

АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА



33 / 2020

Россия – Республика Корея: пути развития экономического партнерства



Российский совет
по международным
делам

Светлана Суслина
Виктория Самсонова

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. — Председатель
Попечительского совета
Греф Г.О.
Дзасохов А.С.
Драчевский Л.В.
Дынкин А.А.
Комиссар М.В.
Косачев К.И.

Маргелов М.В.
Осипов Ю.С.
Приходько С.Э.
Торкунов А.В.
Фурсенко А.А.
Шохин А.Н.
Юргенс И.Ю.

ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.
Иванов И.С. — Президент РСМД
Кортунов А.В. — Генеральный директор РСМД
Лукьянов Ф.А.
Моргулов И.В.
Песков Д.С.

Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., к. полит. н.
Карпинская Е.О.
Кузьмина К.А.
Ларионова А.Н.
Мельникова Ю.Ю.
Теркина Д.А.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

МИССИЯ РСМД

Миссия РСМД заключается в содействии процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД — связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.

Источник фото на обложке: Vostock Photo.

Россия – Республика Корея: пути развития экономического партнерства

30-летие установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Кореей (РК), которое две страны отметили 30 сентября 2020 г., – хороший повод для переоценки достижений, рассмотрения просчетов и проблем во взаимодействии, а также прогнозирования перспектив развития сотрудничества.

Объективный анализ пройденного за эти годы пути показывает в целом позитивную динамику развития диалога Москвы и Сеула, что в первую очередь обеспечивалось отсутствием серьезных политических противоречий и взаимодополняемостью экономик двух стран.

Вместе с тем достигнутые результаты не могут считаться удовлетворительными, так как они в полной мере не соответствуют ни потенциалам двух государств, ни имеющимся у них возможностям. Целью данного исследования является объективный анализ итогов и выявление неиспользованных резервов российско-корейского экономического сотрудничества, а также оценка возможных перспектив и разработка предложений по повышению эффективности развития двустороннего взаимодействия.

Динамика экономического диалога Москвы и Сеула

За тридцатилетний, непродолжительный в историческом масштабе, период страны достигли значительных результатов в экономическом сотрудничестве. Наиболее динамично развивались отношения в сфере торговли. В частности, за период с 2010 по 2019 г. товарооборот увеличился в 1,4 раза, при этом следует отметить сохраняющееся положительное сальдо торгового баланса в пользу России (Табл. 1).

Как достижения можно рассматривать сравнительно высокую динамику развития торговых связей и рост общего объема торговли между странами, что особенно наглядно в сопоставлении по тем же показателям с взаимодействием РФ с Японией и некоторыми государствами Европы. Вместе с тем динамика изменений товарооборота свидетельствует о его значительных колебаниях и сравнительно неустойчивом характере, существенной зависимости от волатильности мирового рынка и нарастания торговой и политической конфронтации между его ведущими игроками. Так, если до 2014 г. прослеживалась устойчивая тенденция к увеличению взаимного товарооборота РФ и РК, то после введения санкций стран Запада и их союзников против России товарооборот значительно сократился и вос-

Таблица 1. Торговля РФ и РК за период 2010 г. – январь – июнь 2020 г. (млрд долл.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Январь – июнь 2020
Оборот	17,73	24,98	24,88	25,18	27,31	18,06	15,14	19,28	24,84	24,36	9,29
Экспорт	10,44	13,39	13,89	14,87	18,29	13,5	10,03	12,35	17,83	16,36	6,3
Импорт	7,29	11,59	10,99	10,31	9,02	4,56	5,11	6,93	7,01	8,00	2,99
Сальдо	3,15	1,8	2,9	4,56	9,27	8,94	4,92	5,42	10,82	8,36	3,31

Источник: составлено авторами на основе: Итоги внешней торговли с основными странами // ФТС России.
URL: <http://customs.gov.ru/folder/511>

АВТОРЫ:

Сулина Светлана Серафимовна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Центра корейских исследований Института Дальнего Востока РАН

Самсонова Виктория Георгиевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра корейских исследований Института Дальнего Востока РАН

становился в целом только в 2019 г. В 2020 г. в связи с последствиями пандемии он вряд ли достигнет намеченной цели в 30 млрд долл.

В первом полугодии 2020 г. товарооборот России с Республикой Кореей составил 9,29 млрд долл., уменьшившись на 27,03% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. Российский экспорт составил 6,3 млрд долл., уменьшившись на 27,73% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г., а импорт России из Республики Кореи – 2,99 млрд долл., уменьшившись на 25,51%. Доля Республики Кореи во внешнеторговом обороте России в первом полугодии 2020 г. составила 3,52% по сравнению с 4,01% в аналогичном периоде 2019 г. По доле в российском товарообороте в первом полугодии 2020 г. Республика Корея заняла восьмое место, тогда как в первом полугодии 2019 г. – шестое.

