



55 / 2024

Los resultados de las elecciones en México: ¿cómo será la presidencia de Claudia Sheinbaum?

CONSEJO RUSO PARA ASUNTOS INTERNACIONALES

Autora:

Doctorado en Ciencias Políticas **Tatiana Rusakova**

Grupo de editores:

Doctorado en Ciencias Históricas **Svetlana Gavrílova** (Jefa de edición), **Alexandra Terzi**, **Daniíl Rastegáev** (Editor ejecutivo)

La pasante del CRAI **Elizaveta Potapenko** participó en el trabajo sobre la nota analítica.

Consejo Ruso para Asuntos Internacionales (CRAI) es una organización sin ánimo de lucro especializada en realizar investigaciones en el ámbito de las relaciones internacionales y articular directrices prácticas en defensa de los intereses de los organismos del poder público de Rusia, el sector empresarial, las ONG y otras organizaciones orientadas a la política exterior. El Consejo se fundó en virtud de la disposición №59-rp del Presidente de la Federación de Rusia "Sobre la creación de la asociación sin ánimo de lucro 'Consejo Ruso para Asuntos Internacionales'", con fecha del 2 de febrero de 2010.

El CRAI es uno de los mayores centros analíticos a nivel nacional cuya actividad abarca más de 20 ámbitos científicos. Las competencias de los peritos del consejo son de alta demanda entre las autoridades pertinentes de Rusia, la comunidad científica y sector empresarial tanto ruso como extranjero. El Patronato del CRAI es presidido por el ministro de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia Serguéi Lavrov. El presidente del CRAI y el miembro correspondiente de la Academia de Ciencias de Rusia, Ígor Ivanov, ocupó el cargo de ministro de Exteriores de la Federación de Rusia entre 1998 y 2004 y el de secretario del Consejo de Seguridad de la Federación de Rusia entre 2004 y 2007. El director general del CRAI es Iván Timoféev. El director científico del CRAI es Andréi Kortunov.

PARTES FUNDADORAS



Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia



Ministerio de Educación y Ciencia de la Federación de Rusia



Academia de Ciencias de Rusia



Unión de Industriales y Empresarios de Rusia



Agencia informativa *Interfax*

Las opiniones expresadas en la presente nota temática reflejan exclusivamente la visión personal y las posturas científicas de la autora y pueden no coincidir con el punto de vista de la asociación sin ánimo de lucro "Consejo Ruso para Asuntos Internacionales".

El texto completo de la nota temática se ha publicado en el sitio web de la asociación.

Fuente de la fotografía en la portada: picture alliance / dpa | Felix Marquez / Vostock Photo

Los resultados de las elecciones en México: ¿cómo será la presidencia de Claudia Sheinbaum?

Introducción

Claudia Sheinbaum hizo historia el 1 de octubre de 2024 convirtiéndose en la primera mujer en asumir el poder presidencial en México. Su toma de protesta en el Congreso, que presenciaron muchos líderes internacionales, rebosaba de simbolismo. En la ceremonia, Claudia portó un vestido blanco con bordado artesanal típico del pueblo indígena purépecha.

Recibió la banda presidencial de manos de Ifigenia Martínez, de 99 años, que es la cofundadora del Partido de la Revolución Democrática (PRD) del que más tarde derivó MORENA, el partido actualmente en el gobierno. Su toma de protesta no solo marca el cambio de gobierno en México, sino también demuestra los importantes avances en lo que se refiere al aumento de la proporción de mujeres en altos cargos públicos en un país tan históricamente “machista” como México.

En su primer discurso como presidenta, Claudia Sheinbaum corroboró su compromiso con las políticas promovidas anteriormente por su predecesor, Andrés Manuel López Obrador (AMLO): se va a centrar en eliminar las causas de la violencia, evitando un enfrentamiento directo con los cárteles de droga, conservará la autonomía del Banco de México, estimulando la inversión pública y privada, procurará una exitosa transición a la energía verde y garantizará el acceso al agua como a recurso nacional. Además, Claudia Sheinbaum prometió respetar las instituciones públicas nacionales.

Ha pasado casi un mes desde la toma de protesta, y la administración de Claudia Sheinbaum ya se ha puesto manos a la obra. Sin embargo, aún no está claro cómo va a actuar exactamente la nueva presidenta ni cuáles serán sus prioridades concretas en la política interior y exterior.

Claudia Sheinbaum: ¿una sombra de AMLO o una lideresa independiente?

Por supuesto, lo que más interés despierta entre los que siguen los procesos políticos internos en México es la transferencia definitiva de poder de Andrés Manuel López Obrador a Claudia Sheinbaum y el grado de su autonomía a la hora de tomar decisiones.

Cabe destacar que Andrés Manuel López Obrador, un político muy carismático y talentoso, dejó su cargo gozando de una popularidad extraordinaria: al final del sexenio su índice de aprobación fue mayor al 60%²: pocos líderes en Latinoamérica y en el mundo en general pueden presumir de unos resultados tan positivos de su presidencia.

Claudia Sheinbaum hereda de él el mandato más fuerte en la historia contemporánea del país: con mayorías³ en la Cámara de Diputados y el Senado, lo que significa que casi cualquier iniciativa por su parte va a ser aprobada a nivel legislativo. Una posición inicial tan sólida de Claudia Sheinbaum hace desconfiar de su capacidad de realizar políticas independientes. La gente no deja de buscar la sombra de AMLO en sus acciones y trata de adivinar si el anterior líder influye en las decisiones políticas de la nueva presidenta.

