



РСМД
Российский совет
по международным
делам



भारतीय वैश्विक संबंध परिषद्

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Российско-индийское сотрудничество в контексте санкций: негативные последствия и новые возможности

А.В. Куприянов

к.и.н., научный сотрудник ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН, эксперт РСМД

А. Бандари

научный сотрудник Gateway House по вопросам энергетики и экологии

Ч. Гир

д.х.н. (Ph.D.), научный сотрудник Gateway House по вопросам космоса и океана

К. Кулкарни

старший исследователь Gateway House

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. — Председатель
Попечительского совета
Греф Г.О.
Дзасохов А.С.
Драчевский Л.В.
Дынкин А.А.
Комиссар М.В.
Косачев К.И.

Маргелов М.В.
Осипов Ю.С.
Приходько С.Э.
Торкунов А.В.
Фурсенко А.А.
Шохин А.Н.
Юргенс И.Ю.

ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.
Иванов И.С. — Президент РСМД
Кортунов А.В. — Генеральный директор РСМД
Лукьянов Ф.А.
Моргулов И.В.
Песков Д.С.

Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., канд. полит. н.
Махмутов Т.А., канд. полит. н.
Кузьмина К.А.
Ларионова А.Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

МИССИЯ РСМД

Миссия РСМД заключается в содействии процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД — связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.

GATEWAY HOUSE: ИНДИЙСКИЙ СОВЕТ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

ПРАВЛЕНИЕ

Нилам Дэо
Раджив Дубей
Блэз Фернандес
Амай Хаттангади

Исхаат Хуссейн
Сатиш Камат
Манджит Крипалани
Бахрам Вакил

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Луис Миранда
К.Н. Вайдьянатан
Сунит Веллинг

Редактор:
Нандини Баскаран

Консультирующий редактор:
Кристофер Конте

Контент-координатор:
Аашна Агарвал

Gateway House: Индийский совет по глобальным отношениям – аналитический центр по внешней политике, расположенный в Мумбаи, Индия. Gateway House – независимая организация, основанная на членстве. Она была создана в 2009 г. для привлечения ведущих индийских корпораций и экспертов Индии к широкому обсуждению и научным исследованиям внешней политики Индии и роли страны в международных делах.

ОСНОВАТЕЛИ

Mahindra Group
Т.В. Мохандас Пай
Suzlon Energy
Ракеш Джунджунвала
TVS Motor Co. Ltd.

МИССИЯ GATEWAY HOUSE

Миссия Gateway House – повышение уровня информированности общественности, стимулирование широкого обсуждения изменений во внешней политике в Индии; выработка политических рекомендаций, основанных на глубоких исследованиях международных отношений. Цель аналитического центра – вовлечь представителей индийского бизнес-сообщества и лидеров общественного мнения в диалог по вопросам внешней политики и подготовить следующее поколение внешнеполитических лидеров из Индии. Задача – сформировать разнообразный и избранный состав членов, искренне интересующихся внешней политикой.

ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЙ

Геополитика
Геоэкономика
Многосторонние и двусторонние связи
Демократия и национальное строительство
Национальная безопасность
Наука, технологии и инновации
Энергетика и экология

Российско-индийское сотрудничество в контексте санкций: негативные последствия и новые возможности

Влияние антироссийских санкций США на сотрудничество России и Индии в военно-технической сфере

До введения США санкций против оборонного комплекса России отношения Москвы и Нью-Дели в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС) развивались стабильно. Россия, несмотря на потерю значительной доли индийского оборонного рынка после распада СССР в 1991 г., сумела после 2000 г. частично восстановить свои позиции. В октябре 2016 г. на саммите БРИКС в Гоа Н. Моди и В. Путин достигли договоренности о поставках для Индии российских ракетных комплексов С-400 «Триумф», создании совместного предприятия по производству вертолетов Ка-226Т и строительстве для Индии четырех фрегатов проекта 1135.6¹. Велись переговоры и по другим направлениям.

В январе 2017 г. в Конгресс США был внесен законопроект «О противодействии противникам США посредством санкций» (*Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CAATSA*), предусматривающий, в частности, введение ограничений против банков, ведущих операции с находящимися под санкциями физическими и юридическими лицами². Обсуждение CAATSA вызвало беспокойство в Индии: согласно индийскому законодательству, в случае закупки оружия за рубежом обязательным условием является выделение средств индийским банком в качестве гарантии поставок. Учитывая связи индийских

банков с американским финансовым сектором и их вовлеченность в общемировую финансовую систему, предоставление такой гарантии находящемуся под санкциями российскому предприятию и последующее введение против банка ограничительных мер создавало бы для него значительные трудности.

В преддверии возникновения этой проблемы индийское правительство в конце мая 2017 г. приняло решение³ о введении в действие временного исключения для уже оговоренных закупок вооружений в России. Для соответствующих контрактов больше не требовалось выделение гарантийных средств индийскими банками, достаточно было суверенных гарантий, предоставляемых Россией. На какие именно контракты распространялось это исключение, не сообщалось.

Однако индийские власти не учли возможности расширения санкций и не проработали вовремя необходимые меры, которые позволили бы в этом случае вывести банки страны из-под удара. Это привело к тому, что после введения санкций в 2017 г. и расширения списка⁴ в апреле 2018 г. (в котором, в частности, находятся АО «Концерн военно-космической обороны «Алмаз-Антей» – производитель С-400, АО «Объединенная судостроительная корпорация» (ОСК), поставляющая фрегаты, АО «Вертолеты России» и АО «Рособоронэк-

АВТОР:

Куприянов Алексей Владимирович, кандидат исторических наук, научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН, эксперт Российского совета по международным делам (РСМД)

¹ Россия и Индия договорились о поставках С-400 и производстве Ка-226Т // Lenta.ru, 15 октября 2016. URL: <https://lenta.ru/news/2016/10/15/c400>

² Sec. 231. Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) // Library of Congress, August 2, 2017. URL: <https://www.congress.gov/115/plaws/publ44/PLAW-115publ44.pdf>

³ Before Modi's Russia Visit India Gave Special Waiver to Russian Defence Entities // The Economic Times, July 15, 2017. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/before-modis-russia-visit-india-gave-special-waiver-to-russian-defence-entities/article-show/58952664.cms>

⁴ Полный список россиян и российских компаний, против которых введены новые санкции США // Ведомости, 6 апреля 2018. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/04/06/756090-polnii-spisok>

спорт», что фактически угрожает абсолютно всем контрактам по линии ВТС) индийские банки заморозили⁵ порядка 100 млн долл., которые должны были быть переданы России. В результате возникла угроза задержки поставок вооружений по уже заключенным контрактам, после чего российская и индийская стороны начали спешные консультации на всех уровнях по выходу из сложившейся ситуации.

После одобрения и принятия CAATSA США оказались в двусмысленном положении. Американские законодатели пытались обеспечить последовательное давление на Россию, что требовало создания максимально неблагоприятной для российских компаний среды, однако под удар при этом попали и те страны, которые Вашингтон желает видеть в числе союзников: Индия, Индонезия, Вьетнам. Все эти страны традиционно закупают технику российского (ранее советского) производства и не могут себе позволить одновременно отказаться от нее. Идеальным выходом для США представляется полное вытеснение российских производителей с рынка этих стран и их переход на стандарты НАТО.

Индийские эксперты и политики пытались донести до американских властей позицию государства, состоящую в том, что Индия при всем желании не может одновременно отказаться от вооружений российского производства, не говоря уже о том, что она в принципе не намерена этого делать в силу последовательной политики диверсификации оружейного импорта. Вынуждая Индию отказаться от поставок российского оружия, США наносят удар по обороноспособности страны, что входит в противоречие с декларируемой целью превратить ее в сильного игрока в Азии. Помимо этого, сам тон американских заявлений вызвал негодование индийских СМИ, политического и экспертного сообществ: страну, претендующую на статус великой державы, другое государство

попыталось принудить проводить выгодную ему внешнюю политику. При этом Россия вводит контрсанкции, не затрагивающие третьи страны. Нью-Дели неоднократно подчеркивал, что готов подчиняться исключительно санкциям, введенным ООН. Индийские власти заявили, что будут продолжать и впредь закупать оружие у России, невзирая на американскую позицию.

В поддержку позиции индийцев выступили глава Пентагона Д. Мэттис, заявивший на слушаниях в Сенате, что, настаивая на фактическом участии Индии, Вьетнама и Индонезии в антироссийских санкциях, Вашингтон «парализует сам себя»⁶, а также госсекретарь М. Помпео. Они предлагали⁷ внести в Закон о национальной обороне на 2019 г. (*National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019, NDAA-19*) положение о выведении этих стран из-под действия CAATSA. Однако их позиция в итоге не нашла понимания среди конгрессменов и сенаторов. Во время слушаний в Конгрессе в текст *NDAA-19* было внесено положение (пар. 1236)⁸, вводящее поправку к пар. 231 CAATSA. В соответствии с ним администрация президента США имеет право приостановить действие санкций против конкретной страны на 180 дней в случае, если эта страна явно работает над уменьшением своих торговых связей в военной сфере с Россией. Это уточнение никак не улучшало положения Индии: Нью-Дели добивается полного вывода Индии из-под санкций и не намерен прекращать сотрудничество с российским ВПК, что не раз подчеркивало руководство страны. Однако финальный текст поправки был смягчен: теперь президент имеет право приостановить санкции на полгода, если сочтет, что это соответствует интересам американской внешней политики. Тем не менее, как заявил⁹ помощник министра обороны США по вопросам безопасности в Азии и Тихоокеанском регионе Р. Шрайвер, изменение формулировки не означает, что Индия будет

⁵ US Sanctions Rain on India-Russia Defence Parade // The Economic Times, May 5, 2018.

URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/us-sanctions-rain-on-india-russia-defence-parade/articleshow/64036673.cms>

⁶ Imposing Sanctions on India over Defence Deal with Russia will Hit US: Jim Mattis // The Times of India, April 27, 2018.

URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/india/imposing-sanctions-on-india-over-defence-deal-with-russia-will-hit-us-jim-mattis/articleshow/63936894.cms>

⁷ US Secretary of State Mike Pompeo Pushes for CAATSA Waiver so that Countries like India aren't Affected // The Times of India, May 25, 2018.

URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/world/us/us-secretary-of-state-mike-pompeo-pushes-for-caatsa-waiver-so-that-countries-like-india-arent-affected/articleshow/64317376.cms>

⁸ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 // Document Repository, U.S. House of Representatives, May 15, 2018.

URL: <https://docs.house.gov/billsthisweek/20180521/CRPT-115HRPT-676.pdf>

⁹ CAATSA: Will India Receive Waiver from US' Russia Sanctions? // The Hindu Business Line, August 30, 2018.

URL: <https://www.thehindubusinessline.com/news/world/caatsa-will-india-receive-waiver-from-us-russia-sanctions/article24818487.ece>

гарантированно выведена из-под действия СААТСА, поскольку Вашингтон заинтересован в прекращении стратегического партнерства Москвы и Нью-Дели.

Дополнительным фактором напряженности стали введенные США ограничения¹⁰ на импорт ряда товарных позиций из Индии, затронувшие индийскую черную и цветную металлургию. Помимо этого, выход США из иранской ядерной сделки и анонсированные санкции против Тегерана поставили под угрозу индийские инфраструктурные и энергетические проекты в Иране.

Как один из возможных вариантов, которые помогут индийским финансовым учреждениям избежать американских санкций, рассматривается отказ от использования долларов при покупке российского оружия и переход на расчет в рублях и рупиях. В качестве промежуточного варианта в этом случае может выступить сингапурский доллар. Помимо этого, предлагается вариант с использованием в качестве получателя денег российских компаний и банков, не находящихся под американскими санкциями (к примеру, «Крайинвестбанка», банка «Российский капитал», «Ханты-Мансийского банка Открытие»). Первый вариант представляется более выигрышным, так как позволяет освободиться от долларовой зависимости в торговле; при этом банк, осуществляющий финансовые операции, связанные с закупками российских вооружений, все равно оказывается под угрозой санкций. Во втором случае эта проблема снимается, однако не исключено внесение компании-получателя в очередной санкционный список.

Все эти меры представляются временными: не вызывает сомнений, что США всерьез нацелены на то, чтобы лишить Россию доли индийского рынка, и готовы добиваться этого, при необходимости и дальше ужесточая санкционную политику. Это ставит перед Нью-Дели вопрос о том, насколько политический курс США дружелюбен Индии и насколько Вашингтон готов мириться с проведением Нью-Дели независимой внешней политики. Жесткие шаги США, по сути принуждающие Индию под угрозой финансовых санкций покупать американское вооружение, при этом

либо разоружаясь перед лицом КНР, либо влезая в долги, ставят Нью-Дели перед выбором, от которого напрямую зависит дальнейшее военно-техническое сотрудничество России и Индии.

Условно можно выделить три возможных сценария. Первый подразумевает безоговорочное принятие американских условий, следование в фарватере указанной политики, дальнейшее сближение с США с перспективой попасть в серьезную военную и политическую зависимость от них. В этом случае Индия становится субгегемоном США в регионе и полностью опирается на американскую помощь, разрывая ВТС с Россией.

Второй сценарий предполагает, что и индийское, и американское руководство будут следовать нынешней линии. Индия продолжит движение по пути становления в качестве великой державы, но это потребует расширения контактов с Россией и дальнейшей нормализации отношений с КНР. Последнее подразумевает урегулирование или, по меньшей мере, замораживание пограничных споров, заключение договоренностей о разделе сфер влияния и учет взаимных интересов в регионе, принятие мер, направленных на укрепление взаимного доверия. В перспективе этот сценарий потребует остановки расширения, а, возможно, и частичного ограничения ВТС с США в пользу развития ВТС с Россией и третьими странами в сферах, где до сих пор доминирует продукция американского ВПК.

Наконец, третий сценарий подразумевает компромисс между США и Индией. В обмен на выполнение ряда требований Вашингтона – увеличение заказов у американского ВПК, подписание *Communications Capability and Security Agreement (COMCASA)* и *Basic Exchange and Cooperation Agreement (BECA)*¹¹, в соответствии с которыми Индия и США смогут обмениваться данными геопромышленной разведки и получают доступ к системам зашифрованной связи, а также уступки в ряде других сфер – Индия может быть временно выведена из-под действия СААТСА.

Первый сценарий представляется наиболее негативным для развития российско-индий-

¹⁰ India Takes U.S. Steel Tariffs Complaint to the WTO // Reuters, May 23, 2018.

URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-trade-india/india-takes-u-s-steel-tariffs-complaint-to-the-wto-idUSKCN1101WP>

¹¹ India Close to Signing COMCASA with US // The Hindu Business Line, March 27, 2018.

URL: <https://www.thehindubusinessline.com/economy/india-close-to-signing-comcasa-with-us/article23366048.ece>

ского сотрудничества, второй – наиболее позитивным. В случае реализации второго сценария возможны более глубокая интеграция ВПК России и Индии с повышением уровня передачи технических решений и выход на новый уровень военно-технического сотрудничества. В случае реализации третьего Россия, скорее всего, потеряет определенную долю рынка, но сохранит основу для продолжения сотрудничества.

Вероятно, в итоге будет реализован промежуточный сценарий, который позволит Индии продолжать наращивать отношения стратегического сотрудничества как с Россией, так и с США, нормализуя отношения с КНР и балансируя в сфере ВТС, в то же время развивая собственный ВПК, что в перспективе позволит свести импорт вооружений к минимуму.

В настоящий момент в развитии отношений в военно-технической сфере заинтересованы и Москва, и Нью-Дели. Так, Индия нуждается в поставках современных истребителей, которые смогли бы заменить устаревшие МиГ-21, до сих пор состоящие на вооружении; Россия могла бы принять участие в тендере MMCRA-2 с МиГ-35 и нарастить поставки истребителей в рамках межправительственных соглашений еще до его окончания. Помимо этого, российские производители самолетов военно-транспортной авиации (ВТА) готовы к расширению сотрудничества; нужда в средствах ВТА возрастает с учетом слабого развития инфраструктуры в потенциально опасных районах.

Индийским сухопутным силам остро необходим легкий танк, который можно было бы использовать в горной местности, в первую очередь на границе с Китаем. Народно-освободительная армия Китая (НОАК) уже испытала

и получила на вооружение легкие танки, способные действовать в горных условиях, что дает ей заметное преимущество в случае любого пограничного конфликта с применением оружия. Россия могла бы предложить Индии самоходную противотанковую пушку 2С25 «Спрут-СД», по своим характеристикам соответствующую легкому танку, подходящую для использования в условиях высокогорных районов и способную бороться с неприятельскими танками, в том числе при помощи управляемых ракет комплекса «Рефлекс-М». Наконец, России есть, что предложить индийскому флоту – от помощи при создании новых авианосцев до поставок фрегатов пр.1135.6 и других перспективных проектов (в частности, сторожевых кораблей пр.11661).

Однако развитие военно-технических связей находится в прямой зависимости от того, какой из возможных сценариев развития отношений с США выберут индийские власти. Очевидно, что в случае если Нью-Дели будет действовать в русле американской санкционной политики, расширение сотрудничества между Россией и Индией невозможно. Соответственно, индийским властям необходимо добиться вывода страны из-под действия CAATSA либо путем переговоров, убедив США в непродуктивности введения санкций против индийских фирм и банков на нынешнем этапе, либо продемонстрировав намерение до конца отстаивать национальные интересы: Индия могла бы продолжить жестко отстаивать свою линию и в конце концов поставить Вашингтон перед выбором – потерять потенциального союзника в регионе или смириться с нежеланием Индии жертвовать стратегически важными контрактами с Россией во имя расширения американского оружейного экспорта.

Антироссийские санкции США и их влияние на российско-индийское сотрудничество

США и их европейские союзники продолжают неуклонно ужесточать экономические санкции против России. Впервые ограничительные меры были введены в марте 2014 г. Заявленная цель санкций состоит в том, чтобы наказать Россию за предполагаемые вмешательства в дела Украины и вмешательство Москвы в выборы в США в 2016 г. с помощью информационных технологий, а также за поставку вооружений Сирийской Арабской Республике и нарушение прав человека на территории Сирии.

