn/baijia/32302120.html>

⁵⁶ На заседании ВСНП также обсуждалась важность зеленой энергии для развития сельского хозяйства Китая, в том числе ее потенциал для создания точек роста для экотуризма (на кит. 全国人大会议还讨论了绿色能源对中国农业发展的重要性, 包括其为生态旅游创造增长点的潜力) // Сайт правительства КНР. URL: <http://www.gov.cn/zhuanti/2022qghl/index.htm>

Основные экологические проблемы КНР и ответы на них в эпоху Си Цзиньпина

Загрязнение воздуха

Проблемы высокого содержания в воздухе вредных частиц PM_{2,5} и PM₁₀ и углекислого газа, а также густого смога в крупных городах стоят перед Китаем не первое десятилетие и признаются на официальном уровне⁵⁷. Сегодня главными источниками загрязнения атмосферы остаются промышленные предприятия, особенно по выплавке стали, и угольные ТЭЦ. В крупных городах к ним также относятся автомобили, общая численность которых в Китае в 2020 г. достигла 360 млн⁵⁸.

Загрязнение атмосферы пагубно воздействует на здоровье населения. Исследования показывают, что уровень преждевременной смертности от заболеваний, вызванных высоким содержанием вредных веществ в воздухе, в начале 2010-х гг. составлял 1,2 млн чел. в год⁵⁹. К концу десятилетия показатель незначительно снизился — до 1,1 млн чел. в год⁶⁰. Самая тяжелая ситуация наблюдается в северо-западных регионах: в Тибете коэффициент смертности составляет 120,9 чел. на 100 тыс. жителей, в Синьцзяне — 112,1 чел., в Цинхае — 101,4 чел.⁶¹ Наиболее благополучные регионы КНР — Гонконг и Макао, где этот коэффициент составляет 27,4 и 30,8 чел. соответственно.

Рост внимания к вопросам загрязнения воздуха в КНР связан с «экологическим шоком» 2013 г. В январе восточные регионы страны оказались покрыты густым смогом: в среднем содержание вредных частиц PM_{2,5} составляло 150 мкг/куб. м (при установленном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) нормальном суточном значении 25 мкг/куб. м)⁶², в некоторых районах оно достигало 300–500 мкг/куб. м, а в Пекине — 900 мкг/куб. м⁶³. В сентябре 2013 г. Государственный совет КНР принял План действий по предотвращению и контролю загрязнения воздуха, где про-

⁵⁷ Среди экологических проблем Китая выделяют серьезное загрязнение окружающей среды, высокие экологические риски и большие экологические потери (на кит. 中国环境问题包含环境污染严重、环境风险高, 生态损失大三方面) // Сайт Центрального правительства КНР. 18.02.2016. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2016-02/18/content_5043438.htm

⁵⁸ Is Air Quality in China a Social Problem // China Power. URL: <https://chinapower.csis.org/air-quality/>

⁵⁹ Air Pollution Linked to 1.2 Million Premature Deaths in China // The New York Times. 01.04.2013. URL: <https://www.nytimes.com/2013/04/02/world/asia/air-pollution-linked-to-1-2-million-deaths-in-china.html>

⁶⁰ Air pollution is killing 1 million people and costing Chinese economy 267 billion yuan a year, research from CUHK shows // South China Morning Post. 02.10.2018. URL: <https://www.scmp.com/news/china/science/article/2166542/air-pollution-killing-1-million-people-and-costing-chinese>

⁶¹ Cai W. et al. The 2020 China report of the Lancet Countdown on health and climate change // The Lancet Public Health. 2021. T. 6. №. 1. P. 64–81.

⁶² Ambient (outdoor) air pollution // UN. 02.05.2018. URL: [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/ambient-\(outdoor\)-air-quality-and-health](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/ambient-(outdoor)-air-quality-and-health)

⁶³ China: The Year of Smog // The Atlantic. 20.12.2013. URL: <https://www.theatlantic.com/china/archive/2013/12/china-the-year-in-smog/282535/>

работывались конкретные меры для улучшения экологической ситуации⁶⁴. В частности, речь шла об ускорении перехода от угля к газу как основному ресурсу для выработки электричества, о строительстве новых и модернизации существующих объектов по сероочистке и денитрификации на промышленных предприятиях, о создании новых систем контроля качества воздуха в крупных городах и о мерах по снижению выхлопных газов от автомобилей. План действий предусматривал сокращение к 2017 г. концентраций PM10 в городах Китая на 10 %, с более строгими целями в трех ключевых регионах (Пекин—Тяньцзинь—Хэбэй, дельта реки Янцзы и дельта реки Чжуцзян)⁶⁵.

В 2014 г. в официальной риторике стал появляться мотив «войны с загрязнением»⁶⁶. В 2015 г. были приняты поправки к Закону о предотвращении загрязнения воздуха и борьбе с ним, в соответствии с которыми на органы местного самоуправления была возложена ответственность за разработку и исполнение планов по достижению целевых показателей качества воздуха⁶⁷.

В 2016 г. в 13-й Пятилетний план впервые была включена цель по снижению уровня загрязнения вредными мелкими частицами PM2,5 на 25 %⁶⁸. Кроме того, в нем были отражены цели по ускорению перехода от угля к газу и возобновляемым источникам энергии. В 2018 г. Си Цзиньпин объявил о том, что борьба за чистый воздух — это один из «трех тяжелых боев» современного Китая (наряду с борьбой с бедностью и финансовыми рисками)⁶⁹. В этот же период была проведена институциональная реформа, в ходе которой после реорганизации возникло Министерство экологии и окружающей среды.

В 2020 г. министр экологии и окружающей среды КНР Хуан Жуньцзо объявил о выполнении поставленных в 13-м Пятилетнем плане задач по снижению содержания вредных частиц в воздухе⁷⁰. В частности, удалось снизить содержание частиц PM2,5 на 36 % в агломерации Пекин—Тяньцзинь—Хэбэй, где ситуация была особенно острой, а доля угля в первичном энергетическом балансе снизилась с 63,7 % в 2015 г. до 56,8 % в 2020 г. В целом, согласно экспертным оценкам, многие аспекты 13-го Пятилетнего плана

⁶⁴ Уведомление Государственного совета о выпуске Плана действий по предотвращению и контролю загрязнения воздуха (на кит. 国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知) // Портал Центрального Правительства КНР. 12.09.2013. URL: http://www.gov.cn/jwqk/2013-09/12/content_2486773.htm

⁶⁵ Urban Air Pollution // Guide to Chinese Climate Policy. URL: <https://chineseclimatepolicy.energypolicy.columbia.edu/en/urban-air-pollution>

⁶⁶ Отчет премьер-министра Ли Кэцзяна о работе правительства (текстовая запись) (на кит. 李克强总理作政府工作报告(文字实录)) // Портал Центрального Правительства КНР. 05.03.2014. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-03/05/content_2629550.htm

⁶⁷ Как новый «закон атмосферы» предотвращает загрязнение воздуха (на кит. 新“大气法”如何防治大气污染) // China Dialogue. 30.12.2015. URL: <https://chinadialogue.net/zh/7/43003/>

⁶⁸ 13th Five-Year Plan is the first to include PM2.5 targets // China Dialogue. URL: <https://chinadialogue.net/en/pollution/8696-13th-five-year-plan-is-the-first-to-include-pm2-5-targets/>

⁶⁹ Xi stresses efforts to win "three tough battles" // Xinhua. 02.04.2018. URL: http://www.xinhuanet.com/english/2018-04/02/c_137083515.htm

⁷⁰ Интервью министра экологии и окружающей среды КНР Хуан Жуньцзо (на кит. 生态环境部部长黄润秋在两会“部长通道”接受媒体采访) // The Paper. 26.05.2020. URL: https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_7560914

в части улучшения качества атмосферы в крупных городах действительно были выполнены⁷¹.

В новом 14-м Пятилетнем плане ставится амбициозная цель «устранить основную часть загрязнения» воздуха в стране, что предполагает сохранение курса на снижение содержания озона, нитратов и мелких частиц PM_{2,5} в атмосфере⁷². Для достижения целей в 14-ю пятилетку предполагается уже в ближайшее время снизить долю угля в энергобалансе страны до 50 % и довести долю газа и неископаемых источников энергии до 10 % и 20 % соответственно⁷³. Особое внимание уделяется развитию солнечной, ветровой, водородной и атомной энергии⁷⁴.

Выбросы парниковых газов и глобальное потепление

Уже с 1960-х гг. в КНР начался рост выбросов парникового газа в атмосферу. При этом наибольшее увеличение темпов роста объемов выбросов пришлось на середину 2000-х гг.⁷⁵ (Рис. 1).