Sin lugar a duda, Claudia Sheinbaum tuvo un buen comienzo, pero hay que recordar que ella

SOBRE LA AUTORA

Tatiana Yúrievna Rusakova, Doctorado en Ciencias Políticas, investigadora mayor del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia

¹ En la tradición mexicana – en los medios y en los documentos – es de costumbre abreviar de este modo los nombres y apellidos del expresidente.

² Zissis C. Approval Tracker: Mexico's President AMLO // America's society council of Americas. 13.09.2024.
URL: <https://www.as-coa.org/articles/approval-tracker-mexicos-president-amlo>

³ María Fernanda Sosa Santiago. Claudia Sheinbaum explica la mayoría calificada de la 4T // El Economista. 30.08.2024.
URL: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/Claudia-Sheinbaum-explica-la-mayoria-calificada-de-la-4T-20240830-0036.html>

no es un clon de AMLO y tiene su propia visión de los procesos que transcurren en el país. Eso se notó sobre todo durante su mandato como Jefa de Gobierno de la Ciudad de México.

A diferencia del entonces presidente, Claudia Sheinbaum observaba rigurosamente las restricciones por el COVID-19 y animaba a los habitantes de la capital a que siguieran su ejemplo⁴. Ella aboga por la transición hacia las fuentes alternativas de energía y presta mucha atención al cambio climático⁵, mientras que Andrés Manuel López Obrador apostaba por los hidrocarburos⁶. Además, a diferencia de su predecesor, Claudia Sheinbaum ha optado por no militarizar a la policía local y no recurrir al ejército para la construcción de las infraestructuras públicas.

Por lo tanto, teniendo en cuenta su experiencia administrativa como Jefa de Gobierno de la Ciudad de México y el hecho de que, antes de llegar a la política, se dedicaba a la actividad científica en el ámbito de la energía y el medioambiente, lo más probable es que tenga sus propias prioridades.

“Quien va a gobernar soy yo”⁷, comentó Claudia Sheinbaum en vísperas del triunfo electoral en junio, anticipando todas las críticas de su presunta condición de “pelele”. Muchas de sus propuestas políticas ilustran su independencia⁸, así que es posible que su gabinete sea más pragmático y menos populista que el de AMLO. Aun así, mantendrá la financiación de los gastos públicos regulares en el bienestar social y las infraestructuras. Según indican los recientes encuentros con empresarios⁹, Claudia Sheinbaum abandonará

en cierta medida el principio enunciado por el presidente anterior, “más estado, menos mercado”, y se centrará más en las relaciones con el sector privado para estimular el crecimiento económico.

Claudia Sheinbaum planea establecer una Secretaría de Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación¹⁰. La misión del organismo será elevar la importancia de la ciencia en el país y reorganizar el sistema de investigación y desarrollo existente, lo que, supuestamente, impulsará las investigaciones científicas y tecnológicas y convertirá a México en el líder mundial en el ámbito de la ciencia. Hoy en día, cuando la innovación es determinante para el desarrollo económico y social, Claudia Sheinbaum aspira a construir un ecosistema que una a la comunidad académica, el gobierno y el negocio privado¹¹. Cabe señalar que antes, todo lo relacionado con la tecnología científica, la innovación, y la capacidad competitiva de México en esta esfera carecía de tanta atención.

También se prevén cambios en el sector energético. El expresidente respaldaba los intereses de la petrolera estatal Pemex (por ejemplo, la eximió del pago de impuestos por un valor de 70.000 millones de pesos mexicanos¹²) y restringió el desarrollo de la energía renovable, mientras que Claudia Sheinbaum planea emplear el modelo de asociaciones público-privadas con el fin de impulsar la implementación de la tecnología verde¹³.

En abril de 2024, ella presentó una propuesta de inversión de 13.600 millones de dólares

⁴ Sheinbaum analiza si se adoptan más restricciones por covid // El Excelsior. 29.10.2020.

URL: <https://www.excelsior.com.mx/comunidad/sheinbaum-analiza-si-se-adoptan-mas-restricciones-por-covid/1413927>

⁵ Miguel Jorge. El ámbito estrella de Sheinbaum es la energía solar y cómo quiere cambiar las ciudades de México. Solo hay un problema: el petróleo // Xataka. 03.10.2024.

URL: <https://www.xataka.com/energia/ambito-estrella-sheinbaum-energia-solar-como-quiere-cambiar-ciudades-mexico-hay-problema-petroleo>

⁶ Francesco Manetto. López Obrador presenta una reforma petrolera para fortalecer a Pemex y facilitar la suspensión de permisos // El País. 27.03.2021.

URL: <https://elpais.com/mexico/2021-03-27/lopez-obrador-presenta-una-reforma-petrolera-para-fortalecer-a-pemex-y-facilitar-la-suspension-de-permisos.html>

⁷ Jan Martínez Ahrens. Claudia Sheinbaum: “Mi liderazgo será distinto al de López Obrador” // El País. 29.05.2024.

URL: <https://elpais.com/mexico/elecciones-mexicanas/2024-05-29/claudia-sheinbaum-la-vibra-se-percibe-por-todo-mexico-vamos-a-ganar.html>

⁸ Claudia Sheinbaum. 100 pasos para la Transformación // Morena.

URL: https://alertas-v2.directoriolegislativo.org/pkenu2d3z0v9v27fr73p7cce_CSP100.pdf

⁹ Silvia Rodríguez, Enrique Hernández. Así fue la reunión de Claudia Sheinbaum con los empresarios en Palacio Nacional // Forbes México. 16.10.2024.