Первоначально представителям Запада было запрещено взаимодействовать с теми россиянами, которые предположительно подрывали демократические процессы на Украине, однако появилось больше поводов для введения санкций, и в список потенциально запрещенных российских партнеров были включены чиновники и компании оборонного, энергетического и финансового секторов России. Вашингтон гибко применяет санкции, налагая ограничительные меры в тех сферах, где американские предприятия являются основными конкурентами российских, и не вводя их в тех областях, где США зависят от России. Так, не были введены санкции против российских предприятий, поставляющих титан для коммерческих самолетов *Boeing* и ракетных двигателей Национального управления по авиации и исследованию космического пространства (*NASA*): в этой сфере США не могут самостоятельно удовлетворить свои потребности. Сегодня физические и юридические лица даже из не входящих в западный альянс стран, в том числе из Индии, могут попасть под действие санкций, если они не соблюдают новые правила.

Экономическая борьба обостряется, и Индия оказалась под перекрестным огнем. Россия для нее – давний стратегический партнер и незаменимый поставщик продукции военно-промышленного комплекса

(ВПК). Санкции создают значительные риски для этих жизненно важных отношений. Из-за ограничительных мер индийские компании, сотрудничающие с основными российскими поставщиками вооружений за рубеж, среди которых АО «Рособоронэкспорт», АО «Объединенная судостроительная корпорация» (ОСК) и АО «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз-Антей», могут быть лишены доступа к основанной на долларе глобальной финансовой системе, контролируемой США. Может пострадать деятельность индийского бизнеса даже в напрямую не затронутых санкциями областях.

С учетом этих рисков, определяя текущую и будущую стратегию, Индии придется сделать трудный выбор. Во-первых, поскольку расчеты нарушителей санкций через банки США могут быть ограничены, Индия должна найти способы обхода доминирующей финансовой системы, основанной на долларе. Среди этих способов – взаимодействие со специализированными европейскими банками, которые не поддерживают контакты с американским рынком и готовы проводить платежи в Россию. Во-вторых, Индия могла бы увеличить инвестиции в российские энергетический и добывающий секторы, чтобы получать прибыль в рублях. Эти средства могут быть использованы для оплаты российского вооружения. В-третьих, есть достаточно примеров, когда на процесс принятия решений по вопросу санкций в США оказывали влияние собственные экономические интересы, особенно с учетом делового подхода нынешней администрации в Вашингтоне. Индия должна повысить свою значимость на рынке США, индийские компании должны активно создавать американские рабочие места, укрепляя свою репутацию, с тем чтобы лица, принимающие решения в США, учитывали озабоченности Индии перед введением санкций.

АВТОРЫ:

Бандари Амит, научный сотрудник по вопросам энергетики и экологии, Gateway House: Индийский совет по глобальным отношениям

Гири Чайтаня, д.х.н. (Ph.D. in Chemistry), научный сотрудник по вопросам космоса и океана, Gateway House: Индийский совет по глобальным отношениям

Кулкарни Кунал, старший исследователь, Gateway House: Индийский совет по глобальным отношениям

I. Введение

Экономические санкции против России, введенные США и Европейским союзом (ЕС), переросли в настоящую экономическую войну – и Индия может оказаться под перекрестным огнем. Доступ Индии к критически важным военным технологиям и технике, а также к источникам энергии, которые могут сыграть важную роль в обеспечении ее энергетической безопасности, оказывается под угрозой.

Являясь крупнейшим импортером военной техники в мире, Индия в значительной степени зависит от России в закупках оборудования, обслуживании уже приобретенной техники и обеспечении деятельности совместных предприятий по производству техники и обмену технологиями. В 2007–2017 гг. из 34 млрд долл., потраченных Индией на импорт вооружений и военной техники, на долю России приходилось порядка 24 млрд. Санкции США, нацеленные на большинство ведущих производителей вооружений в России, угрожают этим жизненно важным отношениям.

Санкции также ставят под сомнение укрепляющееся партнерство России и Индии в энергетической сфере. За последние десять лет компании двух стран инвестировали в российскую и индийскую нефтяную промышленность более 20 млрд долл., поступательно расширяя свое сотрудничество в этом секторе.

Угрозу для Индии представляют положения Закона о противодействии противникам Америки посредством санкций (CAATSA), принятого Конгрессом США в августе 2017 г.¹² Он позволяет президенту США вводить вторичные санкции против не находящихся под юрисдикцией США или ЕС субъектов, которые взаимодействуют с российскими партнерами, связанными с разведывательной или оборонной деятельностью, либо участвуют в определенных видах сделок в российском энергетическом секторе. США стремятся заставить Индию увеличить закупки американского вооружения, и санкции могут быть использованы для наращивания давления. Что

касается сектора энергетики, союзник США ЕС – крупный импортер российских нефти и газа; возможно, поэтому в отношении российского энергетического комплекса были введены относительно мягкие санкции, которые не затронули Индию.

К настоящему моменту США не вводили вторичные санкции против не находящихся под юрисдикцией США или ЕС физических или юридических лиц за сделки с российскими юридическими лицами, на которых наложены санкции. Администрация США может закрыть глаза на нарушение Индией санкций для обеспечения критически важных оборонных потребностей. Предлагаемый *National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 (NDAA-19)*¹³ дает президенту США право предоставлять освобождение от санкций в соответствии с CAATSA в «интересах национальной безопасности США» – вероятно, имея в виду опасения Индии. Однако долгосрочная оборонная политика Индии не может основываться ни на предоставленных третьей стороной освобождениях, ни на предположениях о том, как США будут действовать в определенной ситуации. Более того, обращаясь за таким освобождением, Индия молчаливо подтверждает действенность односторонних санкций.

В аналитической записке рассматриваются антироссийские санкции Запада и их значение для российско-индийских отношений. В материале выдвинут тезис о том, что Индия должна разработать механизмы для обеспечения доступа к российской военной технике и услугам, несмотря на санкции США. Чтобы избежать санкций, Индия должна иметь возможность проводить платежи в Россию через банки ЕС. Ей также следует обеспечить доход в российских рублях, чтобы иметь возможность полностью обходить сторонние банки и вести расчеты напрямую с Россией.

Наконец, Индия должна воспользоваться своим крупным энергетическим и военно-техническим рынком для заключения стратегических сделок и повышения своей значимости в США с тем, чтобы Вашингтон с меньшей вероятностью мог ввести против Нью-Дели санкции.

¹² Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) // US Department of the Treasury, Government of the United States of America. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/hr3364_pl1115-44.pdf

¹³ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 // Document Repository, U.S. House of Representatives, May 15, 2018. URL: <https://docs.house.gov/billsthisweek/20180521/CRPT-115HRPT-676.pdf>

II. Обзор антироссийских санкций

1. Первичные санкции: ограничение сделок между США и Россией

США впервые ввели санкции против России Указом Президента США в марте 2014 г. после присоединения Крыма. Физическим и юридическим лицам США было запрещено поддерживать деловые контакты с любыми российскими субъектами, находящимися под санкциями. Первоначально санкции были введены против физических и юридических лиц, которые обвинялись в подрыве демократических процессов и считались представляющими угрозу безопасности и суверенитету Украины¹⁴. Затем они были распространены на частные и государственные компании, чиновников, а также на отдельные секторы российской экономики, в том числе финансовый, оборонный и энергетический¹⁵. В декабре 2016 г. в связи с предполагаемым вмешательством в выборы президента США 2016 г. с помощью информационных технологий были введены новые санкции¹⁶. Указы будут оставаться в силе до их отмены президентом США (Прил. 1).

Находящиеся под санкциями физические и юридические лица заносятся в Список граждан особых категорий и запрещенных лиц (*SDN*), который составляется Управлением по контролю над иностранными активами Министерства финансов США (*OFAC*). В соответствии с директивами *OFAC* активы включенных в *SDN* лиц блокируются, и гражданам США запрещено осуществлять с ними какие-либо транзакции. Отдельный Идентификационный список юридических и физических лиц, в отношении которых введены секторальные санкции (*SSI*), составленный в соответствии с Указом Президента США 13662¹⁷, запрещает указанным гражданам и организациям осуществлять определенные транзакции (Прил. 2).

Эти санкции запрещают гражданам США взаимодействовать с находящимися в санкционном списке российскими организациями,

включенными в Список *SDN*, и поэтому не затрагивают индийские компании, не зарегистрированные в США и не осуществляющие коммерческой деятельности.

2. Вторичные санкции: предоставление права на введение мер против представителей иностранных государств

Президентские указы, первоначально вводящие санкции (первичные санкции) против России, были кодифицированы в Законе о противодействии противникам Америки посредством санкций (*CAATSA*), принятом в августе 2017 г. Данный закон не только не позволяет президенту отменять санкции без согласия Конгресса, но и требует от него вводить санкции в отношении любых иностранных лиц, которые либо умышленно нарушают санкционный режим США в отношении России, либо поддерживают деловые связи с партнерами из российской разведывательной и оборонной сфер или энергетической отрасли. Вторичные санкции могут затронуть Индию (Табл. 1).

Раздел 231 *CAATSA* может потенциально негативно отразиться на деловых связях Индии с предприятиями российского оборонного сектора. Список таких компаний, опубликованный Государственным департаментом США в соответствии с разделом 231 (d) *CAATSA*, включает АО «Рособоронэкспорт», АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», АО «Вертолеты России» и АО «Военно-промышленная корпорация «Научно-производственное объединение машиностроения» – крупнейшие российские партнеры Индии в военно-технической сфере.