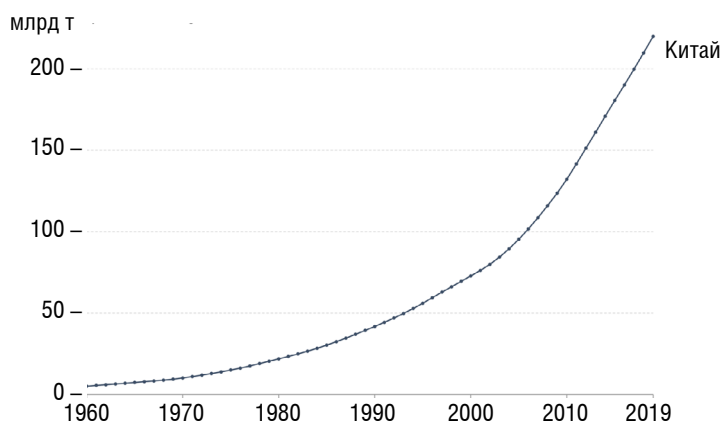


Рисунок 1. Общий объем выбросов CO₂ в КНР 1960–2019 гг., млрд т

Источник: *China: CO₂ Country Profile // Our World in Data.*

URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china>

Наибольшие объемы выбросов парниковых газов связаны с электроэнергетикой, промышленным производством и строительством, транспортом и сельским хозяйством⁷⁶. В 2019 г. объемы выбросов Китая впервые превы-

⁷¹ Beijing region sees record breaking drop in winter air pollution // Unearthed. 12.12.2017.

URL: <https://unearthed.greenpeace.org/2017/12/12/beijing-region-sees-record-breaking-drop-winter-air-pollution-levels/>

⁷² 14th Five Year Plan: China's carbon-centred environmental blueprint // China Dialogue. 25.03.2021.

URL: <https://chinadialogue.net/en/climate/14th-five-year-plan-china-carbon-centred-environmental-blueprint/>

⁷³ Кашин В. Б., Пятачкова А. С., Смирнова В. А., Поташев Н. А. Развитие энергетики КНР в период 14-ой пятилетки / Рук.: В. Б. Кашин. Аналитическая записка К7/06/2021. ЦКЕМИ НИУ ВШЭ. 2021.

URL: https://cceis.hse.ru/data/2021/07/08/1433658257/Китайская_энергетика_14_пятилетка.pdf

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ China: CO₂ Country Profile // Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china>

⁷⁶ Там же.

сили кумулятивный объем развитых стран, и сейчас доля КНР составляет 27 % от всех мировых выбросов (для сравнения аналогичный показатель США — 11 %, Индии — 6,6 %, ЕС — 6,4 %, России — 3,1 %) ⁷⁷.

При этом КНР подписала Парижское соглашение по климату 2015 г. На официальном уровне в стране объявлены планы прийти к углеродной нейтральности к 2060 г. ⁷⁸ Для достижения таких амбициозных целей предполагается в ближайшее десятилетие довести долю электроэнергии, вырабатываемой из неископаемых ресурсов, до 25 % и до 2030 г. пройти пик выбросов ⁷⁹. Это предполагается сделать в том числе благодаря активному развитию атомной и водородной энергетики ⁸⁰.

Загрязнение и деградация почв

Высокое содержание тяжелых металлов в почвах многих регионов Китая ограничивает развитие сельского хозяйства, так как приводит к деградации плодородных слоев, а также вызывает проблемы со здоровьем населения. Оценки масштабов загрязнения разнятся, однако наиболее часто упоминаемый показатель — 20 млн га затронутых пахотных земель, что составляет примерно 20 % всех пригодных для земледелия территорий страны ⁸¹. К основным источникам загрязнения относятся: добыча и выплавка металлов, промышленность, электроэнергетика, сельское хозяйство, включая использование химических удобрений, утилизация отходов, урбанизация, транспорт ⁸².

К примерам негативного влияния высокого содержания токсичных веществ в почве на китайское население относится массовое отравление детей в школе г. Чанчжоу в 2016 г., когда пострадало около 500 учеников ⁸³. Это спровоцировало бурную реакцию в СМИ и привело к активизации общественной дискуссии о необходимости принятия мер, направленных на очистку почв. Во многом ответом на это стало появление в июне 2016 г. Плана действий по предотвращению и контролю загрязнения почв, в соответствии с которым предполагалось очистить 90 % загрязненных пахотных территорий

⁷⁷ China's Greenhouse Gas Emissions Exceeded the Developed World for the First Time in 2019 // Rhodium Group. 06.05.2021. URL: <https://rhg.com/research/chinas-emissions-surpass-developed-countries/>

⁷⁸ China's Fight Against Climate Change and Environmental Degradation // Council on Foreign Affairs. 19.05.2021. URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/china-climate-change-policies-environmental-degradation>

⁷⁹ "Greening" China: An analysis of Beijing's sustainable development strategies // MERICS. 07.01.2021. URL: <https://merics.org/en/report/greening-china-analysis-beijings-sustainable-development-strategies>

⁸⁰ Кашин В. Б., Пятачкова А. С., Смирнова В. А., Поташев Н. А. Развитие энергетики КНР в период 14-ой пятилетки Аналитическая записка К7 / 06 / 2021. ЦКЕМИ НИУ ВШЭ. 2021. URL: https://cceis.hse.ru/data/2021/07/08/1433658257/Китайская_энергетика_14_пятилетка.pdf

⁸¹ Sun Y. [et al.] Soil Contamination in China: Current Priorities, Defining Background Levels and Standards for Heavy Metals // Journal of Environmental Management. 2019. Т. 251. Р. 109–512.

⁸² В чем причина загрязнения почвы? (на кит. 造成我国土壤污染的主要原因是什么?) // Министерство экологии и окружающей среды КНР. 01.06.2016. URL: https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/rdzl/trfz/xgjd/201606/t20160601_353117.shtml

⁸³ Расследование журналиста о школах в Чанчжоу (провинция Цзянсу): аномальная реакция организма у школьников из-за проблем с окружающей средой (на кит. 记者调查 不该建的学校 江苏常州: 常州数百学生疑出现环境异常反应) // CCTV. 17.04.2016. URL: <https://tv.cctv.com/2016/04/17/VIDEXIUTr3JikCGFORwvHj45160417.shtml>

к 2020 г.⁸⁴ При этом сумма затрат на такие амбициозные планы оценивалась в 5 трлн юаней (760 млрд долл.)⁸⁵. В 2018 г. был принят Закон о предотвращении и контроле загрязнения почв, в котором устанавливались новые нормы контроля качества почв, а часть ответственности по очистке перекладывалась на региональные власти⁸⁶.

Проблемы водопользования и нехватки воды

В Китае в среднем приходится 2,2 тыс. куб. м пресной воды на душу населения, что делает КНР одной из самых бедных стран по этому параметру (121-е место в мире)⁸⁷. По оценкам ООН, кризисным является рубеж в 1,7 тыс. куб. м на человека в год⁸⁸ — такая ситуация наблюдается в 16 регионах страны, что отражается на эффективности ведения сельского хозяйства и требует дополнительных инвестиций в создание и поддержание водоснабжающей инфраструктуры (см. таблицу №2).

Способствовать решению этой проблемы призван инфраструктурный мегапроект по переброске воды с юга на север, что по разным подсчетам должно направить до 44,8 млрд куб. м в центральные и северные провинции с наиболее кризисной ситуацией (в том числе агломерацию Пекин — Тяньцзинь — Хэбэй), однако такой масштабный проект имеет существенные экологические издержки и крайне дорогостоящ⁸⁹. С 2015 г. на эту инициативу было выделено 800 млрд юаней (127 млрд долл.)⁹⁰. Создаваемая на протяжении последних шести лет инфраструктура позволила обеспечить стабильными поставками воды 130 млн чел. в тех районах, где наблюдалась нехватка ресурса⁹¹.

В 2021 г. в дополнение к существующим планам стала обсуждаться возможность строительства дополнительной системы — Проект отвода воды из бассейна Красного флага⁹². Это предложение, названное в честь канала Красного флага, направлено на ежегодный отвод 60 млрд куб. м воды из основных рек Тибетского нагорья, включая три транснациональные реки —

⁸⁴ Объявить войну загрязнению почвы (на кит. 宣战土壤污染) // China Dialogue. 20.06.2016.
URL: <https://chinadialogue.net/zh/7/43236/>

⁸⁵ China releases new action plan to tackle soil pollution // Reuters. 31.05.2016.
URL: <https://www.reuters.com/article/us-china-environment-soil-idUSKCN0YM0YO>

⁸⁶ Закон Китайской Народной Республики о предотвращении и контроле загрязнения почв (на кит. 中华人民共和国土壤污染防治法) // Министерство экологии и окружающей среды КНР. 31.08.2018.
URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/201809/t20180907_549845.shtml

⁸⁷ Десять главных экологических проблем в Китае (на кит. 中国环境十大问题) // Baike.
URL: <https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%8E%AF%E5%A2%83%E5%8D%81%E5%A4%A7%E9%97%AE%E9%A2%98/4868380?fr=aladdin>

⁸⁸ Wall Street Journal: China's Water Problems Are Even Worse Than You Think // Water footprint network.
URL: <https://waterfootprint.org/en/about-us/news/news/china-water-problems-report/>

⁸⁹ China Faces Serious Water Supply Problems // Globalelr. 06.07.2018.
URL: <https://www.globalelr.com/2018/06/china-faces-serious-water-supply-problems/>

⁹⁰ Там же.