В структуре экспорта России в Республику Корею в первом полугодии 2020 г., как и в первом полугодии 2019 г., основная доля поставок приходилась на минеральные продукты (79,93%); продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье составили 11,28%, а металлы и изделия из них – 4,33%¹.

Если в динамике взаимного товарооборота отмечаются определенные достижения, то его качественные изменения почти не прослеживаются.

За 30 лет структура взаимного товарооборота не была существенно усовершенствована. В российском экспорте по-прежнему преобладают сырьевые товары или продукция

с низкой добавленной стоимостью. Российский импорт более чем на 60% представлен машинами, оборудованием и транспортными средствами, а также продукцией химической промышленности, металлами и изделиями из них, продовольственными товарами, сельскохозяйственным сырьем и др.

Не оправдались и надежды на развитие сотрудничества углубленного характера – на рост южнокорейских инвестиций в российскую экономику. Представляется, что взаимодействие в инвестиционной области оказалось наименее результативным. За весь период сотрудничества Южная Корея направила в экономику России прямые инвестиции на сумму, немногим превышающую 3 млрд долл., несмотря на постоянно декларируемый руководством страны интерес к крупным проектам в России. Скромные результаты в этой области особенно ярко контрастируют с прямыми инвестициями Южной Кореи в другие государства-партнеры, например КНР, США, Вьетнам и т.д. (Табл. 2). Естественно, необходимо учитывать, что в каждой из стран у РК присутствуют собственные экономические интересы, дающие ей возможности получать преимущества и выгоды, вероятно, пока большие, чем в РФ. Однако нельзя не отметить влияния политического фактора – привязки к США, КНР и Европе и роли односторонних экономических санкций в отношении России, что в последние пять лет существенно ограничивает сферы двустороннего сотрудничества.

Конечно, в режиме санкций добиться расширения объемов и форм сотрудничества нелегко, но при сохранении взаимной

Таблица 2. ПИИ из РК в страны мира в 2013 – 2018 гг. (млн долл.)

Государство-реципиент	2013	2014	2015	2016	2017	2018
США	4 129,1	5 344,9	4 263,9	9 100,3	13 437,9	7 490,7
Китай	10 936,7	4 337,3	3 725,9	6 271,3	5 891,8	6 305,2
Вьетнам	1 124,0	1 315,9	1 126,8	2 295,6	3 339,7	4 353,6
Сингапур	1 339,2	1 470,3	1 987,0	1 840,8	2 704,7	2 362,4
Япония	850,4	506,1	1 469,3	181,2	524,1	779,6
Австралия	2 351,2	1 441,4	679,9	817,6	-715,4	485,9
Россия	310,9	-857,9	18,0	687,4	513,3	461,6

Источник: составлено авторами на основе: OECD Stat. URL: <https://stats.oecd.org/>

¹ Внешняя торговля России с Республикой Корея (Южной Кореей) в первом полугодии 2020 г. // Внешняя торговля России. 13.08.2020. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-08/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-respublikoy-koreya-yuzhnoy-koreey-v-1-polugodii-2020-g/>

Таблица 3. ПИИ в РК в 2015–2018 гг. по СТРАНАМ (млн долл.)

Субъект-донор	2015	2016	2017	2018
Все страны	3 076	7 415	12 699	13 299
США	826	1 055	1 245	2 009
Австралия	6	2	34	2 004
Сингапур	354	412	1 008	1 431
Мальта	557	427	1 405	1 395
Испания	38	50	7	1 390
Япония	652	1 073	1 354	1 055
Гонконг	353	312	1 195	932
Китай	107	347	148	758
Франция	2	387	56	636
Оман	8	11	20	78
Швейцария	254	401	186	26
Италия	38	68	61	23
Малайзия	-76	-67	143	15
Россия	0	0	2	6

Источник: составлено авторами на основе: OECD Stat. URL: <https://stats.oecd.org>

заинтересованности есть возможности разрабатывать те отрасли, которые под запрет не попадают. В этом контексте, как представляется, особого внимания заслуживают сферы, в которых заняты малые и средние предприятия, а также венчурные компании. Следовало бы обратить внимание на производство и дистрибуцию косметических товаров, медицинский туризм, телемедицину, онлайн-образование и иные сферы.

Параллельно с этим приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из России в РК незначителен и в 2018 г. составил всего 6 млн долл. (Табл. 3).

Таким образом, потоки ПИИ между двумя странами незначительны и в разы уступают инвестициям из других стран. Кроме того, отмечается явный перекося в сферах привлечения южнокорейских инвестиций: основной отраслью, в которой сконцентрированы инвестиции из РК, является обрабатывающая промышленность, затем почти с пятикратным отставанием – оптовая и розничная торговля и ремонт транспортных средств (Табл. 4).