Ограничительные меры в области инвестиций в шельфовые и сланцевые проекты в России, предусмотренные разделами 225 и 226, ограничат возможности Индии укрепить свою энергетическую безопасность. Из-за угрозы санкций индийские частные и государственные энергетические гиганты будут воздерживаться от участия в любых видах деятельности, на которые распространяются ограничения.

¹⁴ E.O. 13660 – Blocking Property of Certain Persons Contributing to the Situation in Ukraine // Office of the President of the United States. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/ukraine_eo.pdf

¹⁵ E.O. 13661 – Blocking Property of Certain Persons Contributing to the Situation in Ukraine // Office of the President of the United States. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/ukraine_eo2.pdf

¹⁶ E.O. 13757 – Taking Additional Steps to Address the National Emergency With Respect to Significant Malicious Cyber-Enabled Activities // Office of the President of the United States. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/cyber2_eo.pdf

¹⁷ E.O. 13662 – Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine // Office of the President of the United States. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/ukraine_eo3.pdf

Таблица 1. Положения СААТСА о вторичных санкциях

Раздел	Основания введения санкций	Влияние на Индию
225	<p>Этот раздел вносит поправки в Закон о поддержке свободы Украины 2014 г.:</p> <p>Санкции вводятся против лиц, осуществляющие значительные инвестиции в проекты по добыче нефти:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на глубоководных (свыше 500 футов) месторождениях, находящихся в исключительной экономической зоне Российской Федерации; 2) на российских арктических шельфовых месторождениях; 3) на сланцевых месторождениях на территории Российской Федерации 	<p>Из-за запрета инвестиций в определенные энергетические проекты в России индийские компании в сфере энергетики могут упустить инвестиционные возможности</p>
226	<p>Санкциям подвергнутся иностранные финансовые институты, которые будут способствовать значительным инвестициям в российские проекты по добыче нефти, запрещенные Законом о поддержке свободы Украины</p>	<p>Индийские банковские и финансовые учреждения будут с осторожностью подходить к финансированию индийских компаний, осуществляющих инвестиции в российские проекты по добыче нефти, указанные в разделе 225</p>
228	<p>В Закон о поддержке суверенитета, целостности, демократии и экономической стабильности в Украине от 2014 г. были внесены поправки, предусматривающие введение санкций против:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) лиц, не соблюдающих разрешения, постановления, положения или запреты, оговоренные любым Указом Президента США, а также Законом о поддержке свободы Украины; 2) лиц, способствующих совершению существенных маскировочных или структурированных сделок в интересах или от имени находящегося под санкциями российского лица или его ребенка, супруга, родителя, брата или сестры; 3) лиц, ответственных за совершение серьезных нарушений прав человека на любой территории, принудительно оккупированной или иным образом контролируемой правительством Российской Федерации 	<p>Данное положение предоставляет широкие полномочия и дает возможность наложить санкции на любую компанию, которая поддерживает взаимодействие с физическими или юридическими лицами, внесенными в санкционный список</p>
231	<p>Санкции могут быть введены против лиц, совершающих существенные сделки с лицом, которое является представителем или действует от имени или по поручению оборонного или разведывательного секторов правительства Российской Федерации, включая Главное управление Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации</p>	<p>Оборонные закупки и совместные с Россией предприятия индийских компаний могут стать предметом пристального рассмотрения, что затронет национальные интересы Индии</p>
232	<p>Санкции могут быть введены против лиц, которые инвестируют, продают, арендуют или предоставляют Российской Федерации для строительства трубопроводов для экспорта энергоносителей товары, услуги, технологии, информацию или поддержку:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) которые имеют справедливую рыночную стоимость в размере не менее 1 млн долл.; 	<p>В настоящее время ни одна индийская энергетическая компания не участвует в каких-либо проектах, связанных со строительством российских трубопроводов</p>

Раздел	Основания введения санкций	Влияние на Индию
	2) которые в течение 12-месячного периода имеют совокупную справедливую рыночную стоимость в размере не менее 5 млн долл.	
233	Санкции могут быть введены против лиц, осуществляющих инвестиции в размере не менее 10 млн долл. (совокупно в течение любого 12-месячного периода) или способствующих таким инвестициям, если они непосредственно и в значительной мере облегчают Российской Федерации приватизацию государственных активов в интересах неправомерного обогащения: 1) должностных лиц Российской Федерации; 2) их близких или членов их семей	
234	Санкции могут быть введены против лиц, осуществляющих экспорт, передачу или иным образом предоставляющих Сирии существенную финансовую, материальную или технологическую помощь, которая вносит значительный вклад в способность правительства Сирии: 1) приобретать или разрабатывать химическое, биологическое или ядерное оружие или связанные с ним технологии; 2) приобретать или развивать баллистические или крылатые ракеты; 3) приобретать или развивать дестабилизирующие объемы и типы передовых обычных вооружений; 4) приобретать в существенных объемах военную технику, услуги и сведения военного значения; 5) приобретать позиции из Перечня вооружений Соединенных Штатов, определенные Президентом в соответствии с разделом 38 (а) (1) Закона о контроле экспорта оружия	

Индийские и мировые компании будут с осторожностью подходить к взаимодействию с Россией, поскольку наказание за нарушение американских санкций может быть существенным. Так, в 2012 г. *HSBC Holdings* и *Standard Chartered Bank* выплатили штрафы в размере 227 млн долл.¹⁸ и 1,26 млрд долл.¹⁹ соответственно за операции с лицами в находящимся под санкциями Ливии, Иране и Мьянме. В 2017 г. за нарушение санкций США в отношении Ирана и КНДР китайская компания по производству телекоммуникационного оборудования *ZTE* была оштрафована на 1,2 млрд долл. За предоставление ложных сведений во

время испытательного срока американским компаниям запретили поставлять *ZTE* любое оборудование в течение семи лет²⁰.

3. Антироссийские санкции ЕС

17 марта 2014 г. Европейский союз установил запрет на въезд и заморозил активы лиц, считающихся ответственными за действия, которые подрывают территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины или угрожают им²¹. Санкции ЕС запрещают государствам-членам заключать сделки с российскими физическими и юридическими

¹⁸ Standard Chartered Bank Agrees to Forfeit \$227 Million for Illegal Transactions with Iran, Sudan, Libya, and Burma // United States Department of Justice, Press Release. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/standard-chartered-bank-agrees-forfeit-227-million-illegal-transactions-iran-sudan-libya-and-burma>

¹⁹ HSBC Holdings Plc. and HSBC Bank USA N.A. Admit to Anti-Money Laundering and Sanctions Violations, Forfeit \$1.256 Billion in Deferred Prosecution Agreement // United States Department of Justice, Press Release. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/hsbc-holdings-plc-and-hsbc-bank-usa-na-admit-anti-money-laundering-and-sanctions-violations>

²⁰ Secretary Ross Announces Activation of ZTE Denial Order in Response to Repeated False Statements to the U.S. Government // United States Department of Commerce – Bureau of Industry and Security, Press Release. URL: <https://www.commerce.gov/news/press-releases/2018/04/secretary-ross-announces-activation-zte-denial-order-response-repeated-false-statements>

²¹ Concerning Restrictive Measures in Respect of Actions Undermining or Threatening the Territorial Integrity, Sovereignty and Independence of Ukraine // Council of the European Union, Council Decisions. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014D0145&from=EN>

Таблица 2. Ряд ведущих российских оборонных компаний, входящих в санкционный список США

Компания	Связи с Индией
АО «Рособоронэкспорт»	Партнер индийской компании <i>Hindustan Aeronautics Ltd.</i> в производстве вертолетов «Камова»
АО «ВПК «НПО машиностроения»	Партнер Организации оборонных исследований и разработок Индии в проекте «БраМос»
АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод»	Поставщик в Индию военной техники, в частности танков Т-90 и Т-72
АО «Объединенная судостроительная корпорация»	Сотрудничает в гражданском и военном судостроении с <i>Hindustan Shipyard Ltd.</i>
АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»	Производит зенитно-ракетные комплексы С-300 и С-400
АО «Концерн Калашникова»	Крупнейший производитель стрелкового оружия в России

лицами, включенными в санкционный список. Первоначально санкции были введены на срок в шесть месяцев и с тех пор регулярно продлеваются: срок последнего продления истекает 15 сентября 2018 г.²²

29 июля 2014 г. ЕС принял всеобъемлющий пакет²³ экономических санкций, которые:

- запрещают экспорт товаров и технологий двойного назначения, которые могут использоваться Россией для военных целей;
- ограничивают экспорт технологий, связанных с разведкой и добычей нефти на глубоководных месторождениях;
- препятствуют разведке и добыче нефти на арктическом шельфе или в рамках сланцевых проектов в России;
- ограничивают сделки с находящимися в обращении ценными бумагами и ценными бумагами денежного рынка.

Экономические санкции регулярно продлеваются и в настоящее время действуют до 31 января 2019 г.