URL: <https://www.forbes.com.mx/asi-fue-la-fienda-de-claudia-sheinbaum-con-los-empresarios-en-palacio-nacional/>

¹⁰ Nelly Toche. Sheinbaum creará nueva Secretaría de Ciencia; la encabezará Rosaura Ruiz // El Economista. 21.06.2024.

URL: <https://www.eleconomista.com.mx/artesedeideas/Sheinbaum-creara-nueva-Secretaria-de-Ciencia-la-encabezara-Rosaura-Ruiz-20240621-0012.html>

¹¹ Tatiana Asprilla. Enfoque en ciencia e innovación tecnológica en el plan de gobierno de Claudia Sheinbaum // ConsultorSalud. 02.10.2024.

URL: <https://consultorsalud.com/ciencia-innovacion-tecnologica-plan-sheinbaum/>

¹² AMLO ‘mima’ a Pemex: Le perdona pago de impuestos por 70 mil mdp // El Financiero. 13.02.2024.

URL: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2024/02/13/gobierno-de-amlo-perdona-pago-de-impuestos-a-pemex-cuanto-es/>

¹³ Vanessa Rubio. Lo que cambiaría en México con Claudia Sheinbaum // El Tiempo. 06.10.2024.

URL: <https://www.eltiempo.com/mundo/mexico/lo-que-cambiaría-en-mexico-con-claudia-sheinbaum-3387276>

(273.000 millones de pesos mexicanos) para los proyectos de energía solar, eólica e hidráulica, así como para la expansión de la red eléctrica nacional¹⁴.

Claudia Sheinbaum también coopera con el sector privado para digitalizar entidades tan importantes como la aduana, los organismos tributarios y las instituciones sanitarias.

Entre la ambición y la realidad: nuevos retos para Claudia Sheinbaum

A pesar de gozar de un amplio abanico de potestades, Claudia Sheinbaum se verá limitada por las consecuencias de las decisiones fiscales de su predecesor. Andrés Manuel López Obrador incrementó el déficit presupuestario desde el 2,1% del PIB en 2018 hasta el supuesto 5,9% para finales de 2024¹⁵, convirtiéndolo en el déficit más alto de los últimos 30 años. En ese período, el expresidente aumentó los pagos monetarios de 8000 millones a 30.000 millones de pesos, alcanzando el máximo durante el año electoral. Además, a lo largo de su sexenio subió el salario mínimo en un 100%¹⁶ y asignó fondos adicionales para la construcción de la refinería de petróleo *Dos Bocas* que acabó costando el doble del presupuesto inicial¹⁷, y también para otro megaproyecto infraestructural, la línea ferroviaria Maya en la península de Yucatán, cuyo sobrecosto ya asciende a 228%¹⁸. Al mismo tiempo, el crecimiento de la economía mexicana se está ralentizando. El Banco de México ajustó su pronóstico del crecimiento del PIB a la baja hasta el 1,5% para 2024 y hasta el 1,2%, para 2025¹⁹. Teniendo en cuenta la situación actual, para poder conservar los programas sociales que representan una herramienta importante para el partido gobernante, así como para mantener el ritmo de la construcción de las infraestructuras, la presidenta tendrá que bien aumentar la productividad de la economía, bien subir impuestos. Sin embargo, de momento, de lo último no se está hablando.

Por eso, para lograr un éxito notable en la esfera económica, Claudia Sheinbaum tendrá que

restablecer las relaciones entre el gobierno y el sector privado e incentivar la inversión. Claudia Sheinbaum necesita dar a los mercados una señal que calme las preocupaciones de los inversores relacionadas con la reciente reforma judicial, bastante controvertida. La iniciativa, propuesta en febrero de 2024 por el expresidente Obrador y aprobada por el poder legislativo en octubre, representa cambios radicales en la estructura y el funcionamiento del sistema judicial federal. Se trata sobre todo de la elección de jueces y magistrados (incluidos los de la Suprema Corte de Justicia de la Nación) mediante plebiscitos. El nuevo mecanismo se pondrá en práctica ya en el año siguiente, y los ciudadanos podrán votar a candidatos propuestos por los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. Al mismo tiempo, se reducirá el número de los miembros de la Suprema Corte y se crearán nuevos organismos de poder que serán responsables de gestionar y supervisar el sistema judicial (por ejemplo, un Tribunal de la Disciplina Judicial que va a velar por la buena conducta de los empleados del sistema judicial y sancionarlos por infracciones graves)²⁰. Además, se modificarán las normas procesales: la reforma introduce plazos máximos para resolver casos fiscales y penales y restricciones para suspender casos en el marco del recurso de amparo²¹.

La idea de Andrés Manuel López Obrador era que la reforma fomentara una participación más activa de la ciudadanía en el sistema judicial y ayudara a disminuir la corrupción. Pero sus críticos opinan que es una maniobra del poder ejecutivo

¹⁴ Sheinbaum propone invertir 13,600 millones de dólares en generación eléctrica // Expansión. 15.04.2024.

URL: <https://expansion.mx/empresas/2024/04/15/sheinbaum-invertir-millones-dolares-generacion-electrica>

¹⁵ Isabella Cota, Camilo Sánchez. El aumento del gasto heredado de la pandemia atenaza las finanzas públicas en América Latina // El País. 26.06.2024.

URL: <https://elpais.com/economia/2024-06-26/el-aumento-del-gasto-heredado-de-la-pandemia-atenaza-las-finanzas-publicas-en-america-latina.html>

¹⁶ Bertha Becerra. Salario mínimo aumentó más de 100%, según Informe de Gobierno de AMLO // El Sol de México. 01.09.2024.