Такая структура инвестиционного потока из РК в Россию лишь отчасти свидетельствует о наличии интереса к долгосрочному сотрудничеству. В основном южнокорейский крупный бизнес не хочет обременять себя

рисковыми, с его точки зрения, долгосрочными инвестициями в проекты добывающей промышленности и инфраструктурные инициативы в России.

Таблица 4. СТРУКТУРА ИНВЕСТИЦИЙ РК в РФ ПО ОТРАСЛЯМ в 2019 г. (млн долл.)

Сфера	Объем
Обрабатывающая промышленность	2539
Оптовая и розничная торговля, ремонт транспортных средств	591
Операции с недвижимостью	126
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	125
Финансовая и страховая деятельность	102
Строительство	67
Транспортировка и хранение	41
Горнодобывающая деятельность и разработка карьеров	22
Профессиональные, научные и технические услуги	15

Источник: составлено авторами на основе: External Sector Statistics // Bank of Russia. URL: https://cbr.ru/eng/statistics/macro_itm/svs/

Перспективы развития экономического взаимодействия России и Республики Кореи с учетом влияния COVID-19

Анализируя основные просчеты сотрудничества России и Южной Кореи, исходя из тридцатилетнего опыта взаимодействия и особенно тех проблем, которые тормозят его развитие в текущий период, целесообразно выделить следующее.

Во-первых, нельзя не отметить повышенную степень политизированности двусторонней повестки. Если ранее, в 1990-е гг. и в начале 2000-х гг. политический контекст почти не отражался на экономических связях двух стран и в основном определялся желанием южнокорейской стороны привлечь Россию к решению корейской проблемы, то с середины 2010-х гг., после присоединения Крыма, рост политизированности признается даже южнокорейскими экспертами. Хотя РК официально не присоединилась к санкциям в отношении России, союзнические отношения с США и Японией заставляют РК прислушиваться к указаниям «старшего брата» и тормозить реализацию взаимовыгодных проектов с РФ.

Во-вторых, на начальных этапах две страны при всей комплементарности их экономик не выработали видение целей этого сотрудничества, и его дальнейшее развитие не было стратегически выверено.

В-третьих, эти неопределенность и анархичность на фоне нестабильности политической и экономической ситуации в странах в 1990-е гг. привели к общему разочарованию в результатах и закреплению ошибочного представления друг о друге как о проблемных партнерах.

В-четвертых, растущая конкуренция со стороны других государств: РК сотрудничает с

КНР и странами Юго-Восточной Азии, а Россия традиционно вовлечена в первую очередь в экономический ареал передовых стран Запада, – обусловила некоторое охлаждение в отношениях.

В-пятых, мировые экономические кризисы 1997–1998 гг. и 2008–2009 гг. вызвали негативные последствия для экономик двух стран, естественным образом отразились на объемах сотрудничества и не содействовали нахождению новых прорывных перспектив в российско-южнокорейском сотрудничестве, если сопоставлять с опытом взаимодействия РК с КНР или Вьетнамом.

В-шестых, предложенная президентом РФ В. Путиным политика «поворота на Восток» хотя и вызвала у южнокорейского бизнеса на начальном этапе повышенный интерес, но реального оживления в участии южнокорейского капитала в крупных проектах на Дальнем Востоке России за собой не повлекла.

В-седьмых, с учетом давления международных санкций и неразрешенности корейской проблемы ожидать другого, более оптимистического результата в российско-южнокорейских отношениях, а еще и в условиях текущей пандемии коронавируса не приходится.

В результате на современном этапе (2015–2020 гг.) российско-южнокорейское экономическое сотрудничество испытывает на себе давление двух противоречивых тенденций. С одной стороны, обе страны подчеркивают важность развития экономического партнерства, продолжают постоянные контакты на высшем уровне, создана и работает разветвленная договорно-правовая база двустороннего взаимодействия: заключено более 50 соглашений² по торговле, гарантиям инвестиций, рыболовству, предотвращению двойного налогообложения, сотрудничеству в военно-технической области и в сфере

² См., например: Двусторонние договоры // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral; Соглашение между Правительством СССР и правительством Республики Корея о поощрении и взаимной защите капиталовложений // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://economy.gov.ru/material/departments/d11/investicionnye_soglasheniya/perechen_soglasheniy_mezhdu_pravitelstvom_rf_i_pravitelstvami_inostrannyh_gosudarstv_o_pooshchrenii_i_vzaimnoy_zashchite_kapitalovlozheniy/; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902237593>; Конвенция между Правительством РФ и Правительством Республики Корея «Об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10201/; Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Корея о предотвращении опасной военной деятельности // Сейчас.ру. URL: <https://www.lawmix.ru/abro/2746/>; Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Корея о взаимной защите классифицированной военной информации // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901894774>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901930086>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о культурном сотрудничестве // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902395151>

мирного использования атомной энергии, культурному обмену и т.д.