В отличие от ограничительных мер США санкции ЕС обусловлены исключительно урегулированием украинского конфликта²⁴. Кроме того, ЕС не вводил вторичные санкции. Поскольку без продления срок действия европейских санкций истекает автоматически, их снятие представляется более реальным.

III. Выборочное применение санкций США против России

США ввели санкции в отношении ведущих военных, финансовых и банковских учреждений Российской Федерации. Многие российские оборонные компании – важные поставщики оборудования Индии и партнеры индийских оборонных субъектов в совместных предприятиях (Табл. 2).

Российские энергетические компании подверглись санкциям выборочно, в частности определенные ограничения были введены против таких организаций, как ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть»²⁵. Они включают запрет на любую поддержку проектов этих компаний, связанных с разведкой и добычей нефти на арктическом шельфе и на сланцевых месторождениях. Кроме того, эти организации не могут получить кредиты у финансовых учреждений США со сроком погашения более 60 дней. Данные ограничения пока не затронули Индию или индийские энергетические компании, однако если США продолжат ужесточение санкций в отношении энергетического комплекса России, то Индии может быть нанесен ущерб.

Представляется, что ограниченный характер санкций в отношении компаний энергетического комплекса отвечает интересам таких союзников США, как Германия и Италия,

²² Council Decision (CFSP) 2018/392 of 12 March 2018 Amending Decision 2014/145/CFSP concerning Restrictive Measures in respect of Actions Undermining or Threatening the Territorial Integrity, Sovereignty and Independence of Ukraine (Brussels: Council of the European Union, 2018) // Council of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32018D0392>

²³ Ibid.

²⁴ EU Restrictive Measures in Response to the Crisis in Ukraine // European Council, Council of the European Union. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/ukraine-crisis/>

²⁵ Ограничения вводятся только против компаний, упомянутых в Списке SSI, составленном Управлением по контролю за иностранными активами Министерства финансов США.

которые в значительной степени зависят от российских энергоресурсов, хотя Вашингтон и призывает эти страны отказаться от сотрудничества с Москвой и импортировать их из США. Очередным подтверждением такой позиции США является их противодействие строительству магистрального газопровода «Северный поток – 2» между Россией и Германией²⁶.

Санкции против компаний в сфере энергетики и военно-технической отрасли не оказывают неблагоприятного воздействия на США: деятельность энергетических компаний, которые имеют прочные связи с ЕС, ограничена не в полной мере, что показывает избирательность подхода США при введении санкций против России. Кроме того, США воздержались от введения санкций в отношении компаний и секторов российской экономики, в сотрудничестве с которыми они заинтересованы.

1. ЗАВИСИМОСТЬ США ОТ РОССИЙСКОГО ТИТАНА

Прочный и легкий титан – важный материал в авиастроении. Российский производитель титана ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» является крупнейшим поставщиком титановой продукции для ведущего производителя воздушных судов в мире – американской *Boeing Company*. В 2017 г. совместное предприятие *Boeing* и «ВСМПО-АВИСМА», *Ural Boeing Manufacturing*, основало крупное производство в особой экономической зоне «Титановая долина» в Свердловской области России²⁷.

Ожидается, что *Boeing* закупит у России титан для своих пассажирских самолетов нового поколения 787, 737 MAX и 777X следующего поколения на сумму 18 млрд долл.²⁸ Предвидя тесное сотрудничество, США не включили компанию «ВСМПО-АВИСМА» в санкционный список. Однако если США продолжат усиливать санкционное давление, Россия может воспользоваться своим контролем над поставками титана и переключиться на других заинтересованных партнеров, например Китай.

Так, Китайская корпорация гражданского авиастроения (СОМАС) и российское АО «Объединенная авиастроительная корпорация» являются партнерами по строительству широкофюзеляжных дальнемагистральных самолетов CR929. «ВСМПО-АВИСМА» уже экспортирует титановые компоненты для строительства более компактного регионального реактивного самолета СОМАС CR919²⁹. Учитывая влияние Китая на партнеров по реализации Инициативы Пояса и Пути в Азии и Африке, которые, как ожидается, должны стать региональными рынками авиации, поставки российского титана будут востребованы и за пределами Запада.

2. ЗАВИСИМОСТЬ США ОТ РОССИЙСКИХ РАКЕТНЫХ ДВИГАТЕЛЕЙ

United Launch Alliance (ULA) – ведущий американский поставщик услуг по запуску космических аппаратов для коммерческих, гражданских и военных ведомств. Он был создан как совместное предприятие *Boeing Defense, Space & Security* и *Lockheed Martin Space Systems*. Главным направлением деятельности *ULA* является работа над одноразовыми ракетами-носителями *Atlas-V*, способными выводить на околоземную орбиту (около 200 км от поверхности Земли) спутники весом до 20 тонн и на геостационарную орбиту (42000–35000 км от поверхности Земли) – спутники весом до 9 тонн. В настоящее время в *Atlas-V* используются ракетные двигатели РД-180 российского производства, поставляемые компанией «РД Амрос», совместным предприятием российского производителя АО «НПО Энергомаш» им. академика В.П. Глушко и американского *Pratt & Whitney*³⁰.

Признавая отсутствие собственных ракетных двигателей, США освобождают Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (NASA), как и другие агентства и заказчиков невоенного профиля от санкций³¹. Ни Госкорпорация

²⁶ В разделе 257 CAATSA также упоминается о противодействии сооружению газопровода.

²⁷ Ural Boeing Manufacturing Has Become a Resident of Special Economic Zone "Titanium Valley" // Titanium Valley.

URL: http://titanium-valley.com/eng/media/novosti/ural_boeing_manufacturing_has_become_a_resident_of_special_economic_zone_titanium_valley

²⁸ 15% or More of Titanium Being Used by Three Leading Aircraft Manufacturers Boeing, Embraer, and Airbus for Their Airplanes Comes from Russia // VSMPO-AVISMMA. URL: http://www.vsm-po.ru/en/news/182/Tri_vedushhih_proizvoditelja_passazhirskih_samoletovjrba_na_15_i_bolee_procentov_sostojat_iz_rossijskogo_titana

²⁹ VSMPO-AVISMMA Corporation and Shanghai Aircraft Manufacturing Co. Ltd. (SAMC) Have Signed the Long Term Contract for Purchase of the Forging Products in titanium for COMAC C919 Aircraft // VSMPO-AVISMMA. URL: http://www.vsm-po.ru/en/news/181/Korporacija_VSMPOAVISMMA_i_kompanija_Shanghai_Aircraft_Manufacturing_Co_Ltd_SAMC_podpisali_dolgosrochnij_kontrakt_o_zakupke_titanovih_shtampovannih_izdelij_dlja_samoleta_COMAC_C9

³⁰ RD-180 Engine Specifications // Engine Space. URL: <http://engine.space/eng/dejatelnost/engines/rd-180>

³¹ Sec. 237. Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) // US Department of the Treasury, Government of the United States of America. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/hr3364_pl115-44.pdf.

«Роскосмос», ни Ракетно-космическая корпорация «Энергия», крупный акционер АО «НПО «Энергомаш», не подверглись санкциям со стороны США.

Титан и ракетные двигатели – лишь два примера проявления мягкости со стороны США к определенным российским хозяйствующим субъектам, от которых они зависимы и, следовательно, уязвимы перед лицом возможных контрсанкций. Продолжающаяся торговля и сотрудничество России и США в этих секторах, критически важных для обеих стран, показывает, что напряженность в отношениях между Москвой и Вашингтоном не обострилась до крайности.

IV. Влияние санкций на Индию

Поскольку российско-индийское взаимодействие развивается главным образом в военно-технической и энергетической сферах, индийские организации в этих секторах потенциально находятся под угрозой. Индийские компании, сотрудничающие с Россией как в торговле, так и в инвестициях, могут столкнуться с последствиями трех видов.

- 1) Компании, не завязанные на западные рынки, могут не опасаться попадания в санкционный список за поддержание деловых связей с российскими лицами, однако на них окажет негативное влияние ограничение доступа к западным финансовым и банковским системам. Кроме того, с ними могут отказаться сотрудничать компании, зависящие от США.
- 2) Для большинства индийских многонациональных компаний рынки США и Европы играют важную роль, поэтому они не станут рисковать и провоцировать недовольство правительства США. В первую очередь, это относится к компаниям, чей оборот в России меньше, чем на западном рынке.
- 3) В случае включения в санкционный список индийские компании не смогут получать кредиты на сумму свыше 10 млн долл. или участвовать в других банковских или валютных операциях во взаимодействии с американскими финансовыми учреждениями³². Им также

будет закрыт доступ к инвестициям американских физических и юридических лиц³³.

1. Военно-техническая сфера

Взаимодействие России и Индии в военно-технической и энергетической сферах включает двустороннюю торговлю и инвестиции, в том числе совместные предприятия и совместное производство. Пострадать могут все аспекты сотрудничества.

а. Закупка запасных частей, подсистем (существующие сделки)

В 2017 г. стоимость товаров военного назначения, экспортированных Россией в Индию, составила 1,9 млрд долл. Большая часть этих средств приходилась на запасные части для уже закупленной военной техники и подсистемы для оборудования, которое производится в Индии.