URL: <https://www.elsoldemexico.com.mx/finanzas/salario-minimo-aumento-mas-de-100-segun-informe-de-gobierno-de-amlo-12491500.html>

¹⁷ AMLO reconoce que *Dos Bocas* costó el doble: "Se financió con los ahorros de prohibir el huachicol" // La Política Online. 07.08.2024.

URL: <https://www.lapoliticaonline.com/mexico/politica-mx/amlo-reconoce-que-dos-bocas-coste-el-doble-son-los-ahorros-de-no-permitir-el-huachicol/>

¹⁸ De 228%, el sobrecosto del Tren Maya // El Economista. 18.12.2023.

URL: <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/De-228-el-sobrecosto-del-Tren-Maya-20231218-0010.html>

¹⁹ Silvia Rodríguez. Banxico reduce perspectivas de crecimiento económico nacional, a 1.5% en 2024 y 1.2% en 2025 // Forbes. 28.08.2024.

URL: <https://forbes.com.mx/banxico-reduce-perspectivas-de-crecimiento-economico-nacional-a-1-5-en-2024-y-1-2-en-2025/>

²⁰ Maximiliano Pérez Gallardo. Reforma judicial en México: ¿en qué consiste el proyecto de ley que divide al país? // France24. 08.09.2024.

URL: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20240908-reforma-judicial-en-m%C3%A9xico-en-qu%C3%A9-consiste-el-proyecto-de-ley-que-divide-al-pa%C3%ADs>

²¹ Reforma Judicial // Tirant Prime. 17.09.2024. URL: <https://prime.tirant.com/mx/actualidad-prime/reforma-judicial/>

para debilitar la independencia de los tribunales; por eso la aprobación de la reforma causa preocupación entre los inversores nacionales e internacionales que buscan una relativa estabilidad y certidumbre en el mercado mexicano.

Aun así, independientemente de cómo terminen las negociaciones, las consecuencias de la reforma a largo plazo amenazan con socavar la calificación crediticia de la deuda soberana de México y plantean un desafío de cara a la revisión del tratado T-MEC entre México, EE. UU. y Canadá en 2026. La reforma judicial crearía una incertidumbre legal, lo que a su vez disminuiría la confianza de los inversores en la economía mexicana. Los potenciales cambios en el marco jurídico que influyen en la resolución de disputas comerciales entre los países y entre el Estado y los inversores,

podrían obligar a los últimos a replantearse sus decisiones respecto de México. Probablemente, todo esto lleve a la disminución de las inversiones extranjeras directas, uno de los factores clave para conservar una buena calificación crediticia de un país.

Además, en 2026 habrá una revisión del tratado T-MEC en la que las partes evaluarán su efectividad. Si la evaluación resulta favorable, el tratado se extenderá por otros 16 años. La incertidumbre provocada por la reforma judicial puede complicar significativamente esas negociaciones, sobre todo si los socios de México en el marco del acuerdo interpretan los cambios en el sistema judicial como un abandono por parte de México de sus compromisos en la materia del libre comercio e inversiones.

Problema de la seguridad pública: posibles respuestas

Ningún otro problema es tan relevante para los mexicanos como la seguridad pública. Según la encuesta publicada por la agencia nacional de estadística el mes pasado, el 60,7% de la población adulta de México considera la seguridad pública el mayor problema del país²².

Durante el mandato del expresidente Andrés Manuel López Obrador, el fracaso en la política de seguridad fue desconcertante: en los primeros cinco años de su presidencia se registraron más de 171.000 homicidios²³.

Ninguna de las administraciones anteriores había tenido una estadística tan funesta. El país pierde a diario a 46 personas (por cada 100.000 habitantes) asesinadas o desaparecidas²⁴. La crisis de la seguridad limita la soberanía de México, socava sus instituciones democráticas y pone en entredicho el futuro de su economía, inhibiendo la inversión extranjera directa e impidiéndole al país realizar su potencial.

Cualquier jefe de Estado dispone de un número limitado de herramientas y estrategias para luchar contra el crimen organizado. Las dos opciones son o la militarización junto con la política de "mano dura", o bien la prevención de delitos,

pero tomando en consideración los factores sociales y económicos. El segundo enfoque es más prudente, pero supone jugar a largo plazo, mientras que la ola de violencia ya está sofocando al país. La necesidad de solucionar el problema urge.

Por eso, lo único que queda es recurrir a la popular política de "mano dura", igual que hacen los demás líderes de los países de la región donde la delincuencia representa un problema grave a nivel nacional: Ecuador, Honduras, El Salvador. Además, los resultados de esta política no se hacen esperar, por eso todas las administraciones presidenciales de México desde la época de Felipe Calderón se aferraban por defecto a una estrategia de lucha militarizada contra los cárteles. Incluso el mismo Andrés Manuel López Obrador, que en un principio insistía en una política de "abrazos, no balazos"²⁵, no tardó en militarizar su política de seguridad y amplió significativamente el rol de los militares en la vida política.