С другой стороны, в двустороннем экономическом партнерстве не наблюдается значительных прорывов, и ситуация усугубилась, когда экономики практически всех стран мира столкнулись с глобальным «врагом» в лице COVID-19.

Злободневным становится вопрос о том, как будут строиться экономические отношения России и Республики Кореи в условиях поствирусной мировой экономики с учетом накопленного опыта и обострения санкционного и протекционистского режимов.

Каковы перспективы расширения взаимовыгодного партнерства в таких сферах, как медицина, туризм, совместные научные разработки в химической, атомной областях, в автопроме, производстве потребительских товаров и сельхозпродукции и на других направлениях?

Важную роль в развитии двустороннего сотрудничества играют регулярные контакты на высшем уровне. 21–23 июня 2018 г. президент Республики Кореи Мун Чжэ Ин посетил Россию с государственным визитом. По итогам переговоров было принято Совместное заявление Российской Федерации и Республики Кореи и подписан пакет межведомственных и корпоративных документов³. Во время визита президенты двух стран в ознаменование 30-летия установления дипломатических отношений объявили 2020 г. Годом взаимных обменов. Был разработан широкомасштабный план, включающий более 300 юбилейных мероприятий во всех областях, в том числе в экономике, культуре и молодежных обменах⁴. Однако в новых реалиях все экономические прогнозы по развитию экономик двух стран, реализации перспективных проектов и дальнейшему расширению объемов торговли были пересмотрены в негативную сторону. Более того, в условиях пандемии политические, куль-

турные, туристические и деловые контакты между Россией и Республикой Кореей были переведены в дистанционный режим, что повлекло за собой сокращение сотрудничества на всех направлениях. В частности, с 27 марта 2020 г. были приостановлены все регулярные авиарейсы между РФ и РК, что затормозило позитивную динамику в туристическом потоке⁵.

Между тем как у России, так и у Республики Корея сохраняются нереализованные до сих пор возможности расширения и углубления торгово-экономических связей даже в условиях пандемии COVID-19. Например, в сложившихся обстоятельствах РК смогла оперативно перепрофилировать свои экспортные торговые потоки. В частности, резко возрос экспорт дезинфицирующих средств для рук, тест-систем на вирус COVID-19 и медицинской аппаратуры. В общей сложности более 120 стран выразили желание закупить тест-системы южнокорейского производства или получить их в качестве гуманитарной помощи⁶. В новых реалиях в РК активно развиваются следующие направления: фармацевтическая отрасль, дистанционное обучение, платный онлайн-контент, онлайн-торговля товарами народного потребления. В связи с этим назрела объективная необходимость усилить продвижение российской продукции в РК через онлайн-платформы, социальные сети, видеоблоги. Перспективными представляются активизация сотрудничества в медицинской сфере и совместная деятельность по разработке вакцин.

Несмотря на пандемию COVID-19, интерес к внутреннему рынку РФ со стороны РК остается высоким, что связано с его большой емкостью, наличием свободных ниш и перспективного потребительского спроса, а также лояльностью к южнокорейским брендам со стороны российских потребителей.

Завоевание и удержание существующих позиций на внутреннем рынке РФ, несмотря

³ Совместное заявление Российской Федерации и Республики Корея // Президент России. 22.06.2018.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5321>

⁴ Ершова А. Россия – Республика Корея: 30 лет дипломатических отношений // Международная жизнь. 07.04.2020.
URL: <https://interaffairs.ru/news/show/25910>

⁵ О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации // Правительство России. 26.03.2020.
URL: <http://government.ru/orders/selection/401/39276/>

⁶ Южнокорейский экспорт в условиях пандемии вируса COVID-19 // KBS World Radio. 13.04.2020.
URL: http://world.kbs.co.kr/service/contents_view.htm?lang=r&menu_cate=business&id=&board_seq=382828&page=2&board_code=

на внешние факторы, в том числе политические, остается одной из основных целей для южно-корейского бизнеса. Прогнозируется, что деятельность южнокорейских компаний на территории РФ в режиме пандемии продолжится. На фоне практически повсеместного падения экспорта продукции РК и ухудшения показателей деятельности ведущих компаний РК южнокорейские товары все также пользуются стабильным спросом в России. Поэтому, несмотря на пандемию, крупнейшие южнокорейские игроки, такие как *Lotte*, *Hyundai*, *Orion Group*, *Samsung*, продолжают свою деятельность на территории России. Так, компания «*Lotte*», построившая завод «*Lotte Confectionery*» в Калужской области с объемом инвестиций в 100 млн долл. и отель «*Lotte*» в Москве, в сооружение которого было вложено более 350 млн долл.⁷, в 2019 г. подписала с АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» соглашение о финансировании проекта строительства животноводческого комплекса на 2200 голов скота и молокозавода в Приморье стоимостью 1,9 млрд руб.⁸ Всего *Lotte* вложила в Россию, по собственным оценкам на 2017 г., более 2 млрд долл.⁹