Индийские военно-воздушные силы вскоре приступят к модернизации парка реактивных истребителей Су-30МКИ, своих фронтовых летательных аппаратов. В настоящее время на Су-30МКИ установлена основанная на пассивной фазированной антенной решетке (ПФАР) бортовая радиолокационная станция N011M, разработанная Научно-исследовательским институтом приборостроения им. В.В. Тихомирова. Индийские ВВС намерены модернизировать почти 40 Су-30 МКИ и заменить радар на основе ПФАР на радар на основе активной фазированной антенной решетки (АФАР) «Жук». Этот более эффективный радар разработан Корпорацией «Фазотрон-НИИР», дочерней компанией Концерна «Радиоэлектронные технологии» (КРЭТ). Все эти российские компании включены в санкционный список США.

При строгом толковании положений CAATSA все сделки в данной области могут попасть под действие санкций. Однако на брифинге по вторичным санкциям Государственный департамент США пояснил, что исполнение закона потребует изучения порога существенности³⁴. Это говорит о том, что импорт, связанный с уже закупленным оборудованием и подсистемами, может не повлечь применения санкций со стороны США.

³² Sec. 235. Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) // US Department of the Treasury, Government of the United States of America. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/hr3364_pl115-44.pdf.

³³ Ibid.

³⁴ Briefing on Sanctions with Respect to Russia's Defense and Intelligence Sectors Under Section 231 of the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017 // US Department of State, Government of the United States of America. URL: <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/275164.htm>

б. Закупка нового оборудования (новые сделки)

Планируемые Индией сделки по приобретению крупных новых систем, таких как зенитный ракетный комплекс С-400, разработанный российским АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», может пересечь установленный CAATSA порог существенности. Полномочиями определять, является ли сделка существенной, наделен Государственный департамент США, который заявил, что будет рассматривать совокупность фактов и обстоятельств, связанных с транзакцией, и взвешивать различные аспекты в каждом конкретном случае³⁵.

В таком случае в отношении индийских юридических лиц, приобретающих новое оборудование, могут быть введены санкции. США могут полностью заблокировать оплату за поставленные системы в долларах. Глава Индо-Тихоокеанского командования ВС США адмирал Ф. Дэвидсон высказал мнение, что введение санкций в соответствии с CAATSA за покупку российского оборудования в отношении таких партнеров, как Индия, Вьетнам и Индонезия, может негативно отразиться на их отношениях с США³⁶. Однако пока неизвестно, какие меры президент и госсекретарь США сочтут целесообразными.

Приобретение Индией С-400 в будущем также может вызвать существенные сложности, не связанные с нарушением санкцией. Во-первых, С-400 – это продвинутая система, которая может предупредить присутствие ВВС США в значительных областях мирового воздушного пространства. Во-вторых, Индия использует оборудование, приобретенное у различных стран: России, США, Великобритании и Израиля. Поскольку цифровая среда требует интеграции различных систем, использование покупателями самого современного оборудования совместно с иными системами может вызвать недовольство конкурирующих поставщиков – России и США.

с. Совместные предприятия

Для снижения зависимости от импорта Индия создает собственную оборонно-про-

мышленную базу. Важной стратегией в этих целях является создание совместных предприятий с иностранными военными поставщиками, позволяющих получить доступ к технологиям и ноу-хау. Россия, разрабатывающая и производящая передовые наземные, водные и воздушные системы вооружения, представляется естественным партнером в этой сфере. Организация оборонных исследований и разработок Индии и российское АО «ВПК «НПО машиностроения» уже успешно сформировали партнерство в производстве ракет «БраМос»³⁷. Индийская *Hindustan Aeronautics Ltd.* создала совместное предприятие с АО «Рособоронэкспорт» и АО «Вертолеты России» для производства в Индии вертолетов Ка-226Т³⁸. АО «ВПК «НПО машиностроения» и АО «Рособоронэкспорт» внесены в санкционный список Министерства финансов США.

Пока нет никаких сообщений о том, что совместные предприятия России и Индии окажутся под ударом США в соответствии с положениями о вторичных санкциях. Однако если данные нормы будут строго применяться, США могут наложить санкции на данные индийские организации. Кроме того, запрет на транзакции в долларах может осложнить платежи.

Наконец, для обеспечения готовности к обороне Индия должна оценить долгосрочные тенденции развития старых и новых союзов, в том числе ухудшение российско-американских и американо-китайских отношений, а также одновременное укрепление партнерства Москвы и Пекина.

2. СЕКТОР ЭНЕРГЕТИКИ

Индия – третий в мире потребитель энергии и крупный импортер нефти и природного газа, и спрос в стране растет. Россия – второй в мире экспортер нефти и лидирующий экспортер газа.

Импорт Индией энергоносителей из России незначителен в связи с логистическими сложностями: крупные потребители рос-

³⁵ Public Guidance/FAQs on Sanctions with respect to Russia's Defense and Intelligence Sectors Under Section 231 of the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017 // US Department of State, Government of the United States of America. URL: <https://www.state.gov/t/isn/caatsa/275118.htm>

³⁶ Advance Policy Questions for Admiral Philip Davidson, USN Expected Nominee for Commander, U.S. Pacific Command (Declassified) // US Senate Committee on Armed Services, Government of the United States of America. URL: https://www.armed-services.senate.gov/imo/media/doc/Davidson_APQs_04-17-18.pdf

³⁷ Joint Venture Partners // Brahmos Aerospace. URL: <http://www.brahmos.com/content.php?id=1&sid=20>

³⁸ India-Russia Joint Venture for KA 226 T Helicopters Incorporated // Embassy of India, Moscow, Press Release. URL: <http://www.indianembassy.ru/index.php/media-news/press-releases/1886-india-russia-ka-226-t-joint-venture-incorporated>

Таблица 3. Индийские инвестиции в российскую энергетику

№	РОССИЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ / ГАЗОВОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ	Индийская организация (доля)	Объем вложений (год)	Воздействие санкций
1	АО «Ванкорнефть»	ONGC Videsh Ltd. (26%)	2,2 млрд долл. (2016)	Директивы SSI 2 и 4
		Oil India Ltd., Indian Oil Corporation Ltd. и Bharat PetroResources Ltd. (23,9%)	2,02 млрд долл. (2016)	
2	ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча»	OIL-IOC-BPRL (29,9%)	1,121 млрд долл. (2016)	Нет
3	Лицензионный участок б1	Oil India Ltd. (50%)	85 млн долл. (2014)	Сведения отсутствуют
4	Imperial Energy	ONGC Videsh Ltd. (100%)	2,1 млрд долл. (2009)	Нет
5	«Сахалин-1»	ONGC Videsh Ltd. (20%)	1,7 млрд долл. (2001) + 1,1 млрд долл. (2004)	Сведения отсутствуют

Источник: подбор и анализ информации из различных источников выполнен Gateway House.

сийской энергии (страны Западной Европы, Китай, Япония и Республика Корея) расположены недалеко от границ РФ; для Индии же более дешевым и доступным представляется импорт нефти из стран Западной Азии.

Индийские компании вложили более 10 млрд долл. в приобретение долей в российских нефтяных месторождениях (Табл. 3). В 2016 г. крупнейшая российская нефтяная компания ПАО «НК «Роснефть» приобрела за 13 млрд долл. индийскую компанию *Essar Oil* (сегодня *Nayara Energy*), в том числе нефтеперерабатывающий завод мощностью 20 млн т нефти в год.

ПАО «НК «Роснефть» – головная организация двух российских энергетических компаний, привлечших индийские инвестиции: АО «Ванкорнефть» и ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча». ПАО «НК «Роснефть» и АО «Ванкорнефть» внесены в санкционный список SSI: против них введены ограничительные меры, в том числе лицам под юрисдикцией США запрещено предоставлять им кредиты со сроком погашения более 60 дней и осуществлять любое содействие проектам по разведке и добыче нефти на глубинных, арктических шельфовых и сланцевых месторождениях.

Чтобы снизить свою уязвимость к высоким ценам на нефть Индия может принять решение в пользу дальнейших инвестиций в российскую нефтегазовую отрасль, попадающую под ограничения, предусмотренные Директивами 2 и 4 (Прил. 2).

3. РОССИЙСКИЕ КОНТРСАНКЦИИ

4 июня 2018 г. президент России В. Путин подписал Федеральный закон № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»³⁹. Россия не указала конкретные компании, на которые будут наложены санкции, однако от контрсанкций могут пострадать различные сектора американской экономики, на которые не оказали влияние санкции США в отношении России, в том числе связанные с импортом металлов (например, титана) и технологий (ракетные двигатели). От контрсанкций может пострадать и Индия, поскольку в этих секторах индийские компании сотрудничают с американскими. Так, *Mahindra Defence Land Systems India Ltd.* и *Hindustan Aeronautics Ltd.* недавно создали совместное предприятие с *Boeing* для производства в Индии истребителей F/A-18 «Супер Хорнет»⁴⁰.

Учитывая, что Индия заявила о том, что не поддерживает односторонние санкции США и ЕС против России, Дели необходимо оценить, повлияют ли российские контрсанкции на индийские компании.

V. Действия в условиях санкций

1. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ПОСРЕДНИКИ

Если Индия, как ожидается, не будет соблюдать санкции США и продолжит сотрудничество

³⁹ Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299382

⁴⁰ Boeing Partners with HAL and Mahindra for F/A-18 Super Hornet 'Make in India' // The Boeing Company. URL: <http://www.boeing.co.in/news-and-media-room/news-releases/2018/april/boeing-partners-with-hal-and-mahindra-for-fa-18-super-hornet-make-in-india.page>

с Россией в военно-технической области, основной проблемой станут расчеты с российскими партнерами вне рамок основанной на долларе финансовой системы. Санкции делают платежи в долларах невозможными. В последнее десятилетие Индия столкнулась со схожей проблемой при закупке энергоносителей у Ирана.

Индия может попытаться возродить систему расчетов в рупиях и рублях, которая действовала в отношениях с СССР. Однако в силу ограниченности объема индийского экспорта в Россию подобный вариант не представляется возможным в краткосрочной перспективе. Более того, при расчетах с СССР возникали сложности при исчислении подлежащих платежу сумм. Без предварительно выработанной формулы расчета, устраивающей обе стороны, использование этого варианта невозможно.

Представляется возможным осуществление расчетов в евро. Большинство ведущих европейских банков не будут проводить подобные платежи, опасаясь санкций со стороны финансовых регуляторов США. Однако до разработки Индией долгосрочных мер в целях осуществления платежей за российские запчасты и другие поставки можно воспользоваться услугами небольших европейских банков, не связанных с американским рынком. Некоторые из этих банков не осуществляют транзакции в долларах, а в отдельных случаях они были созданы специально для сделок с конкретными странами.

Среди этих банков:

1. *EIH Bank (Europäisch-Iranische Handelsbank AG)* – специализированный банк с тремя филиалами (один в Германии и два в Иране) для обслуживания бизнеса с Ираном;
2. *Bank of Cyprus* – банк, имеющий три представительства в России, а также филиалы в Китае;
3. *RCB Bank* – зарегистрированный на Кипре банк, созданный совместно российским Банком ВТБ (46,29%) и *Crendaro Investments Ltd.* (49,9%), имеет представительство в Москве;
4. *Banca Popolare di Sondrio* – итальянский банк, который в прошлом содействовал проведению сделок с Ираном и представлен в России.

2. ПОЛУЧЕНИЕ ДОХОДОВ В РУБЛЯХ

В долгосрочной перспективе Индия могла бы полностью оплачивать российскую технику в рублях в обход системы расчетов, основанной на долларе.

Поскольку поставки Индии в Россию невелики, получение необходимого объема рублевой массы представляется непростой задачей, однако эта проблема может быть частично решена. Государственные нефтяные компании Индии – *ONGC Videsh Ltd.*, *Bharat Petroleum Corporation Ltd. (BPCL)* и *Indian Oil Ltd.* – имеют доли в нескольких российских нефтегазовых месторождениях. Дивиденды этих компаний могут перечисляться в рублях.

Индия также может создать специализированный банк для проведения денежных расчетов с Россией, который не будет каким-либо образом связан с финансовым рынком США. Дивиденды индийских фирм могут быть депонированы в этот банк, а затем перечислены в Индию в рупиях. При этом банк может расплачиваться с российскими производителями систем вооружения в рублях от имени оборонных ведомств Индии. Тем не менее эта сумма ограничена: общая прибыль *ONGC Videsh Ltd.* за 2018 финансовый год составила 916 кроров рупий (134 млн долл.).

Эта сумма может быть увеличена, если индийское правительство приобретет через инвестиционное подразделение миноритарные доли (менее 5%) в таких добывающих компаниях, как ПАО «НК «Роснефть». «Роснефть» добывает более 6 млн баррелей нефти в день и выплачивает 50% своей прибыли в качестве дивидендов. В 2017 г. ПАО «НК «Роснефть» выплатило 104 млрд руб.⁴¹ (1,78 млрд долл. по курсу 2017 г.⁴²). В 2018 г. доход (и дивиденды) будут выше, поскольку цены на нефть значительно выросли. ПАО «НК «Роснефть» получает доходы в долларах и осуществляет расходы в рублях, поэтому обесценение рубля по отношению к доллару не наносит ущерба ее рентабельности. Поскольку вложения в энергетическую отрасль не подпадают под санкции США, такие инвестиции могут осуществляться свободно. Кроме того, инвестиции в ПАО «НК «Роснефть» в определенной

⁴¹ Financial Results for 2017 (Quarterly and Year-round) // Rosneft Oil Company (Russia), Press Release.
URL: <https://www.rosneft.com/press/releases/item/190105>

⁴² Management's Discussion and Analysis of Financial Condition and Results of Operations for the Three Months Ended December 31 and September 30, 2017 and for the Twelve Months Ended December 31, 2017 and 2016 // Rosneft Oil Company.
URL: https://www.rosneft.com/upload/site2/document_cons_report/MDA_ENG_4Q2017.pdf

Таблица 4. Возможный доход от инвестиций в российские компании в целях платежей за поставки вооружений в Индию

Компания	Цена акции*	Дивиденд/акция **	Дивидендная доходность	Доходность на 1 млрд долл. инвестиций в обычные акции (в млн долл.)
ПАО «Газпром»	145.6	8.00 ⁴³	5.50%	55
ПАО «НК «Роснефть»	436	9.80 ⁴⁴	2.20%	22
ПАО «Сургутнефтегаз»	28.2	0.65 ⁴⁵	2.30%	23
ПАО «НОВАТЭК»	1,067	14.95 ⁴⁶	1.40%	14
ПАО «ФосАгро»	2,531	81.00 ⁴⁷	3.20%	32
ПАО «Татнефть»	784.8	39.94 ⁴⁸	5.10%	51

* По состоянию на 28 августа 2018 г.

** Дивиденд/акция в 2017 г.

Если бы Индия вложила 1 млрд долл. в каждую из 5 российских компаний – ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «ФосАгро» и ПАО «Татнефть» – в 2017 г. она получила бы ежегодные дивиденды в размере 183 млн долл.

Учитывая, что стоимость индийского импорта из России в военно-технической сфере в 2017 финансовом году составила 1,9 млрд долл., а вложения в российские компании в объеме 10 млрд долл. принесли бы дивиденды в размере 366 млн долл., они обеспечили бы около 20% суммы, подлежащей выплате России.

степени защитят Индию от высоких цен на нефть (Табл. 4).

В дополнение к нефтяной промышленности Индия должна инвестировать и в добычу других природных ресурсов. Население Индии составляет шестую часть мирового, и по мере его роста стране потребуется почти все виды ресурсов в больших количествах. Дели может инвестировать в ПАО «ФосАгро» – производителя импортируемых Индией фосфатных удобрений⁴⁹. Поскольку санкции не распространяются на продовольственные товары, такие вложения могут способствовать обеспечению ресурсов на будущее и гарантировать рублевый доход, необходимый для российско-индийской торговли.

3. Усиление позиций Индии в США

Индия должна усилить свои позиции в США с тем, чтобы ее озабоченность вопросами

собственной боеготовности и обеспечения энергетической безопасности находила в Вашингтоне большее понимание. Она может добиться этого путем создания рабочих мест в США, что повысит их зависимость от Индии. Текущая администрация в США проявила себя как заинтересованная в заключении сделок; президент страны гордится своей репутацией дельца. Если Дели предложит Вашингтону существенные выгоды на территории США, она может приобрести необходимый для обхода санкций политический вес. Во время недавнего визита в США министр торговли, промышленности и гражданской авиации Индии С. Прабху заявил о расширении торгового сотрудничества с США, в том числе о покупке гражданских самолетов, а также нефти и газа⁵⁰, что создаст в стране новые рабочие места.

Индия могла бы использовать такой же прагматичный подход в других областях, в

⁴³ Dividends Paid out per Share as at the Year End // Gazprom. URL: <http://www.gazprom.com/investors/dividends>

⁴⁴ Rosneft Oil Company IFRS Results Q4 and 12M 2017 // Rosneft Oil Company. URL: https://www.rosneft.com/upload/site2/document_cons_report/FY2017_Results_ENG.pdf

⁴⁵ Significant Events, Including Insider Information Disclosure // Surgutneftegas. URL: <https://www.surgutneftegas.ru/en/investors/sushchestvennyye-sobytiya-v-tom-chisle-insayderskaya-informatsiya/>

⁴⁶ Dividends // Novatek. URL: <http://www.novatek.ru/en/investors/dividends/>

⁴⁷ Dividends // PhosAgro. URL: <https://www.phosagro.com/investors/capital/dividends/>

⁴⁸ 2017 Growth Strategy TATNEFT Annual Report // TATNEFT Group. URL: http://www.tatneft.ru/storage/block_editor/files/39cd59cfc338ee789d325e8a58298ff8b625eacfd.pdf

⁴⁹ Earnings Conference Call Fourth Quarter 2017 IFRS // PhosAgro. URL: https://www.phosagro.com/upload/iblock/3b0/4Q17_IFRS_Presentation%20-%20ENG%20Final.pdf

⁵⁰ Discussions on Bilateral Trade and Commercial Relations during Suresh Prabhu's USA Visit on 10-12 June 2018 // Press Information Bureau, Government of India. URL: http://commerce.gov.in/writereaddata/uploadedfile/MOC636644845880754130_CIM_USA_visit_10-12_June_2018.pdf

частности в закупках газа и оборонной продукции.

а. Закупки американского газа

Расширение связей индийских энергетических компаний с Россией наверняка привлечет пристальное внимание США. Потенциальный риск на этом направлении может быть снижен за счет создания в американском энергетическом секторе рабочих мест, завязанных на индийские компании, в том числе *Indian Oil Ltd.*, *ONGC Videsh Ltd.*, *Bharat PetroResources Ltd.* Добыча сланцевого газа позволила США стать экспортером сжиженного природного газа (СПГ). В 2018 финансовом году Индия импортировала из США всего 300 тысяч тонн СПГ при том, что общий объем его импорта составляет около 20 млн тонн. В прошлом году Индия закупила 5 млн т СПГ в Нигерии, Анголе, Экваториальной Гвинее и Австралии. Этот объем может быть импортирован из США, что укрепит связи США с индийской энергетикой.

б. Военные закупки

Вследствие действия CAATSA Индии необходимо реструктуризировать оборонные закупки. Одной из негласных целей санкций США является стимулирование импорта Индией продукции американских производителей. Индия может стратегически воспользоваться этим обстоятельством и увязать рабочие места в американской оборонной промышленности с индийскими оборонными предприятиями государственного сектора (ПГС), чтобы предупредить возможное введение ограничительных мер против индийских компаний. Такие шаги помогут Индии обеспечить прикрытие для продолжения взаимодействия с Россией, пока Дели не выработает постоянные обходные механизмы для торговли с Москвой.

США создали специальную Группу быстрого реагирования по Индии для ускоренного развития двусторонних связей. Уже одобрена

продажа истребителей F-16 и F/A-18 индийским военным в рамках договоренностей, которые включают предложение о переносе производственных линий в Индию. В связи с отказом индийского флота от истребителей *Tejas* Индии следует серьезно изучить возможность приобретения американских истребителей F/A-18 «Супер Хорнет». Компания *Hindustan Aeronautics Ltd. (HAL)*, имеющая совместные предприятия с российскими оборонными поставщиками, должна участвовать в любой подобной сделке. Это послужило бы для Индии определенной страховкой и увязало бы деятельность *HAL* с рабочими местами на высокотехнологичных и ориентированных на экспорт предприятиях США, обеспечивая тем самым политическую защиту от санкций. Индия также должна рассмотреть вопрос о приобретении у американских производителей неосновного военного оборудования и осуществлять эти закупки через ПГС, которые занимаются импортом из России.

Учитывая взаимодействие индийских частных фирм с такими компаниями, как *Israel Aerospace Industries Ltd.*, *Rafael Advanced Defense Systems Ltd.* и *Elbit Systems Ltd.*, Индии также следует воспользоваться своими связями с военно-промышленным комплексом Израиля. Поддержка Израиля с высокой вероятностью снизит угрозу применения санкций в отношении Индии.

Индия может оказаться в крайне сложном положении, если экономическое противостояние между Россией и США продолжит набирать обороты. Принятие предложенных краткосрочных и долгосрочных стратегий поможет смягчить негативные меры, которые США могут ввести против Индии. Защита частных и государственных компаний от санкций США должна стать приоритетом с учетом необходимости обеспечения бесперебойной торговли в военно-технической и энергетической сферах.

Приложение 1. Санкции против России

ДАТА	НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДОКУМЕНТ	ВВОДИМЫЕ САНКЦИИ
6 марта 2014 г.	Указ Президента США 13660	<p>Санкции введены против лиц, прямо или косвенно участвовавших в действиях, которые:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подрывают демократические процессы и институты на Украине; 2) угрожают миру, безопасности, стабильности, суверенитету и территориальной целостности Украины; 3) вносят свой вклад в незаконное присвоение государственных активов или экономически значимых юридических лиц Украины; 4) утверждают государственную власть над любой частью или регионом Украины без согласия Правительства Украины. <p>К ним относятся все лица, руководители и организации, которые материально способствовали, поддерживали любые вышеуказанные действия либо предоставляли им финансовую, материальную или технологическую поддержку</p>
16 марта 2014 г.	Указ Президента США 13661	<p>Этот Указ Президента США расширил сферу применения санкций и включил в список:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) высокопоставленных должностных лиц Российской Федерации; 2) лиц, действующих в сфере вооружений или связанных с ними материальных средств. <p>В Приложении к Указу Президента США указаны имена 7 россиян, в том числе в то время заместителя председателя Правительства РФ Д. Рогозина</p>
20 марта 2014 г.	Указ Президента США 13662	<p>Введены секторальные санкции, запрещающие определенные операции в секторах банковских услуг, энергетики, металлургии, машиностроения, горнодобывающей и оборонной промышленности.</p> <p>В Идентификационном списке юридических и физических лиц, в отношении которых введены секторальные санкции, содержится перечень организаций, на которые распространяются санкции в соответствии с данным Указом президента США</p>
3 апреля 2014 г.	Закон «О поддержке суверенитета, целостности, демократии и экономической стабильности Украины»	<p>Принят для предоставления Украине гарантий по кредиту и оказания иной финансовой помощи. Дополнен CAATSA для введения санкций в отношении иностранных лиц, целенаправленно нарушающих антироссийские санкции, а также тех, кто способствует осуществлению крупных маскировочных или структурированных сделок в интересах любого находящегося под санкциями российского лица</p>
8 мая 2014 г.	Нормативные документы о санкциях, связанных с Украиной	<p>Управление по контролю над иностранными активами издало ряд распоряжений по реализации Указов президента США 13660, 13661 и 13662</p>
19 декабря 2014 г.	Указ Президента США 13685	<p>Запрет на экспорт в Крымский регион или импорт из него любых товаров, услуг и технологий; запрет на осуществление гражданами США, где бы они ни находились, новых инвестиций в Крымский регион</p>

1 апреля 2015 г.	Указ Президента США 13694	Санкции введены против лиц, которые наносят серьезный ущерб с помощью вредоносных компьютерных программ. Такая деятельность включает: 1) действия, наносящие ущерб жизненно важной инфраструктуре; 2) незаконное присвоение средств, неправомерное завладение сведениями, представляющими коммерческую тайну, персональные данные или финансовую информацию
28 декабря 2016 г.	Указ Президента США 13757	Дополнение к Указу Президента США 13694, расширяющее список попадающей под санкции деятельности и включающее в него незаконное завладение информацией с целью подрыва избирательных процессов или институтов США
2 августа 2017 г.	Закон о противодействии противникам Америки посредством санкций	Этот Закон, принятый Конгрессом США: 1) кодифицировал все предыдущие Указы Президента США в отношении России; 2) предусмотрел механизм введения освобождений от действия или снятия Конгрессом санкций, введенных против России; 3) установил вторичные санкции в отношении любого иностранного физического или юридического лица, которые взаимодействуют с российским физическим или юридическим лицом, находящимся под санкциями США

Источник: сайт Министерства финансов США – подбор и анализ информации выполнен Gateway House.

Приложение 2. Запрет на деятельность и ограничение транзакций согласно Указу Президента США 13662

№	СЕКТОР	ЗАПРЕТ/ОГРАНИЧЕНИЕ (СОГЛАСНО ПОСЛЕДНЕЙ РЕДАКЦИИ)	ДИРЕКТИВА
1.	Финансовые услуги	Все новые займы или новые ценные бумаги, выпущенные с 28 ноября 2017 г., все операции, включая предоставление финансирования по новому займу со сроком погашения более 14 дней или новой ценной бумаге, для всех лиц, подпадающих под действие данной Директивы, а также их собственности и имущественных прав	Директива 1
2.	Энергетика	Все новые займы, выпущенные с 28 ноября 2016 г., все операции, включая предоставление финансирования по новому займу со сроком погашения более 60 дней, для всех лиц, подпадающих под действие данной Директивы, а также их собственности и имущественных прав	Директива 2
3.	Оборонная промышленность и смежные материалы	Все операции, включая предоставление финансирования по новому займу со сроком погашения более 30 дней, для всех лиц, подпадающих под действие данной Директивы, а также их собственности и имущественных прав	Директива 3
4.	Энергетика	Экспорт или реэкспорт товаров, услуг (за исключением финансовых) и технологий для разведки и добычи нефти на больших глубинах, на арктическом шельфе или в рамках сланцевых проектов, имеющих потенциал нефтедобычи: 1) на территории Российской Федерации; 2) независимо от территории, если лицу, внесенному в санкционный список на основании данной Директивы, принадлежит не менее 33% доли в праве собственности или большинство прав голоса	Директива 4

Источник: сайт Министерства финансов США – подбор и анализ информации выполнен Gateway House.



[facebook.com/
russiancouncil](https://facebook.com/russiancouncil)



[twitter.com/
Russian_Council](https://twitter.com/Russian_Council)



[vk.com/
russian_council](https://vk.com/russian_council)



[russiancouncil.
livejournal.com](https://russiancouncil.livejournal.com)



[flickr.com/photos/
russiancouncil](https://flickr.com/photos/russiancouncil)



[youtube.com/
russiancouncilvideo](https://youtube.com/russiancouncilvideo)



[slideshare.net/
RussianCouncil](https://slideshare.net/RussianCouncil)



linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/
linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
E-mail: welcome@russiancouncil.ru
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1.

www.russiancouncil.ru