⁹¹ Xi Focus: World's largest water diversion project sows lasting rewards // Xinhua. 14.05.2021.
URL: http://www.xinhuanet.com/english/2021-05/14/c_139945779.htm

⁹² What's Behind China's Latest Mega Hydro-Engineering Project? // The Diplomat. 07.10.2021.
URL: <https://thediplomat.com/2021/10/whats-behind-chinas-latest-mega-hydro-engineering-project/>

Таблица 2. Объем пресной воды на душу населения в регионах КНР в 2019 г.

Регион	Объем пресной воды на душу населения, куб. м
Пекин	114,2
Тяньцзинь	51,9
Хэбэй	149,9
Шаньси	261,3
Внутренняя Монголия	1765,5
Ляонин	587,8
Цзилинь	1876,2
Хэйлунцзян	4017,5
Шанхай	199,1
Цзянсу	287,5
Чжэцзян	2281
Аньхой	850,9
Фуцзянь	3446,8
Цзянси	4405,4
Шаньдун	194,1
Хэнань	175,2
Хубэй	1036,3
Хунань	3037,3
Гуандун	1808,9
Гуанси	4258,7
Хайнань	2685,5
Чунцин	1600,1
Сычуань	3288,9
Гуйчжоу	3092,9
Юньнань	3166,4
Тибет	129407,2
Шэньси	1279,8
Ганьсу	1233,5
Цинхай	1518,5
Нинся	182,2
Синьцзян	3473,5

Источник: China Statistical Yearbook 2020 // Национальное бюро статистики КНР. URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexeh.htm>

Меконг, Салуин и Брахмапутру, — в засушливый Синьцзян и другие части северо-западного Китая.

Помимо мегапроектов на провинциальном уровне развиваются свои программы, направленные на обеспечение эффективного потребления воды в условиях ее нехватки. Так, например, в провинциях Хэбэй и Шаньси, а также в Нинся-Хуэйском автономном районе реализуется Проект водосбережения — инициатива, направленная на использование инноваций в сельском хозяйстве, которые бы позволили сберегать дефицитные водные ресурсы⁹³.

⁹³ Growing More with Less: Tackling China's Water Scarcity Through Sustainable Agricultural Water Management // The World Bank. 01.10.2019. URL: <https://www.worldbank.org/en/results/2019/10/01/tackling-chinas-water-scarcity-through-sustainable-agricultural-water-management>

Реакция китайского общества на экологические проблемы

Сегодня экологические вопросы часто поднимаются в ходе общественных обсуждений, особенно в китайских социальных сетях⁹⁴. Локальные проблемы неоднократно приводили сначала к нарастанию недовольства, а затем и к протестной активности местного населения. Триггером экологических протестов в Китае выступает, как правило, строительство угольных электростанций или заводов химической или металлургической промышленности, которые отравляют атмосферу и почву в населенных районах. Так, поводом для подобного протеста в г. Хуашуй (провинция Чжэцзян) в 2005 г. послужило неконтролируемое загрязнение окружающей среды химическими промышленными предприятиями индустриального парка Чжуси, построенного *Dong Chemical Industry Company*⁹⁵. Требования протестующих были выполнены: закрылось 11 фабрик.

Другой похожий пример — серия протестов, связанных со строительством электростанции, в г. Шаньвэй (провинция Гуандун) в 2005–2006 гг.⁹⁶ Местные фермеры опасались, что введение в эксплуатацию ТЭЦ «Шаньвэй» приведет к загрязнению почвы и воды, а значит — к невозможности вести хозяйственную деятельность. Протесты закончились столкновениями с полицией, однако результата жители не добились — строительство ТЭЦ не прекратилось.

В 2010 г. протестующие жители заблокировали входы алюминиевого завода компании *Shandong Xinha Group Co.* в уезде Чипин (провинция Шаньдун), однако результатов это не имело — завод продолжил работу⁹⁷. В 2011 г. в г. Далянь (провинция Ляонин) прошли протесты против химического завода *Dalian Fujia Dahua Petrochemical*⁹⁸. В 2012 г. протесты в Шифэне (провинция Сычуань) были вызваны строительством металлургического комбината по производству молибдена и меди⁹⁹.

Представляется, что успех протестных выступлений в каждом случае зависит скорее от позиции местных властей, чем от каких-либо общих законо-

⁹⁴ Chen S. Environmental disputes in China: A case study of media coverage of the 2012 Ningbo anti-PX protest // *Global Media and China*, 2017. Т. 2. №. 3–4. P. 303–316.

⁹⁵ Zhuxi Industrial Park in Huaxi, Dongyang, Zhejiang, China. *Environmental Justice Atlas* // 20.04.2018.
URL: <https://ejatlas.org/conflict/protests-against-polluting-factories-in-huaxi-dongyang-zhejiang-china>

⁹⁶ Серьезные нарушения произошли в районе залива Хунхай (провинция Гуандун) (на кит. 广东省汕尾市红海湾开发区发生严重违法事件) // *Xinhua*. 11.12.2005.
URL: https://web.archive.org/web/20130214105602/http://gd.xinhuanet.com/gdnews/2005-12/11/content_5789418.html

⁹⁷ Борьба с алюминиевым заводом, загрязняющим воду (на кит. 廣西民企鋁廠污染水源壯民與工人械鬥) // *Singpaо*. 18.07.2010. URL: <https://www.webcitation.org/5p3pQwkd?url=http://www.chinatechnews.com/2009/12/31/11294-internet-service-in-chinas-xinjiang-will-soon-recover>

⁹⁸ Larson C. The New Epicenter of China's Discontent // *Foreign Policy*. 23.08.2011.
URL: <https://foreignpolicy.com/2011/08/23/the-new-epicenter-of-chinas-discontent/>

⁹⁹ Bolder Protests Against Pollution Win Project's Defeat in China // *The New York Times*. 04.07.2012.
URL: <https://www.nytimes.com/2012/07/05/world/asia/chinese-officials-cancel-plant-project-amid-protests.html>

мерностей. При этом протестная активность в Китае, связанная с экологическими проблемами, носит чаще всего локальный характер и едва ли может рассматриваться в контексте развития гражданского общества вокруг «зеленой повестки». Такие протесты — это в первую очередь коммуникация с местными властями. Тем не менее центральные власти внимательно следят за очагами общественного недовольства, поэтому не стоит преуменьшать влияние экологического протеста на политику в сфере экологического регулирования.

Достаточно распространенным явлением в КНР стала экологическая миграция, при этом она осуществляется гражданами КНР как добровольно, так и по государственным программам. Чаще всего такие программы затрагивают бедные и неблагополучные с точки зрения климатических и экологических условий регионы — например, те, где произошло ухудшение качества земель из-за изменения климата, происходят засухи и наводнения¹⁰⁰. К наиболее уязвимым регионам относятся Гуичжоу, одна из самых бедных провинций Китая¹⁰¹, и некоторые районы Внутренней Монголии¹⁰². Кроме того, программа переселения затронула, например, район Сихайгу Нинся-Хуэйского автономного района КНР, который в 1972 г. был признан производственной программой ООН одним из самых непригодных для жизни мест на Земле¹⁰³, в том числе из-за хрупкой экосистемы и засух. Согласно доступным на 2016 г. данным, всего переселение коснулось 1,14 млн человек¹⁰⁴. При этом уже в 2020 г. было объявлено об искоренении бедности¹⁰⁵. Результаты этих программ оцениваются противоречиво: одни источники отмечают успехи КНР в борьбе с бедностью и улучшение качества жизни людей, другие сосредотачиваются на негативных последствиях (сложности с адаптацией, поиском места работы после переезда и т. д.). В любом случае эти примеры демонстрируют, что экологические и климатические изменения в КНР тесно связаны с социально-экономической динамикой в стране. Они также увязываются с другими государственными программами, в том числе по борьбе с бедностью. Шаги и планы Китая по продвижению «зеленой» повестки не только важны с точки зрения международного имиджа, но и имеют прямое отношение к уровню и качеству жизни населения КНР.

¹⁰⁰ Wong E. Resettling China's "Ecological Migrants" // The New York Times. 25.10.2016.

URL: <https://www.nytimes.com/interactive/2016/10/25/world/asia/china-climate-change-resettlement.html>

¹⁰¹ Ijini M. How Ecological Migration in China Could Succeed Without Breaking Rural Traditions // Earth.org.

URL: <https://earth.org/how-ecological-migration-in-china-could-succeed-without-breaking-rural-traditions/>

¹⁰² Xie Y. Ecological migrants: The relocation of China's Ewenki reindeer herders 2015. 30.09.2021. URL: https://www.researchgate.net/publication/306212878_Ecological_migrants_The_relocation_of_China's_Ewenki_reindeer_herders

¹⁰³ Shi Yi. China's climate migrants // China Dialogue. 29.06.2015.

URL: <https://chinadialogue.net/en/climate/8099-china-s-climate-migrants/>

¹⁰⁴ Wong E. Resettling China's "Ecological Migrants" // The New York Times. 25.10.2016.

URL: <https://www.nytimes.com/interactive/2016/10/25/world/asia/china-climate-change-resettlement.html>

¹⁰⁵ Xihaiqu: China's once uninhabitable land casts off poverty // Xinhua Net. 28.11.2020.