Не отстает от *Lotte* и корпорация «*Hyundai*». В июне 2020 г. состоялась торжественная церемония начала строительства завода «*Hyundai Wia Rus*» по производству двигателей. Заявленная проектная мощность завода составляет 240 тыс. единиц двигателей объемом 1600 куб. см. Проект реализуется в соответствии с заключенным в декабре 2018 г. специальным инвестиционным контрактом, по условиям которого южнокорейская компания «*Hyundai Motor*» взяла на себя ряд обязательств по увеличению доли локализации производства автомобилей на мощностях своего российского завода¹⁰.

Интересно, что в условиях пандемии как на внутреннем рынке, так и за рубежом южнокорейские продовольственные компании зафиксировали рост продаж продуктов быстрого приготовления, снеков, сублимированной лапши – той продукции, на которую резко повысился спрос потребителей, оказавшихся на домашнем карантине. В частности, *Orion Group*, которая успешно работает на территории России с 1993 г., объявила о том, что продажи компании на внутреннем рынке за первое полугодие 2020 г. выросли на 17,3%, одновременно с этим операционные доходы ее зарубежных представительств выросли на 17%, в том числе в таких странах, как Россия, Китай и Вьетнам¹¹. При этом *Orion Group* продолжает расширение своей деятельности в РФ и начинает строительство нового завода по производству кондитерских изделий в Тверском регионе, в который планируется вложить 67,5 млн долл. На первом этапе проекта планируется запуск 8 производственных линий с различными видами кондитерских изделий. Ввод объекта в эксплуатацию предполагается в 2022 г.¹² Причем это не первый инвестиционный проект *Orion Group* в Твери: первый завод компании был запущен в 2006 г., объем инвестиций составил 40 млн долл. Его производительность – до 7 тыс. т кондитерских изделий в год. Создано более 330 рабочих мест¹³.

«Девять мостов»: потенциал использования взаимодополняемости экономик двух стран в реализации совместных проектов

Для развития связей с «северными странами» и, прежде всего, с Россией президент РК Мун Чжэ Ин предложил «новую северную политику». До этого концепцию «северной

⁷ Топ корейских инвестиций в Россию // Русско-азиатский союз промышленников и предпринимателей. 05.03.2020.
URL: http://raspp.ru/business_news/top-korean-investments-in-russia/

⁸ В первый день ВЭФ подписано пять крупных соглашений на 400 млрд рублей // Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта. 11.09.2019. URL: <https://www.investvostok.ru/news/2537/>

⁹ «Инвестиции Lotte в России – более 2 млрд долл.» // Ведомости. 24.12.2017.
URL: <https://www.vedomosti.ru/business/characters/2017/12/24/746335-investitsii-lotte>

¹⁰ В Санкт-Петербурге состоялась торжественная церемония начала строительства завода двигателей компании Hyundai WIA Rus // Hyundai. 30.06.2020. URL: <https://www.hyundai.ru/news/v-sankt-peterburge-sostoyalas-torzhestvennaya-ceremoniya-nachala-stroitelstva-zavoda-dvigatelitej-kompanii-hyundai-wia-rus>

¹¹ Food companies see massive growth in wake of COVID-19 // The Korea Herald. 19.08.2020.
URL: http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20200819000690&ACE_SEARCH=1

¹² S. Korean snack firm Orion to build new plant in Russia // The Korea Herald. 10.09.2020.
URL: http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20200910000757&ACE_SEARCH=1

¹³ Под Тверью заложили камень на месте, где построят кондитерскую фабрику известной корейской компании // Комсомольская правда. 06.09.2020.
URL: <https://www.tver.kp.ru/online/news/4007340/>

Таблица 5. История «северной политики» южнокорейского правительства

Президент	Основное направление	Концепция
Ро Дэ У (1988–1993 гг.)	Установление дипломатических отношений с СССР	Северная политика
Ким Ен Сам (1993–1998 гг.)	Продвижение дипломатии с северными странами	Политика глобализации
Ким Дэ Чжун (1998–2003 гг.)	Укрепление дружественных отношений с Россией в целях установления мира на Корейском полуострове	Политика «солнечного тепла»
Но Му Хен (2003–2008 гг.)	Поддержание дружественных отношений с РФ	Политика «мира и процветания»
Ли Мен Бак (2008–2013 гг.)	Продвижение импорта энергоресурсов и проекта газопровода из РФ в РК через КНДР	«Дипломатия ресурсов»
Пак Кын Хе (2013–2017 гг.)	Расширение сотрудничества со странами Евразии	Евразийская инициатива
Мун Чжэ Ин (с 2017 г.)	Расширение евразийского экономического сотрудничества, создание Комитета экономического сотрудничества по северному направлению	Новая северная политика

Источник: Ким Ю. Цифровое сотрудничество во внешнеэкономической политике России и РК // Российский внешнеэкономический вестник. – 2020. – № 4. – С. 108.

