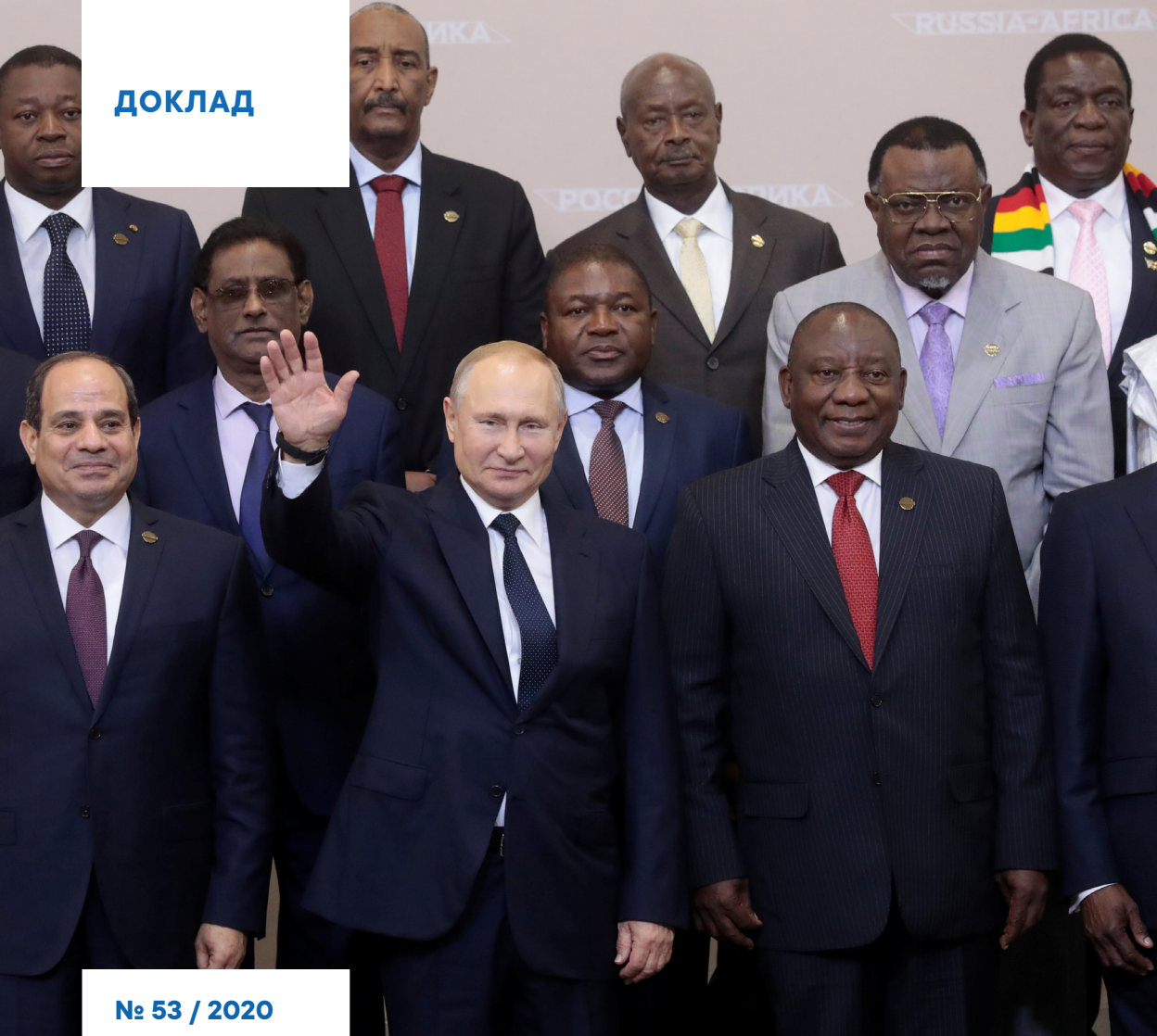


ДОКЛАД



№ 53 / 2020

Африка — Россия+: достижения, проблемы, перспективы



Российский совет
по международным
делам



АФРИКАНСКАЯ
ДЕЛОВАЯ
ИНИЦИАТИВА

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
СОЮЗ «АФРИКАНСКАЯ ДЕЛОВАЯ ИНИЦИАТИВА»**

МОСКВА 2020

УДК 327(470+571:6)(066)

ББК 66.4(2Рос),9(6)я46

Российский совет по международным делам

СОЮЗ «Африканская деловая инициатива»

Авторский коллектив:

канд. ист. наук **А.В.Кортунов** (введение), канд.филолог.наук **Н.Г. Цайзер** (краткое содержание, введение, инструментарий, рекомендации), канд.социолог. наук **Е.В. Харитонова** (глава 2), **Г.А. Кочофа** (глава 1), **Д.П. Ежов** (глава 1, приложения – таблицы), **Л.Е. Чкония** (глава 1, приложения – графики)

Выпускающий редактор:

канд. полит. наук **Т.С. Богдасарова**

А94 **Африка — Россия+: достижения, проблемы, перспективы:** совместный доклад Российского совета по международным делам (РСМД) и СОЮЗА «Африканская деловая инициатива» (АДИ) Доклад № 53/2020 / А.В. Кортунов, Н.Г. Цайзер, Е.В. Харитонова, Г.А. Кочофа, Д.П. Ежов, Л.Е. Чкония; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2020. – 60 с. – Авт. и ред. указаны на обороте тит.л.

ISBN 978-5-6042567-5-6

Африканский континент вошел в XXI век с большим багажом достижений и проблем, которые не могут не влиять на дальнейшую конфигурацию не только континентальной, но и глобальной картины. Решение африканских проблем – это прежде всего задача народов и лидеров самих африканских стран, но Россия вполне способна внести свой уникальный вклад в поиски этих решений.

В совместном докладе Российского совета по международным делам и СОЮЗА «Африканская деловая инициатива» дается анализ возможностей построения многосторонней системы сотрудничества России и мировых держав с африканским сообществом на принципах уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела африканских государств.

В докладе использован метод SWOT- анализа для исследования потенциала и текущих проблем Африканского континента, позиции России в отношениях с Африкой и выработки соответствующих рекомендаций.

Высказанные в докладе мнения могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report53

Содержание

Краткое содержание	4
Введение	7
Инструментарий	12
Глава 1. Компетенции Африки. Что Африка может предложить России и миру?	13
Глава 2. Российско-африканские отношения. Компетенции России для африканского континента	30
Рекомендации	42
Приложения	49
Об авторах	57

Краткое содержание

Наталия
Цайзер

- Проведением первого в истории Саммита «Россия-Африка» в октябре 2019 года в Сочи Россия открыла новую главу в своих отношениях с Африканским континентом, прежде всего, в том, что касается экономического измерения этих отношений.
- Международное соперничество на африканском континенте набирает обороты. Территория, веками оставшаяся колониальным придатком нескольких европейских держав, сегодня притягивает к себе больше внимания и со стороны политиков и инвесторов из Китая, Индии, Саудовской Аравии, Бразилии, США, и, безусловно, России. Успешное проведение саммита продемонстрировало желание России определить и занять свое место на африканском континенте. А так как никто из главных игроков не собирается сдавать свои позиции на континенте, этот процесс при неблагоприятном развитии событий будет приобретать характер геополитической схватки.
- Африканский континент вошел в XXI век с большим багажом достижений и проблем. И если к достижениям можно отнести стабильный рост ВВП, постепенное укрепление государственности, выход на новый уровень экономического сотрудничества, повышение качества образования, институционализацию целого ряда секторов экономики, регулятивные инициативы и общее изменение политического и экономического климата на континенте (как, например, инициирование африканскими странами Континентальной зоны свободной торговли), то среди ключевых проблем остаются турбулентность и «хрупкость» целого ряда африканских юрисдикций, неуравновешенность и относительная нестабильность политических систем, отсутствие социальных реформ, смертельно опасные заболевания, количественный прирост населения, рожденного и воспитанного в атмосфере военного противостояния и активных боевых действий.
- Несмотря на то, что совокупный объем ВВП стран африканского континента еще далек от развитых государств, континент сегодня обладает серьезным потенциалом. Высокие темпы экономического роста и усиливающаяся интеграция стран континента отличают Африку от других регионов, где чаще проявляются стагнация экономики и возрастающий протекционизм.
- Одна из главных проблем политической системы Африки сегодня заключается в разрозненности ее политической карты, которая обусловлена не столько политическим разнообразием как таковым, сколько, наследием колониальной эпохи и многообразием культур и народов, верований и традиций на континенте. Богатая палитра исторического и культурного субстрата африканских государств на деле служит причиной многочисленных политических проблем.

- Россия, разумеется, не в состоянии в одиночку разработать и воплотить в жизнь альтернативную парадигму взаимодействия стран африканского континента с внешним миром. Но эта задача сегодня не по силам никакому отдельному игроку в мире. Решение многочисленных африканских проблем – это прежде всего задача народов и лидеров самих африканских стран. Но Россия вполне способна внести свой уникальный вклад в поиски этих решений. Тем более, что многополярность современного мира демонстрирует необходимость созидательного взаимодействия, а не разрозненного преследования своих узких интересов отдельными игроками.
- Необходимо оценить наши ресурсы и понять, чем можем быть полезны не только Африке настоящего, но и Африке будущего. Еще более важна основательная экспертная дискуссия о существующих возможностях и ограничителях российской вовлеченности в Африке, равно как и о проекциях этих возможностей и ограничителей на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу. По всей видимости, есть потребность в тщательном мониторинге текущих достижений и неудач российской вовлеченности в странах африканского континента.
- Россия – активный и, порой, ключевой участник крупных альянсов и интеграционных объединений, как ШОС, БРИКС, ЕАЭС, АСЕАН. Развивая торгово-экономическое сотрудничество с Россией, страны Африки сегодня получают реальный доступ для своих товаров и услуг на единый рынок емкостью более 183 млн человек, который включает партнеров Москвы по Евразийскому экономическому союзу – Армению, Белоруссию, Казахстан и Киргизию. Таким образом, евразийская интеграция открывает дополнительные возможности странам Африки для наращивания торговли с партнерами России по ЕАЭС, что в целом подтверждается увеличением африканского экспорта в Союз с 2,4 млрд долл. в 2010 году до 3,5 млрд долл. в 2018 году. При этом, позитивная динамика наблюдается по отношению ко всей евразийской пятерке.
- Россия обладает развитыми потенциальными областями сотрудничества: геологоразведка и добыча полезных ископаемых, космические разработки, энергетика (в сфере генерирующих и инфраструктурных проектов, включая область альтернативной энергетики, распределения энергоресурсов), ВПК, здравоохранение, образование, социальная сфера, экология и т.д. А необходимость действий и принятия решений в конкурентной среде является вызовом, который может привести к прорыву в разработке и реализации новых подходов в экономической, политической, гуманитарной сферах.
- Сотрудничая с Африкой, Россия получает большой и постоянно растущий рынок сбыта, связанный с положительной демографической динамикой в странах Африки и активным формированием среднего класса.
- Целый ряд вопросов, волнующих современную Африку, связывает всех присутствующих на континенте российских акторов необходимостью

комплексно, последовательно и консолидировано подходить к поиску решений. В сложившейся ситуации нужно найти новые, эффективные формы двустороннего и многостороннего сотрудничества, которые имеют прочный фундамент в нашем общем прошлом, учитывают сложившуюся геополитическую ситуацию и направлены на решение глобальных общемировых целей и задач.

Введение

Андрей
Кортунов,
Наталья
Цайзер

Прошедший в октябре 2019 года первый в новейшей истории Саммит «Россия-Африка» в Сочи оказался знаковым событием как для Российской Федерации, так и для стран африканского континента. Вопреки опасениям (или надеждам) скептиков, на Саммите были представлены все пятьдесят четыре африканских государства, причем сорок пять – на уровне глав государств и правительств. В Сочи также приехали руководители восьми ведущих африканских континентальных и региональных организаций, более ста министров, большое число собственников и топ-менеджеров крупнейших корпораций из ведущих стран Африки.

Успех саммита имел под собой прочный фундамент. Сказалась и сохранившаяся в Африке память о масштабной советской поддержке национально-освободительного движения, борьбы африканских народов с апартеидом, дискриминацией и расизмом. Сыграл свою роль и генетический страх африканцев снова оказаться под властью «неоколониализма» в уже современной его интерпретации. Большое значение имела и про-активная позиция России, которую она продемонстрировала в вопросах поддержания мира и безопасности в соседнем регионе Ближнего Востока, в борьбе с терроризмом, экстремизмом и другими «болезнями» современной системы мировой политики.

Кроме этого, на протяжении последних нескольких лет российская внешняя политика на африканском направлении характеризовалась последовательностью и согласованностью действий, предсказуемостью и взвешенностью принятых решений. Российская стратегическая определенность не могла не вызвать уважения со стороны африканских лидеров, особенно на фоне неопределенности и непоследовательности политики некоторых стран Запада. Это, в свою очередь, послужило расширению взаимодействия с африканцами на международной арене в условиях совпадения или близости позиций по формированию нового международного порядка, другим ключевым проблемам и увеличило возможности для закрепления позиции России как самостоятельного и влиятельного центра мировой политики.

Проведением Саммита Россия открыла новую главу в своих отношениях с Африкой, прежде всего, в том, что касается экономического измерения этих отношений. За то двадцатилетие, когда Россия не проявляла видимого экономического интереса к африканскому континенту, крупные внешние игроки вроде Китая, Индии, да и, по-прежнему, стран Европы, активно разрабатывали свои стратегии экономического взаимодействия с Африкой, анонсируя серьезные программы финансовой поддержки африканских стран. Для некоторых из этих стран внешняя поддержка на время послужила «толчком» для выхода из бедности, отсталости, неграмотности и вынужденной отстраненности от ключевых глобальных экономических процессов.

Но эта поддержка не решила проблем создания и продвижения инновационных национальных моделей социально-экономического развития, регио-

нальной или континентальной интеграции. Более того, практика постоянных финансовых вливаний и периодических списаний долгов не могла не привести к формированию экономик, основанных на «донорстве». У ряда стран континента сложился и закрепился комплекс «вечно просящего» и финансируемого извне реципиента внешней помощи. Данный комплекс с течением времени превратился в существенный тормоз социально-экономического прогресса. Достаточно сравнить экономические итоги последних пятидесяти лет стран Африки и стран Юго-Восточной Азии, имевших в 60-х гг. XX века сопоставимые стартовые позиции, чтобы сделать вывод о наличии хронических системных проблем развития на африканском континенте.

Африканский континент вошел в XXI век с большим багажом достижений и проблем. И если к достижениям можно отнести стабильный рост ВВП, постепенное укрепление государственности, выход на новый уровень экономического сотрудничества, повышение качества образования, институционализацию целого ряда секторов экономики, регулятивные инициативы и общее изменение политического и экономического климата на континенте (как, например, инициирование африканскими странами Континентальной зоны свободной торговли), то среди ключевых проблем остаются турбулентность и «хрупкость» целого ряда африканских юрисдикций, неуравновешенность и относительная нестабильность политических систем, отсутствие социальных реформ, смертельно опасные заболевания, количественный прирост населения, рожденного и воспитанного в атмосфере военного противостояния и активных боевых действий.

Все эти проблемы (а «ливийский сюжет» явился однозначным подтверждением того, что подрыв государственности одной страны может отозваться не только на странах-соседах, но и в масштабах всего мира в целом) не могут не влиять на дальнейшую конфигурацию не только континентальной, но и глобальной картины. Ряд авторитетных экспертов полагают, что уже к середине нынешнего столетия Африка заменит Ближний Восток в качестве главного источника нестабильности, конфликтов и терроризма на планете. Причем удерживать эти проблемы на территории самой Африки не получится – они будут выплескиваться в остальной мир неконтролируемыми миграциями, смертельными эпидемиями, радикальными движениями внутри африканских диаспор и т. п.