URL: http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/28/c_139549724.htm

«Зеленые» технологии и корпоративные решения в сфере охраны окружающей среды

Китайская промышленность и научные центры активно работают над разработкой и имплементацией решений для широкого спектра экологических проблем. Так, в 2019 г. рынок «зеленых» технологий КНР оценивался в 77 млрд долл.¹⁰⁶

Значительная доля «зеленых» технологий применяется в развитии экогородов¹⁰⁷. Во многих городах Китая на крышах домов устанавливаются специальные системы мониторинга качества воздуха с помощью лазерных лучей¹⁰⁸. Такие аппараты используются для мониторинга концентрации PM_{2,5}, летучих органических соединений и других факторов загрязнения, а также для обнаружения источников загрязнения в зоне наблюдения в режиме реального времени. Системы экогородов предполагают создание интегрированных «зеленых» энергетических систем, включающих фотоэлектрические солнечные батареи, береговые и морские ветрогенераторы, а также системы хранения электроэнергии¹⁰⁹, которые в сочетании с использованием последних поколений изоляционных материалов для строительства¹¹⁰ должны быть максимально эффективны в урбанизированных жилых зонах¹¹¹.

Китайский бизнес активно вкладывается в НИОКР в области «зеленой» энергетики: в стране созданы свои способы обработки кристаллического кремния для производства солнечных батарей¹¹², появляются собственные технологии конструкции для офшорной ветровой генерации¹¹³.

«Зеленые» технологии в КНР также активно развиваются в сферах мониторинга загрязнения и очистки почв, а также разумного водопользования.

¹⁰⁶ China — Environmental Technology // Privacy Shield Framework.

URL: <https://www.privacyshield.gov/article?id=China-Environmental-Technology>

¹⁰⁷ Eco-cities need to be based around communities, not technology // China Dialogue. 21.10.2013. URL: <https://chinadiologue.net/en/cities/6427-eco-cities-need-to-be-based-around-communities-not-technology/>

¹⁰⁸ Лазерные лучи помогают предотвращать загрязнение окружающей среды и контролировать этот процесс (на кит. 激光雷达助力污染防治 日照上空这条“绿色激光”你见过吗?) // LD World. 14.09.2020. URL: <http://www.diodelaser.com.cn/html/apps/jgcl/48429.html>

¹⁰⁹ Major Green Technologies and Implementation Mechanisms in Chinese Cities // World Economic Forum. 18.09.2020. URL: <https://www.weforum.org/whitepapers/major-green-technologies-and-implementation-mechanisms-in-chinese-cities>

¹¹⁰ Компания Hebei Aoyi New Materials была выбрана в качестве типичного примера компании, специализирующейся на разработке инноваций в области «зеленых» технологий (на кит. 河北奥意新材料入选中国低碳网绿色技术创新典型案例) // OFweek. 27.04.2020. URL: <https://mp.ofweek.com/xincailliao/a845693125686>

¹¹¹ Zhang Y. The Chinese Future Eco-city: A Specialized Analysis of Caofeidian International Eco-city. 2010. URL: <http://www.diva-portal.org/smash/get/diva2:408746/FULLTEXT01.pdf>

¹¹² Кейсы отечественных предприятий в зеленой трансформации и развитии (на кит. 绿色转型发展的国内企业案例) // East money. 29.07.2016. URL: http://finance.eastmoney.com/news/1355_20160728651259310.html

¹¹³ Академик Ян Юйшэн: активно развивать возобновляемые источники энергии и обеспечивать энергосбережение и сокращение выбросов для всего населения (на кит. 杨裕生院士: 大力发展可再生能源, 实行全民节能减排) // Nengyuanjie. 15.04.2021. URL: <http://www.nengyuanjie.net/article/47418.html>

Так, известность получила технология обработки промышленных сточных вод с помощью каталитического окисления азота¹¹⁴. Китайские СМИ неоднократно обращали внимание на развитие технологий морского хозяйства, которые позволяют поддерживать здоровую морскую экосистему, а также играют ключевую роль в регулировании и восстановлении качества воды в прибрежных зонах¹¹⁵.

Особое место в развитии «зеленых» технологий КНР занимает Интернет вещей — интеграция разных устройств в единую систему передачи данных, позволяющую комплексно выявлять и решать экологические проблемы. Такая интеграция применяется во многих сферах устойчивого развития. Например, Интернет вещей помогает системам мониторинга качества воды собирать проанализированные данные из разных географических секторов и выдавать предложения по принятию решений об управлении реками и озерами на долгосрочную перспективу¹¹⁶. Другое направление его использования — технологии интеграции на заводах по утилизации отходов, где такие системы позволяют наладить автоматическую сортировку мусора с выделением материалов, которые могут быть переработаны¹¹⁷. Интернет вещей также используется для устойчивого развития экопарков и фермерских хозяйств¹¹⁸.

Развитие «зеленых» технологий требует значительных капиталовложений, в связи с чем в Китае активно формируется сфера «зеленых» инвестиций. Регулирование этой сферы началось еще в 1995 г., когда Народный банк Китая выпустил Уведомление о кредитной политике для защиты окружающей среды¹¹⁹. Однако институциональная среда оставалась неэффективной, и только после того, как в 2016 г. семь министерств совместно выпустили Руководящие принципы и рекомендации по построению «зеленой» финансовой системы¹²⁰, упростившие операции в этой сфере, начался взрывной рост «зеленых» инвестиций.

¹¹⁴ Невероятно! Две технологии Академии наук об окружающей среде Цзянсу были выбраны в качестве «десяти лучших национальных примеров применения экологически чистых технологий» (на кит. 厉害了! 江苏省环科院两项技术入选“全国十佳绿色技术应用案例”) // XHBY. 09.10.2019. URL: http://news.xhby.net/js/kj/201910/t20191009_6359555.shtml

¹¹⁵ Xinhua Headlines: China promotes sustainable, ecological marine farming with technology // Xinhua. 28.11.2020. URL: http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/28/c_139549647.htm

¹¹⁶ Интернет вещей ведет к ускоренному развитию умной защиты окружающей среды в Китае (на кит. 物联网引领中国智能环保加速发展) // Baijiahao. 16.09.2018. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1611746716919689802&wfr=spider&for=pc>

¹¹⁷ Технологические инновации ведут к «зеленому» развитию (на кит. 科技创新引领绿色发展) // Baijiahao. 24.10.2019. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1648261426802042944&wfr=spider&for=pc>

¹¹⁸ Технологии сельскохозяйственного Интернета вещей процветают в «родном городе овощей в Китае» (на кит. 农业物联网科技在“中国蔬菜之乡”绽放) // Sohu. 12.12.2017. URL: https://www.sohu.com/a/210023056_99922815

¹¹⁹ What is green finance, and why is it important to China's carbon neutral goal? // South China Morning Post. 02.04.2021. URL: <https://www.scmp.com/news/china/politics/article/3128167/what-green-finance-and-why-it-important-chinas-carbon-neutral>

¹²⁰ Руководящие принципы и рекомендации по построению «зеленой» финансовой системы (на кит. 关于构建绿色金融体系的指导意见) // Министерство экологии и окружающей среды КНР. 31.08.2016. URL: https://www.mee.gov.cn/gkml/hbb/gwy/201611/t20161124_368163.htm

В 2021 г. рынок «зеленых» облигаций в КНР оценивался в 113 млрд долл.¹²¹ Для повышения привлекательности китайских «зеленых» облигаций и других финансовых инструментов Народный банк Китая во взаимодействии с ЕС стремится выработать систему классификации стандартизированных экологических показателей, приближенных к европейским¹²².

Китайские компании имплементируют механизмы оценки своей деятельности согласно стандартам *Environmental Social Governance (ESG)*. По данным *J.P. Morgan*, 1021 китайская *A-share* компания¹²³ публикует отчеты о соответствии деятельности стандартам *ESG*¹²⁴. Хотя это всего 27 % от общего числа *A-share* компаний, важно, что их количество растет.

7 июля 2021 г. был опубликован План развития экономики замкнутого цикла на 14-й пятилетний период¹²⁵. Цель плана состоит в том, чтобы к 2025 г. перейти на производство замкнутого цикла, распространить использование «зеленых» технологий и повысить эффективность использования ресурсов (см. таблицу №3). Этот план служит основой для составления государственных программ поддержки бизнеса в сфере «зеленых» технологий. Его реализация потребует выработки новых форм взаимодействия государства и бизнеса, что может позитивно отразиться на развитии инноваций в этой сфере в ближайшие годы.

Таблица 3. Цели Плана развития экономики замкнутого цикла на 14-й пятилетний период

Показатель	2015–2020	2020–2025
Рост производительности ресурсов	26 %	20 %
Снижение потребления энергии на единицу ВВП	n/a	13,5 %
Снижение потребления воды на единицу ВВП	28 %	16 %
Утилизация с/х отходов	86 %	86 %
Утилизация твердых бытовых отходов	56 %	60 %
Утилизация строительных отходов	50 %	60 %
Утилизация макулатуры	54,9 млн тон	60 млн тон
Утилизация стального лома	260 млн тон	320 млн тон
Производство вторичных цветных металлов	14,5 млн тон	20 млн тон

Источник: План развития экономики замкнутого цикла на 14-й пятилетний период (на кит. 关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知) // Национальная комиссия по развитию и реформам. 07.07.2021.