политики» выдвигал президент Ро Дэ У в конце 1980-х гг. Результатом его курса стало начало экономических отношений между Севером и Югом, а также установление дипломатических отношений между РК и СССР (1990 г.) и РК и КНР (1992 г.) (Табл. 5).

Таким образом, нынешний глава Южной Кореи ставит перед собой амбициозные задачи по восстановлению межкорейского диалога, обменов и сотрудничества, а также по существенному улучшению отношений с Россией. В 2017 г. на Восточном экономическом форуме во Владивостоке Мун Чжэ Ин выступил с инициативой навести с Россией «девять мостов». Концепция предусматривает взаимодействие в таких областях, как железные дороги, морские порты, энергетика, природный газ, арктическое судоходство, судостроение, сельское хозяйство, рыболовство, создание промышленных комплексов, экология, образование и здравоохранение. Совместные проекты включают присоединение трансграничной межкорейской железной дороги к Транссибирской магистрали, а также создание

энергосистемы, соединяющей Россию с электроэнергетической сетью Северо-Восточной Азии, включающей Южную Корею, Китай и Японию. Более глобальная цель – создание евразийского экономического сообщества на основе сотрудничества между Республикой Корея и Россией¹⁴.

Как и планировалось, Южная Корея и Россия в 2019 г. подписали план сотрудничества по проекту «девяти мостов»¹⁵. Все перечисленные президентом РК направления сотрудничества не являются новыми в развитии российско-южнокорейского взаимодействия и органично вписываются в российское видение эффективного сотрудничества в формате РФ – РК или РФ – РК – КНДР.

Возможности расширения двустороннего взаимодействия на российском Дальнем Востоке

В контексте активного роста экономик стран Азиатско-Тихоокеанского региона и

¹⁴ «Девять мостов» сотрудничества между Кореей и Россией начинаются с Приморья // PrimaMedia.ru. 06.06.2019. URL: <https://primamedia.ru/news/819576/>

¹⁵ Россия и Южная Корея подписали план действий по инициативе «девяти мостов» // РИА Новости. 13.02.2019. URL: <https://ria.ru/20190213/1550806495.html>

переориентации российской государственной политики с Запада на Восток развитие территории Дальневосточного федерального округа ведется ускоренными темпами. основополагающим документом на данном направлении является Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., принятая в 2009 г. Одним из главных инструментов реализации стратегии выступает Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года». В документе особое внимание уделяется совершенствованию транспортной и энергетической инфраструктуры макро-региона как предпосылке для подъема как сырьевого, так и несырьевого экспортно-ориентированного секторов его экономики¹⁶. Российская стратегия промышленного развития нацелена на упрочение производственной базы и ее модернизацию. Правительство России, создавая новые институты развития и «точки роста», такие как территории опережающего социально-экономического развития (ТОРы) и Свободный порт Владивосток, стремится привлечь инвестиции и стимулировать экспорт.

Для России важно участие южнокорейского бизнеса в проектах на Дальнем Востоке. Пока инвесторы из РК в этом регионе ощутимо уступают китайским и японским компаниям.

Однако после прихода к власти президента Мун Чжэ Ина активность южнокорейской стороны по обсуждению потенциальных проектов существенно возросла. На постоянной основе организуются встречи и мероприятия между странами, в частности действует Российско-Корейский Подкомитет по Дальнему Востоку и Сибири, 13-е заседание которого прошло в 2019 г. в РК. По итогам заседания было выявлено, что наиболее привлекательными направлениями работы для южнокорейских инвесторов в регионе являются международный медицинский кластер, запуск которого прорабатывается Министер-

ством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также создание индустриального парка в Приморском крае компанией «Эл-Эйч Корпорэйшн». Поступательно увеличивается число южнокорейских компаний, осуществляющих свою деятельность на Дальнем Востоке: 25 компаний в 2017 г., 34 – в 2018 г., 48 – в 2019 г.¹⁷

Как представляется, активизации инвестиционной деятельности на Дальнем Востоке способствуют ТОРы, в которых резидентам предоставляются масштабные налоговые льготы. Сегодня в 20 ТОРах на всей территории Дальневосточного федерального округа реализуются инвестиционные проекты в различных отраслях экономики: жилищного строительства, логистики, машиностроения, туризма, медицины, сельского хозяйства. В настоящее время наибольший интерес южнокорейцы проявляют к ТОР «Надеждинская», «Михайловский» и «Хабаровск», Свободному порту Владивосток, порту Зарубино, а также к развитию судостроительного кластера, освоению Северного морского пути и реализации сельскохозяйственных проектов в Приморье. Сегодня в территориях опережающего развития и Свободном порту Владивосток с участием южнокорейского капитала в разной степени реализации находятся 11 проектов стоимостью 123 млн долл., это около 4,3% иностранных инвестиций, привлеченных на Дальний Восток за последние четыре года¹⁸.