Ahora están supervisando proyectos infraestructurales, controlan los puertos marítimos y aéreos, el desarrollo del sector turístico y las operaciones aduaneras. A finales del mandato de AMLO, el partido MORENA militarizó aún más la seguridad

²² Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2024 // Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). 19.09.2024. URL: <https://www.inegi.org.mx/app/saladeprensa/noticia.html?id=9310>

²³ Dresser D. Mexico's Vote for Autocracy // Foreign Affairs. 17.05.2024. URL: <https://www.foreignaffairs.com/mexico/mexicos-vote-autocracy>

²⁴ Matan o desaparecen a 46 jóvenes cada día // El Universal. 14.09.2024. URL: <https://interactivos.eluniversal.com.mx/2024/jovenes-desaparecidos/>

²⁵ Arturo Daen, Luz Rangel. 'Abrazos, no balazos': la estrategia de seguridad de AMLO, ¿se distinguió de la de Calderón? ¿Qué resultados tiene? // Animal Político. 16.04.2024. URL: <https://animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/abrazos-balazos-amlo-calderon>

pública sometiendo a la Guardia Nacional a control de los militares²⁶.

Más allá de la dura política contra el crimen organizado, Claudia Sheinbaum prometió crear una nueva agencia nacional de inteligencia y grupos de trabajo para cuestiones de la seguridad, diversificando el enfoque para enfrentar el problema del crimen. Es muy posible que tenga éxito, ya que durante su mandato como Jefa de

Gobierno de la Ciudad de México logró reducir a la mitad el número de homicidios en la capital²⁷, apoyándose en gran medida en la policía civil.

En suma, Claudia Sheinbaum tiene todas las posibilidades para hacer que la nueva administración sea más tecnocrática y eficiente. Por otro lado, todavía no está claro si podrá actuar de manera eficaz en un estado que carece de un marcado sistema de frenos y contrapesos.

Política exterior: continuidad y cambios

Claudia Sheinbaum declaró que su política exterior seguirá el vector establecido por Andrés Manuel López Obrador. Un llamativo ejemplo de esa continuación de la política exterior de AMLO es la decisión de Sheinbaum de no invitar

a su toma de protesta al rey de España Felipe VI porque este no contestó a la carta del anterior presidente y no pidió perdón por la colonización de México y el genocidio de los mexicanos²⁸.

México — Latinoamérica

Claudia Sheinbaum expresó su intención de reforzar las relaciones económicas y culturales con el resto de los países latinoamericanos. En primer lugar, se trata de fortalecer a la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). A diferencia de su predecesor, Claudia Sheinbaum hace un hincapié especial en la participación activa de México en los foros multilaterales, incluidos los regionales. Esto supone no solo participar en las reuniones, sino también adoptar una postura activa en el desarrollo de políticas comunes y en la promoción de una agenda regional orientada a la solución de problemas cruciales como la inmigración, el desarrollo económico y la cooperación política, así como la creación de alternativas al orden neoliberal que predomina en la política económica de los países latinoamericanos.

Sin embargo, en el programa propuesto por Sheinbaum, la región latinoamericana no parece contemplarse como un socio estratégico prioritario. La nueva presidenta se centra más en los problemas de la inmigración y en la consolidación del tratado T-MEC entre México, Estados Unidos y Canadá, lo que podría debilitar el papel de México como potencia regional en Latinoamérica.

Una de las principales tareas para el gobierno de Claudia Sheinbaum será normalizar las relaciones entre México y los países de la región con los que aún mantiene unas relaciones diplomáticas tensas.

Así, Claudia Sheinbaum tendrá que hacer frente a la crisis diplomática entre México y Ecuador que empezó durante el mandato AMLO y dura ya varios meses. El conflicto surgió después de que el 5 de abril de 2024 los agentes de la policía ecuatoriana irrumpieran en la embajada de México en Quito para detener al exvicepresidente ecuatoriano Jorge Glas, acusado por el gobierno de Ecuador de malversación de fondos públicos y a quien México había concedido asilo político. Claudia Sheinbaum ya ha dejado claro que no tiene intención de entablar un diálogo con Ecuador ni restaurar las relaciones bilaterales. Por otro lado, las relaciones con Argentina y Perú también se mantienen tensas debido a las diferencias en las orientaciones políticas, y de no prestar suficiente atención a este problema, la influencia de México en la región podría disminuir.

Andrés Manuel López Obrador fue un aliado clave para Venezuela y Cuba. Firmó acuerdos para el envío de misiones médicas cubanas a México

²⁶ Sánchez F. Mexico's Congress puts National Guard under military command despite criticism. Why does it matter? // Associated Press News. 25.09.2024. URL: <https://apnews.com/article/mexico-congress-national-guard-military-b31ab1b6aa165f87012fb93845922b9a>

²⁷ Josefina Quintero Morales. Delitos de alto impacto se redujeron 58% en CDMX: Sheinbaum // La Jornada. 16.06.2023. URL: <https://www.jornada.com.mx/notas/2023/06/14/capital/delitos-de-alto-impacto-se-redujeron-59-en-cdmx-sheinbaum/>

²⁸ Mal paso de Sheinbaum // El País. 26.09.2024. URL: <https://elpais.com/opinion/2024-09-26/mal-paso-de-sheinbaum.html>

y el suministro de petróleo a Cuba a un precio rebajado²⁹. Fue él quien condecoró al líder de la “isla de la libertad” Miguel Díaz-Canel con la Orden del Águila Azteca, la máxima condecoración

que existe en México para distinguir a los altos cargos de otros países. Bajo Claudia Sheinbaum, la política de benevolencia respecto de estos países aislados continuará.

México — EE. UU.

Los problemas prioritarios para EE. UU. – la economía, la delincuencia, la inmigración y el narcotráfico – están estrechamente relacionados con México, por eso, independientemente del candidato que gane las presidenciales en EE. UU., Claudia Sheinbaum tendrá que actuar en coordinación con su homólogo estadounidense.