URL: https://www.ndrc.gov.cn/xwtd/tzgg/202107/t20210707_1285530.html?code=&state=123

¹²¹ China's \$113 Billion Green Bonds Caught in Jumble of Rules // Bloomberg. 21.06.2021.

URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-21/china-s-113-billion-of-green-bonds-caught-in-jumble-of-rules>

¹²² People's Bank of China chief said the move was part of goal to be carbon neutral by 2060 // Financial Times. 07.04.2021.

URL: <https://www.ft.com/content/cddd464f-9a37-41a0-8f35-62d98fa0cca0>

¹²³ Компании, зарегистрированные на биржах Шанхая или Шэньчжэня.

¹²⁴ Overcoming the ESG data challenge in China // J. P. Morgan. URL: <https://am.jpmorgan.com/be/en/asset-management/institutional/investment-strategies/sustainable-investing/esg-china/>

¹²⁵ План развития экономики замкнутого цикла на 14-й пятилетний период (на кит. 关于印发“十四五”循环经济发展规划的通知) // Национальная комиссия по развитию и реформам. 07.07.2021. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202107/t20210707_1285527.html

Глобальный экологический режим: подход КНР

Позиция КНР в вопросах международного сотрудничества по «зеленой» повестке значительно менялась с течением времени: Китай в разные периоды воспринимался и как уклонист, и как стейкхолдер. Пекин занял жесткую позицию во время обсуждения Копенгагенского соглашения 2009 г., отказываясь устанавливать обязательные цели по снижению выбросов для развивающихся стран, что вызвало критику среди развитых стран, обвинивших Китай в попытке подорвать глобальные усилия¹²⁶. Однако поддержка Пекином Парижского соглашения, приверженность реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и продвижение «зеленой» повестки в рамках сотрудничества с развивающимися странами позволяют Китаю поддерживать образ ответственной державы. Вместе с тем усилия КНР скорее сосредоточены на реализации национальных целей, и участие в многосторонних форматах носит ограниченный характер.

Одним из шагов Китая по укреплению сотрудничества с ООН по «зеленой» повестке стало подписание рамочного соглашения о сотрудничестве между Министерством экологии и окружающей среды КНР и Программой ООН по окружающей среде¹²⁷. В рамках такого взаимодействия основные усилия Китая направлены на продвижение «зеленых» проектов в развивающихся странах с фокусом на обмен знаниями. Так, в 2016–2018 гг. *China Trust Fund* направил на них 73 млн долл., всего было проведено 69 образовательных мероприятий и подготовлено 94 образовательных продукта¹²⁸.

«Зеленая» тематика с 2017 г. начала активно внедряться в строительство «Одного пояса, одного пути», чему способствовали как большая вовлеченность Китая в международную «зеленую» повестку, так и продвижение самой инициативы. Для «озеленения» ОПОП ключевыми ведомствами, вовлеченными в ее строительство, были совместно разработаны Руководящие принципы¹²⁹. Среди основных целей Принципов — продвижение «зеленого» развития и выстраивание «зеленой» платформы сотрудничества. Для их внедрения был также разработан План сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды, содержащий конкретные проекты

¹²⁶ Hollingsworth J. Looking back at how China's stance on climate change shifted // South China Morning Post. 02.06.2017. URL: <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2096690/looking-back-how-chinas-stance-climate-change-shifted>

¹²⁷ China Trust Fund // UNEP. URL: <https://www.unep.org/about-un-environment/funding/china-trust-fund>

¹²⁸ China Trust Fund: Strengthening strategic cooperation on environmental conservation // UNEP. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22316/Chinese%20Trust%20Fund%20Brochure%20Phase%20I%20Eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

¹²⁹ Руководящие принципы и рекомендации по «озеленению» ИПП (на кит. 关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见) // Министерство экологии и окружающей среды КНР. 24.04.2017. URL: https://www.mee.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201705/t20170505_413602.htm

Таблица 4. Проекты Плана сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды в рамках ОПОП

Сфера	Проект
Политический диалог	Диалог на высоком уровне в сфере международного сотрудничества по охране окружающей среды
	Международная коалиция «зеленого» развития
	Сближение стандартов экологической политики стран ОПОП
	Взаимодействие стран ОПОП в сфере управления ядерной и радиационной безопасностью
	Партнерство городов-побратимов в сфере экологии Китай — АСЕАН
Инфраструктурная связанность	Сотрудничество и обмен в сфере выполнения экологических обязательств
	Совместные исследования в сфере охраны окружающей среды
	Демонстрационные сооружения по очистке сточных вод промышленных комплексов в странах ОПОП
	Оценка воздействия на окружающую среду ключевых региональных стратегий и проектов
Беспрепятственная торговля	Строительство демонстрационных коридоров для сохранения биоразнообразия
	Сотрудничество в сфере управления опасными отходами и импортно-экспортного контроля
	Взаимное признание экологических знаков странами ОПОП
Финансирование	Демонстрационная площадка управления зелеными цепочками поставок
	Исследования «зеленого финансирования»
Связь между народами	Исследовательский фонд «Зеленого Пояса и пути»
	Программа послов «Зеленого Пояса и пути»
	Платформа экологического сотрудничества Ланцзян — Меконг
	Сотрудничество по охране окружающей среды Китай — Камбоджа
Развитие потенциала	Обмен и сотрудничество между экологическими общественными организациями
	Создание платформы по управлению большими данными для охраны окружающей среды
	Создание системы мониторинга окружающей среды и раннего оповещения
	Сотрудничество по охране окружающей среды на местном уровне
	Платформа экологической индустрии и технического сотрудничества
	Центр технологического обмена для охраны окружающей среды (Шэньчжэнь)
	Демонстрационная база экологических технологий и отраслевого сотрудничества

Источник: План сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды в рамках ОПОП

(на кит. “一带一路”生态环境保护合作规划) // Государственный совет КНР. 05.2017.

URL: <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbfh/wqfbh/39595/40298/xgzc40304/Document/1652434/1652434.htm>

в сфере политического диалога, развития инфраструктурной связанности, торговли и др.¹³⁰ (см. таблицу №4).

В апреле 2019 г. в рамках второго Форума международного сотрудничества ОПОП начала работу Международная коалиция «зеленого» развития

¹³⁰ План сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды в рамках ОПОП (на кит. “一带一路”生态环境保护合作规划) // Государственный совет КНР. Май 2017.
URL: <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbfh/wqfbh/39595/40298/xgzc40304/Document/1652434/1652434.htm>

(BRICG). В ее состав вошли 152 организации — партнера из Китая и из-за рубежа, включая экологические министерства, международные организации, исследовательские институты, некоммерческие организации и бизнес¹³¹. Работа BRICG осуществляется в рамках 10 тематических партнерств, посвященных таким темам, как биоразнообразие и управление экосистемами, возобновляемая энергия и энергоэффективность, «зеленые» финансы и инвестиции¹³². Вместе с тем анализ проектов показывает, что «зеленые» аспекты в них зачастую носят сопутствующий характер: весомую долю составляют инфраструктурные проекты, при реализации которых внедряются меры по снижению вредного воздействия на окружающую среду. Так, согласно отчету BRICG, в 2020 г. были реализованы 13 проектов в 8 сферах (см. таблицу №5)¹³³.

Таблица 5. Проекты Международной коалиции «зеленого» развития ОПОП в 2020 г.

Сфера	Проект
Биоразнообразие и экосистемы	Первый этап железной дороги Найроби — Малаба Контейнерный терминал в порту Tema в Гане
Чистая энергия	Гидроэлектростанция «Карот» в Пакистане Ветроэлектростанция «Мозура» в Черногории
Чистая вода	Водоснабжение провинции Кабинда в Анголе Водоочистительная станция «Падма» в Бангладеш
Устойчивый транспорт	Скоростная автомагистраль Север — Юг в Черногории Пелешацкий мост в Хорватии
Утилизация твердых отходов	Завод по переработке отходов в Кантхо во Вьетнаме
Устойчивое потребление и производство	Переработанное волокно <i>FINEXTM</i> Нефтеперерабатывающий завод в Янбу в Саудовской Аравии
Зеленое строительство	Стадион «Лусаил Айконик» в Катаре
Корпоративная социальная ответственность	Исимбинская ГЭС в Уганде

Источник: Отчет о зеленом развитии ОПОП (на кит. “一带一路”绿色发展案例报告) // BRICG. Декабрь 2020.
URL: <http://www.brigc.net/zcyj/yjkt/202011/P020201129755133725193.pdf>

Примечательно, что в 2021 г. впервые инвестиции в рамках ОПОП не были направлены на строительство теплоэлектростанций, что связано со стремлением Китая «озеленить» свои вложения¹³⁴. В сентябре 2021 г. Си Цзиньпин подтвердил намерение отказаться от участия в строительстве таких станций за рубежом в выступлении на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН¹³⁵.

¹³¹ Partners // BRICG. URL: http://en.brigc.net/About_us/Partners/202011/t20201124_102810.html

¹³² Partnerships // BRICG. URL: <http://en.brigc.net/Partnerships/>

¹³³ Отчет о «зеленом» развитии ОПОП (на кит. “一带一路”绿色发展案例报告) // BRICG. Декабрь 2020.
URL: <http://www.brigc.net/zcyj/yjkt/202011/P020201129755133725193.pdf>

¹³⁴ China Avoids Coal Projects in Belt and Road for First Time // Bloomberg. 27.07.2021.
URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-07-27/china-avoids-coal-projects-in-belt-and-road-for-first-time-ever>

¹³⁵ Bolstering Confidence and Jointly Overcoming Difficulties To Build a Better World // The UN. 21.09.2021.
URL: https://estatements.unmeetings.org/estatements/10.0010/20210921/AT2JoAvm71nq/Kal.k3d9ECB53_en.pdf

Акцент на «зеленое» развитие делается и в рамках инициатив регионального сотрудничества. К примеру, с 2017 г. действует Центр экологического сотрудничества Ланьцан — Меконг, работающий над продвижением политического диалога и реализацией проектов по защите окружающей среды Китая и странами бассейна реки Меконг¹³⁶. В 2020 г. был открыт Китайско-африканский центр экологического сотрудничества¹³⁷.

Вместе с тем развитие ОПОП сопряжено с рядом экологических рисков, и масштаб показательного внедрения «зеленых» технологий в рамках инфраструктурных проектов недостаточен. Так, активисты, отслеживающие китайские инвестиции за рубежом, составили список из 60 «некачественных демонстрационных проектов», негативно влияющих на окружающую среду и/или условия жизни местных обществ. В список вошли угольные и нефтегазовые проекты вдоль Северного морского пути из-за угрозы негативного воздействия на хрупкую экосистему Арктики¹³⁸. В Казахстане список из 55 совместных инфраструктурных проектов и вовсе долгое время не афишировался, что привело к росту беспокойности общественности возможным переносом «грязных» производств из Китая¹³⁹.

«Зеленая» повестка — новое направление во внешней политике Китая, которое страна активно продвигает на многих площадках и форумах: в частности, на форуме сотрудничества Китая и арабских государств в области охраны окружающей среды, площадках сотрудничества между КНР и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), БРИКС и др.¹⁴⁰ Средства на международные «зеленые» инициативы заложены в бюджетах китайских финансовых структур (например, в Эксимбанке)¹⁴¹.

На данном этапе масштаб вовлеченности Пекина в многосторонние «зеленые» инициативы, носящие прикладной характер, относительно невелик, а их воздействие на окружающую среду неоднозначно. Вместе с тем стремление Китая укреплять имидж ответственной державы и продвижение им собственных многосторонних «зеленых» инициатив — факторы, указывающие на растущую роль Китая в глобальном экологическом управлении. Роль «зеленой» повестки во внешней политике Китая будет поступательно усиливаться.

¹³⁶ Lancang-Mekong Environmental Cooperation // LMEC.
URL: http://en.lmec.org.cn/about_us/our_mission/201711/P020210906518494689552.pdf

¹³⁷ China — Africa Environmental Cooperation Center launched // FOCAC. 26.11.2020.
URL: http://www.focac.org/eng/zfzs_1/t1835504.htm

¹³⁸ Экологические аспекты проектов «Пояс и путь» в Центральной Азии: Обзор // Социально-Экологический Фонд. 2020. URL: http://cso-central.asia/wp-content/uploads/2020/09/2020.09.16_Обзор-эковопросы-ПиП_draft.pdf

¹³⁹ Там же.

¹⁴⁰ Special Policy Study on Green Belt and Road and 2030 Agenda for Sustainable Development // China Council for International Cooperation on Environment and Development. P. 12.
URL: <http://www.cciced.net/cciceden/POLICY/rtr/prt/2019/201908/P020190830114510806593.pdf>

¹⁴¹ Brief: China Belt and Road Initiative (BRI) Investment Report H1 2022 // Green Finance and Development Center. 2022.
URL: <https://greenfdc.org/chinas-two-sessions-2022-what-it-means-for-economy-climate-biodiversity-green-finance-and-the-belt-and-road-initiative-bri/>

Российско–китайское сотрудничество по «зеленой» повестке

Россия и Китай, одни из мировых лидеров по объему выбросов парниковых газов, сталкиваются с существенными экологическими вызовами и внешним давлением по «зеленой» проблематике. Взгляды и цели двух стран на данном направлении во многом совпадают. Москва и Пекин признают важность защиты окружающей среды, понимая необходимость сокращения выбросов, решения экологических проблем и реализации задач, связанных с изменением климата.

В обеих странах создаются системы «зеленого» финансирования и предпринимается попытки их инкорпорирования в глобальную систему. Так, Китай стремится достичь пика выбросов углеродов к 2030 г. и углеродной нейтральности к 2060 г., а в России разработана стратегия низкоуглеродного развития до 2050 г.

Москва и Пекин подчеркивают значимость «общей дифференцированной ответственности» — разных способов осуществления одних и тех же целей — и «справедливого перехода» — баланса между его экологическими и социально-экономическими аспектами. Обе страны указывают, что решение проблемы выбросов зависит не только от производителей, но и от потребителей, которые создают спрос на определенные виды товаров¹⁴².

Общность задач и целей акцентируется в совместных заявлениях сторон. 4 февраля 2022 г. Россия и Китай подписали Совместное заявление о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и о глобальном устойчивом развитии¹⁴³. В этом программном документе были охвачены многие сферы взаимодействия. Подчеркивалась значимость развития устойчивого транспорта, включая умный транспорт, развитие и эксплуатацию арктических маршрутов. В заявлении было сделан акцент на том, что стороны вносят важный вклад в борьбу с изменением климата, придерживаясь принципов Рамочной конвенции ООН об изменении климата и положений Парижского соглашения (принципу общей, но дифференцированной ответственности), и рассчитывают, что развитые страны будут на деле предо-

¹⁴² Тезис сформулирован по итогам сессии ««Зеленая» повестка в российско-китайских отношениях» конференции РСМД и КАОН «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху». В сессии приняли участие программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай», член РСМД Я. Д. Лисоволик, директор Института экологической цивилизации КАОН Чжан Юншан, ректор СВФУ им. М. К. Аммосова, член РСМД А. Н. Николаев, заместитель заведующего отделом экономических исследований России ИРВЕЦА КАОН Гао Цзисян, руководитель департамента мировой экономики, заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ И. А. Макаров, научный сотрудник отдела исследований многостороннего и межрегионального сотрудничества ИРВЕЦА КАОН Го Сяоцун, участник международных переговоров по изменению климата А. П. Цветов, научный сотрудник отдела стратегических исследований ИРВЕЦА КАОН Сюй Хунфэн и декан факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ А. Б. Лихачева. VII международная конференция «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху». URL: https://www.youtube.com/watch?v=mG1y3GJHlw&t=9908s&ab_channel=RussianInternationalAffairsCouncil

¹⁴³ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770>

ставлять развивающимся государствам ежегодную финансовую поддержку в размере 100 млрд долл. в рамках борьбы с климатическими изменениями. Москва и Пекин выступают против создания новых барьеров в международной торговле под предлогом борьбы с изменением климата. Стороны выразили готовность к содействию международному сотрудничеству и развитию глобального управления в сфере биоразнообразия, а также «зеленой» трансформации в интересах глобального устойчивого развития.

Примечательно, что регулирование активности России по вопросам «зеленой» повестки обеспечивает точки пересечения с усилиями КНР. Так, в 2021 г. Постановлением Правительства РФ № 1587 была утверждена таксономия «зеленых» финансов, которая совместима с системой КНР, что должно было способствовать облегчению выпуска «зеленых» облигаций на китайских биржах¹⁴⁴.

Интенсивность российско-китайского сотрудничества по «зеленой» тематике подтверждается его институционализацией, причем как на уровне выработки и принятия решений, так и на уровне экспертного обсуждения. Взаимодействие РФ и КНР в природоохранной сфере координируется Подкомиссией по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств.

На общественном уровне этой тематикой специально занимается Экологический совет Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития¹⁴⁵. Последний стремится играть роль интеллектуального центра в области защиты окружающей среды и развивает связи между различными специалистами в данной сфере, в том числе НИИ и предприятиями¹⁴⁶. «Зеленая» повестка также нередко становится предметом отдельного обсуждения между РФ и КНР, в том числе в рамках специальных мероприятий. Так, в ноябре 2021 г. состоялся российско-китайский энергетический бизнес-форум, на котором в числе других поднимались и вопросы сотрудничества в сфере «зеленой энергетики»¹⁴⁷.

Практическое сотрудничество РФ и КНР на данном направлении касается, в частности, использования мирного атома и газовой генерации электричества как более экологичных вариантов развития национальных энергетических систем. Двустороннее взаимодействие по этим направлениям играет важную роль для обеих экономик. В контексте планов по постепенному отказу от угольной генерации Китай стал крупнейшим покупателем газа в мире, а Россия вышла на одну из лидирующих позиций среди его поставщи-

¹⁴⁴ Всемирный банк и Россия опубликовали руководство по «зеленому» финансированию (世界银行、俄罗斯分别发布绿色金融指南) // Global Energy Interconnection Development and Cooperation Organization. URL: <https://m.geidco.org.cn/particle/2543>; ESG-финансы и роль ВЭБ.РФ // ВЭБ.РФ. URL: <https://veb.ru/ustojchivoe-razvitiel/zeljonoie-finansirovanie/zelenyie-finansy-i-rol-veb-rf/>

¹⁴⁵ Защитить среду // Российская газета. 07.07.2022. URL: <https://rg.ru/2022/07/07/zashchitit-sredu.html>

¹⁴⁶ Там же.

¹⁴⁷ Китайско-российское сотрудничество в области зеленой энергетики имеет огромный потенциал (中俄绿色能源合作潜力巨大). CE. URL: http://www.ce.cn/cysc/ny/gdxw/202112/02/t20211202_37133870.shtml

ков в КНР, в том числе на рынке СПГ¹⁴⁸. Новая геополитическая реальность приведет к углублению газовой кооперации двух сторон и строительству новых газопроводов. Уже сейчас идет активная работа по проектированию «Силы Сибири-2», рассматриваются возможности увеличения поставок на Дальнем Востоке в случае продолжения ветки «Сахалин — Хабаровск — Владивосток»¹⁴⁹. Две страны поддерживают высокий уровень взаимодействия по развитию атомной энергетики, в том числе в сферах производства ядерного топлива и реакторов на быстрых нейтронах¹⁵⁰. Среди последних реализованных проектов — строительство седьмого и восьмого блоков Тяньваньской атомной электростанции и третьего и четвертого блоков АЭС «Сюйдапу»¹⁵¹.

Москва и Пекин заинтересованы в развитии возобновляемых источников энергии, в том числе в формировании совместного пула двухсторонних проектов в этой области. Так, ПАО «НК «Роснефть» пригласила китайские компании к участию в реализации проектов по созданию мощностей по ветрогенерации на своем новом нефтяном кластере «Восток Ойл» в Восточной Сибири¹⁵². Их предполагаемая мощность составит 25–40 МВт. Подобный шаг позволит приблизить проект «Восток Ойл» к выполнению поставленных корпорацией задач по формированию низкоуглеродной добывающей провинции. Среди других важных для российских компаний проектов в области «зеленых технологий» выделяется инициатива «Русатом Оверсиз» по созданию водородного кластера на Сахалине, где предполагается в перспективе производить от 30 до 100 тыс. т «зеленого» водорода¹⁵³. Кроме того, 4 февраля 2022 г. между ПАО «НК «Роснефть» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией был подписан меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества в сфере низкоуглеродного развития¹⁵⁴. Компания заинтересована в поставках в КНР и в целом в формировании комплексных связей с китайским бизнесом в сфере водородной энергетики.

Одним из крупных инвесторов в развитие солнечной энергетики в России является компания «Солар Системс» — дочернее предприятие китайской компании *Amur Sirius*, основанное в 2014 г. В портфель «Солар Системс» входит 20 солнечных парков в пяти регионах России, общая мощность

¹⁴⁸ Россия стала 3-м крупнейшим поставщиком газа в Китай // Финмаркет. 21.03.2022. URL: <http://www.finmarket.ru/database/news/5680935#:~:text>

¹⁴⁹ Дальневосточный поворот: зачем Россия решила провести в Китай газ с Сахалина // ТАСС. 18.02.2022. URL: https://tass.ru/ekonomika/13744889?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

¹⁵⁰ Сюэцун Г. «Зеленые» планы // Известия. 10.02.2022. URL: <https://iz.ru/1289598/go-siaotciun/zelenye-plany>

¹⁵¹ Обзор: Сотрудничество в сфере атомной энергетики показывает решимость Китая и России бороться с изменением климата — эксперты // Синьхуа. 20.05.2021. URL: http://russian.news.cn/2021-05/20/c_139958111.htm

¹⁵² «Роснефть» договорилась с компаниями из КНР об исследовании ветроэнергетического потенциала проекта «Восток Ойл» // Ведомости. 30.11.2021. URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/11/30/rosneft-dogovorilas-s-kompaniyami-iz-knr-ob-issledovanii-vetroenergeticheskogo-potentsiala-proekta-vostok-oil

¹⁵³ Создание водородного кластера на востоке России // Русатом Оверсиз. URL: <https://www.rusatom-overseas.com/ru/hydrogen-energy/pilotnye-proekty/>

¹⁵⁴ Список документов, принятых в рамках визита Президента России Владимира Путина в Китай // Президент России. 04.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5769>

которых составляет 365 МВт¹⁵⁵. В 2021 г. Солар Системс также подписала Меморандум о сотрудничестве с китайским производителем солнечных батарей *Wuxi Suntech Power* по строительству завода мощностью до 300 МВт в Подольске¹⁵⁶.

Перспективным направлением представляется гидроэнергетика. В 2019 г. российская компания «РусГидро» подписала соглашение о сотрудничестве с *PowerChina*¹⁵⁷. Компании намерены как строить новые объекты в России, так и развивать совместные проекты на территории третьих стран. Вместе с тем ранее компании уже высказывали намерения о реализации совместных проектов: в 2014 г. стороны подписали соглашение о строительстве Ленинградской ГАЭС и иных перспективных проектах¹⁵⁸. Проект Ленинградской ГАЭС, однако, не был реализован по причине его экономической нецелесообразности, и после нескольких попыток реанимировать строительство РусГидро окончательно отказалась от него в 2017 г.¹⁵⁹

На региональном уровне, например в Саратове, Бурятии, Омске, Калмыкии и в Краснодарском крае, ведется взаимодействие с Китаем в сфере фотоэлектрической энергетики¹⁶⁰.

Развивается и двустороннее научное сотрудничество в области низкоуглеродных технологий: ученые из Томского технологического университета совместно с китайскими коллегами разработали катализатор на основе карбида молибдена, который позволяет получать водород из воды, значительно снижая себестоимость производства водорода¹⁶¹.

Россия и Китай также ведут совместные исследования в области изменения климатических и геологических условий в Арктике, в том числе для выработки рекомендаций по устойчивому развитию региона. Так, в 2019 г. на полях форума «Арктика — территория диалога» было подписано соответствующее соглашение между Институтом океанологии им. П. П. Ширшова РАН и Национальной лабораторией по морской науке и технике Циндао¹⁶². В ходе первой совместной экспедиции ученые из двух стран провели ряд исследований по изучению российского арктического шельфа Сибири, что может быть использовано как для освоения Северного морского пути, так

¹⁵⁵ Солар Системс: солнечное будущее нашей страны // Солар Системс. 03.07.2019.
URL: <http://solarsystems.msk.ru/press-cents/#presentation>

¹⁵⁶ Подписан Меморандум о сотрудничестве Солар Системс и *Wuxi Suntech Power* // Солар Системс. 08.02.2021.
URL: <http://solarsystems.msk.ru/press-cents/news/1860/>

¹⁵⁷ РусГидро и *PowerChina* подписали соглашение о сотрудничестве в области строительства гидроаккумулирующих станций // РусГидро. 06.06.2019. URL: <http://www.rushydro.ru/press/news/108514.html>

¹⁵⁸ Там же.

¹⁵⁹ Проект Ленинградской ГАЭС // РусГидро. URL: <http://www.lengaes.rushydro.ru>

¹⁶⁰ Возможности и проблемы сосуществуют в «зеленой» трансформации и развитии китайско-российского энергетического сотрудничества (中俄能源合作绿色转型发展机遇与挑战并存) // Jiansu Go-Global Comprehensive Service Platform. URL: <http://swt.jiangsu.gov.cn/zcq/newsinfo.html?id=18443&p=index&m=information>

¹⁶¹ Там же.

¹⁶² Институт океанологии и ведущая Китайская Национальная Лаборатория подпишут соглашение о сотрудничестве // Институт океанологии им. П. П. Ширшова РАН. 02.04.2019.
URL: <https://www.ocean.ru/index.php/novosti-left/novosti-institut/item/1304-soglashenie-o-sotrudnichestve>

и для установления взаимосвязи между трансформацией экосистемы Арктики и глобальным изменением климата¹⁶³.

Еще один важный фокус российско-китайского сотрудничества по «зеленой» повестке — это приграничное сотрудничество. Связи касаются разработки механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации экологического характера, мониторинга качества трансграничных вод, а также сохранения биоразнообразия, прежде всего в формате сотрудничества между заповедниками. Дополнительной сферой взаимодействия может стать сотрудничество по контролю над обращением с отходами¹⁶⁴.