Россия, разумеется, не в состоянии в одиночку разработать и воплотить в жизнь альтернативную парадигму взаимодействия стран африканского континента с внешним миром. Но эта задача сегодня не по силам никакому отдельному игроку в мире. Решение многочисленных африканских проблем – это прежде всего задача народов и лидеров самих африканских стран. Но Россия вполне способна внести свой уникальный вклад в поиски этих решений. Тем более, что многополярность современного мира демонстрирует необходимость созидательного взаимодействия, а не разрозненного преследования своих узких интересов отдельными игроками. Россия на всех уровнях поддерживает и призывает к такого рода кооперации.

Какие сферы взаимодействия с другими международными партнерами может открыть российско-африканский трек? Каковы перспективы преодоления расхождений по ряду вопросов между Россией и ее потенциальными партнерами через российско-африканский вектор? Какое преимущество возвращения России в Африку можно определить для будущих точек сотрудничества с нашими партнерами на Востоке и на Западе? Как разграничить неизбежность конкуренции внешних игроков на африканских площадках и императивы сотрудничества между этими игроками?

Наверное, на все эти и подобные им вопросы пока трудно найти однозначные ответы. Но представляется очевидным, что строительство новой системы миропорядка предполагает необходимость поиска новых моделей взаимодействия, новой парадигмы отношений и иных, принципиально отличных от предыдущих, подходов к выстраиванию международного диалога. Наднациональные стратегии должны основываться на принципах открытости и сбалансированности интересов. В отношениях с Африкой появился шанс построить многостороннюю систему сотрудничества мировых держав с panaфриканским сообществом, поддерживая принципы уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела африканских государств и разделяя основную позицию африканцев: «африканским проблемам – африканские решения».

В каком-то смысле африканский континент мог бы стать глобальной лабораторией для отработки практических механизмов многостороннего взаимодействия в решении экономических, социальных, экологических, миграционных и иных проблем. Тем более, что большинство «африканских» проблем по своей сути являются проявлением проблем глобальных, так или иначе проявляющих себя и в других регионах мира. Главное – не повторить прошлых ошибок и не допустить на континенте игры в «геополитические шахматы», так часто провоцируемой и поддерживаемой радикальными политиками и безответственными средствами массовой информации, которые, поддаваясь инерции прошлого, продолжают сталкивать интересы держав и определять их роли, дабы не потерять остроту геополитической напряженности.

Двигателем многих политических и экономических процессов в Африке все чаще станут выступать институты гражданского общества и частного сектора. Будущее поколение будет жить в другом измерении: через социокультурное общение, продвигая гуманитарные ценности, будут появляться новые экономические, социальные и политические практики, закрепляющиеся в форматах новых режимов и моделей, в том числе и международных. Стоит отметить, что африканский континент является самым «молодым» на планете, и не случайно, что страны континента уделяют первоочередное внимание развитию своей молодежи. В значительной мере именно поэтому всеобщий интерес к Африке так возрос за последнее время.

Признание очевидного факта того, что именно африканский континент в ближайшие десятилетия станет основным генератором «молодого человеческого капитала» и, соответственно, займет принципиально иное место на

мировой политической и экономической сцене, стало в одночасье судьбоносным открытием для всего мирового сообщества. Сегодня африканский континент стоит на пороге перемен, не менее значимых, чем процесс деколонизации в 60-е гг. XX века, причем грядущие перемены будут иметь последствия планетарного масштаба: либо Африка надолго окажется «головной болью» для всего человечества, либо она станет одним из важнейших генераторов экономического роста и социального капитала на планете.

Это обстоятельство следует учитывать всем внешним игрокам на континенте, включая и Россию. Необходимо оценить наши ресурсы и понять, чем можем быть полезны не только Африке настоящего, но и Африке будущего. Те внешние силы, с которыми африканская молодежь будет выстраивать мосты сегодня, с которыми будут развивать сотрудничество завтра, получат весьма значительные сравнительные преимущества на континенте на годы и десятилетия вперед.

Занимая весомые позиции в существующих и все более значимых на сегодняшний день альянсах, таких как БРИКС, ШОС и ЕАЭС, Россия могла бы выступить архитектором фундаментально нового идейного и практического подхода ко многим международным проблемам, в том числе и на африканском континенте. Например, весьма востребованным в Африке мог бы оказаться российский опыт многосторонней дипломатии на Ближнем Востоке, где Москве удастся не только поддерживать конструктивные отношения с противостоящими сторонами во многих конфликтных ситуациях, но и содействовать сближению позиций даже самых непримиримых противников и достигать впечатляющих практических результатов.

Для ряда государств, несущих в отношениях с Африкой шлейф колониального прошлого, сотрудничество с Россией может стать хорошим «репутационным» плечом, и дополнительной (а, иногда, единственной) возможностью диверсификации своих бизнес- и политических подходов в глазах африканских коллег. Создание под эгидой России многосторонних партнерств и коалиций по конкретным вопросам позволило бы во многих случаях повысить эффективность международных стратегий, а обсуждение африканской тематики с ведущими зарубежными экспертами помогло бы артикулировать потенциальные проблемы и конкурентные вызовы в работе с континентом, опираясь прежде всего на задачи самих африканских партнеров.

Декларация, подписанная всеми участниками Саммита «Россия – Африка», ярко свидетельствует о том, что Россия обозначает приоритеты сотрудничества в самом широком формате. Дальнейшая динамика отношений во многом будет определена способностью российской стороны наполнить достигнутые договоренности конкретным содержанием, не допустить превращения африканской проблематики в очередную «моду сезона», не имеющую под собой сколько-нибудь серьезных наработок и практических воплощений. Это тем более важно, что уже на 2022 г. планируется проведение следующего Саммита «Россия – Африка», и к этому событию нужно подойти всесторонне подготовленными, чтобы второй саммит стал бы

заметным шагом вперед по отношению к первому. Здесь основная часть работы ложится на российские профильные министерства и ведомства, на частный бизнес, а также на образовательные учреждения и организации гражданского общества.

Есть чем заняться и российскому сообществу ученых-африканистов. Как минимум, необходимы постоянные и настойчивые усилия по разъяснению как внутри страны, так и на международных площадках целей и задач России в Африке, а также базовых принципов российских подходов к проблемам безопасности и развития на африканском континенте. Ни для кого не секрет, что очень часто эти цели, задачи и принципы становятся предметом недобросовестных спекуляций, невольных или целенаправленных искажений. Российские подходы к Африке нередко интерпретируются – особенно на Западе – как стремление «ловить рыбу в мутной воде», воспользоваться состоянием политической нестабильности и слабости государственных институтов в отдельных странах континента для достижения тактических преимуществ и сиюминутных выгод. Необходимо противостоять попыткам дискредитировать роль нашей страны в Африке, которые, к сожалению, едва ли прекратятся в обозримом будущем.

Еще более важна основательная экспертная дискуссия о существующих возможностях и ограничителях российской вовлеченности в Африке, равно как и о проекциях этих возможностей и ограничителей на ближайшую, среднесрочную долгосрочную перспективу. По всей видимости, есть потребность в тщательном мониторинге текущих достижений и неудач российской вовлеченности в странах африканского континента. Нужен также обстоятельный разговор о том, с какими международными партнерами и в каких форматах Россия могла бы сотрудничать на африканском направлении. Данная публикация рассматривается ее авторами как приглашение к такому разговору.

Инструментарий

Наталия
Цайзер

Для подготовки доклада было принято решение использовать метод SWOT-анализа в качестве инструмента для анализа материалов и выработки соответствующих рекомендаций.

Определение базовых понятий:

SWOT-analysis (СВОТ-анализ) определяется как метод стратегического планирования и оценки ситуации, используемый для выявления факторов и явлений, оказывающих влияние на Проект.

SWOT-analysis – расшифровка аббревиатуры:

Strengths – сильные стороны, потенциал, компетенции;

Weaknesses – слабые стороны, недостатки;

Opportunities – возможности, перспективные направления;

Threats – угрозы, опасности, помехи, препятствия.

В центре внимания проведенного SWOT-анализа находятся Африка и ее место в многополярном мире с текущими возможностями, проблемами, потенциалом и потребностями, и Россия в ее отношении с Африкой и к Африке в настоящее время и в историческом контексте.

Глава 1. Компетенции Африки. Что Африка может предложить России и миру?

Международное соперничество на африканском континенте набирает обороты. Территория, веками остававшаяся колониальным придатком нескольких европейских держав, сегодня притягивает к себе все больше внимания и со стороны политиков и инвесторов из Китая, Индии, Саудовской Аравии, Бразилии, США, и, безусловно, России. Успешное проведение саммита Россия-Африка в октябре 2019 года продемонстрировало желание России определить и занять свое место на африканском континенте. А так как никто из главных игроков не собирается сдавать свои позиции на континенте, этот процесс при неблагоприятном развитии событий будет приобретать характер геополитической схватки.

Анисет Габриэль
Кочофа,
Дмитрий Ежов,
Лора Чкония

Новые политические и экономические реалии в Африке делают мало приемлемыми традиционные модели взаимодействия, колонизаторский или неоколониалистский подход к выстраиванию двухсторонних отношений, и стремление извлечь максимум прибыли минимальными усилиями начинают уходить в прошлое. Теперь стороны все чаще пытаются искать способы сотрудничества по модели «win-win», а также тщательно изучать континент, уделяя особое внимание как расширяющемуся кругу его возможностей, так и сопутствующим им вызовам.

Сегодня, когда лидеры по объему прямых иностранных инвестиций в Африку – Китай, США, Франция и Великобритания – вырабатывают различные стратегии оптимального выхода на африканский рынок, самое время задаться вопросом о том, что же делает континент особенным. Почему, несмотря на открытие заводов по производству африканских смартфонов и запуск новых технологических хабов, африканские правительства по-прежнему не в состоянии справиться со многими региональными конфликтами и вспышками смертельных болезней?

Несмотря на то, что исторические предрассудки об Африке постепенно рассеиваются, некоторые вполне реальные «классические» проблемы континента сохраняют актуальность. Чтобы лучше понять вызовы, с которыми сталкиваются страны континента, а также продемонстрировать пути их решения, будет проведен SWOT-анализ¹ четырех ключевых для континента направлений. Этому и посвящена первая глава настоящего доклада.

Направления для анализа:

- экономика
- политика
- экология и природные ресурсы
- социальная сфера

¹ SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: strengths (сильные стороны), weaknesses (слабые стороны), opportunities (возможности), threats (угрозы).

Экономика

1. Strengths (сильные стороны)

- Высокий потенциал роста
- Крупнейшая континентальная зона свободной торговли

Несмотря на то, что совокупный объем ВВП стран африканского континента еще далек от развитых государств, континент обладает серьезным потенциалом. В последние годы ряд африканских стран демонстрирует впечатляющие темпы экономического роста. Так, в 2018 году ВВП Руанды вырос на 8,7%, Кот-д'Ивуара – на 7,4%, Эфиопии – на 6,8%, а Ганы – на 6,3%².

Руанда – уникальный пример страны, которая после геноцида и краха государственных институтов в 1994 году пришла в 2019 году к стабильности, безопасности, инновационной и динамично развивающейся экономике. При этом не только Руанда может похвастаться подобными успехами. Ожидается, что Гана скоро займет первое место в мире по темпам роста экономики – в результате новой государственной политики уже к концу 2019 года ожидается 6% роста промышленности и сельского хозяйства³. Кроме того, целый ряд стран, большинство которых находятся в Восточной Африке, также демонстрируют опережающие темпы экономического развития⁴.

Помимо этого, усиливается тенденция к интеграции. 21 марта 2019 года в городе Кигали (Руанда) подписано Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA, African Continental Free Trade Agreement), ставшей крупнейшей с точки зрения количества стран-участниц. Соглашение подписали 54 африканских государства, из которых 27 уже ратифицировали его; функционирование зоны официально началось 7 июля 2019 года. По оценкам ЮНКТАД, объем внутриконтинентальной торговли к 2022 года увеличится на 34,6 млрд долларов или на 52,3%⁵. Текст соглашения декларирует такие задачи как создание континентального таможенного союза, упрощения процедур таможенного оформления товаров, устранение тарифов и нетарифных барьеров, а также углубление межгосударственного сотрудничества в сфере торговли и инвестиций, защиты прав интеллектуальной собственности и координации политики в области защиты конкуренции. За счет отмены таможенных пошлин проект призван активизировать внутреннюю торговлю и способствовать более эффективному перераспределению ресурсов в регионе. ЗСТ становится крупнейшим объединением такого рода и в перспективе может стать предтечей более

² База данных Всемирного банка World Development Indicators.
URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>

³ Всемирный банк, обзор по Гане.
URL: <https://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview>

⁴ Разумеется, оценивая динамику экономического роста стран Африки, надо учитывать также и самые высокие в мире темпы роста африканского населения, что делает показатели экономического роста на душу населения несколько более скромными.

⁵ Mevel S., Karingi S. Towards a Continental Free Trade Area in Africa – A CGE Modeling Assessment with a Focus on Agriculture. In: Shared Harvests: Agriculture, Trade and Employment. Geneva: ILO-UNCTAD, 2013. P. 296.
URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctncd2013d2_en.pdf

продвинутой формы экономической интеграции – Общеафриканского таможенного союза. Приоритеты интеграционных повесток субрегиональных объединений уже во многом определяют сферы и характер крупных инфраструктурных проектов, запускаемых в той или иной части Африки. При этом география международных контактов этих объединений отчасти определяет потенциальных зарубежных партнеров, участвующих в их реализации, в том числе институты развития, специальные международные фонды и банки. Высокие темпы экономического роста и усиливающаяся интеграция стран континента отличают Африку от других регионов, где чаще проявляются стагнация экономики и возрастающий протекционизм.

2. Weaknesses (слабые стороны)

- Финансовая неустойчивость
- Низкая инвестиционная активность

Несмотря на высокий рост экономик ряда африканских государств, не стоит преувеличивать значение их развития. Необходимо учитывать эффект т.н. «низкой базы» такого роста, а также соответствующий долгий путь, который экономикам африканских государств еще предстоит пройти. Совокупный ВВП стран Африки южнее Сахары по данным Всемирного Банка составляет около 2% от мирового ВВП⁶. Даже самые крупные экономики континента как Нигерия и ЮАР только приблизились к ТОП-30 мировых стран по объему ВВП (30-е место и 33-е место соответственно), а Руанда, Эфиопия, Кот-д'Ивуар и Гана занимают 143, 66, 90, 73-е места соответственно.

В частности, одна из проблемных областей – падающая стоимость на сырье, которое активно экспортируется странами континента и составляет значительную часть их бюджета⁷. Для преодоления этой тенденции африканским странам необходимо мобилизовать внутренние ресурсы в целях дальнейшей диверсификации своих экономик, а также улучшить меры по управлению государственными инвестициями. Речь идет о мерах по увеличению налоговых поступлений, мобилизации сбережений и повышению эффективности использования государственных бюджетов⁸.

3. Opportunities (возможности)

- Применение новых технологий
- Свободные ниши для инвестиций

Ожидается, что африканская зона свободной торговли откроет границы африканских стран не только друг для друга, но и для третьих стран, желающих сотрудничать с континентом. То, насколько снизятся торговые барьеры, зависит во многом от итогов переговоров стран-участниц Соглашения. Сегодня продолжаются так называемые «Phase 2 Negotiations», по

⁶ База данных Всемирного банка World Development Indicators.
URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>

⁷ Гневашева В. «Голландская болезнь» России / В. Гневашева // Международные процессы. 2016. № 4. С. 1.
URL: <http://intertrends.ru/system/Doc/ArticlePdf/1734/5TOYmTPRyo.pdf>

⁸ На основе предложений рабочей группы в рамках Экспертной двадцатки (T20).

итогах которых ожидается достижение консенсуса по таким вопросам, как защита интеллектуальной собственности, инвестиций и скоординированная политика обеспечения конкуренции. Понимание логики развития интеграционных процессов в Африке чрезвычайно важно с прикладной точки зрения, в первую очередь, для бизнеса. В современных реалиях при планировании, например, долгосрочных инвестиций в регион, безусловно, стоит ориентироваться, в какой части Африки функционирует или может быть создан единый рынок, где могут гарантироваться свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы или хотя бы часть из указанных свобод.

Происходящая на континенте технологическая революция открывает новые возможности более тесного сотрудничества Африки со странами, желающими инвестировать в перспективные рынки. Ожидается, что в течение следующих 10 лет Африка изменится больше, чем за последнее столетие. Во-первых, это открывает континенту путь опережающего развития, так как африканские страны могут внедрять новые технологии и применять более устойчивые практики уже сейчас, по сути, перепрыгнув сразу через несколько ступеней по сравнению с европейскими и азиатскими экономиками, так как, из-за стремительно меняющейся цифровой картины мира, времени на раскачку у Африки уже не остается. Во-вторых, трансформация Африки создает новые перспективные области, где могут быть востребованы иностранные технологии и ноу-хау, то есть области, привлекательные для иностранных инвестиций.

В подготовленном консалтинговой компанией «Ernst & Young» докладе «Africa Attractiveness Report» утверждается, что самое большое количество технологических проектов на континенте финансируются США (463 проектов, 62 004 рабочих мест созданы), Францией (329 проектов, 57 970 рабочих мест созданы) и Великобританией (286 проектов, 40 949 рабочих мест созданы)⁹. С точки зрения объема иностранных инвестиций, общепризнанным лидером является Китай.

Новые возможности для континента несет в себе развитие региональных производственно-сбытовых цепочек в рамках созданной африканской зоны свободной торговли. Как упоминалось в докладе Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)¹⁰, «одной из наиболее важных задач, стоящих перед Африкой, является инициирование структурных преобразований в экономиках региона и увеличение добавленной стоимости в их экспорте для увеличения занятости. Одним из способов продвижения этой трансформации является повышение конкурентоспособности стран в производстве и экспорте готовой продукции с использованием природных ресурсов региона».

Согласно данным торговой ассоциации GSMA, в июне 2019 году в Африке функционировало больше 618 технологических хабов. На их базе раз-

⁹ URL: <https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-africa-attractiveness-2019/%24FILE/ey-africa-attractiveness-2019.pdf>

¹⁰ Выявление и продвижение региональных производственно-сбытовых цепочек в кожевенной промышленности в Африке, UNCTAD/GDS/ECIDC/2017/6. С. 9..

рабатываются и внедряются инновационные решения для региональных проблем, запускаются стартапы и общественно полезные инициативы, наращивается предпринимательский потенциал местного населения. Большинство из них расположены в так называемом «инновационном четырехугольнике», состоящем из Лагоса (Нигерия), Найроби (Кения), Кейптауна (ЮАР) и Каира (Египет)¹¹. Примечательно, что 25% этих хабов по факту являются коворкингами¹², что отличается от типичного понимания «технологического хаба», но при этом способствует развитию инновационной среды.

4. Threats (угрозы)

- Сырьевая зависимость крупнейших экономик континента
- Высокий уровень долгов и бюджетные дефициты

В 2019 году темпы экономического роста трех крупнейших экономик Африки не оправдали прогнозов. Нигерия (1,9%) и Ангола (-2,1%) показали результаты ниже прогнозируемых из-за медленного роста секторов экономики, не связанных с нефтью, а ЮАР (0,8%) не оправдала надежд из-за низкого доверия инвесторов¹³. Несмотря на то, что Нигерия и Ангола ведут работу по диверсификации своих экономик, появление первых результатов требует гораздо больше времени¹⁴.

Согласно данным доклада Африканского банка развития и Центра развития ОЭСР «African Economic Outlook»¹⁵, в 2018 году рост ВВП континента в целом составил 3,5%. Ожидается, что рост достигнет 4,0% в 2019 и 4,1% в 2020 году. Тем не менее, даже при таких темпах роста экономики континента, дефицит бюджетов и неприемлемый уровень общей задолженности представляют для Африки большую опасность. Более того, намечающаяся глобальная финансовая стагнация также способна нанести непредсказуемый удар по экономике Африки.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что возможности, которые африканская зона свободной торговли может открыть для континента, не исключают вероятности негативного давления рынка на более уязвимые экономики. Нгаире Вудс, декан Школы государственного управления им. Блаватника и директор программы глобального экономического управления при Оксфордском университете, считает, что «последствия либерализации могут нанести ущерб беднейшей части населения некоторых стран, но это не должно стать препятствием всему проекту. Наоборот, важно раз-

¹¹ Доклад «GSMA Ecosystem Accelerator Tech Hubs Landscape Report 2018».
URL: <https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/blog/618-active-tech-hubs-the-backbone-of-africas-tech-ecosystem>

¹² Coworking – пространство, где любой желающий может найти для себя временное или постоянное рабочее место.

¹³ База данных Всемирного банка World Development Indicators.
URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>

¹⁴ По мнению авторского коллектива доклада «Africa Attractiveness report» консалтинговой компании «Эрнст энд Янг».

¹⁵ Доклад «African Economic Outlook» 2019. С. 3.
URL: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/2019AEO/AEO_2019-EN.pdf

работать реально функционирующую стратегию поддержки [этой группы населения]»¹⁶.

Компании, ведущие бизнес в Африке, указывают на недостатки инфраструктуры, логистики и электроснабжения в качестве основных трудностей при ведении бизнеса. В то же время следует учитывать, что указанные недостатки могут восприниматься не только как сдерживающие факторы для потенциальных инвесторов, но и как источник возможностей для крупных инвестиционных проектов инфраструктурного развития стран, регионов и континента в целом.

Политика

1. Strengths (сильные стороны)

- Развивающиеся демократические процессы, укрепление демократических традиций и собственной государственности
- Волна panaфриканизма
- Реализация новых стратегий Африканского союза

Непростое наследие колониализма, войн, геноцида, переворотов, апартеида и других потрясений на африканском континенте обуславливает ряд политических процессов, особенности которых, на первый взгляд, не всегда понятны третьим странам. Так, ЮАР часто ассоциируется с политической и социальной турбулентностью, во многом связанной с историей апартеида. Это восприятие сегодня фокусируется на неоднозначном успехе таких программ как ВЕЕ¹⁷, растущем недоверии к власти, а также, среди других факторов; на конфликтах между южноафриканцами и трудовыми мигрантами, готовыми работать за значительно меньшее вознаграждение. При этом часто упускается из виду, что эти локальные процессы протекают на фоне развивающегося демократического процесса и укрепления в стране демократических традиций, заложенных Нельсоном Манделой. Еще один пример – фокус на ограничении свободы слова в Руанде, который заслоняет то, что этот запрет напрямую связан с усилиями по предотвращению риска новых этнических конфликтов в стране¹⁸. Примеры подчеркивают, что необходимо применить нешаблонный и аналитический подход к пониманию политических реалий континента, также обращаясь к его истории.

Разочарование африканских государств в международных организациях, в частности в ООН, обусловлено двумя факторами – их неспособностью своевременно и адекватно реагировать на критические ситуации, возникающие на континенте, а также ощущение ущемленности в правах в рамках таких структур, как например Совет Безопасности ООН, где Африка ограничивается лишь временным членством. Вместе с тем, отмеченная потеря доверия вышеупомянутым международным институтам усиливает дух коллективизма

¹⁶ Africa's new free trade area is promising, yet full of hurdles.

URL: <https://www.weforum.org/agenda/2019/09/africa-just-launched-the-world-s-largest-free-trade-area/>

¹⁷ Black Economic Empowerment – программа по распределению ресурсов после окончания апартеида.

¹⁸ Речь идет о геноциде в Руанде в 1994 г.

на континенте, все более движущегося по пути панафриканизма. Усиление панафриканизма проявляется и в реализации новой долгосрочной стратегии Африканского союза в разных областях экономики, политики, безопасности, социальной сферы, получившей название «African Union Agenda 2063»¹⁹.

2. Weaknesses (слабые стороны)

- Военные противостояния, территориальные конфликты и внутренняя нестабильность
- Высокий уровень терроризма и протестной активности
- Препятствия в преодолении последствий колониализма

Несмотря на проявление новых тенденций к мирному урегулированию конфликтов, Африка остается одним из наиболее турбулентных регионов планеты. История последних десятилетий насчитывает порядка 100 политических переворотов, 20 гражданских войн, 10 случаев массового геноцида, последствиями которых стали тлеющие межэтнические и территориальные конфликты. В частности, одной из предпосылок таких конфликтов служит наследие колониальной системы – порядка 20% территории континента до сих пор охвачено территориальными спорами.

При этом колониальное прошлое региона до сих пор остается одним из главных факторов социально-экономической отсталости и межнациональных и религиозных противостояний. Преодолению этой исторической проблемы препятствуют множество объективных причин, в том числе:

- политическая разобщенность континента;
- нестабильность национальных систем;
- глубокие корни территориальных конфликтов;
- отсутствие работающих интеграционных механизмов.

Одна из главных проблем всей политической системы Африки сегодня заключается в разрозненности ее политической карты, которая обусловлена не столько политическим разнообразием как таковым, сколько наследием колониальной эпохи и многообразием культур и народов, верований и традиций на континенте. Богатая палитра исторического и культурного субстрата африканских государств на деле служит причиной многочисленных политических проблем.

Еще одной слабой стороной африканской политики является неспособность многих руководителей контролировать внутренние процессы, когда отсутствует вертикаль власти, либо государственный строй замещается военной диктатурой или тиранией.

Поскольку африканский континент пока недостаточно подготовлен к процессам демократизации, невзирая на наметившиеся к этому тенденции, население многих африканских стран регулярно поддерживает антипра-

¹⁹ Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года.
URL: <https://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/agenda2063.pdf>

вительственные настроения и выступает на стороне экстремистски настроенных групп. В немалой степени слабую демократизацию общества в этом случае обуславливает низкий технологический уровень африканских стран, который, однако, постоянно возрастает.

Революция – еще один актуальный для Африки термин. Зачастую в новой истории африканских государств мы наблюдаем не столько революции в классическом смысле, сколько государственные перевороты, большая часть из которых носит военизированный характер. Такое положение дел не способствует политической стабильности на континенте.

Важным звеном, серьезно ослабляющим африканский суверенитет и государственность, являются постоянные попытки иностранных государств повлиять на происходящие в Африке политические процессы. Иностранные инвестиции являются сильным инструментом политического давления, и многие лидеры африканских стран вынуждены идти на сотрудничество и принимать навязанные извне условия. Эта тенденция долгие годы была и отчасти остается характерной для развивающихся государств Азии. По сути, происходит калькирование механизмов, ранее применявшихся в Юго-Восточной Азии, когда национальные интересы замещаются необходимостью финансовой помощи.

3. Opportunities (возможности)

- Поиск сильных партнеров, действующих по принципам «win-win»
- Перспективы участия в глобальных процессах

Возрастающая политическая и экономическая независимость, уплотненное континентальное сотрудничество и повышенный интерес со стороны третьих стран позволяют Африке выбирать партнеров, исходя из собственных интересов. При этом сотрудничество с континентом сегодня уже не ограничивается эксплуатацией сырья.

В современных условиях Африка является динамично развивающимся регионом и проявляет устремления к интеграции на континентальном пространстве. В немалой степени этому способствует внедрение общих механизмов: банковских, судебных, законодательных. Все это значительно осложняется вышеуказанными внутренними противоречиями. Однако сегодня мы можем уверенно говорить о перспективах развития Африки как политической системы.

Повестка дня Африканского Союза маркирует основные тенденции к интеграции и, во многом, наследует набор проектов и программ, предлагаемых схожими межгосударственными образованиями: Европейским и Евразийским Союдами. Например, взаимодействие Африки не только с Россией, но и всем ЕАЭС актуально в контексте того, что африканское производство еще не удовлетворяет собственный внутренний спрос. Африканский экспорт потребительских товаров на африканские рынки сократился с 12,9 млрд долларов в 2009 году до 11,8 млрд долларов в 2016 году (или с 0,8% ВВП Африки в 2009 году до 0,5% в 2016 году). Таким образом, есть

хорошие перспективы и, главное, запрос на увеличение экспорта из нашего региона в Африку²⁰.

Цели, обозначенные Африканским союзом на ближайшие годы, включают упор на скоординированное социально-экономическое и технологическое развитие континента. Без этого невозможны процессы демократизации, политической стабилизации и реализации принципов равноправия и справедливости.

Помимо Африканского союза, который объединяет 55 государств континента и является универсальной площадкой для диалога, в регионе достаточно хорошо развита сеть субрегиональных экономических объединений – Сообщество развития Юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Экономическое сообщество государств Центральной Африки (ЭСГЦА), Восточноафриканское сообщество (ВАС), Межправительственная организации по развитию (ИГАД), «Сахельская пятерка», Союз Арабского Магриба и др. Интеграция в рамках указанных объединений является разноскоростной, имеет свои особенности и отличается по глубине взаимодействия участвующих государств.

Мы также продолжаем наблюдать нарастающее влияние институтов гражданского общества, устойчивый тренд к трансформации политических систем, постепенную смену режимов государственного управления и постоянное повышение интереса социума к участию в социально-политических процессах.

4. Threats (угрозы)

- Риск преодоления территориальных, религиозных и политических конфликтов
- Дестабилизация внутриафриканской экономической системы

Существенной угрозой устойчивому развитию континента является риск преодоления территориальных, религиозных и политических конфликтов. Такое развитие событий, в целом, представляется маловероятным, однако возможным. Связано это с тем, что исторические тенденции развития африканских стран носят конфликтный характер. Только преодоление этих тенденций путем демократизации общества и политических систем, повышения политической и экономической грамотности населения (что рано или поздно должно произойти), способно снять риски очередной дестабилизации в каждой отдельно взятой стране и на континенте в целом.

Также необходимо упомянуть глобальные и локальные конфликты, которые затрагивают территориальные интересы африканских государств. Не исключен вариант, когда на территории Африки произойдут инициирован-

²⁰ Africa's Development Dynamics 2019. AUC/OECD (2019), Africa's Development Dynamics 2019: Achieving Productive Transformation, AUC, Addis Ababa/OECD Publishing, Paris.
URL: <https://doi.org/10.1787/c1cd7de0-en>

ные извне военные столкновения, либо часть африканских стран окажется втянутой в конфликт глобального значения. В этом случае от самих наций Африки мало что зависит, хотя их голоса и учитываются при принятии решений на уровне ООН и других международных механизмов устойчивого развития. Исключить риск позволило бы повышение политического влияния африканских стран на глобальном уровне, что, однако, по понятным причинам, произойдет еще не скоро.

Обостряющий террористический кризис на западе Африки продолжает дестабилизировать политическую обстановку и влиять на экономический рост, отталкивая инвесторов, опасаящихся риска вспышки очередной угрозы безопасности. Речь идет, в первую очередь, о таких странах, как Мавритания, Буркина-Фасо, Мали. При этом в Африке возрастает внешнее влияние, которое далеко не всегда носит позитивный характер в отношении национальных интересов африканских государств. Инвестируя в экономику континента. США, Китай и другие страны преследуют исключительно «сырьевые» цели, что напоминает ситуацию на евразийском пространстве после распада Советского Союза. Останется ли Африка «сырьевым придатком» с нищим населением или преобразуется в сильное межгосударственное объединение – целиком и полностью зависит от политической воли лидеров африканских стран. Однако консолидация их усилий сегодня, как уже говорилось выше, носит декларативный характер и, скорее, вновь продиктована необходимостью получения внешней поддержки и субсидий.

Энергетика, экология и природные ресурсы

1. Strengths (сильные стороны)

- Существенные запасы природных ресурсов на континенте (доказанные и неразведанные)
- Потенциал для развития экотуризма

На территории африканского континента расположены крупнейшие пахотные угодья в мире, протяженные тропические леса, а многочисленные реки позволяют выстраивать крупнейшие ирригационные системы и служат транспортными артериями.

В Африке расположены около 30% всех мировых запасов полезных ископаемых, запасы нефти континента составляют около 16,9 млрд тонн (8% мировых запасов), и запасы природного газа – 17,5 трлн м³ газа (7% мировых запасов). Уже наблюдается быстрый рост экспорта углеводородов из Восточной Африки, а к 2040 году крупным поставщиком газа сможет стать Тропическая Африка (Африка южнее Сахары). К тому же, в скором времени в Алжире, Ливии, Тунисе, Марокко, Мавритании и Западной Сахаре будет возможна добыча сланцевого газа.

На сегодняшний день минералы занимают в среднем 70% общего объема всего африканского экспорта и около 28% внутреннего валового продукта;

бюджетные поступления некоторых стран континента практически полностью зависят от добывающей отрасли²¹.

Согласно данным Африканского банка развития, добывающая отрасль могла бы гарантировать ежегодное поступление 30 млрд долл. США в государственные бюджеты некоторых стран в течение следующих 20 лет²². Недавно открытые запасы нефти, газа и различных минералов могли бы повысить объем государственных доходов от 9% до 31% в течение первых 10 лет в таких странах, как Гана, Либерия, Мозамбик, Сьерра-Леон, Танзания и Уганда.

Не менее важный ресурс для континента – земля, водоемы, природные заповедники и национальные парки, которые могут быть использованы для развития экотуризма и связанной с ним сферы услуг.

2. Weaknesses (слабые стороны)

- Низкий уровень занятости в энергетическом секторе и отсутствие квалифицированных кадров
- Незаконная торговля природными ресурсами
- Низкая эффективность управления доходами от природных ресурсов
- Практическое отсутствие как таковой энергетической системы (распределения энергии)
- Энергетическая нищета
- Слабое использование потенциала возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

Несмотря на впечатляющие объемы полезных ископаемых на континенте, капиталоемкость проектов добывающей отрасли и избыточное фокусирование на экспорте сырьевых материалов обуславливают достаточно низкие уровни занятости в этой сфере, особенно по сравнению с другими регионами, не менее богатыми природными ресурсами. Ситуацию могли бы изменить инвестиции в развитие инфраструктуры, увеличение объемов перерабатываемых на месте полезных ископаемых, в целом развитие обрабатывающей промышленности.

Ситуация обостряется серьезной проблемой незаконной торговли природными ресурсами. Сегодня нелегальная заготовка и сбыт древесины обходятся правительствам африканских стран в миллиарды долларов упущенной выгоды. Габон теряет до 10,1 млн долл. США ежегодно, в то время как Камерун – 5,3 млн долл. США. Западная Африка теряет возможность зарабатывать до 1,3 млрд долл. США в год из-за незаконного рыболовства²³.

²¹ Стратегия Африканского центра природных ресурсов (African Natural Resources Centre) (2015-2020). 06.2015, раздел А, С. 1
URL: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Boards-Documents/ANRC_Strategy_2015-2020_Rev_.pdf

²² По материалам: Africa to Double Natural Gas Production by 2040, Global Consumption to Double by 2050.
URL: <https://africaoilandpower.com/2019/11/27/africa-to-double-natural-gas-production-by-2040-global-consumption-to-double-by-2050/>

²³ Стратегия Африканского центра природных ресурсов (African Natural Resources Centre) (2015-2020) 06.2015, раздел А, С. 1.
URL: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Boards-Documents/ANRC_Strategy_2015-2020_Rev_.pdf

Существенные запасы полезных ископаемых могли бы обеспечивать финансирование проектов, направленных на борьбу с бедностью. Тем не менее, многие африканские страны не смогли использовать этот потенциал и трансформировать свои природные богатства в долгосрочные инвестиции в благополучие населения. В докладе Всемирного банка «Пульс Африки» (Africa Pulse) упомянуто, что зависимость от природных ресурсов зачастую наносит ущерб качеству институциональной системы стран. Более того, отмечается, что эффективность расходования государственных средств, направляемых на развитие человеческого капитала в этих странах, значительно ниже, чем в странах, не зависящих от природных ресурсов.

Пожалуй, один из главных вызовов, с которым сталкивается африканский континент сегодня – энергетическая нищета²⁴. Сегодня более 600 миллионов африканцев не имеют доступа к электричеству²⁵. Согласно информации Африканского банка развития, потребление энергии на душу населения в странах Африки южнее Сахары (не включая ЮАР) составляет 180 кВт×ч, по сравнению с 13 000 кВт×ч на душу населения в США или 6500 кВт×ч в Европе. Доступ к электричеству играет решающую роль в сферах производства, здравоохранения, сельского хозяйства, образования, а также важен для снижения затрат на ведение бизнеса и для создания новых рабочих мест.

Несмотря на то, что гидроэнергетика уже обеспечивает до одной пятой текущей мощности, по-прежнему не используется даже десятая часть общего гидроэнергетического потенциала. Аналогично, несмотря на огромный потенциал ВИЭ и их приоритетную роль в стратегии Африканского банка развития, ископаемые виды топлива по-прежнему остаются важнейшим элементом общего энергетического баланса.

3. Opportunities (возможности)

- Развитие ВИЭ
- Новый курс энергетической политики континента
- Грамотное и осознанное использование ресурсов

Африка обладает значительным потенциалом в области ВИЭ. Гидроэнергетический потенциал, например, оценивается в 13% от общемирового, при этом континент считается самым перспективным континентом для использования и развития солнечной энергетики благодаря своему географическому положению. Один из перспективных проектов – «Африканский коридор чистой энергии» (Africa Clean Energy Corridor), нацеленный на ускоренное развитие ВИЭ и трансграничную торговлю в рамках Восточноафриканской и Южноафриканской единых энергосистем.

Отсутствие серьезной энергетической инфраструктуры открывает новые

²⁴ Energy poverty.
URL: <https://www.energypoverty.eu/about/what-energy-poverty>

²⁵ IEA, Africa Energy Outlook 2019.
URL: <https://www.iea.org/reports/africa-energy-outlook-2019>

возможности для первоначального внедрения инфраструктуры с фокусом на устойчивость²⁶. В этих целях в 2015 году Африканским банком развития был подписан Новый курс энергетической политики континента (New Deal on Energy for Africa), задачами которого являются:

- увеличение общего производства электричества (160 ГВт новой мощности к 2025 году);
- увеличение передачи по сети и количества сетевых подключений для создания 130 млн новых соединений к 2025 году, то есть на 160% больше, чем сегодня;
- расширение доступа к чистой энергии для приготовления пищи для порядка 130 млн домохозяйств.

Не меньшее значение для континента имеет сегодня растущее стремление грамотно использовать доступные ресурсы. Производственно-сбытовые цепочки могут дать Африке возможность увеличить объемы производства, снизить объемы продаваемых сырьевых ресурсов и извлечь значительно больше из своего ресурсного потенциала.

В этих целях в 2013 году был создан Африканский центр природных ресурсов (African Natural Resources Center (ANRC)). Цель центра – грамотное управление природными ресурсами в целях повышения уровня жизни обычных людей. Эта задача особенно важна в контексте истории кровавых конфликтов на континенте, вызванных борьбой за ресурсы. Речь идет, например, о кровавых алмазах в Сьерра-Леоне, которые обменялись на оружие для дальнейшего разжигания гражданской войны в стране. Еще один пример – в Анголе деятельность политической партии «Национальный союз за полную независимость Анголы», созданная на базе вооруженной повстанческой группировки, была финансирована за счет продажи алмазов на сумму 3,72 млрд долл. США с 1992 по 1998 г.

Именно поэтому для континента сегодня так важно извлечь максимальную социальную и экономическую ценность из своих ресурсов, благодаря не только грамотной стратегии, но и ее успешной реализации.

При этом в фокусе внимания оказываются такие вопросы, как незаконная торговля ресурсами, рациональное природопользование и повышение экономической ценности ресурсов.

4. Threats (угрозы)

- «Голландская болезнь»
- Ограниченные природные ресурсы
- Риск экологической катастрофы

Полезные ископаемые составляют в среднем 70% всего африканского экспорта и около 28% валового внутреннего продукта. Государственный доход

²⁶ AUC/OECD (2019) Africa's Development Dynamics 2018: Growth, Jobs and Inequalities, AUC, Addis Ababa/OECD Publishing, Paris.
URL: <https://www.oecd.org/publications/africa-s-development-dynamics-2018-9789264302501-en.htm>

некоторых африканских стран почти полностью зависит от добывающей отрасли. Отсутствие полноценной диверсификации экономики делает континент уязвимым из-за циклических скачков цен на полезные ископаемые. Такая модель экономики крайне неустойчива в долгосрочной перспективе из-за неизбежного истощения ресурсов и изменения климата, ограничивающего возможности добывающего сектора.

Ожидается, что рост населения и экономики, а также изменение климата повлияют на доступность необходимых для жизни природных ресурсов — таких как воды, пахотных земель, а также ресурсы, экспорт которых жизненно важен для экономик африканских стран. В результате этого устойчивое управление природными ресурсами станет национальным приоритетом для всех стран.

Хотя ресурсный потенциал континента открывает новые возможности для развития экономики и человеческого капитала континента в целом, важно обратить внимание на проблемные области и вызовы, которые, со временем, будут играть возрастающую роль. Такие вопросы были закреплены в стратегии Африканского центра природных ресурсов:

- задачи в сферах устойчивого развития и управлении
- влияние меняющегося климата на доступность и ценность ресурсов
- опустынивание
- рациональное использование ресурсов
- принудительное перемещение общин
- отсутствие четких государственных направлений политики в сферах экологии и охраны окружающей среды
- неудачные инвестиции и нецелесообразное управление бюджетом

В этой связи необходимо оперативно реагировать на возникающие вызовы. Растущее потребление и появление новых перспективных ниш, зависящих от состояния окружающей среды, выводят на первый план необходимость охраны природных ресурсов. Многим развивающимся странам теперь приходится выбирать между экстенсивной добычей полезных ископаемых и сохранением некоторых свойств уникальных регионов своей страны. Речь идет, например, о выборе между развитием горнодобывающей промышленности или экотуризма.

К тому же высокий уровень бедности, безработица, неравенство и растущая роль организаций гражданского общества усиливают давление на правительства и инвесторов, все больше вынуждая осторожнее распределять выгоды, получаемые от эксплуатации природных ресурсов среди всех слоев населения.

Таким образом, необходим поиск баланса между ускоренными темпами экономического развития стран континента и охраной окружающей среды.

Социальная сфера

1. Strengths (сильные стороны)

- Высокие темпы естественного прироста населения
- Снижение детской и материнской смертности

Население Африки растет – на континенте сегодня проживают 1,3 млрд человек, при этом, согласно прогнозам Африканского банка развития, к 2100 году ожидается рост населения до 4,5 миллиардов человек, а средний возраст составит 25 лет. Это означает, что Африка обладает мощным человеческим капиталом и потребительской активностью, которые способны трансформировать экономику.

Что касается качества жизни обычных граждан, Африка сделала большой шаг вперед за последние годы. Между 2000 и 2017 г. детская смертность ежегодно снижалась на 10% в Руанде и на 6% в Малави, Уганде и Сенегале. Ботсвана и Руанда снижают материнскую смертность более чем на 7% в год²⁷.

2. Weaknesses (слабые стороны)

- Низкий уровень образования
- Уровень и качество жизни населения (антисанитария, отсутствие пригодного для жизни жилья, чистой питьевой воды и т.д.)
- Отсутствие рабочих мест

Быстрорастущее население Африки также несет в себе и определенные минусы. Людей нужно кормить, одевать, обучать и обеспечивать рабочими местами. Согласно данным Всемирного банка, 416 млн африканцев до сих пор живут в крайней нищете (1,90 долл. США в день в 2015 г.). Доступность здравоохранения оставляет желать лучшего, а на сегодняшний день лишь 40% населения имеют среднее или высшее образование. В докладе Всемирного банка «Пuls Африки» было установлено, что в течение последних 20 лет стоимость импортируемых на континент пищевых продуктов увеличилось на 30 млрд долл. США. Это большая потеря для экономики континента, так как многие из этих продуктов могли бы быть произведены в Африке.

Что касается уровня безработицы, несмотря на ее достаточно низкий уровень порядка 6% в 2018 году в Африке южнее Сахары²⁸, большинство из занимаемых должностей не требуют особых знаний или квалификации. В результате, 70% рабочей силы континента считается «уязвимой» из-за отсутствия востребованных специальных профессиональных знаний и навыков, которые могли бы гарантировать стабильную заработную плату и перспективы карьерного роста. Доля глобального населения, которая считается «уязвимой» – 44,8% в 2019 году по данным Всемирного банка.

²⁷ The World Bank Africa Human Capital Plan.

URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/910151554987573474/HCP-Africa-Screen-in-English.pdf>

²⁸ World Bank Data Bank, Unemployment, total (% of total labor force) (modeled ILO estimate) – Sub-Saharan Africa.

URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>

Еще одна угроза стабильности на африканском континенте сегодня – ускоренные темпы урбанизации, которые, с одной стороны, могут стать катализаторами дополнительного развития, а с другой – привести к перегрузке и без того отстающей от темпов роста населения транспортной инфраструктуры. Помимо этого, повышенная урбанизация и перенаселение городов может негативно повлиять на жилищные условия, системы здравоохранения и образования.

Сегодня около 60% бедных на континенте живут в так называемой «хронической» нищете, то есть минимум по несколько лет подряд живут за чертой бедности, что свидетельствует о ее структурном характере. Причиной служат дефицит активов и сбережений у обычных граждан, низкая доступность общественных благ (включая инфраструктуру и транспортные услуги) и нехватка возможностей для заработка. Согласно прогнозам Всемирного банка, нищета скоро станет преимущественно африканским явлением. К 2030 году доля африканцев, живущих в бедности, составит 90% мирового объема (в то время как этот показатель в 2015 году составлял 55%).

3. Opportunities (возможности)

- Развитие сельского хозяйства и решение проблем продовольственной безопасности
- Внедрение новых технологий для решения социальных проблем

Выделяются две сферы, которые особенно важны для развития континента – образование и продовольствие. Если африканским государствам удастся договориться о покупке не только новых технологий, но и об обучении для их внедрения – будут созданы новые рабочие места, удастся повысить профессиональные квалификации региональной рабочей силы.

Второе и не менее важное направление для сотрудничества с другими государствами – продовольственная безопасность. Чтобы прокормить 1,3 млрд человек, необходимо нарастить объемы производства продуктов питания. Переход на интенсивное сельское хозяйство потребует новых методов, машин и техники, удобрений, химических средств борьбы с вредителями и сохранения урожая. С учетом изменяющихся взаимоотношений Африки и внешнего мира можно с высокой долей уверенности предположить стремление к созданию и производству на месте основной массы главных компонентов для сельхозпроизводства и переработки. Это представляет собой возможность для выгодных инвестиций и партнерства.

Помимо этого, растущая роль и доступность цифровых технологий открывают новые возможности для решения проблемы нищеты в Африке. Большинство людей, живущих за чертой бедности в сельских районах (и в городах, хотя в меньшей степени) не имеют доступа к информационной, коммуникационной, энергетической и транспортной инфраструктуре. Это создает новые барьеры для предпринимательской деятельности, снижая доступ к рынкам сбыта и государственным услугам, а также препятствует повышению производительности и увеличению доходов от сельскохозяйств-

венной и вне хозяйственной деятельности.

Решение части этих проблем стало возможным благодаря настоящей трансформации в сфере телекоммуникаций. Сегодня Африка является мировым лидером в сфере мобильных финансовых услуг, и более половины всех компаний, предлагающих такие услуги, находились в Африке южнее Сахары в 2017 году. К тому же в этом же году в регионе было более 100 млн активных пользователей таких услуг²⁹. Признанным лидером в этой сфере – кенийская компания «M-Pesa» (M – мобильный, Pesa – «деньги» на языке суахили). Благодаря компании у каждого гражданина может быть «мобильный кошелек» в своем телефоне, и таким образом повышается доступность банковских услуг и снижается доля населения, которая считается *under banked*³⁰.

4. Threats (угрозы)

- Социальная напряженность
- Возникновение конфликтов на почве полиэтничности африканского населения
- Конфликты на религиозной почве

С ростом населения перед государственным управлением в странах региона также возникают новые вызовы. Если государствам не удастся обеспечить достойный уровень жизни населению, континент может вновь скатиться в социальные конфликты и растерять весь достигнутый прогресс. По мнению экспертов Всемирного экономического форума, из-за недостающей инфраструктуры и дефицита ресурсов шансы краха бизнеса молодых африканских предпринимателей на 14% выше, чем где-либо в мире.

Полиэтничность африканского населения – одна из главных причин возникновения территориальных и межнациональных конфликтов. В связи с этим затруднены интеграционные процессы на континенте, происходит накопление негативных факторов, препятствующих устойчивому развитию и безопасности жизнедеятельности в Африке.

Весомой причиной разобщения африканского сообщества являются конфликты на религиозной почве. Ислам и христианство, преобладающие на континенте, во многих его регионах смешаны с локальными религиями и обрядовой культурой. Такое разнообразие верований часто подталкивает маргинальные слои населения к экстремистским действиям.

²⁹ По данным статьи McKinsey «Mobile financial services in Africa: Winning the battle for the customer».
URL: <https://www.mckinsey.com/industries/financial-services/our-insights/mobile-financial-services-in-africa-winning-the-battle-for-the-customer>

³⁰ Лицо, зависящее от наличных средств платежа и не имеющее доступа к банковским услугам.

Глава 2. Российско–африканские отношения. Компетенции России для африканского континента

Елена
Харитоновна

Российско-африканские отношения сегодня переживают самый активный период за последние 30 лет. Текущий 2019 год по совокупности проведенных российско-африканских мероприятий называют годом Африки. Первый Саммит и Экономический форум Россия – Африка состоялся 23–24 октября в Сочи под девизом «За мир, безопасность и развитие».

По данным Фонда Росконгресс³¹, Экономический форум Россия – Африка посетили свыше 6000 участников и представителей СМИ из России и 104 иностранных государств и территорий. Среди участников более 1100 представителей иностранного бизнеса, около 1400 – российского, более 1900 представителей иностранных официальных делегаций и более 300 – российских.

На Саммите и Экономическом форуме Россия – Африка работали официальные представители всех 54-х стран Африки, 45 из которых были представлены главами государств и правительств: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Зимбабве, Кабо-Верде, Коморы, Конго, Кот-д’Ивуар, Кения, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сейшель, Сенегал, Сомали, Сьерра-Леоне, Судан, Того, Тунис, Уганда, ЦАР, Чад, Экваториальная Гвинея, Эсватини, ЮАР, Южный Судан, Габон, Танзания, Эфиопия.

По итогам Саммита участниками была принята итоговая Декларация – документ, содержащий согласованные цели и задачи дальнейшего развития российско-африканского сотрудничества во всех его измерениях: политике, безопасности, экономике, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах, всего 47 пунктов, разделенных на 7 блоков³²:

- создание механизма диалогового партнерства;
- сотрудничество в сфере политики;
- сотрудничество в сфере обеспечения безопасности;
- сотрудничество в торгово-экономической сфере;
- сотрудничество в правовой сфере;
- научно-техническое, гуманитарное сотрудничество и сотрудничество в информационной сфере;
- сотрудничество в сфере охраны окружающей среды.

³¹ Росконгресс. Подведены итоги первого Саммита и Экономического форума Россия – Африка. Росконгресс продолжит работу на африканском треке в период до следующего Форума. 28.10.2019.
URL: <https://roscongress.org/news/podvedeny-itogi-pervogo-sammita-i-ekonomicheskogo-foruma-rossija-afrika-roskongress-prodolzhit-rabotu-na-afrikanskom-treke-v-period-do-sledujushego-foruma>

³² Декларация первого саммита Россия – Африка. 24.10.2019.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5453>

В ходе Саммита и Экономического форума Россия – Африка подписаны 92 соглашения, контракта, меморандума о взаимопонимании. Общая сумма подписанных документов, информация о которых не является коммерческой тайной, составляет 1,004 трлн рублей³³.

Все перечисленные в Декларации пункты представляют собой большие возможности для развития российско-африканских отношений в современных геополитических условиях.

Сегодня, после деклараций и предварительных договоренностей о необходимости наращивать сотрудничество в различных сферах – в экономике и торговле, в политике, в финансовой области, в сфере безопасности, в сфере науки и образования, а также в области культуры, наступает период конкретных действий. Необходимо переходить от намерений и договоренностей к реализации планов.

Первоочередные задачи носят как тактический, так и стратегический характер.

С одной стороны, необходим долгосрочная, тщательно проработанная, понятная и привлекательная для всех участников стратегия, которая сделает сотрудничество России и стран африканского континента эффективным, устойчивым, диверсифицированным и конкурентоспособным.

С другой стороны, нужно разработать конкретные механизмы (финансовые, технологические, управленческие, организационные) и конкретные формы реализации данной стратегии.

Российско-африканские отношения имеют большой потенциал развития.

Вместе с тем, существует ряд слабых сторон и препятствий в реализации программ установления эффективных деловых отношений между Россией и африканскими странами, и необходим их всесторонний анализ, который позволит наметить пути их преодоления.

Для продвижения в решении поставленных на саммите Россия – Африка целей и задач предлагаем провести SWOT-анализ с оценкой сильных и слабых сторон России в ее отношении с Африкой, а также возможностей и угроз, которые существуют и/или могут возникнуть в системе российско-африканских отношений.

Рассмотрим подробно все 4 элемента SWOT-анализа.

Strengths – сильные стороны, потенциал, компетенции:

- Настрой РФ на поступательное развитие всестороннего взаимодействия между Российской Федерацией, африканскими государствами и ведущими африканскими субрегиональными организациями, выраженный

³³ Подведены итоги первого Саммита и Экономического форума Россия – Африка. Росконгресс продолжит работу на африканском треке в период до следующего Форума. Рубрика «Соглашения и деловые переговоры». URL: <https://roscongress.org/news/podvedeny-itogi-pervogo-sammitya-i-ekonomicheskogo-foruma-rossiya-afrika-roskongress-prodolzhit-rabotu-na-afrikanskom-treke-v-period-do-sledujushchego-foruma/>

на Первом саммите Россия-Африка и зафиксированный в Декларации (Сочи, октябрь 2019).

- Значение африканского направления высоко оценивается в России на государственном уровне. Сложились предпосылки для придания российско-африканским отношениям стратегического, системного и комплексного характера.
- Структуризация координационных механизмов партнерства. Учрежден Форум партнерства Россия – Африка, с его высшим органом - саммитом Россия – Африка, призванный содействовать устойчивому поступательному развитию российско-африканских отношений.
- Понимание и поддержка Россией целей африканских государств, закрепленных в их социально-экономической программе «Повестка дня – 2063» (январь 2015 года, 24-я Ассамблея Африканского союза), а также в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (одобренной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 от 25.09.2015).
- Близость и совпадение оценок и подходов по многим вопросам глобальной и региональной политики у обеих сторон.
- Успешный опыт и традиции совместной борьбы за деколонизацию и становление независимости африканских государств. Большой вклад в реализацию успешного проекта по деколонизации Африки в 50-60-е годы XX века.
- Приверженность России и стран африканского континента основополагающим принципам и целям Устава ООН, нормам международного права. Понимание обеими сторонами необходимости формирования нового мирового порядка на полицентричной, демократической и справедливой основе.
- Весомый опыт многогранного, взаимовыгодного и эффективного сотрудничества между Россией и странами Африки, отвечающего интересам России и стран африканского континента, в различных сферах международного сотрудничества: политической, торгово-экономической, в области безопасности, в сфере охраны окружающей среды и экологии планеты Земля, в области здравоохранения, в сфере науки и образования, в культурно-гуманитарной области.
- Память об историческом прошлом, привлекательном для стран африканского континента (СССР и дореволюционная Россия), включающая идеологическую, экономическую и политическую составляющие: идеи справедливости и солидарности, идеи равенства; экономическая и финансовая помощь; поддержка в международных организациях, в борьбе против терроризма).
- Заявленная на саммите приверженность России идеям справедливости, являющимся существенной частью системы ценностей народов африканского континента. Выраженное в Декларации стремление к построению более справедливой и равноправной системы международных отношений, а также отсутствие эксплуатации во всех ее возможных проявлениях.

- Приверженность России принципам международных отношений, основанных на уважении суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела государств, сохранения национальной самобытности и цивилизационного многообразия.
- Доверие к России со стороны стран африканского континента как в историческом контексте (как к правопреемнице СССР), так и в условиях текущего момента.
- Отсутствие у России колониального прошлого.
- Взаимодействие и взаимопонимание с представителями африканской элиты, получившими образование в СССР и/или имеющими в прошлом опыт совместной работы в различных сферах международного сотрудничества.
- Карта компетенций России для Африки в различных сферах, а также российских продуктов, конкурентоспособных на международных рынках, включает 39 продуктов, которые объединены в семь компетенций: медицина, недропользование, цифровое государство, образование, транспортная инфраструктура, энергетика, сельское хозяйство³⁴.
- Выраженные конкурентоспособные компетенции в актуальных для Африки сферах: (ВПК, оборона и безопасность, высокие технологии, геологоразведка, энергетика, в том числе атомная, оборудование для обрабатывающей промышленности и пр.).
- Сформировавшийся и закрепившийся за Россией имидж успешного переговорщика в объединении непримиримых сторон и «гаранта» мира и безопасности.
- Готовность к расширению сотрудничества с субрегиональными интеграционными сообществами. На мероприятиях Форума присутствовали руководители исполнительных органов восьми региональных организаций Африки: Африканского союза, Африканского экспортно-импортного банка, Восточноафриканского сообщества, Сахельской пятерки, Союза Арабского Магриба, Сообщества развития Юга Африки, Экономического сообщества государств Центральной Африки, Экономического сообщества стран Западной Африки, а также представители Межправительственной организации по развитию и Общего рынка Восточной и Южной Африки.
- Россия – активный и, порой, ключевой участник крупных альянсов и интеграционных объединений, как ШОС, БРИКС, ЕАЭС, АСЕАН. Развивая торгово-экономическое сотрудничество с Россией, страны Африки сегодня получают реальный доступ для своих товаров и услуг на единый рынок емкостью более 183 млн человек, который включает партнеров Москвы по Евразийскому экономическому союзу – Армению, Белоруссию, Казахстан и Киргизию. Таким образом, евразийская интеграция открывает дополнительные возможности странам Африки для наращивания торговли

³⁴ Доклад и презентация Министра экономического развития Российской Федерации Максима Орешкина.
URL: <https://roscongress.org/news/podvedeny-itogi-pervogo-sammita-i-ekonomicheskogo-foruma-rossija-afrika-roskongress-prodolzhit-rabotu-na-afrikanskom-treke-v-period-do-sledujushchego-foruma/>

с партнерами России по ЕАЭС, что в целом подтверждается увеличением африканского экспорта в Союз с 2,4 млрд долл. в 2010 году до 3,5 млрд долл. в 2018 году. При этом, позитивная динамика наблюдается по отношению ко всей евразийской пятерке.

- Формирование финансовых механизмов для обеспечения и поддержки российско-африканского делового взаимодействия – АО «Российский экспортный центр», участие России в качестве акционера в Афрэксимбанке. Дееспособность этих механизмов должны подтвердить реализованные с их помощью проекты.
- Развитие сотрудничества и достигнутые соглашения с различными финансовыми институтами в Африке по линии РЭЦ: установлены взаимные лимиты кредитного риска по операциям торгового финансирования с банками Banque MISR (Египет), National Bank of Egypt (Египет), Sterling Bank Plc (Нигерия), Commercial International Bank (Египет), в рамках которых успешно реализованы сделки по торговому финансированию³⁵.
- Участие крупного российского бизнеса в предоставлении стипендий на получение образования в российских ВУЗах студентам из стран Африки (РОСАТОМ – по атомным специальностям получают образование порядка 300 студентов более чем из 15 африканских стран: Алжира, Ганы, Египта, Замбии, Кении, Нигерии, Танзании, Уганды, Эфиопии и Южной Африки; РУСАЛ инициировал стипендиальную программу для талантливой молодежи Гвинеи)³⁶.
- В России развита африканистика, существуют сильные научные и образовательные центры по подготовке кадров, способных работать в Африке, а также оказывать сильную информационно-аналитическую поддержку политическим, дипломатическим и бизнес-структурам. К таким центрам можно, в первую очередь, отнести Институт Африки РАН, ИСАА МГУ, РУДН, МГИМО.
- 60 лет Институт Африки РАН занимается изучением африканского континента. Сотрудники Института выезжают в Африку, проводят опросы общественного мнения, экспертные опросы, разговаривают с людьми. Накоплен колоссальный объем систематизированной информации относительно исторических, культурных, экономических, социальных, политических проблем континента. Она позволяет не только выявить существующие проблемы, но и выработать алгоритмы их решения.
- Россия имеет давнее и эффективное взаимодействие с университетами, исследовательскими центрами, представителями общественно-политических партий и движений, а также дипломатических и правительственных структур, многие из которых учились в СССР и России.

³⁵ Глава РЭЦ: доступ к африканским рынкам должно получить больше российских экспортеров. Интервью с главой РЭЦ А. Слепневым.
URL: <https://tass.ru/interviews/6563816>

³⁶ По материалам: почему африканские студенты поступают в российские вузы и какие профессии выбирают.
URL: <https://tass.ru/obschestvo/7027479>

Weaknesses – слабые стороны, недостатки:

- Длительная «пауза» в российско-африканских отношениях, которую принято называть «уходом» России из Африки, начавшимся в конце 80-х – начале 90-х годов (соответственно, ситуация настоящего времени, зафиксированная на саммите Россия-Африка 2019 года, обозначается как «возвращение» России в Африку. За это время опустевшая «ниша» была заполнена сильными «игроками».
- За годы «отсутствия» России в Африке произошло закрытие торгпредств, культурных представительств, сократилось количество или полностью закрыты центры изучения русского языка. Численное представительство российских посольств в разы уступает численному представительству посольств США и Китая.
- Скромный объем торговли африканских стран с Россией составляет 20 млрд долл. Для сравнения: с США — около 54,2 млрд долл. (данные за 2017 год), с ЕС — 303 млрд долл. (данные за 2018 год), с Китаем — 148 млрд долл. Китай собирается вложить в страны континента дополнительно 60 млрд долл., ЕС — 40 млрд долл.
- Существует выраженный дисбаланс в торговых отношениях России со странами африканского континента³⁷. Так, главными торговыми партнерами России в Африке в 2018 году были Египет (1,1137% от всего внешнеторгового оборота России), Алжир (0,7853%), Марокко (0,2145%), ЮАР (0,1553%) и Тунис (0,1191%). Цифры, отражающие торговые отношения России с другими африканскими странами, невелики.
- Среди стран Африки наибольшую долю в экспорте России в 2018 году заняли Египет (1,5862% от общего экспорта России), Алжир (1,1986%), Марокко (0,2065%), Нигерия (0,1631%) и Тунис (0,1518%);
- Среди стран Африки наибольшую долю в импорте России в 2018 году заняли ЮАР (0,3288% от общего импорта России), Марокко (0,2296%), Египет (0,2211%), Кот-д’Ивуар (0,0801%) и Тунис (0,0574%).
- Товарооборот России с другими странами континента незначителен. Так, например, доля Кении во внешнеторговом обороте России в 2018 году составила 0,0498%. Доля Ганы во внешнеторговом обороте России в 2018 году составила 0,0295%. Доля Нигерии во внешнеторговом обороте России в 2018 году составила 0,1115%. Доля Зимбабве в экспорте России в 2018 году составила 0,0022% против 0,0007% в 2017 году³⁸.
- Экономические проблемы. По состоянию на 1 декабря 2018 года экономика России составляет 1,98% мирового ВВП (доля США составляет

³⁷ Торговля России со странами Африки в 2018 г. 16 февраля 2019 г. Подготовлено сайтом Внешняя Торговля России на основе данных Федеральной таможенной службы России.
URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/torgovlya-rossii-so-stranami-afriki-v-2018-g>

³⁸ Подробно данные по всем странам Африки можно посмотреть: Торговля России со странами Африки в 2018 г. 16 февраля 2019 г. Подготовлено сайтом Внешняя Торговля России на основе данных Федеральной таможенной службы России.
URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/torgovlya-rossii-so-stranami-afriki-v-2018-g>

почти 23,5%, первое место в общем рейтинге. Далее идет Китай – чуть больше 16%)³⁹.

- В структуре торговых отношений России с Африкой (рассмотрим на примере Египта – основного торгового партнера России в Африке) ведущие места занимают продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (коды ТН ВЭД 01-24) – 30,09% от всего объема экспорта России в Египет; металлы и изделия из них (коды ТН ВЭД 72-83) – 15,35%; минеральные продукты (коды ТН ВЭД 25-27) – 11,63%; древесина и целлюлозно-бумажные изделия (коды ТН ВЭД 44-49) – 6,89%; машины, оборудование и транспортные средства (коды ТН ВЭД 84-90) – 6,25%; продукция химической промышленности (коды ТН ВЭД 28-40) – 1,19%. Практически со всеми африканскими странами в структуре российского экспорта машины, оборудование и транспортные средства находятся на последних местах.
- Если сравнить структуру экспорта Китая в страны Африки, то главным конкурентным преимуществом является то, что Китай активно наращивает поставки в Африку промышленной продукции, причем это не только потребительские товары, такие как бытовая техника, одежда или посуда, но и сложная техника – турбины электростанций, телекоммуникационное оборудование для мобильных сетей⁴⁰.
- Дефицит кадров высших и средних технических специальностей (ослабление системы среднего специального образования на уровне техникумов и ПТУ).
- Согласно архивным данным Министерства высшего и среднего специального образования СССР, всего в период с начала 1960-х по начало 1990-х годов в вузах, НИИ, ПТУ и техникумах были подготовлены более 60 тысяч дипломированных специалистов. Наибольшей популярностью пользовались инженерно-технические и естественно-научные специальности. Распад Советского Союза ослабил образовательные контакты России с Африкой⁴¹.
- Россия находится в достаточно сильной зависимости (технологической, инвестиционной) от внешних поставок. Введенные санкции против России усугубляют названную ситуацию.
- На Африканском континенте нашим основным конкурентом в ближайшей перспективе будет являться Китай, наряду с усиливающейся конкуренцией с Индией, Бразилией, Турцией, странами Персидского залива. Сохраняется конкуренция с США и странами Европы.

³⁹ Доля стран в мировом ВВП.
URL: http://fincan.ru/articles/55_dolya-stran-v-mirovom-vvp

⁴⁰ Захаров А.Н., Русак Н.А. Внешняя торговля Китая со странами Африки. - Российский внешнеэкономический вестник, 2018, № 4. С. 68-75.

⁴¹ По материалам: Саммит Россия – Африка: почему африканские студенты поступают в российские вузы и какие профессии выбирают.
URL: <https://tass.ru/obschestvo/7027479>

- Недостаточно отработанные механизмы сертификации товаров и выработки единых форм сертификации.
- Недостаточная проработка финансовых механизмов поддержки малого и среднего бизнеса, «идущего» в Африку.
- Существование проблем, снижающих инвестиционную привлекательность России и некоторых стран африканского континента.
- По данным Forbes, в числе стран, самых худших для ведения бизнеса (оценивалось 139 стран), назван ряд африканских стран. В нижней части рейтинга оказались Эфиопия (130 место) и Алжир (131-е), Зимбабве (132-е) и Демократическая республика Конго (133-е). Замыкают список Гамбия (138 место) и Республика Чад (139 место)⁴².
- По соответствию с рейтингом Forbes, Россия занимает 58 место (оценивались 153 государства) по инвестиционной привлекательности за последние 12 лет по пятнадцати различным факторам, которые включают в себя: права собственности, степень внедрения инноваций, уровень налогообложения, технологии, уровень коррупции, свободу (личную, торговую и финансовую), бюрократизм и защищенность инвесторов. (Все категории равны по значимости). Худшими странами для бизнеса признаны: Зимбабве (145 место), Бурунди (146 место), Гвинея (147 место), Ливия (149 место), Гамбия (152 место), Чад (последнее, 153 место)⁴³.
- Сдержанность российских бизнесменов, касающаяся участия в долгосрочных проектах в Африке, предпочтение работать по принципу гешефта.
- Сохраняющийся пессимизм в широких предпринимательских кругах по отношению к бизнесу в Африке, учитывая уровень политических и коммерческих рисков и необходимости «длинных денег» для инвестиционных проектов.
- Страх некоторых российских бизнесменов перед работой в условиях Африки, сформированный «детскими» стереотипами («не ходите, дети, в Африку гулять»), а также подкрепляемый информационными потоками в современных российских СМИ, освещающих, как правило, чрезвычайные происшествия на территории африканского континента: войны, эпидемии, голод, действия террористических организаций наподобие Боко Харам.
- Существует дефицит позитивной информации об Африке в российском информационном поле. Поддержание в российских СМИ негативного имиджа Африки, без учета произошедших позитивных и конструктивных преобразований на континенте.

⁴² Forbes опубликовал рейтинг самых лучших для ведения бизнеса стран. 22.12.2016.
URL: <https://www.forbes.ru/news/335911-forbes-opublikoval-reyting-samyh-luchshih-dlya-vedeniya-biznesa-stran>

⁴³ Баденхаузен К. Лучшие страны для ведения бизнеса в 2018 году. Рейтинг Forbes.
URL: <https://www.forbes.ru/biznes/354709-luchshie-strany-dlya-vedeniya-biznesa-v-2018-godu-reyting-forbes>

- На полях Саммита состоялся Форум информационных агентств Россия – Африка, где обсуждали роль средств массовой информации в российско-африканских отношениях, однако, данная работа пока недостаточна, и качественная PR-стратегия в системе российско-африканских отношений на данный момент отсутствует.
- В освещении проблем и решений в системе российско-африканских отношений присутствуют ошибки, недоработки, связанные как с отсутствием стратегии СМИ, так и с неподготовленностью/некомпетентностью, а в ряде случаев и безответственностью представителей СМИ. Играет свою роль и позиция отдельных СМИ, которая может расходиться с позицией государства и даже противоречить его интересам (в качестве примера – освещение ситуации со списанием Россией долга Африке без разъяснения всей исторической и финансовой подоплеки).
- Российский бизнес (по данным проведенных социологических опросов) игнорирует специфику культурно-исторических, цивилизационных, ментальных характеристик континента, что приводит к серьезным ошибкам во взаимодействии с африканскими деловыми партнерами и к ошибочным решениям.

Opportunities – возможности, перспективные направления:

- В интервью ТАСС В.В. Путин назвал Африку «континентом возможностей». Укрепление связей с африканскими странами он назвал одним из «российских внешнеполитических приоритетов»⁴⁴.
- Первый Саммит явился «уникальным шансом встретиться с ключевыми фигурами африканского бизнеса, погрузиться в реальное положение дел на континенте и наладить действенные контакты на перспективу»⁴⁵.
- По данным агентства Bloomberg, «Россия все больше видит в Африке регион, где она может продемонстрировать силу и влияние»⁴⁶.
- Африканские партнеры ждут нас в странах африканского континента в качестве инвесторов.
- Нас приглашают в качестве стратегических партнеров для установления баланса сил в условиях неокOLONИальных экономических планов стран «Запада».
- Россию рассматривают в качестве альтернативной возможности сотрудничества, для установления баланса сил, чтобы избежать зависимости от одного в высшей степени активного на континенте партнера (Китай).

⁴⁴ Цит. по: Пятин А. Эксперты оценили шансы России на победу в «состязании за Африку». Forbes. 23.10.2019.
URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/obshchestvo/385967-eksperty-ocenili-shansy-rossii-na-pobedu-v-sostyazanii-za-afriku>

⁴⁵ Глава РЭЦ: доступ к африканским рынкам должно получить больше российских экспортеров. Интервью с главой РЭЦ А. Слепневым. URL: <https://tass.ru/interviews/6563816>

⁴⁶ Пятин А. Эксперты оценили шансы России на победу в «состязании за Африку». Forbes. 23.10.2019.
URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/obshchestvo/385967-eksperty-ocenili-shansy-rossii-na-pobedu-v-sostyazanii-za-afriku>

- Россию приглашают для реализации долгосрочных проектов, включающих социальную/инфраструктурную компоненту.
- Россия обладает развитыми потенциальными областями сотрудничества: геологоразведка и добыча полезных ископаемых, космические разработки, энергетика (в сфере генерирующих и инфраструктурных проектов, включая область альтернативной энергетики, распределения энергоресурсов), ВПК, здравоохранение, образование, социальная сфера, экология и т.д.
- Сотрудничая с Африкой, Россия получает большой и постоянно растущий рынок сбыта, связанный с положительной демографической динамикой в странах Африки и активным формированием среднего класса.
- Россия получает доступ к ресурсам, имеющим ключевое значение для развития российской экономики и реализации национальных проектов.
- Участие в развитии системы безопасности на континенте, поставки соответствующего оборудования и технологий.
- Открываются возможности укрепления глобального управления в результате реформирования и придания представительного характера Совету Безопасности ООН за счет обеспечения широкого участия в Совбезе ООН африканских государств.
- Открываются возможности широко использовать практику взаимной поддержки при выборах в руководящие органы ряда международных организаций и при принятии решений по вопросам, имеющим особое значение для Российской Федерации и африканских государств.
- Участие в гуманитарных и социальных проектах – развитие системы здравоохранения, профилактика эпидемий.
- Реализация образовательных проектов, восстановление системы предоставления стипендий африканским студентам, как следствие – формирования круга образованных людей в странах Африки в различных сферах деятельности, в том числе в политике и экономике, заинтересованных в сотрудничестве с Россией.
- Возможность создания экономических и политических блоков, восстановление системы формирования поддержки в Совете Безопасности ООН.
- Возможность конкурировать за влияние в Африке с США, Евросоюзом и Китаем — ключевыми игроками на африканском континенте.
- Россия в 2020 году возглавляет (председательствует) Кимберлийский процесс (КП), переняв эстафету у Индии. КП включает более 80 стран, из них 21 страна Африки, 99% мирового рынка производителей алмазов. Это позволит России выступать в поддержку африканских стран-производителей алмазов, что укрепит ее авторитет в африканских странах-производителях алмазов.
- Быстрый рост экономики ряда стран Африки, расширение возможностей экспортно-импортных отношений.

- В условиях экономических санкций и закрытия большинства рынков развитых и ряда развивающихся стран, Африка становится для России перспективным (и в определенной степени «компенсирующим») регионом для реализации торгово-экономических проектов.
- Необходимость действий и принятия решений в конкурентной среде является вызовом, который может привести к прорыву в разработке и реализации новых подходов в экономической, политической, гуманитарной сферах.

Threats – угрозы, опасности, помехи, препятствия:

- Активная конкуренция на африканском рынке. Вероятны конфликты интересов с другими «игроками» на континенте.
- Занятые «ниши» за период длительного «отсутствия» России на африканском континенте (фактически, 30-летний период).
- Укрепление позиций России в Африке и в афро-азиатском регионе является вызовом для геополитических и экономических противников России и может стимулировать их симметричные/асимметричные ответы.
- Лоббирование интересов стран-конкурентов представителями африканских элит, получивших образование в странах Европы, Китая, США и интегрированными в экономическую и политическую систему этих стран.
- На уровне рассогласования ожиданий: имидж стран африканского континента не всегда благоприятный и пугающий непосвященных в ситуацию представителей бизнеса. Отсюда возникает серьезное противоречие в деловых взаимоотношениях: страны Африки заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве, в создании рабочих мест для местного населения, в решении социальных вопросов, в развитии перерабатывающих технологий и получении прибыли за счет добавленной стоимости. А представители среднего бизнеса (за исключением крупнейших российских компаний) предпочитают торговлю, быстрое извлечение прибыли, а не долгосрочное сотрудничество. Но Африке сейчас не нужен еще один торгующий субъект, их и так достаточно. Африке нужен стратегический партнер.
- Присутствие террористических угроз в ряде стран африканского континента, в частности, в Африке южнее Сахары в связи с деятельностью радикальной террористической организации Боко Харам, провозгласившей себя «Западноафриканской провинцией» «Исламского государства» (ИГИЛ) (запрещенная в России террористическая организация — прим. ред.), а также в странах Северной Африки после так называемой «Арабской весны».
- Существование в Африке регионов нестабильности содержит в себе потенциальные угрозы российско-африканским деловым отношениям в целом и работающим в Африке структурам.

- Отсутствие у России проработанной «модели будущего», привлекательной для африканцев (то, что было у СССР в виде модели справедливого общества, и в настоящее время утрачено Россией, хотя в Декларации Первого саммита Россия-Африка отмечено как один из приоритетов в системе российско-африканских отношений).
- Дестабилизация ситуации в регионе Северной Африки влечет за собой серьезные потери. Так, упущенная прибыль в Ливии в связи с прекращением деятельности таких компаний, как Лукойл, РЖД, Татнефть, по оценкам, составляет порядка 7-8 млрд долл
- Российские компании часто ориентируются исключительно на получение собственной выгоды, что может входить в противоречие с национальными интересами африканцев.
- Наличие ряда экономических проблем в России, отвлекающих от решения долгосрочных стратегических задач.
- Внешние угрозы национальной безопасности России, связанные с действиями стран НАТО, выходом США из ДРСМД, а также угрозы международного терроризма могут отвлекать Россию от решения долгосрочных стратегических задач.
- Африканским странам следует понимать, что Россия – это не социалистический СССР, а страна, идущая по пути капиталистического развития. За период после распада СССР произошло формирование и/или реформирование сознания представителей российского бизнеса, действующего в соответствии с максимой капиталистической формации: «Единственная цель бизнеса – получение прибыли». Африка, которая ждет от России реализации принципов справедливости, может оказаться разочарованной.
- Одним из основных партнеров России в области экономического сотрудничества становится Китай. Товарооборот между Россией и Китаем планируется довести до 200 млрд долл. в год. Это усиливает возможности воздействия Китая на Россию, в том числе на африканских рынках, и может послужить фактором сдерживания наращивания товарооборота России с Африкой.
- Демографический кризис в отдаленной перспективе может повлечь за собой дефицит кадров.

Рекомендации

Наталья
Цайзер

Вышеизложенный анализ наглядно демонстрирует тезис о том, что целый ряд вопросов, волнующих современную Африку, связывает всех присутствующих на континенте российских акторов необходимостью комплексно, последовательно и консолидировано подходить к поиску решений. В сложившейся ситуации нужно найти новые, эффективные формы двустороннего и многостороннего сотрудничества, которые имеют прочный фундамент в нашем общем прошлом, учитывают сложившуюся геополитическую ситуацию и направлены на решение глобальных общемировых целей и задач.

Потребуется системно «управлять» имиджем Африки с использованием научной информации о странах африканского континента, заниматься изучением инвестиционного климата, законов и прецедентов. К формированию позитивного имиджа как стран Африки, так и международных африканских отношений имеет смысл привлекать общественные организации, бизнес-сообщества, государственные институты, а также СМИ. Потребуется ряд организационно-управленческих решений. Без комплексных и скоординированных действий различных участников процесса сотрудничества с Африкой решения будут недостаточно эффективными и высокорисковыми. Каждому актору нужно четко представлять свою роль и задачи и действовать скоординировано с другими. Чтобы Африка не стала глобальным мировым «детонатором», нужно предпринять серьезные усилия для установления нового равновесия, отказавшись от движения по узким политическим коридорам.

Несмотря на принятые долгосрочные документы, нацеленные на перспективу в двадцать, тридцать, сорок и более лет (как уже упомянутая ранее в данном докладе Повестка Африканского Союза 2063⁴⁷), современные реалии и непредсказуемость глобальных процессов в мире создали объективные предпосылки мыслить краткосрочными периодами. В связи с этим, в качестве рекомендаций предлагаем взять за основу три года, которые разделяют первый в истории саммит Россия-Африка (2019 год), как качественную точку отсчета в возрождении российско-африканских отношений, и будущий саммит, который планируется к проведению в 2022 году.

Использование диалогового интеграционного партнерства для выработки совместных моделей сотрудничества

Учитывая большое внимание в Африке к развитию интеграционных процессов, представляется, что и Россия должна иметь собственные предложения по взаимодействию с партнерами на этом треке. Более того, что к настоящему моменту Россия также подошла с серьезным багажом в области интеграционного строительства, как экономического (Союзное

⁴⁷ URL: https://au.int/sites/default/files/documents/36204-doc-agenda2063_popular_version_en.pdf

государство, Евразийский экономический союз), военно-политического (ОДКБ), так и универсального (СНГ, ШОС, БРИКС и т.д.). Так, в части экономической интеграции Россия может предложить Африке пример активно и эффективно развивающейся интеграционной модели и возможность обмена опытом, который может быть применим для развития региональных и субрегиональных интеграционных процессов в Африке. Такая работа может осуществляться, в том числе в рамках Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Африканским союзом в области торгово-экономического сотрудничества, подписанного 24 октября 2019 года в Сочи.

Потенциально перспективными видятся следующие направления:

- опыт создания и функционирования наднационального регулирующего органа – Евразийской экономической комиссии;
- разработка и внедрение передового наднационального законодательства, в частности, в сфере таможенного администрирования, технического регулирования, защиты внутреннего рынка и т.д.; интересный факт – положения права ЕАЭС ложатся в основу международных конвенций, частности стандартов ООН в области таможенного регулирования;
- подходы к координации деятельности государств в ключевых сферах экономики (промышленность и сельское хозяйство, транспорт и инфраструктура, энергетика, конкуренция);
- адаптация государств к условиям функционирования в условиях интеграционного объединения, включая опыт создания необходимой таможенной и иной инфраструктуры;
- подходов к устранению барьеров на пути движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
- обмен опытом в части развития зон свободной торговли.

При этом, очевидно, что опыт африканских стран может быть также полезен России и ее партнерам как по евразийской интеграции, так и в альянсах БРИКС, где африканский континент представляет ЮАР. В частности, это может касаться вопросов реализации инфраструктурных проектов, гармонизации валютно-финансовых аспектов взаимодействия и выстраивания диалога с международными организациями. В этих и ряде других сфер в Африке накоплен значительный опыт, поскольку первые интеграционные образования стали появляться в регионе ещё в начале 20 века (например, Южноафриканский таможенный союз), и сегодня их опыт особенно в части имплементации решений по углублению интеграции может быть использован наряду с наработками ЕС, АСЕАН и аналогичных структур Латинской Америки.

Сотрудничество в политической сфере

В современных условиях видится необходимым вовлечение африканских партнеров в вопросы глобальной геополитики для обретения ими замет-

ного веса в международных отношениях. Россия может положить начало открытию такого международного диалога с использованием африканского вектора. У мирового сообщества на сегодняшний день существуют весомые мотивированные основания для выстраивания системных политико-демократических каналов коммуникации, где африканские политические элиты смогут занять важное место. Таким образом, их непосредственная причастность к глобальным общеполитическим процессам, осведомленность и информированность дадут возможность в определенной мере повысить их политическую грамотность, продемонстрировать сопричастность и высказывать свое мнение по тем или иным вопросам меняющегося миропорядка. Кроме этого, это может внести положительный вклад в становление современной национальной государственности африканских стран и в демонтаж старых систем, стоящих на пережитках колониального прошлого. Политическая и социально-экономическая деградация континента чревата самыми глобальными последствиями, поэтому повышение политического влияния африканских стран дополнит попытки достижения консенсуса в решении насущных проблем.

Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности

Для всех игроков основным препятствием ведения бизнеса на континенте являются риски, связанные с нестабильностью и «хрупкостью» определенных юрисдикций. После успешно реализованной стратегии России в Сирии, ее все чаще называют «экспортером безопасности». При этом, европейские страны и ранее вели активную деятельность, выражая заинтересованность в «миротворческом» патронаже и присутствии на территории Африки. Необходимо отметить также, что Китай за последнее время значительно увеличил свой миротворческий потенциал, опередив всех постоянных членов Совета Безопасности по количеству поставляемых контингентов.

Накопленная передовая практика наших миротворцев в африканских миротворческих миссиях является важной частью общего миротворческого процесса, включающего политический, военный, дипломатический, полицейский и географический компоненты. Проведение совместных учений, тренинг африканского персонала, обучение искусству ведения переговоров и дипломатии, чтобы придерживаться принципа мирного разрешения споров, способствуя таким образом ослаблению напряженности и налаживанию мирного сотрудничества между государствами - Россия может выступить инициатором и площадкой для диалога по обеспечению безопасности в Африке и вывести свою экспертизу на уровень международного взаимодействия на континенте.

Представляется эффективным вовлечение в диалог по обсуждению вопросов «африканской» безопасности различных групп по кризисному регулированию, а также выстраивание тесного сотрудничества с относительно недавно созданной Группой по разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности при Африканском Союзе (Conflict Resolution Peace and Security Group).

Сюда же можно отнести вопросы о взаимодействии в целях обеспечения целостности, жизнеспособности и универсализации Договора о нераспространении ядерного оружия, запрещении биологического оружия, а также работу, направленную на предотвращение гонки вооружений в космосе.

Сотрудничество в торгово-экономической сфере

Сотрудничество в торгово-экономической сфере представляет собой, пожалуй, самый широкий спектр взаимодействия. С одной стороны, африканский континент является крайне конкурентной средой для участников мирового бизнеса, с другой - остаются нерешенными целый ряд вопросов или наличествуют устаревшие механизмы, которые постепенно утрачивают свою дееспособность и актуальность. В октябре 2019 года на ежегодном заседании Всемирного Банка представителями европейского и американского бизнеса был поднят вопрос о необходимости поиска новых финансовых моделей для реализации проектов на африканском континенте. Это говорит о том, что даже для них зарекомендовавшие себя инструменты Всемирного Банка и МВФ стали не эффективны. Проблема (а в случае с Россией) отсутствие механизмов финансирования масштабных проектов в Африке (за исключением госкредитов на строительство АЭС) является крайне актуальной.

Большой потенциал открывает технологическое взаимодействие в различных секторах: энергетика, инфраструктура, телекоммуникации, цифровизация экономики. Россия продолжит курс на содействие развитию сотрудничества в сфере обеспечения энергетической безопасности, в том числе диверсификации энергоресурсов, использованию возобновляемых источников энергии, а также реализации совместных проектов в области гражданской атомной энергетики в Африке. Продолжится взаимовыгодное взаимодействие в нефтегазовой сфере. В рамках Саммита была проведена переговоры на строительство центров ядерных исследований в ряде африканских государств. Россия занимает лидирующие позиции в разработках и использовании мирного атома, сотрудничая при этом с партнерами (поставщиками) некоторых компонентов и оборудования с другими мировыми игроками в атомной энергетике. Проекты данной отрасли достаточно дорогостоящие и привлекать финансирование под них непросто. Кроме того, сами африканские государства не в состоянии выступать со-финансирующими сторонами. Да и привлечение кредитов международных институтов развития к странам с большим госдолгом крайне проблематично. Важным фактом является еще и то, что наличие АЭС на территории какого-либо государства выполняет функцию некоего «гаранта» безопасности. Несмотря на определенную турбулентность, Африканский континент по-прежнему рассматривают не как очаг конфликта, а, прежде всего, как площадку для инвестиций и развития. Где могут лежать точки соприкосновения России и с другими странами? Потенциал велик. Например, никто никогда не делал энергетическую карту континента, и это вряд ли под силу кому-то одному и т.д.

Борьба с вирусными инфекциями и эпидемиями. Новые технологии в здравоохранении, диагностике. Улучшение качества жизни

Очевидно, что тема борьбы со смертельно опасными заболеваниями является ключевой для стран континента. В современном мире, несмотря на уровень развития медицины, разнообразия способов и методов лечения, а также профилактики известных человечеству болезней, все еще существует целый ряд смертельных заболеваний, ежегодно уносящих жизни десятков тысяч людей на нашей планете. На Африканском континенте специфические природно-климатические, социальные, этнические, религиозные и политические условия ставят его в один ряд наиболее опасных для здоровья регионов мира.

Одним из таких заболеваний является, к примеру, болезнь, вызванная вирусом Эбола, эффективного лечения, действенных способов предупреждения и профилактики которой до настоящего момента времени не существует. Участие в ликвидации очага и последствий этого заболевания в Западной Африке под эгидой Всемирной организации здравоохранения приняли национальные и международные организации, в том числе российские, Европейская комиссия, Экономическое сообщество стран Западной Африки, правительства, фонды, частные организации и лица.

Активное участие в ликвидации вспышки БВВЭ в Западной Африке приняла Российская Федерация. В результате государственно-частного партнерства Роспотребнадзора и ОК «РУСАЛ» впервые в истории новейшей России было обеспечено присутствие российских специалистов непосредственно в эпицентре очага распространения болезни, где в короткие сроки была создана научная, диагностическая, лечебная и учебная база, до настоящего времени обеспечивающая решение задач биологической безопасности Российской Федерации и ее африканских союзников с передовых позиций и на долгосрочную перспективу. Общий вклад России в борьбу с БВВЭ составил порядка 60 млн. долларов США⁴⁸. Но, несмотря на опыт, полученный при ликвидации вспышки и последний БВВЭ в Западной Африке, проблема организации эффективного противодействия возникновению очагов и распространению вируса Эбола сохраняет свою актуальность и сегодня.

Россия и африканские страны договорились укреплять национальные системы здравоохранения и повышать их надежность и устойчивость в борьбе с эпидемиями, пандемиями и другими проблемами в сфере общественного здравоохранения. Совместные усилия будут направлены, помимо прочего, на развитие национального и местного потенциала путем укрепления квалифицированных, продуктивных, ответственных, прозрачных, справедливых и подотчетных государству систем здравоохранения, что должно привести к улучшению качества оказания базовых медицинских услуг, увеличению количества научных исследований и разработок, росту экономического

⁴⁸ Из интервью Президента Российской Федерации В.В. Путина информационному агентству ТАСС.
URL: <https://tass.ru/interviews/7020800>

потенциала поставщиков медицинских услуг. Также была озвучена возможность взаимодействия в сфере предупреждения стихийных бедствий и эпидемий и ликвидации их последствий, расширение способов укрепления сотрудничества в таких областях, как оказание гуманитарной помощи, борьба с изменением климата, засухой и опустыниванием, предупреждение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, а также мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций. Сотрудничество в формате международных организаций: ВОЗ, «Врачи без границ», «Красного Креста» и других может иметь перспективные результаты.

Научно–техническое, гуманитарное сотрудничество и сотрудничество в информационной сфере

Африке необходимо ускорить социально-экономические преобразования. В первую очередь для того, чтобы в период до 2030 года ежегодно создавать новые рабочие места для 29 млн. африканцев, достигающих трудоспособного возраста. Наличие новых рабочих мест представляет исключительную важность для молодежи и женщин Африки: около 42% работающей молодежи Африки живут менее чем на 1,90 доллара США в день (по паритету покупательной способности), и только около 12% женщин трудоспособного возраста в Африке получают за свой труд заработную плату. Хотя, представители африканских народов являются наиболее предприимчивыми в мире, многим предпринимателям не хватает базовых знаний. Например, большинству молодых предпринимателей в Кот-д’Ивуаре и Мадагаскаре не хватает знаний и возможностей, необходимых для ведения бухгалтерии, размещения средств производства, использования инструментов планирования на протяжении многолетнего горизонта, выявления соответствующих технологических достижений и развития человеческого капитала.

Взаимодействие России с другими странами на этом направлении способно предложить континенту необходимые возможности для осуществления рывка.

Развитие взаимоотношений и сотрудничества будущих поколений, вклад в глобальный человеческий капитал, пожалуй, ключевой пункт для расширения международного взаимодействия. Все неразрешенные геополитические вопросы так или иначе останутся позади (независимо от степени их решения). Будущее молодое поколение будет создавать новые модели гражданского общества. Поэтому, существующим игрокам на континенте, включая Россию, нужно делать ставку на будущее. Взаимодействие на уровне университетов, неправительственных организаций, вовлекая правительство, является действенным инструментом для налаживания диалога с Африкой. И здесь роль нашего проекта становится особенно важной и актуальной.

Сотрудничество в сфере экологии, охраны окружающей среды, устойчивого развития

Итогом документов Российско-африканского Саммита в Сочи стала Декларация, в которой отдельное место отведено сотрудничеству в сфере

окружающей среды. Цитата из п. 45 Декларации «Активизировать усилия по борьбе с изменением климата в Африке, осуществлять передачу соответствующих технологий, наращивать потенциал африканских государств и расширять их возможности по повышению устойчивости и адаптации к негативным последствиям изменения климата»⁴⁹. Россия, недавно ратифицировавшая «Парижское соглашение», включается в активную фазу противодействия изменениям климата на планете. Россия, со своей стороны, имея мощную научно-методическую базу, готова обозначить возможности своих фундаментальных исследований и научных изысканий, которые могут иметь важное значение для континента. Сотрудничество в рамках африканской повестки с другими странами-участниками может быть особенно актуальным и предоставит дополнительные позитивные форматы для диалогов.

⁴⁹ URL: <http://kremlin.ru/supplement/5453>

Приложения

Африка

Внешнеторговый оборот России со странами Африки, по данным ФТС России, в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 17,2% и составил **20,4 млрд** долл. США, в том числе:

- экспорт вырос на 18,2% до **17,5 млрд** долл. США;
- импорт увеличился на 11,5% и достиг **2,9 млрд** долл. США.

Справочно: Российский экспорт в 2017 году – 14,8 млрд долл. США; импорт – 2,6 млрд долл. США.

В январе-ноябре 2019 года объем российско-африканского товарооборота по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшился на 17,1% и составил **14,5 млрд** долл. США, в том числе:

- экспорт снизился на 20,1% до **11,9 млрд** долл. США;
- при этом импорт остался без изменений (**2,6 млрд** долл. США).

Африка южнее Сахары (АюС)

Внешнеторговый оборот России со странами АюС, по данным ФТС России, в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 40% и составил **4,9 млрд** долл. США, в том числе:

- экспорт вырос на 52,4% до **3,2 млрд** долл. США;
- импорт увеличился на 21,4% и достиг **1,7 млрд** долл. США.

Справочно: Российский экспорт в 2017 году – 2,1 млрд долл. США; импорт — 1,4 млрд долл. США.

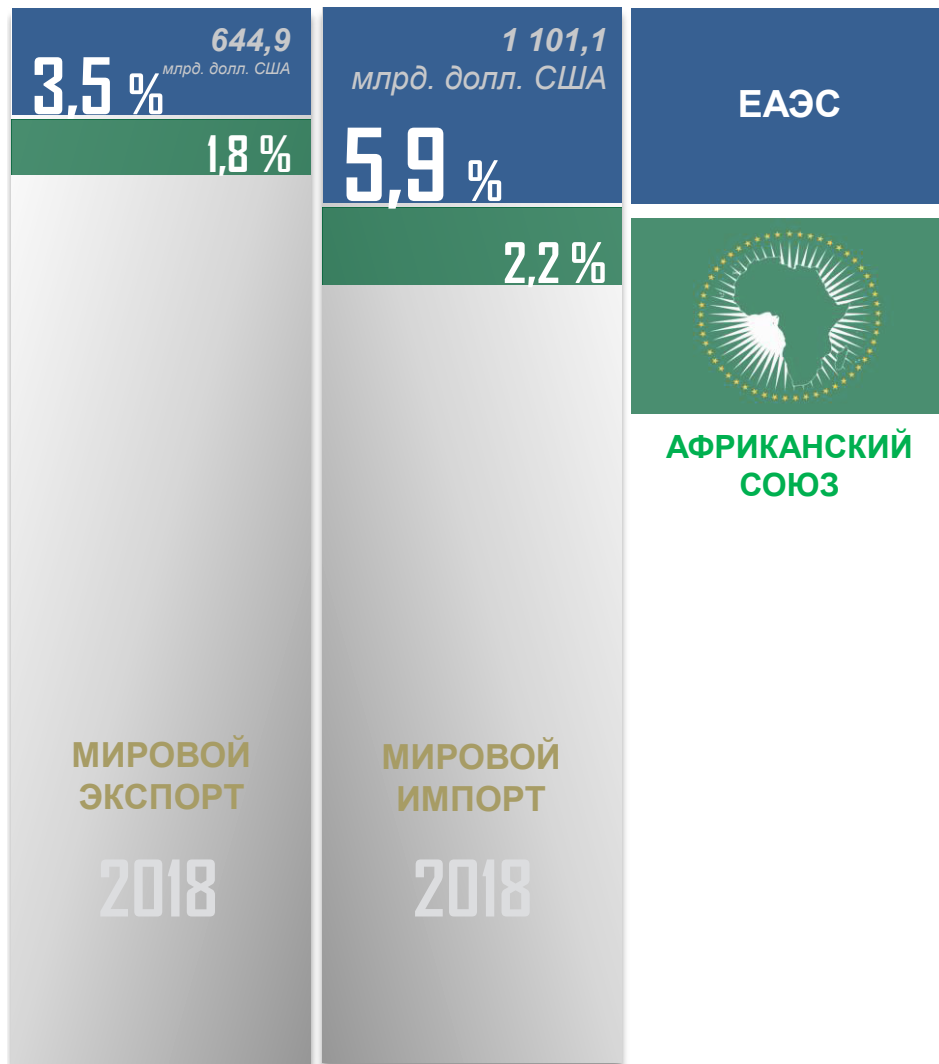
В январе-ноябре 2019 года объем товарооборота России со странами АюС по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшился на 2,3% и составил **4,3 млрд** долл. США, в том числе:

- экспорт снизился на 6,9% до **2,7 млрд** долл. США;
- при этом импорт увеличился на 6,7% и составил **1,6 млрд** долл. США⁴⁹.

⁴⁹ Данные представлены Министерством экономического развития РФ.

Дмитрий Ежов,
Лора Чкония

Таблица 1. Мировая торговля товарами



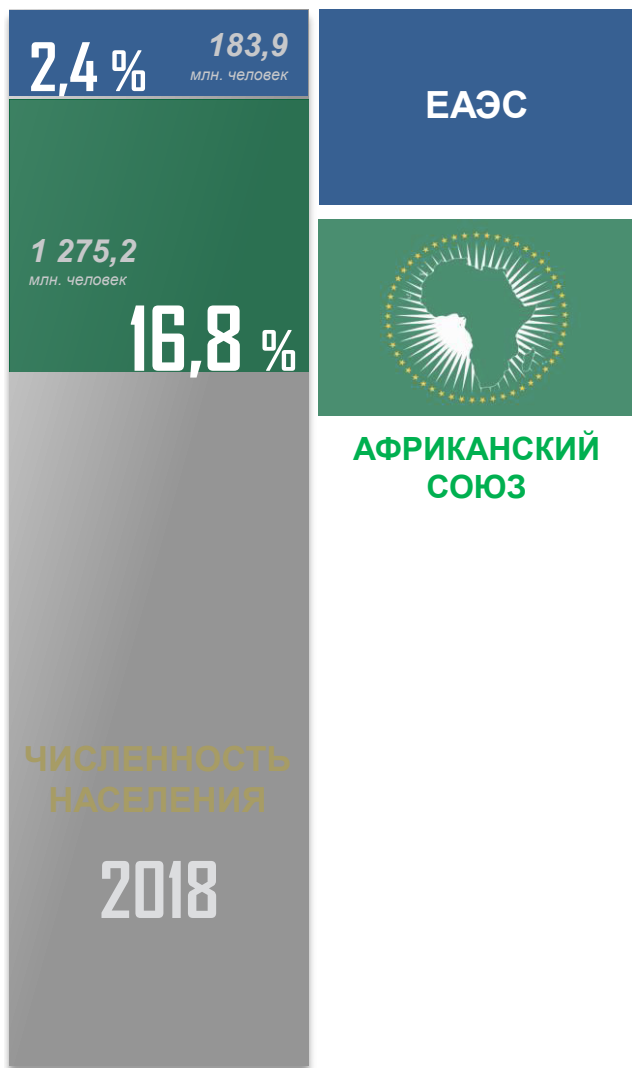
Источник: составлено Д.П. Ежовым на основе базы данных статистики ООН.
URL: <https://comtrade.un.org/data/>

Таблица 2. Данные ВВП



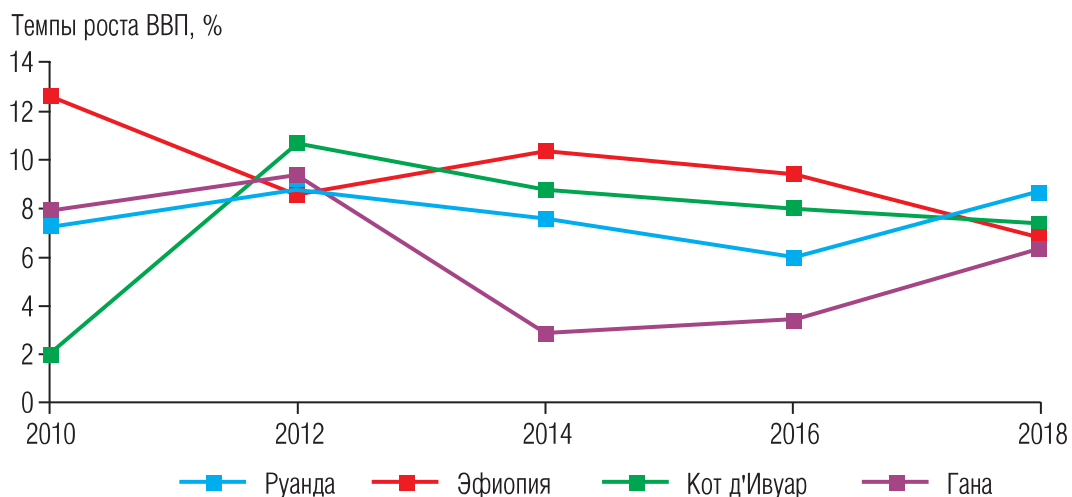
Источник: составлено Д.П. Ежовым на основе базы данных Всемирного банка
 URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

Таблица 3. Численность населения



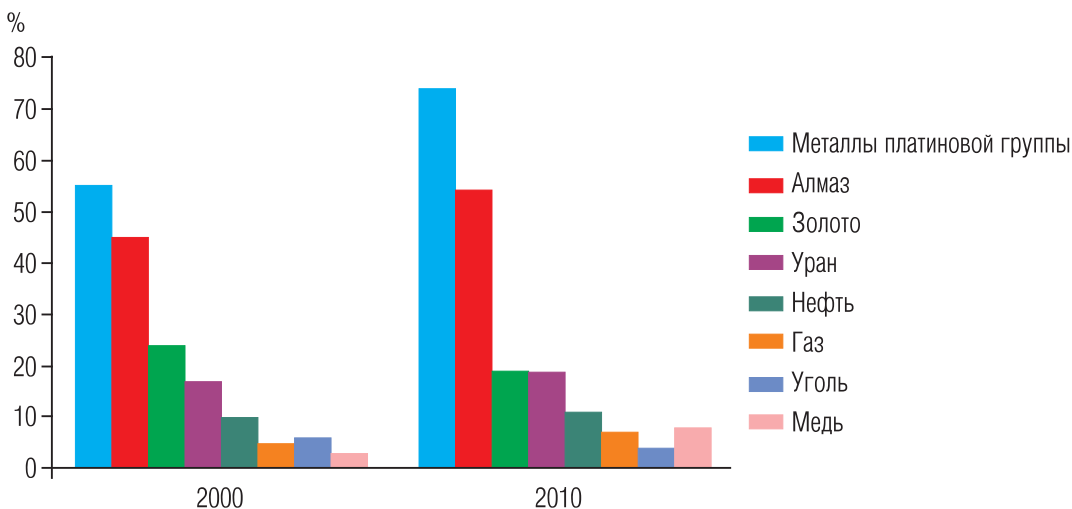
Источник: составлено Д.П. Ежовым на основе базы данных Всемирного банка
URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

График 1. Самые быстрорастущие экономики Африки.



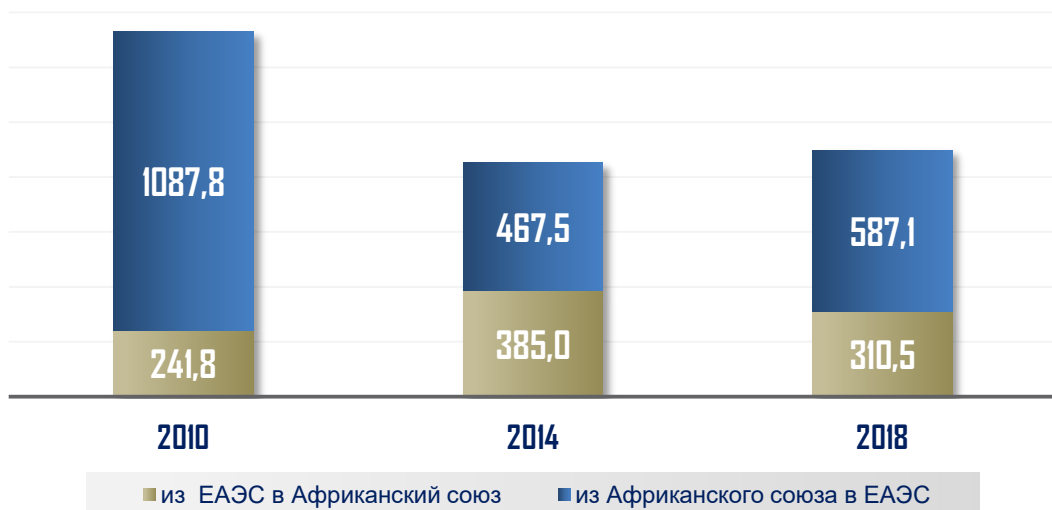
Источник: составлено Л.Е. Чкония на основе базы данных Всемирного банка World Development Indicators. URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>

График 2. Доля мирового производства и добычи природных ресурсов в Африке в 2000 и 2010 гг.



Источник: составлено Л.Е.Чкония на основе буклета Африканского центра природных ресурсов (African Natural Resources Center), С. 6. URL: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/anrc/AfDB_ANRC_BROCHURE_en.pdf

Таблица 4. Инвестиции, млн долл. США



Источник: составлено Д.П. Ежовым на основе официальной статистики ЕЭК

URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/default.aspx

Таблица 5. Объем мировой торговли, млн долл. США

	2010	2014	2018
Оборот	30 196 246,1	37 127 603,5	37 295 753,5
Экспорт	15 035 339,9	18 578 525,5	18 538 437,4
Импорт	15 160 906,2	18 549 078,0	18 757 316,1

ЕАЭС в мировой торговле, %

	2010	2014	2018
Оборот	5,1	5,4	4,7
Экспорт	3,9	4,1	3,5
Импорт	6,4	6,6	5,9

ЕАЭС в мировой торговле, млн долл. США

	2010	2014	2018
Оборот	1 553 838,0	1 989 940,1	1 745 967,2
Экспорт	589 648,3	756 575,2	644 870,0
Импорт	964 189,7	1 233 364,9	1 101 097,2

Экспорт из стран ЕАЭС, млн долл. США

	2010	2014	2018
Экспорт	964 189,7	1 233 364,9	1 101 097,2
Армения	2 022,9	2 980,4	4 766,8
Беларусь	50 566,9	72 161,1	67 452,3
Казахстан	114 488,1	158 917,5	122 218,1
Кыргызстан	2 976,8	3 638,9	3 670,3
Россия	794 135,0	995 667,0	902 989,7

Импорт стран ЕАЭС, млн долл. США

	2010	2014	2018
Импорт	589 648,3	756 575,2	644 870,0
Армения	7 563,5	8 319,0	9 699,9
Беларусь	69 768,9	81 004,7	76 817,8
Казахстан	48 047,3	82 590,9	67 316,9
Кыргызстан	6 445,3	11 362,9	10 583,9
Россия	457 823,3	573 297,7	480 451,5

Африканский союз в мировой торговле, %

	%			млн долл. США		
	2010	2014	2018	2010	2014	2018
Оборот	3,0	2,7	2,0	910 318,5	1 001 228,4	746 151,6
Экспорт	3,1	2,6	1,8	464 640,4	475 071,0	340 561,7
Импорт	2,9	2,8	2,2	445 678,1	526 157,4	405 589,9

Восточноафриканское сообщество в мировой торговле, %

	%			млн долл. США		
	2010	2014	2018	2010	2014	2018
Оборот	0,1	0,1	0,1	37 777,6	30 152,9	46 429,4
Экспорт	0,1	0,0	0,1	11 198,3	8 761,5	12 976,1
Импорт	0,2	0,1	0,2	26 579,3	21 391,4	33 453,3

Южноафриканский таможенный союз в мировой торговле, %

	%			млн долл. США		
	2010	2014	2018	2010	2014	2018
Оборот	0,6	0,6	0,6	189 688,4	228 449,2	214 732,2
Экспорт	0,6	0,6	0,6	93 675,5	109 190,5	107 658,4
Импорт	0,6	0,6	0,6	96 012,9	119 258,7	107 073,8

Сообщество развития Юга Африки в мировой торговле, %

	%			млн долл. США		
	2010	2014	2018	2010	2014	2018
Оборот	1,0	1,1	0,9	314 800,3	396 020,8	338 639,1
Экспорт	1,1	1,1	0,9	167 410,8	197 843,9	173 264,9
Импорт	1,0	1,1	0,9	147 389,5	198 176,9	165 374,2

Источник: составлено Д.П. Ежовым на основе базы данных статистики ООН
 URL: <https://comtrade.un.org/data/>

Об авторах

Кортунов Андрей, Генеральный директор, Российский совет по международным делам, кандидат исторических наук

Цайзер Наталия, Председатель Правления СОЮЗА «Африканская Деловая Инициатива», кандидат филологических наук

Харитоновна Елена, старший научный сотрудник Института Африки, Российская Академия Наук, кандидат социологических наук

Чкония Лора, программный координатор, Российский совет по международным делам

Ежов Дмитрий, начальник отдела международного взаимодействия, Департамент развития интеграции, ЕЭК

Кочофа Анисет Габриэль, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Бенин в Российской Федерации (в отставке), Верховный Комиссар Евразийской Организации Экономического Сотрудничества (ЕОЭС) по международному сотрудничеству, заместитель Генерального секретаря ЕОЭС, Генеральный директор международного координационного совета выпускников учебных заведений (ИНКОРВУЗ-XXI), доцент МГУ им. М.В.Ломоносова

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) – некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций в интересах профильных внешнеполитических ведомств, российских государственных и частных компаний и других организаций, ведущих активную международную деятельность.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, представляя на международных площадках экспертное видение в решении ключевых международных проблем.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998-2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004-2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995-1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

СОЮЗ Африканская Деловая Инициатива

СОЮЗ Африканская Деловая Инициатива (СОЮЗ «АДИ») начал свое существование в качестве проекта в марте 2016 года в тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации при поддержке ряда российских компаний, африканского дипломатического корпуса и научного сообщества. Задачей проекта стало создание гуманитарно-экономической экспертизы, направленной на восстановление и укрепление отношений между Россией и Африкой. Основная цель организации – разработка стратегического инструментария для содействия и сопровождения интересов российского бизнеса на африканском континенте, в том числе, в рамках международного сотрудничества. СОЮЗ «АДИ» также принимает активное участие в развитии диалога гражданских обществ, который в мировом контексте является неотъемлемой, существенной частью всех сфер взаимодействия, а также дополнительным инструментом для продвижения экономического, политического и гуманитарного направлений.

СОЮЗ «АДИ» официально зарегистрирован Министерством юстиции РФ 13 ноября 2017 года в форме некоммерческой организации «Союз предпринимателей в сфере представления их интересов в Африке «Африканская Деловая Инициатива».

Членами СОЮЗА «АДИ» являются российские компании, представляющие различные сектора экономики страны, ведущие бизнес или имеющие стратегические интересы по выстраиванию экономических отношений с африканским континентом.

СОЮЗА «АДИ» сотрудничает с профильными министерствами и ведомствами, посольствами африканских стран в Российской Федерации, российскими и международными организациями, профессиональными и бизнес сообществами и ассоциациями.

Председателем Правления СОЮЗА «Африканская Деловая Инициатива» является Наталия Цайзер, кандидат филологических наук, руководитель рабочей группы «Африка-Россия +» при Российском Совете по международным делам, член рабочей группы Агентства Стратегических Инициатив по улучшению позиций России в рейтинге Всемирного Банка «Doing Business», учредитель и главный редактор делового издания «Африканский Актив».

Российский совет по международным делам
СОЮЗ «Африканская деловая инициатива»

**АФРИКА — РОССИЯ+:
ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

Доклад № 53/2020

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:
Sergei Chirikov/Pool via REUTERS/Pixstream

Формат 70×100 ¹/₁₆. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 3,75. Тираж 350 экз.