Представляется, что необходимым условием для расширения инвестиционного партнерства является модернизация транспортной инфраструктуры, в частности портово-логистической сети на Дальнем Востоке с учетом коммерциализации Северного морского пути, для чего большое значение приобретает поэтапное формирование международной интермодальной транспортной системы между ключевыми портами в увязке с континентальными логистическими центрами и пунктами доставки грузов в Евразии. В свою очередь южнокорейские компании проявляют интерес к участию в модернизации российских портов на Дальнем Востоке и

¹⁶ Стратегия и программы развития Дальнего Востока // Инвестиционный портал Дальневосточного федерального округа. URL: <https://invest.minvr.ru/ru/pages/60>

¹⁷ В Сеуле состоялось 13-е заседание Российско-Корейского Подкомитета по Дальнему Востоку и Сибири // Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. 18.12.2019. URL: https://minvr.gov.ru/press-center/news/24081/?sphrase_id=1471421

¹⁸ Там же.

развитию логистики в рамках сотрудничества по освоению Северного морского пути¹⁹.

Одной из перспективных сфер двустороннего партнерства на российском Дальнем Востоке представляется туризм. Количество граждан Республики Кореи, посещающих Дальний Восток, поступательно растет²⁰. После окончания пандемии COVID-19 интерес южнокорейских туристов к дальневосточному направлению только усилится. Этому будет способствовать и развитие инфраструктуры. В частности, до 2021 г. южнокорейская компания «*Hanchang Ferry Cruise*» планирует запустить новую паромную линию между Славянкой, Владивостоком, Сокчо (Южная Корея) и Хоккайдо (Япония). Судно будет вмещать до 450 пассажиров и 200 грузовых контейнеров. Поддержку проекту с российской стороны оказывает АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта»²¹.

Рекомендации по развитию экономического сотрудничества между Россией и Республикой Корея

Относительно кратко- и долгосрочных перспектив экономического сотрудничества РФ и РК необходимо отметить следующее. Объем товарооборота в ближайшей перспективе будет расти невысокими темпами не только из-за пандемии, но и из-за ограниченности не подпадающего под действие санкций товарного ассортимента. При этом и без санкционной составляющей в последнее время произошло снижение интереса южнокорейских инвесторов к крупномасштабным, глобальным проектам, требующим долгосрочных вложений, а также к проектам в сфере добычи полезных ископаемых: в основном данные проекты интересуют их только как поставщиков оборудования и услуг. Громко озвученные когда-то инвестиционные планы

не реализуются, не торопятся бизнесмены РК и участвовать в ТОРах, мотивируя это необходимостью тщательной предварительной оценки проектов. РК охотно ведет переговоры, высказывает свою заинтересованность, но конкретных шагов пока не предпринимает.

Активизации южнокорейских инвестиций может содействовать выход на полную мощность работы Глобального инфраструктурного фонда, который РК планирует запустить в 2022 г. для поддержки проектов южнокорейских компаний в России, Монголии, странах СНГ и Восточной Европы. Предполагается, что данный фонд будет оказывать поддержку проектам в сфере транспорта, энергетики, водных ресурсов и развития высокотехнологичных «умных» объектов инфраструктуры в регионах Дальнего Востока²².

Как представляется, активизации притока инвестиций из РК в РФ будет содействовать и полномасштабная работа инвестиционной платформы, меморандум о создании которой был подписан Российским фондом прямых инвестиций и *Korea Investment Corporation (KIC)* в 2013 г.²³ Более того, инвестиционная платформа может дать новый толчок масштабным проектам, которые на сегодняшний день пробуковывают. Это касается и сотрудничества в области энергетики, которая остается одной из перспективных сфер партнерства ввиду существенной зависимости Южной Кореи от импорта энергоресурсов. Однако следует учитывать, что проекты, требующие значительных инвестиционных вливаний и участия крупных конгломератов РК, подвержены влиянию не только внешне- (вмешательство третьих стран, санкционные аспекты), но и внутривнутриполитических составляющих (смена политического курса, ужесточение борьбы с коррупцией, усиление контроля над деятельностью финансово-промышленных групп), что, в свою очередь, ведет к затягиванию принятия решений о реализации проекта и

¹⁹ Суслина С.С., Захарова Л.В. Российско-южнокорейское экономическое сотрудничество и «новая северная политика» президента Мун Чжэ Ина // Азия и Африка сегодня. – 2018. – №6. – С. 32.