Особенно тесное сотрудничество развивается в области мониторинга качества трансграничных рек. Первое межправительственное соглашение в этом направлении — Меморандум о взаимопонимании по вопросам совместного мониторинга качества воды трансграничных водных объектов — было подписано только в 2006 г.¹⁶⁵ Примечательно, что шаги по принятию документа Министерство природных ресурсов и экологии РФ (в то время — Государственный комитет по охране окружающей среды) начало предпринимать еще в 1997 г., однако в течение долгого времени не удавалось согласовать его с китайской стороной. Толчком к принятию документа, вероятно, стал сброс китайскими предприятиями бензола и его производных в приток Амура Сунгари в 2005 г.¹⁶⁶ С тех пор стороны проводят ежегодные совместные заседания для оценки предпринимаемых мер по мониторингу качества воды и принимают программы мероприятий на следующий год¹⁶⁷. Всемирный фонд защиты дикой природы, однако, выражал обеспокоенность из-за ряда инцидентов, приведших к загрязнению реки Амур: среди них — аварийный сброс отходов производства молибденового рудника китайской компании *Yichun Luming Mining* в провинции Хэйлуцзян в 2020 г.¹⁶⁸

Российско-китайское сотрудничество в сфере сохранения биоразнообразия, начавшееся как точечное, привело к созданию сети особо охраняемых природных зон (ООПТ), которые составляют базу для выстраивания целостной системы. Среди первых шагов — объединение трех ООПТ России, Китая

¹⁶³ Определены районы исследований первой российско-китайской экспедиции // Институт океанологии им. П. П. Ширшова РАН. 06.08.2019. URL: <https://www.ocean.ru/index.php/novosti-left/novosti-instituta/item/1413-rajony-rossijsko-kitajskoj-ekspeditsii>

¹⁶⁴ Россия и Китай будут развивать сотрудничество в области обращения с отходами // Министерство природных ресурсов и экологии РФ. 25.09.2018. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/rossiya_i_kitay_budut_razvivat_sotrudnichestvo_v_oblasti_obraščeniya_s_otkhodami/

¹⁶⁵ Меморандум о взаимопонимании между Государственной администрацией по охране окружающей среды Китайской Народной Республики и Министерством природных ресурсов и экологии РФ по вопросам совместного мониторинга качества воды трансграничных водных объектов // МИД КНР. URL: <http://treaty.mfa.gov.cn/tykfiles/20180718/1531876978237.pdf>

¹⁶⁶ Муратшина К. Г. Россия — Китай: риски сотрудничества в сфере использования трансграничных водоемов // Уральское востоковедение. 2015. Вып. 5. С. 88. URL: https://elar.ufu.ru/bitstream/10995/35083/1/uv6_2015_10.pdf

¹⁶⁷ Обсуждены вопросы мониторинга качества вод на трансграничных объектах России и Китая // Министерство природных ресурсов и экологии РФ. 01.12.2020. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/obsuzhdeny_voprosy_monitoringa_kachestva_vod_na_transgranichnykh_obektakh_rossii_i_kitaya/?special_version=Y

¹⁶⁸ Загрязнение на Сунгари может «аукнуться» на юге Дальнего Востока России // WWF. 08.04.2020. URL: <https://wwf.ru/resources/news/amur/zagryaznenie-na-sungari-mozhet-uknutsya-na-yuge-dalnego-vostoka-rossii/>

и Монголии в международный заповедник «Даурия» в 1994 г.¹⁶⁹ и создание российско-китайского заповедника «Озеро Ханка» в 1996 г.¹⁷⁰ Взаимодействие между ООПТ постоянно расширяется. К примеру, в 2016 г. был подписан Меморандум по формированию российско-китайской сети приграничных природоохранных резерватов в бассейне Амура между 12 российскими ООПТ и 16 китайскими ООПТ, включая Большехецирский, Хинганский, Ханкайский заповедники и заповедник «Бастак»¹⁷¹.

Общая граница — фактор, делающий российско-китайское экологическое сотрудничество неотъемлемой частью двусторонних отношений. Среди позитивных тенденций — формирование общих механизмов, большая прозрачность и появление новых направлений взаимодействия. В новых геополитических условиях создается новый потенциал для сотрудничества в контексте стоящих перед Россией задач по переориентации «зеленого поворота» на азиатские страны и незападные многосторонние площадки¹⁷². Более пристальное внимание двух стран может быть уделено развитию «зеленой» экономики, совместным исследованиям, «зеленым» финансам.

¹⁶⁹ Трансграничное сотрудничество России, Китая, Монголии на примере особо охраняемых территорий Даурского региона // Амурский инфоцентр. URL: <https://amurinfocenter.org/directions/okhranyaemye-prirodnye-territorii/transgranichnoe-sotrudnichestvo-rossii-kitaya-mongolii-na-primere-osobo-okhranyaemykh-territoriy-dau/>

¹⁷⁰ Заповедник Ханкайский // Hanka.ru. URL: <http://hanka.ru/zapovednik/>

¹⁷¹ Зеленый пояс Амура объединил заповедники Китая и России // WWF. 28.06.2016. URL: <https://wwf.ru/resources/news/amur/zelenyy-poyas-amura-obedinil-zapovedniki-kitaya-i-rossii/>

¹⁷² Тезис сформулирован по итогам сессии ««Зеленая» повестка в российско-китайских отношениях» на конференции РСМД и КАОН «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху». VII международная конференция «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху». URL: https://www.youtube.com/watch?v=mG1y3GJHlw&t=9908s&ab_channel=RussianInternationalAffairsCouncil

Заключение

Экологическая повестка в эпоху Си Цзиньпина стала одним из приоритетов политики КНР. Если до начала 2010-х гг. государственные меры в этой сфере были точечными и из-за неэффективности правоприменения не приводили к значительному улучшению ситуации, то в последние годы — после выстраивания новой институциональной системы экологического регулирования, становления более комплексного подхода к решению экологических проблем и активного включения бизнеса в процесс развития зеленых технологий, — удалось переломить устойчивые тенденции деградации по основным направлениям и добиться заметных результатов. Однако глубина экологических проблем в Китае не позволяет за короткий срок достичь их решения, что на микро- и макроэкономическом уровнях ведет к негативным последствиям для развития человеческого капитала страны. По проблемным вопросам накапливается социальное напряжение, провоцирующее периодические взрывы общественного недовольства. Власти страны это понимают, поэтому экологическая политика КНР обусловлена не только объективной необходимостью решения проблем, но и нарастающим давлением общественного мнения.

В последние годы для КНР также характерна растущая активность в рамках глобального «зеленого» взаимодействия. Вместе с тем в условиях резкого роста международной напряженности существует угроза политизации и фрагментации «зеленого» диалога, использования «зеленой» повестки для наращивания влияния отдельными странами. Осложнение отношений между странами может также влиять на энергетическую сферу и менять тактические планы Китая — как было в случае с Австралией¹⁷³. Эти факторы вкуче со структурными вызовами для мировой экономики могут накладывать дополнительные ограничения на китайские планы по развитию «зеленой» экономики и достижению поставленных целей.

Российско-китайское «зеленое» сотрудничество продвигается по целому ряду треков. Одним из наиболее успешных из них представляется энергетика, связи по которой развиваются в том числе на таких многосторонних площадках, как ШОС. При этом для взаимодействия Москвы и Пекина характерно сочетание стимулов и ограничителей, которые связаны как с особенностями развития «зеленой» политики и экономики стран, так и с трансформирующейся внешней средой. Наличие протяженной общей границы и тесный, стратегический характер российско-китайского партнерства определяют сохранение значительного потенциала для двустороннего сотрудничества по «зеленой» проблематике и его диверсификации. В качестве перспективных направлений можно обозначить развитие «зеленых» технологий, финансов, инфраструктуры, работу над взаимным признанием

¹⁷³ Fang J., Xiao B., Weedon A. China's power supply is struggling as winter temperatures plunge. Is the ban on Australian coal to blame? // ABC. 18.12.2021.
URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-12-18/china-electricity-powershortage-hunan-zhejiang-australia-coal/12993418>

«зеленых» стандартов, усиление взаимодействия в сфере водородной, атомной, гидро- и электроэнергетики, а также подготовку кадров по тематике *ESG*, в том числе на региональном уровне¹⁷⁴.

¹⁷⁴ При подготовке раздела были использованы материалы сессии «Зеленая» повестка в российско-китайских отношениях» конференции РСМД и КАОН «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху». VII международная конференция «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху».
URL: https://www.youtube.com/watch?v=mG1y3GJHlw&t=9908s&ab_channel=RussianInternationalAffairsCouncil

Об авторах

Пятачкова Анастасия Сергеевна (*руководитель авторского коллектива*) — академический руководитель образовательной программы «Международные отношения» факультета мировой экономики и мировой политики, заместитель заведующего Азиатско-тихоокеанским сектором Центра комплексных европейских и международных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Поташев Никита Андреевич — лаборант Центра комплексных европейских и международных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Смирнова Вероника Александровна — младший научный сотрудник Азиатско-тихоокеанского сектора Центра комплексных европейских и международных исследований, аспирант Школы востоковедения факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность по формированию устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей КОРТУНОВ. В 1995–1997 гг. Андрей КОРТУНОВ занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

Для заметок

Российский совет по международным делам

«ЗЕЛЕНАЯ» ПОВЕСТКА В ПОЛИТИКЕ КНР

Рабочая тетрадь № 64 / 2022

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке: REUTERS/Stringer/Pixstream

Формат 70×100 ¹/₁₆. Печать офсетная. Тираж 150 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс.: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8