Para que la lucha contra el narcotráfico dé frutos, México buscará cooperar con EE. UU. para poder eliminar las cadenas de suministro de drogas sintéticas, especialmente el fentanilo, y coordinar las operaciones para acabar con los proveedores. Si la cooperación bilateral en esta esfera resulta exitosa, como ya se ha mencionado antes, serán posibles los intercambios de información y la reanudación de la Iniciativa Mérida³⁰, un programa de ayudas de EE. UU. por un valor de 3.000 millones de dólares que había impulsado la cooperación entre los dos países en la materia de seguridad durante más de 10 años y que fue suspendido en 2021.

De momento, no se han creado las condiciones necesarias para la cooperación en una esfera tan delicada como la seguridad y la interacción de los servicios de inteligencia: los reproches mutuos todavía son muchos. Además, EE. UU. suele desconfiar de sus colegas mexicanos por ser supuestamente corruptos e ineficientes, sobre todo después de que Genaro García Luna, el ex secretario de seguridad pública en el gabinete de Felipe Calderón (2006–2012), considerado el “arquitecto” de la guerra contra los cárteles, fue sentenciado en EE. UU. por narcotráfico y por ayudar al Cártel de Sinaloa³¹. Por su parte, México teme las amenazas a su soberanía por parte del

vecino del norte que propone con una frecuencia intimidante enviar tropas al norte de México para luchar contra los cárteles. En agosto de 2024, Andrés Manuel López Obrador suspendió las relaciones con la embajada de EE. UU., alegando una injerencia en los asuntos internos del país³².

Los intereses de México y EE. UU. en la materia de la inmigración coinciden cada vez más. Actualmente, se están tramitando cientos de miles de solicitudes de asilo en ambos países. A la vez, a ambos lados de la frontera se está exigiendo endurecer las normas migratorias. Presionado por EE. UU., el gobierno mexicano ya había adoptado unas medidas más estrictas, pero el número de inmigrantes indocumentados no dejó de crecer. En los últimos años, el número de inmigrantes ilegales en México creció en un 530%³³ a causa de los miles de inmigrantes de Centroamérica que llegan al país con la esperanza de cruzar la frontera con Estados Unidos. Esto afecta negativamente a la situación social y política en México. Sin embargo, cabe señalar que cada vez menos mexicanos tienen la intención de irse del país. Según el Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP), solo el 14% de encuestados en 2023 expresaron el deseo de emigrar, a diferencia del año 2018–2019, cuando la cifra fue de 19%³⁴. Entre los factores que marcan esta tendencia podríamos destacar una mejor situación económica en algunas zonas de México y el cambio en la percepción del “sueño americano”. Históricamente, este concepto se ha asociado con la idea de que, trabajando duro y siendo perseverante, cualquiera es capaz de lograr éxito. Hoy, los mexicanos empiezan a poner en duda

²⁹ Cuba y México fortalecen sus nexos de trabajo conjunto en materia de Salud // Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba. 11.05.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/cuba-y-mexico-fortalecen-sus-nexos-de-trabajo-conjunto-en-materia-de-salud>

³⁰ Has the Mérida Initiative Failed the U.S. and Mexico? // The Dialogue. 17.08.2021. URL: <https://www.thedialogue.org/analysis/has-the-merida-initiative-failed-the-u-s-and-mexico/>

³¹ Ex-Mexican Secretary of Public Security Genaro García Luna Convicted of Engaging in a Continuing Criminal Enterprise and Taking Millions in Cash Bribes from the Sinaloa Cartel // United States Attorney's Office. 21.02.2023. URL: <https://www.justice.gov/usao-edny/pr/ex-mexican-secretary-public-security-genaro-garcia-luna-convicted-engaging-continuing>

³² Romero S., Rodríguez Mega E. Mexico Pauses Relations with U.S. Embassy Amid Clash Over Judicial Overhaul // The New York Times. 27.08.2024. URL: <https://www.nytimes.com/2024/08/27/world/americas/mexico-us-pause-relations.html>

³³ Enrique Alvarado González. La crisis migratoria en México, crucial en las elecciones de EE. UU // France24. 28.09.2024. URL: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20240928-la-crisis-migratoria-en-m%C3%A9xico-crucial-en-las-elecciones-de-ee-uu>

³⁴ El Pulso de la Democracia. El Barómetro de las Américas de LAPOP // Vanderbilt University, LAPOP. 2023. URL: <https://www.vanderbilt.edu/lapop/ab2023/AB2023-Pulso-de-la-democracia-final-20240219.pdf>

esta idea influidos, por ejemplo, por la subida del precio de la vivienda, las altas tasas de interés, o la imposibilidad de recibir una educación y una atención médica de calidad³⁵. Todo esto hace que sea prácticamente imposible para un mexicano tener una vida confortable en EE. UU.

En lo económico, EE. UU. y México se encuentran en una situación de dependencia mutua. México es el mayor socio comercial de EE. UU. (su intercambio anual asciende a 807.000 millones de dólares³⁶) y el mayor exportador de mercancías a EE. UU. Las remesas enviadas por los inmigrantes son de suma trascendencia para la economía mexicana: según los pronósticos, en 2024 su volumen alcanzará unos 66,5 millones de dólares³⁷, lo que corresponde a un 3,7% del PIB nacional. Sin embargo, a pesar del flujo estable de reme-

sas, los problemas estructurales como la pobreza y la violencia siguen estimulando la inmigración ilegal a EE. UU., aunque en menor medida que antes.

En condiciones de una rivalidad cada vez mayor con China, Estados Unidos necesita cada vez más a México para contrarrestar la creciente influencia de China en Latinoamérica.

Sin duda, los resultados de las elecciones presidenciales en EE. UU. en 2024 tendrán un impacto en las relaciones bilaterales. La postura del próximo presidente estadounidense en materias como la inmigración y la seguridad será el factor decisivo a la hora de determinar el vector de la política exterior de México en el futuro.

México — China

Las perspectivas del desarrollo de las relaciones entre China y México durante el sexenio de Claudia Sheinbaum se ven positivas.

Felicitando a Claudia Sheinbaum con el motivo de su victoria electoral, la portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China Mao Ning enfatizó que ambos países mantienen un ritmo estable de desarrollo de las relaciones, amplían mutua confianza y cooperación práctica³⁸. China desempeñará un papel determinante para la política de Claudia Sheinbaum en materia de la inversión extranjera directa, especialmente en lo que se refiere al *nearshoring* y la búsqueda de métodos de diversificación económica³⁹. Claudia Sheinbaum contempla el *nearshoring* como la estrategia clave para atraer inversiones extranjeras y trasladar las cadenas de suministro más cerca de EE. UU.⁴⁰. Para implementarla, será necesario estudiar la experiencia china de integración en la economía global y tratar de repetir su éxito en la atracción de inversiones y el desarrollo in-

dustrial. El plan consiste no solo en atraer a compañías, sino también en aumentar la capacidad productiva interna de México para crear unas cadenas de suministro más fiables. La cooperación con China puede contribuir al aumento del volumen de inversión directa, tomando en cuenta que México es el segundo socio comercial más importante de China en Latinoamérica⁴¹. Pekín expresa su interés en profundizar este tipo de relaciones, lo que podría llevar al aumento del capital chino invertido en proyectos industriales y tecnológicos en México. Este factor es especialmente relevante dado que México pretende diversificar las fuentes de inversión y reducir su dependencia de EE. UU. Claudia Sheinbaum hace hincapié en la necesidad de desarrollar las regiones históricamente abandonadas como el sur y el sureste de México. La inversión china puede desempeñar un papel importante en este proceso, ayudando a crear parques industriales e impulsando el desarrollo económico del país.

³⁵ Mariana Escobar Rojas. Sueño americano vs sueño europeo // Prometeo. 15.05.2024.
URL: <https://medioprometeo.com/sueno-americano-vs-sueno-europeo/>

³⁶ Bilateral Relations Fact Sheet // U.S. Department of State. 16.09.2024. URL: <https://www.state.gov/u-s-relations-with-mexico/>

³⁷ México. | Perfil de las y los migrantes mexicanos en Estados Unidos // BBVA. 29.08.2024.

URL: <https://www.bbvaesearch.com/publicaciones/mexico-perfil-de-las-y-los-migrantes-mexicanos-en-estados-unidos/>

³⁸ China felicita a Sheinbaum y destaca el "crecimiento" y la "confianza política" en la relación con México // CNN Español. 04.06.2024.
URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/06/04/china-sheinbaum-orix>

³⁹ El *nearshoring* es el proceso de trasladar las operaciones empresariales y trabajar con un proveedor situado en un país vecino. A diferencia del *offshoring*, que implica trabajar con proveedores situados en lugares alejados, el *nearshoring* permite a las empresas aprovechar la proximidad geográfica para obtener diversas ventajas.

⁴⁰ Patricia Tapia El gobierno de Sheinbaum necesitará una nueva política para atraer inversiones // Expansión. 17.09.2024.
URL: <https://expansion.mx/economia/2024/09/17/sheinbaum-y-nearshoring-fortalecer-inversion-extranjera>

⁴¹ China es el segundo socio comercial de México y representa el 20 % de sus importaciones // SwissInfo. 19.09.2024.

URL: <https://www.swissinfo.ch/spa/china-es-el-segundo-socio-comercial-de-m%C3%A9xico-y-representa-el-20-%25-de-sus-importaciones/87581114>

Sin embargo, las relaciones con China también conllevan ciertos desafíos. En 2023, México desplazó a China del puesto del primer socio comercial de EE. UU.⁴², una posición que el gigante asiático ocupó durante más de dos décadas: los dos países siguen siendo competidores directos

en el mercado estadounidense. De este modo, Claudia Sheinbaum deberá encontrar un equilibrio entre los intereses de EE. UU. y China, intentando mantener una cooperación fructífera con ambos países.

México — Rusia

Las perspectivas de desarrollo de las relaciones mexicano-rusas durante el mandato de Claudia Sheinbaum se ven mucho más modestas en comparación con las relaciones entre México y EE. UU. o México y China, aunque ambas partes están dispuestas a cooperar por vía diplomática y fortalecer la colaboración bilateral. Eso se manifestó, por ejemplo, en la invitación a Vladimir Putin a la toma de protesta de la presidenta electa, a la que, al final, el presidente ruso envió a uno de sus representantes.

La relación comercial entre México y Rusia se ha desarrollado de una forma bastante activa. En 2021, México exportó a Rusia mercancías por un valor aproximado de 499 millones de dólares, sobre todo automóviles y piezas de recambio. Las importaciones de Rusia, a su vez, ascendieron a unos 2,25 millones de dólares⁴³, que es una señal de un importante desequilibrio en el saldo comercial a favor de Rusia⁴⁴. En 2022 la tendencia se mantuvo: México exportó a Rusia mercancías por valor de solo 13,2 millones de dólares e importó mercancías por valor de 648 millones de dólares⁴⁵. La intensidad de las relaciones comerciales entre los dos países bajó a causa de la intensificación del conflicto en Ucrania.

Las principales mercancías que México exporta a Rusia son chatarra de cobre, equipos de teledifusión y radiodifusión y productos agrícolas, princi-

palmente pimientos⁴⁶. Las exportaciones rusas a México consisten principalmente de fertilizantes nitrogenados, aluminio no tratado y otros productos químicos⁴⁷.

Las inversiones rusas en México son relativamente modestas, y a principios de 2022 fueron de unos 132,6 millones de dólares⁴⁸. Sin embargo, las empresas rusas estaban operando en el país – por ejemplo, LUKOIL, que firmó contratos con Pemex para la exploración y producción de petróleo⁴⁹. En 2021, LUKOIL invirtió unos 700 millones de dólares⁵⁰ en una participación del 50% en un proyecto petrolero en alta mar en asociación con la mexicana PetroBAL. Sin embargo, la presencia de empresas rusas incluso antes de 2022 no iba a cambiar de una manera notable el panorama económico, en el que siguen dominando las relaciones entre México y EE. UU.

Con Rusia, México prefiere un enfoque pragmático, buscando ampliar la cooperación comercial y estimular la inversión⁵¹. Aunque las relaciones económicas, como ya se ha comentado, no son tan significativas como con otros socios, México tiene bastante potencial para desarrollar la cooperación con Rusia, sobre todo en sectores como la energía y la tecnología.

Por otra parte, las relaciones entre México y Rusia enfrentan una serie de retos, sobre todo debido

⁴² México se corona como el mayor socio comercial de EE. UU. y desbanca a China // France24. 09.02.2024. URL: <https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%ADa/20240209-m%C3%A9xico-se-corona-como-el-mayor-socio-comercial-de-ee-uu-y-desbanca-a-china>

⁴³ Relación económica México-Rusia // Secretaría de Relaciones Exteriores. 08.11.2022. URL: <https://embamex.sre.gob.mx/rusia/index.php/es/relacion-bilateral/relacion-economica>

⁴⁴ Mexico and Russia Trade // The Observatory of Economic Complexity. URL: <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/mex/partner/rus>

⁴⁵ *Ibidem*. La bajada en la intensidad de las relaciones comerciales se debió a la escalada del conflicto en Ucrania.

⁴⁶ Rusia: Comercio exterior, inversión, remesas y migración // Gobierno de México. 2024. URL: <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/country/rusia>

⁴⁷ Roberto Morales. México aumentó 33.6% sus importaciones desde Rusia en enero-abril // El Economista. 22.06.2022. URL: <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Mexico-aumento-33.6-sus-importaciones-desde-Rusia-en-enero-abril-20220622-0007.html>

⁴⁸ LO ÚLTIMO: EEUU veta a Rusia de su espacio aéreo // Associated Press News. 02.03.2022. URL: <https://apnews.com/article/noticias-af65919f1ab95f1776e430dea84f8d23>

⁴⁹ La petrolera Pemex firma un acuerdo de colaboración con la rusa Lukoil // El Economista. 25.01.2014. URL: <https://www.eleconomista.es/empresas-finanzas/noticias/5487509/01/14/La-petrolera-Pemex-firma-un-acuerdo-de-colaboracion-con-la-rusa-Lukoil.html>

⁵⁰ Petrolera rusa Lukoil adquiere 50% del Bloque 4 en el Golfo de México // La Jornada. 05.07.2021. URL: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/07/05/economia/petrolera-rusa-lukoil-adquiere-50-del-bloque-4-en-el-golfo-de-mexico/>

⁵¹ Mexico expresses interest in strengthening cooperation with Russia // St. Petersburg International Economic Forum. URL: <https://forumspb.com/en/news/news/mexico-expresses-interest-in-strengthening-cooperation-with-russia/>

a las restricciones del comercio bilateral después de 2022 y la amenaza de sanciones secundarias. Cabe señalar que, en lo que va del conflicto entre Rusia y Ucrania, México se ha abstenido de implementar sanciones contra Rusia, lo cual puede interpretarse como una estrategia para mantener las relaciones económicas a pesar de la presión de la comunidad internacional.

La presente situación internacional podría dificultar el desarrollo de unas relaciones más estrechas entre los dos países. Además, la política exterior de México bajo Claudia Sheinbaum, según se proclama, se basará en los principios de neutralidad y cooperación internacional, lo que puede limitar las posibilidades de profundizar las relaciones bilaterales con Rusia sin generar tensiones en las relaciones con otras partes, en particular con EE. UU.

Actualmente las relaciones mexicano-rusas siguen en el marco de un enfoque pragmático, orientado a mantener la cooperación diplo-

mática y al mismo tiempo superar los desafíos geopolíticos actuales.

En el contexto de la presión internacional, las áreas más prometedoras de la cooperación bilateral entre México y Rusia podrían ser la cultura, la educación (por ejemplo, intercambios culturales, programas de becas para los estudiantes mexicanos en Rusia y viceversa), y el turismo.

Teniendo en cuenta que México muestra interés en participar en los foros internacionales en los que se discuten los problemas globales, ambos países pueden colaborar con éxito en esferas como el cambio climático y la seguridad internacional.

En general, el papel de México en el contexto global y su capacidad de diversificar sus alianzas estratégicas dependerán de la capacidad de la administración Sheinbaum de elegir correctamente el vector de su política exterior.



Teléfono: +7 (495) 225 6283
Fax: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru
119049, Moscú,
callejón Chetviorty Dobrýninski, 8

russiancouncil.ru