²⁰ К примеру, в 2017–2018 г. количество южнокорейских туристов в Приморье ежегодно удваивалось, а в 2019 г. туристический поток возрос на 35%. Турбизнес рассчитывает заработать на растущем иностранном потоке в Приморье // Ассоциация туроператоров России. 06.11.2020. URL: <https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/49238.html>; Поток иностранных туристов вырос в Приморье // Информационно-аналитическое агентство «Восток России». 17.01.2020. URL: <https://www.eastrussia.ru/news/potok-inostrannykh-turistov-vyros-v-primore/>

²¹ Между Славянкой, Владивостоком, Сокчо и Хоккайдо планируют запустить новую паромную линию // Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. 05.08.2020. URL: https://minvr.gov.ru/press-center/news/27301/?sphrase_id=1471421

²² Республика Корея создаст фонд поддержки инвестиций в РФ // Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. 16.11.2018. URL: https://minvr.gov.ru/press-center/news/19817/?sphrase_id=1488121

²³ РФПИ и KIC создают Российско-корейскую инвестиционную платформу // Российский фонд прямых инвестиций. 13.11.2013. URL: <https://rdif.ru/fullNews/821/>

в конечном итоге к его «замораживанию» на неопределенный срок.

При активизации инвестиционной и торговой деятельности у РК есть реальная возможность занять те ниши, которые оказались свободными в связи с кризисными явлениями в мировой экономике, и закрепить свои позиции, получив от этого серьезные экономические дивиденды.

При этом представляется возможным развитие двустороннего сотрудничества на новых перспективных направлениях, таких как туризм, медицина, строительство, поставка товаров народного потребления, электронная торговля и информационные технологии.

Особый акцент в сотрудничестве страны делают на инновационный сектор: в данной сфере по инициативе РК планируется создать инновационную платформу, коммерциализировать технологии связи пятого поколения (5G) и разрабатывать новые направления взаимодействия, в частности в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, включая создание оборудования²⁴.

Перспективным является рост числа малых и средних предприятий РК на российском рынке, имеющих по сравнению с крупными конгломератами большую свободу действий. При этом представители среднего и малого бизнеса РК реально заинтересованы в выходе на российский рынок, готовы к совместной работе с российскими компаниями и ведут более гибкую политику по сравнению с крупными южнокорейскими финансово-промышленными группами. Испытывая серьезные трудности в ведении хозяйственной деятельности на территории России, в том числе в силу недостаточности знаний законодательной базы, представители среднего и малого бизнеса РК предпочитают вести деятельность не напрямую, а через российского партнера, наделяя его правами официального представителя.

Не следует забывать, что РК давно и сравнительно успешно занимается развитием

технологий «зеленой экономики», что сопряжено с инновационными преобразованиями в производстве и инфраструктуре. Сотрудничество с Южной Кореей в этом новом расширенном формате представляет для России большой интерес и, возможно, позволило бы выйти за рамки санкционных ограничений. Для РК это сотрудничество также имело бы большой смысл, давая возможность апробировать свои новейшие технологии и расширить их экспорт.

Позитивную роль в развитии двустороннего экономического партнерства могло бы сыграть заключение Соглашения о свободной торговле, которое активно продвигает южнокорейская сторона. Однако его возможное подписание вызывает вопросы практического характера. В частности, результаты переговоров между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Республикой Кореей показали неоднозначную выгоду для ЕАЭС от возможной либерализации торговли с РК. Как представляется, осуществляемое в последние годы российским руководством совершенствование инвестиционного климата вполне удовлетворяет требованиям бизнеса и соответствует международному стандарту.

Данное соглашение должно в первую очередь содействовать упрощению процедур локализации производств, созданию совместных предприятий и привлечению инвестиций в Россию, а не только торговле.

В долгосрочной перспективе можно предположить два сценария развития двустороннего сотрудничества. Если пандемия будет побеждена, кризис в большинстве стран преодолен, а международная обстановка стабилизируется, что коснется и положения на Корейском полуострове, то можно ожидать наращивания взаимозаинтересованного и взаимозависимого сотрудничества как в двустороннем и трехстороннем, так и в многостороннем форматах. Если мировая ситуация осложнится, то это неизбежно окажет влияние и на российско-южнокорейские отношения, которые очень зависимы от изменений политической конъюнктуры и волатильности мирового рынка.

²⁴ Состоялось 18-е заседание Российско-Корейской совместной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству // Правительство России. 25.09.2019. URL: <http://government.ru/news/37936/>

Для заметок



РСМД

Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс.: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru