



58 / 2025

Российско-бразильские отношения: политический контекст и экономическое сотрудничество



Российский совет
по международным
делам

Виктор Хейфец

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

Автор:

д-р ист. наук **В.Л. Хейфец**

Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), **А.Е. Терзи**,
Д.О. Растегаев (выпускающий редактор)

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев.

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

Высказанные в аналитической записке мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст аналитической записки опубликован на интернет-портале НП РСМД.

Источник фото на обложке: picture alliance/dpa | Myke Sena

Российско-бразильские отношения: политический контекст и экономическое сотрудничество

Введение

Взаимодействие России с Бразилией — важнейшим торговым партнером Москвы в Латинской Америке и одним из ключевых участников БРИКС — представляется значимым элементом российской стратегии по формированию многополярного мира. Совпадение по ряду вопросов международной повестки, способность преодолевать возникающие политические противоречия без ущерба двусторонним связям стали важными характери-

ками контактов между двумя государствами в XXI в. В то же время в отношениях России и Бразилии сохраняется ряд рисков, а при определенных обстоятельствах может произойти охлаждение в торгово-экономической сфере. Как превратить динамично формирующиеся на нескольких направлениях связи в прочные связующие нити и выработать максимально близкое видение будущего — задача, которую Москве еще предстоит решить.

Россия, Бразилия, БРИКС: основы дву- и многостороннего сотрудничества

Россия и Бразилия занимают важное место в мировой экономике и политике, страны сопоставимы по размерам территории, численности населения, объему ВВП и обеспеченности энергоресурсами. Бразилия — один из экономических центров развивающегося мира, занимающий 9-е место по ВВП в рейтинге мировых экономик (2023)¹. Страна остается лидирующей экономикой Латинской и Карибской Америки (ЛКА) и ведущим игроком Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

В июне 2000 г. был подписан базовый Договор о партнерских отношениях между Россией и Бразилией². Неоднократно осуществлялись встречи на высшем уровне, заметно взаимодействие стран на уровне МИД и по линии парламентов. Функционирует Комиссия высокого уровня (сопредседателями выступают премьер-министр России Михаил Мишустин и вице-президент Бразилии Жералду Алкмин) и ее составные части — Межправительствен-

ная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству и Политическая комиссия. Российско-бразильское партнерство обозначено в качестве приоритета в действующей Концепции внешней политики России³. По оценке министра иностранных дел С. Лаврова, эти отношения можно назвать образцом «гармоничного созидательного сотрудничества, основанного на суверенном равенстве, взаимном уважении, неизменном учете интересов друг друга, сотрудничества, не подверженного колебаниям международной конъюнктуры»⁴.

Значимым фактором в российско-бразильских отношениях выступает участие стран в БРИКС, что в официальных заявлениях неоднократно подчеркивается как момент, сближающий две страны. Впрочем, можно увидеть как сходства, так и различия в позициях Бразилии и России по международной повестке и по формам и направлению деятельности группы.

ОБ АВТОРЕ

Виктор Лазаревич Хейфец — д-р ист. наук, профессор РАН, профессор СПбГУ, главный научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, главный редактор журнала «Латинская Америка».

¹ GDP (current US\$) // World Bank Group. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>

² Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 22.06.2000. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46686/

³ Концепция внешней политики России // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 31.03.2023. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

⁴ Лавров С.В. Россия и Бразилия. Дружба, проверенная временем. К 195-летию установления дипломатических отношений // Международная жизнь. 12.10.2023. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/42672>

БРИКС — один из ключевых бразильских внешнеполитических приоритетов, что отчетливо проявилось после возвращения на пост президента Луиса Инасиу Лулы да Силвы. Не будучи постоянным членом Совета Безопасности (СБ) ООН, но ощущая себя великой державой, латиноамериканская страна на протяжении десятилетий компенсировала свою недостаточную силу выстраиванием коалиций и реализацией мультилатералистского подхода. Со странами БРИКС Бразилию объединяет недовольство многими параметрами существующего мирового порядка⁵: страна настаивает на расширении представительства в структурах ООН, ВТО, многосторонних банках развития, а также добивается вхождения в СБ ООН в качестве постоянного члена, поддерживая аналогичные претензии партнеров по БРИКС — Индии и ЮАР. При этом бразильский подход к формированию нового миропорядка отличается от подходов Москвы и Пекина, у которых все заметнее наблюдается конфронтация с западными государствами. Лула да Силва подчеркивает, что глобальный Юг объединяет схожее видение мира, предполагающее необходимость появления более равноправного миропорядка, но без вступления в антагонистическое противостояние с Севером, с которым Бразилия сохраняет исторические и культурные связи⁶.

Бразилия поддерживает идею постепенной дедолларизации и увеличения доли национальных валют в расчетах⁷, что можно охарактеризовать как одну из наиболее четких позиций среди многочисленных осторожных заявлений президента о проектах в рамках БРИКС. Страна стремится к усилению роли государств глобального Юга в мировой экономике, однако в настоящее время этот процесс идет параллельно с поиском инвестиций со стороны представителей глобального Севера.

Бразилия заинтересована в привлечении иностранных инвестиций. Так, на уровне ми-

нистерств экономического профиля не раз звучали заявления о важности создания на уровне диалогового форума *IBSA*, БРИКС и «Группы двадцати» механизмов по облегчению инвестируемого и привлечения масштабных ПИИ в страны глобального Юга. Кроме того, к возможным предметам интереса можно отнести создание Фонда инвестиционного сотрудничества БРИКС. Уже существуют успешные бразильско-китайские и бразильско-индийские фонды, но подобных организаций с участием России нет, и такой формат далеко не в полной мере заменяет двусторонняя межправкомиссия.

Основной подход Бразилии к вопросам безопасности, включая разрешение конфликтов, можно резюмировать двумя словами: мир и мультилатерализм. Отказавшись поддерживать позицию Запада в украинском конфликте, возрождающую нарративы холодной войны, а также поставлять вооружение и боеприпасы в зону конфликта, но при этом осудив присоединение новых территорий к России⁸, Бразилия выступает за формирование группы стран, которые могли бы выступить в роли посредников между Москвой и Киевом с целью мирного урегулирования. Лула да Силва высказался в поддержку китайского мирного плана во время визита в КНР в апреле 2023 г.⁹ В то же время он аккуратно отклонил приглашение В. Путина приехать в Россию в мае 2023 г.¹⁰, чтобы сохранить имидж равноудаленного от участников конфликта государства; от визита на Украину бразильский лидер тоже отказался.

В целом для Бразилии принцип суверенитета и невмешательства во внутренние дела остается не только формально базовым, но и одним из тех вопросов, которые страна будет готова продолжать активно продвигать. В то же время в 2024 г. Бразилия сделала ряд заявлений с критикой организации выборов

⁵ Speech by President Luiz Inácio Lula da Silva at the opening of the 78th UN General Assembly // Government of Brazil. 19.09.2023. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/follow-the-government/speeches-statements/2023/speech-by-president-luiz-inacio-lula-da-silva-at-the-opening-of-the-78th-un-general-assembly>

⁶ Titherman J. Lula is styling himself as the new leader of the global south — and shifting attention away from the west // The Guardian. 09.04.2024. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2024/apr/09/brazil-g20-lula-west-global-south>

⁷ Lula on BRICS: "I am reborn in politics and in hope" // Government of Brazil. 25.08.2023. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2023/08/lula-on-brics-201ci-am-reborn-in-politics-and-in-hope201d>

⁸ Выступление президента Лулы на внешнеполитической сессии саммита G7 в Италии (на исп. Discurso del presidente Lula en el segmento externo de la Cumbre del G7, en Italia) // Правительство Бразилии. 17.06.2024. URL: <https://www.gov.br/mre/es/centro-de-contenidos/discursos-articulos-y-entrevistas/presidente-de-la-republica-federativa-de-brasil/discursos/discorso-del-presidente-lula-en-el-segmento-externo-de-la-cumbre-del-g7-en-italia>

⁹ Президент Бразилии положительно оценил результаты своего визита в Китай // ТАСС. 15.04.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17531735>

¹⁰ Президент Бразилии не приедет на ПМЭФ // РИА Новости. 26.05.2023. URL: <https://ria.ru/20230526/pmef-1874438220.html>

в Венесуэле¹¹. Данный вопрос, разделив Бразилию и Россию — Москва четко поддержала правительство Н. Мадуро, — не превратился, однако, в камень преткновения в отношениях двух стран, даже когда бразильская делегация заблокировала предоставление Венесуэле статуса партнера БРИКС на саммите в Казани¹².

Российско-бразильские отношения в политическом плане сохраняют позитивную динамику, и их принципиально не изменили ни политическая турбулентность в Бразилии в середине 2010-х гг., ни расхождения в позициях по украинскому вопросу и некоторым аспектам сотрудничества в рамках БРИКС и ряду международных проблем. Регулярные визиты министров и частое общение глав государств, зачастую в формате личных встреч, положительно влияют на двустороннюю кооперацию. Между тем Бразилия, подписав статут Международного уголовного суда, занимает двойственную позицию в отношении ордера на задержание президента России

В. Путина, что осложняет возможность участия главы российского государства в мероприятиях в Бразилии.

В качестве одной из основ двусторонних отношений сохраняется значимость России для Бразилии как постоянного члена СБ ООН, поддерживающего ее в стремлении играть ключевую региональную и глобальную роли, а также солидарного с ней по ряду направлений создания многополярного мира. Следует, однако, учитывать: для Бразилии столь же важны отношения и с остальными членами СБ ООН. Периодически это приводит к осторожному дрейфу бразильских властей в сторону то Вашингтона, то Москвы, но без разрыва или даже серьезного охлаждения отношений с другими членами Совбеза. Для России, в свою очередь, Бразилия остается ключевым игроком БРИКС и основным государством ЛКА — региона, обретающего особую значимость для Москвы на фоне сохраняющегося конфликта со странами Запада.

Рекомендации по выстраиванию политического диалога России и Бразилии

Принципиально важным представляется сохранение Бразилии в качестве ключевого партнера России в ЛКА и мире. Даже в случае определенного дистанцирования Бразилии от тех или иных российских решений и взглядов Москве нужно стараться проявлять сдержанность и продолжать подчеркивать схожесть позиций. Таких общих пунктов в международной повестке дня у России и Бразилии достаточно — в отношениях со странами глобального Юга и внутри БРИКС и «Группы двадцати», по ряду международных кризисов, в деле реформирования международной финансовой системы и международно-политических институтов.

Более того, сохранение фокуса внимания на успешном сотрудничестве при расхождении

по некоторым аспектам международной ситуации позволяет сохранять многолетнюю линию на стратегическое партнерство при уважении национальных интересов и своеобразия каждой из двух стран. Это особенно значимо, учитывая, что президент Лула да Силва и его партия не располагают большинством в парламенте и вынуждены действовать как в условиях некоторой внутренней нестабильности, так и в обстановке существенно возросшей международной турбулентности, что требует от бразильских властей определенного лавирования между великими державами. Приоритетом остается общая линия на построение многополярного мира, что не исключает отличающиеся подходы к способам его формирования.

Экономическое сотрудничество России и Бразилии: возможности и ограничения

Экономическое сотрудничество между Россией и Бразилией можно охарактеризовать

как относительно самодостаточное — оно динамично развивалось, начиная со второй

¹¹ Lula raises alarm over Maduro's 'bloodbath' warning to Venezuela // The Guardian. 22.07.2024.
URL: <https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/22/lula-maduro-venezuela-election-result>

¹² Каракас назвал враждебным жестом отказ Бразилии принять Венесуэлу в БРИКС // РИА Новости. 25.10.2024.
URL: <https://ria.ru/20241025/venezuela-1979945564.html>

половины 1990-х гг. вне зависимости от того, какое правительство находилось у власти в южноамериканской стране. С 1,1 млрд долл. в 1997 г. объем двусторонней торговли вырос более чем в десять раз, до 12,4 млрд долл. в 2023 г.¹³ При этом нередко звучат слова о необходимости довести этот показатель до амбициозной цифры в 100 млрд долл.¹⁴

В то же время не вызывает сомнения, что достигнутые результаты представляют собой производную от политического диалога России и Бразилии. Кроме того, интенсивному сближению двух стран на протяжении последних трех десятилетий благоприятствовала взаимодополняемость научно-технологических потенциалов обоих государств. Стратегической задачей при этом ставился переход от простой торговли к масштабному, многофункциональному и многопрофильному взаимодействию в области инновационных секторов, инвестиций и экономики в целом, запуску ряда перспективных совместных проектов. На практике эта цель пока далека от реализации.

Бразилия с конца 1990-х гг. неизменно остается крупнейшим российским торговым партнером в ЛКА — ее доля составляет почти 50% от общего товарооборота страны с государствами ЛКА¹⁵. Бразилия выступает одним из главных поставщиков в Россию сахара-сырца (заменив в этом плане Кубу и покрыв более 60% импортных потребностей), кофе (более 20% импорта), говядины и свинины, а также крупным покупателем российских минеральных удобрений.

В 2023 г. существенно вырос экспорт российского дизельного топлива (более 660 тыс. тонн вместо 74 тыс. тонн в 2022 г.¹⁶), что особенно значимо на фоне попыток западных

стран ограничить экспорт нефти и нефтепродуктов из России. Успеху российских экспортеров способствовали ценовой фактор и недостаточная развитость нефтепереработки в южноамериканской стране. Нефтепродукты обеспечили большую часть прироста отечественного экспорта в Бразилию. Экономика этой страны в целом остается энергоемкой, что благоприятствует Москве. Россия оттеснила США на второе место по поставкам нефтепродуктов¹⁷, однако пока неясно, сможет ли это превратиться в долговременный тренд, учитывая, что Бразилия обладает собственными крупными запасами «черного золота» (прежде всего, подсолевыми месторождениями на глубоководном шельфе), масштабную разработку которого она рано или поздно начнет с целью достижения самообеспеченности данным видом топлива. Но даже при заметном росте импорта Бразилией российских нефтепродуктов эти объемы далеки от того, чтобы заместить выпадение объема поставок в страны ЕС. Бразильские подсолевые месторождения представляют для России интерес с точки зрения участия в их разработке и дальнейшей переработке нефти, при этом ее крупнейший конкурент на этом направлении — КНР.

По итогам 2023 г. Россия впервые вошла в пятерку крупнейших экспортеров товаров в Бразилию. Между тем товарооборот двух стран, серьезно превышая показатели времен СССР, совершенно несопоставим ни с объемами торговли Бразилии с КНР (больше в 14 раз)¹⁸ или с США (больше в 7 раз)¹⁹, ни с торговлей России с Китаем²⁰ и Индией²¹.

На протяжении большей части постсоветского периода двусторонняя торговля в основном сводилась к «обмену» российских удобре-

¹³ Brazil and Russia trade // The Observatory of Economic Complexity. 2024. URL: <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/bra/partner/rus>

¹⁴ Россия и Бразилия наращивают совместную работу. Как это скажется на россиянах? // Lenta.ru. 28.10.2024. URL: <https://lenta.ru/articles/2024/10/28/rabota/?ysclid=m7uufftnl786988848>

¹⁵ Bilateral trade between Russian Federation and Brazil // Trade map. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c076%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1

¹⁶ Russia boosts diesel exports to Latin America since EU embargo // Reuters. 10.04.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/russia-boosts-diesel-exports-latin-america-since-eu-embargo-2023-04-10/>

¹⁷ Россия нарастила экспорт нефтепродуктов в Бразилию, второе обогнав США // РИА Новости. 10.09.2023. URL: <https://ria.ru/20230910/eksport-1895276517.html>

¹⁸ Bilateral trade between China and Brazil // Trade map. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c156%7c%7c076%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1

¹⁹ Bilateral trade between United States of America and Brazil // Trade map. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c842%7c%7c076%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1

²⁰ Bilateral trade between Russian Federation and China // Trade map. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c156%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1

²¹ Bilateral trade between Russian Federation and India // Trade map. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c699%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1

ний (крупнейшие игроки в этой сфере — Уралкалий, ЕвроХим и ФосАгро) на бразильское мясо, и именно мясо неоднократно оказывалось камнем преткновения в двусторонних отношениях, поскольку часто подпадало под фитосанитарные ограничения, вводимые Россией. В 2005 г. в ходе консультаций о поддержке Бразилией вступления России в ВТО возможности поставок мяса были расширены, но затем противоречия возникли вновь. Совместное предприятие по производству мясных продуктов «Конкордиа» в Калининградской области оказалось убыточным, и в итоге бразильская сторона продала акции российскому со-инвестору — компании «Мираторг». Ситуация начала постепенно меняться в начале 2020-х гг. По состоянию на осень 2024 г., Бразилия поставила на российские рынки мяса почти на 270 млн долл. (рост в 1,5 раза по сравнению с 2023 г.)²², но показатели допандемийного периода (почти 300 млн долл.) пока не достигнуты. В 2024 г. Россельхознадзор расширил перечень бразильских предприятий, имеющих право поставлять говядину и птицу в Россию, что выглядит как дружественный жест в отношении партнера по БРИКС. Россия в свою очередь стабильно наращивает поставки пшеницы, выступая одним из главных экспортеров этого продукта и иных видов сельхозпродукции на бразильский рынок.

Существенный рост можно зафиксировать и в экспорте удобрений — за 2024 г. увеличение поставок составило не менее 10%²³. Начавшийся еще в 2010-х гг. тренд к росту обладает устойчивостью. Это обусловлено тем, что Бразилия остается одним из ведущих игроков на мировом агропромышленном рынке (до 40% ее совокупного экспорта обеспечивает продукция АПК) и сильно зависит от импорта удобрений. Бразильские власти при президенте Ж. Болсонару (2019–2023) сыграли важную роль в том, что США отказались от включения российских удобрений в списки подсанкционных товаров. В то же время следует учитывать, что бразильские

власти в последние годы активно накапливали запасы удобрений, чтобы избежать перебоев с поставками ввиду разбалансировки логистических цепочек; это означает, что Россия не сможет рассчитывать на постоянный рост экспортных доходов по этой статье товарооборота. В настоящий момент российский ЕвроХим ведет строительство завода по производству удобрений на бразильской территории, что также со временем приведет к сокращению доли этого вида продукции в общем объеме поставок. Эти действия производятся в рамках действующего в Бразилии «Национального плана удобрений — 2050»²⁴ — стратегии по обеспечению экономической безопасности и снижения зависимости от импорта удобрений.

В целом структура российского экспорта в Бразилию остается недостаточно диверсифицированной, а его рост обеспечивается в основном либо благодаря конъюнктурным всплескам по поставкам энергоносителей или неэнергетических товаров нижних переделов. России по-прежнему сложно конкурировать на бразильских рынках продукции более высоких переделов, прежде всего в силу недостаточно высоких темпов технологического развития.

Такая же ситуация отмечается и применительно к российскому импорту из Бразилии, в котором свыше 90% составляют продовольствие и сельхозсырье²⁵; Россия остается крупнейшим покупателем бразильских орехов. Постепенно сокращается доля пряностей, мяса и мясопродуктов в импорте, тогда как растет доля поставок масличных структур, в первую очередь соевых бобов; поставки кофе после падения в начале 2020-х гг. вновь начали расти в 2024 г. Учитывая, что Россия сама расширяет посевные площади и производство сои²⁶ и что стоимость бразильских соевых бобов заметно выше российских, высока вероятность дальнейшего сокращения закупок этого вида продукции в южноамериканском государстве.

²² Межгосударственные отношения России и Бразилии // РИА «Новости». 22.10.2024. URL: <https://ria.ru/20241022/braziliya-1978577638.html?ysclid=m7uuo9m856245077440>

²³ Китай, Индия и Бразилия возглавили тройку покупателей российских удобрений // ИА «Красная весна». 26.01.2025. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/3d30f91e>

²⁴ Национальный план по удобрениям 2050 (на порт. Plano nacional de fertilizantes 2050) // Специальный секретарь Бразилии по стратегическим вопросам. 2021. URL: <https://static.poder360.com.br/2022/03/plano-nacional-de-fertilizantes-brasil-2050.pdf>

²⁵ Сидоров А. Товарообмен России с Бразилией: актуальные тенденции и проблемы // Латинская Америка. 2024. № 8. С. 59–60.

²⁶ Российский рынок соевых бобов и продуктов их переработки в 2023 году — тенденции и прогнозы // Экспертно-аналитический центр агробизнеса. URL: <https://ab-centre.ru/news/rossiyskiy-rynok-soevyih-bobov-i-produktov-ih-pererabotki-v-2023-godu---tendencii-i-prognozy>

дило с конца XX в. В 2025 г. Росатом выиграл тендер на услуги по конверсии и обогащению добываемого в Бразилии урана стоимостью 40 млн долл., сумев обойти, в частности, китайских конкурентов. Учитывая, что Бразилия занимает седьмое место в мире по запасам урана (при этом разведано не более четверти недр), она обладает существенным потенциалом для вхождения в ближайшие годы в тройку мировых лидеров по добыче радиоактивного металла. В связи с этим фактором значение данного тендера сложно переоценить.

В Рио-де-Жанейро действует дочерняя компания Росатома — *Rosatom América Latina*, координирующая деятельность различных подразделений госкорпорации в странах ЛКА. Действует соглашение Росатома с *Eletronuclear* — компанией-оператором бразильской атомной энергетики, — предусматривающее развитие кооперации в деле строительства и обслуживания АЭС большой и малой мощности, переработки отработанного ядерного топлива (ОЯТ) и подготовки кадров для атомной индустрии³⁴. Российская компания также выступает крупнейшим экспортером радиоизотопов на рынки всей ЛКА, обеспечивая свыше половину потребностей Бразилии в медицинских изотопах.

В целом сотрудничество в области энергетики, а также в сфере космических технологий остается примером наиболее продвинутой отрасли кооперации России и Бразилии в деле развития инновационной экономики. В Бразилии функционирует дочерняя компания АО «Силовые машины» — *Power Machines Fezer*, — соорудившая несколько ГЭС. Кроме того, в стране развернут оптико-электронный комплекс по обнаружению космического мусора, установлено несколько станций российской системы ГЛОНАСС.

Большинство совместных проектов в деле освоения космоса и развития транспортной инфраструктуры буксуют. Причиной этому можно назвать ряд международных факторов: усиливающуюся конкуренцию со стороны КНР и противодействие со стороны США, начавшееся еще до нынешнего этапа украинского кризиса. Есть и субъективные причины — отсутствие у российских и бразильских

предпринимателей необходимой мотивации для развертывания и использования потенциальных возможностей.

Сектор военно-технического сотрудничества двух стран демонстрирует крайне низкие результаты, хотя ранее он считался одним из наиболее перспективных направлений. Москве и Бразилии не удалось наладить координацию своих военно-промышленных комплексов, дополнив производственно-техническую специализацию друг друга. Контракты на поставку в Бразилию ПЗРК «Игла» и «Игла-С», заключенные в начале XXI в., так и не привели к серьезному прорыву в сфере торговли вооружением. Общие объемы поставок военной техники, которые оцениваются в 300–350 млн долл.³⁵, представляются микроскопическими для таких стран, как Россия и Бразилия. Так, реализация контракта по поставкам ударных вертолетов Ми-35М была свернута досрочно ввиду экономических неурядиц в Бразилии. Попытки возобновить сотрудничество в этой сфере в 2021–2022 гг. наложились на начало российской специальной военной операции на Украине и застопорились, как и переговоры о покупке Бразилией батарей зенитных ракетно-пушечных комплексов «Панцирь-С1». В период президентства Лулы да Силвы прорыв в сфере ВТС России и Бразилии не только не случился, но даже не наметился.

Сохраняется значительный дисбаланс в торговле — бразильский импорт многократно превышает российский. Увеличение двустороннего товарооборота на протяжении 2020-х гг. было обеспечено ростом российского экспорта. Для России Бразилия служит важным торговым партнером, но не входит в число ключевых. Еще в 2021 г. Бразилия была исключена из списка стран, к товарам которых ЕАЭС применяет режим 25-процентной скидки от базовой ввозной таможенной пошлины. Сама по себе эта мера вполне обоснована, так как Бразилия претендует на статус не развивающейся, а развитой страны. В результате, однако, это решение превратилось в дополнительное препятствие для расширения бразильских поставок.

Масштабы инвестиционного сотрудничества Бразилии и России остаются незначитель-

³⁴ Росатом подписал меморандум о взаимопонимании с бразильской *Eletronuclear* // ТАСС. 20.09.2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12459633>

³⁵ Яковлев П.П. Россия и Бразилия в парадигме стратегического партнерства // Перспективы. Электронный журнал. 2022. № 4 (31).

ными. Помимо упомянутого неудачного проекта «Конверсия», это попытка развития бразильской фирмой *Marcopolo S.A.* совместного предприятия по производству автобусов: вложив примерно 300 млн рублей в 2007 г.³⁶, Бразилия в 2009 г. решила выйти из проекта. Позже компания совместно с КАМАЗ запустила производство городского автобуса малого класса. В последние годы заметно увеличила свою долю на отечественном рынке компания *BRF S.A.*, заместившая ряд европейских брендов по производству кормов премиум-класса для домашних животных. Бразильская компания *Avon*, запустившая более 20 лет назад завод в Московской области, открыла в его рамках Центр исследования и разработок в 2023 г., демонстрируя намерение не только оставаться в России, но и расширять производство. В то же время не наблюдается ни попыток заместить бразильскими инвестициями те или иные ушедшие из России производства, ни в целом нарастить объем ПИИ.

Серьезным фактором, препятствующим расширению российского экспорта в Бразилию, остаются действующие в стране антидемпинговые меры, введенные для обеспечения защиты внутреннего рынка, заметные фитосанитарные требования, сложная бюрократическая процедура сертификации товаров через Национальное агентство по надзору в сфере здравоохранения (*Anvisa*) и ряд аналогичных структур. Эти барьеры нельзя назвать новыми, однако в условиях продолжающегося давления на Бразилию с целью склонить ее к присоединению к антироссийским санкциям они становятся удобным предлогом для ограничения расширения деловых связей.

Потенциальным перспективным направлением двустороннего сотрудничества может оказаться кооперация в цифровой сфере. На

протяжении более чем десяти лет на бразильском рынке успешно функционируют российская образовательная платформа для изучения иностранных языков — *Lingua Leo* (более 800 тыс. пользователей в стране, она стала самым узнаваемым в Бразилии ИТ-продуктом из России), веб-планировщик домов *Planner 5D*, платежный сервис *QIWI*-кошелек (сеть из более чем 1700 точек обслуживания)³⁷, *Kaspersky Lab*, *Softline*, *SearchInform*. Перспективность технологического сотрудничества обеспечивается как тем, что в России есть ряд компаний с успешной репутацией в этой сфере, так и тем, что сама Бразилия активно вкладывается в цифровизацию и входит в десятку крупнейших рынков по данному показателю³⁸. Компания «Нейротренд» совместно с бразильской *Neurobranding LAB* реализует соглашение о кооперации в развитии нейротехнологий. ИТ востребованы в Бразилии для экологического мониторинга, ядерной медицины, развития очень популярных в стране «зеленых» технологий.

Заметным структурным фактором развития российско-бразильского экономического взаимодействия на современном этапе выступают западные санкции. Бразилия на уровне правительственных структур не участвует в этих ограничительных мерах, считая их незаконными, хотя частные бизнес-структуры и в определенной степени крупные государственные концерны, как *Petrobras*, а также банки страны весьма опасаются возможности распространения на них вторичных санкций США и очень осторожно подходят к прямому взаимодействию с российскими структурами³⁹. Показательно, что бразильские банки не попали в число подсанкционных именно потому, что они воздерживаются в последнее время от кредитования двусторонних проектов и проведения транзакций, связанных с российским бизнесом.

³⁶ Масленников А.В. Политика России в отношении стран «левого блока» Латинской Америки: российско-венесуэльские и российско-бразильские отношения с 1998 по 2014 гг. Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Казань, 2016. С. 253.

³⁷ Российские ИТ-компании, успешно вышедшие на бразильский рынок // *Brasil.ru*. 01.04.2019.
URL: <https://brasil.ru/articles/it-da-russia?ysclid=la4927py30901451065>

³⁸ Россия и Бразилия наращивают совместную работу. Как это скажется на россиянах? // *Lenta.ru*. 28.10.2024.
URL: <https://lenta.ru/articles/2024/10/28/rabota/?ysclid=m7uufftnl786988848>

³⁹ Банки Китая, Индии, Бразилии соблюдают антироссийские санкции: Лазеек все меньше // *Politnavigator.ru*. 29.06.2024.
URL: <https://www.politnavigator.net/banki-kitaya-indii-brazilii-soblyudayut-antirossijskie-sankcii-lazeek-vsjo-menshe.html>

Рекомендации по выстраиванию экономического диалога России и Бразилии

1. Несмотря на существующие и потенциальные проблемы, сохранение, упрочение и развитие экономических отношений с Бразилией являются одним из приоритетов внешнеэкономической стратегии России. Они важны как сами по себе (в среднесрочной перспективе сложно переориентировать на иные государства ряд видов экспортной продукции, идущих в Бразилию), так и с учетом общего курса на развитие отношений Москвы со странами ЛКА. Ключевым элементом остается необходимость сохранить достигнутые позитивные тенденции и объемы двусторонней кооперации. Важно расширить сотрудничество в уже освоенных отраслях, при этом потребуется определенная инвентаризация проектов и соглашений с целью определения не просто приоритетных областей, а тех из них, которые обладают перспективой реализации. Ориентироваться при этом важно не только на абстрактные и реальные нужды российских бизнес-структур, но и выявлять меняющиеся потребности российского и бразильского общества.

2. В связи с динамично меняющейся и неизменно сложной мировой обстановкой и высокой вероятностью усиления давления западных стран на Бразилию, в первую очередь со стороны США, при выстраивании торгово-экономического сотрудничества с латиноамериканской страной России следует ориентироваться прежде всего на среднесрочную перспективу, реализуя максимальное количество имеющихся сейчас возможностей и одновременно осуществляя поиск потенциальных ниш для экспорта. В попытках проникновения на бразильские рынки и организации импорта в Россию требуется не разбрасываться по всем группам товаров (так, по авионике и авиатехнике шансов на расширение сотрудничества немного), а сосредоточиться на том, в чем заинтересованы и Россия, и Бразилия — к примеру, на импорте сельхозтехники и запчастей к ней. Особое внимание при этом следует уделять технологичным секторам экономики, включая ИТ-сферу, что позволит обеспечить большую устойчивость российской экономики.

Исходя из того, что формирование зоны свободной торговли на двустороннем уровне или на уровне ЕАЭС — МЕРКОСУР маловероятно, было бы целесообразно при определении модальности партнерства в ближайшей перспективе перейти к реализации принципов гибкой интеграции на уровне бизнес-структур, от малых и средних предприятий для крупных госкорпораций с учетом необходимости избегать риска санкционного давления на бразильских партнеров. Требуется при этом осуществить шаг, на который ни одна из двух стран не пошла за десятилетия взаимодействия — сформировать дорожную карту, которая четко обозначит не только цели, но и конкретные меры и сроки по облегчению двусторонней кооперации.

3. Следует учитывать, что, несмотря на участие всех трех государств в БРИКС, КНР для России играет в Бразилии роль не партнера, а конкурента. В этом контексте императивом становится такое развитие кооперации с Бразилией, которое не будет негативно влиять на сложившиеся отношения Москвы и Пекина

4. При разработке проектов двустороннего сотрудничества требуется учитывать, что Россия вряд ли может предложить новые технологии для большинства приоритетных для Бразилии сфер экономики, однако южноамериканская страна заинтересована в увеличении объема российских инвестиций.

5. Для обеих стран сохраняет значимость проблема реализации двусторонних расчетов и безопасности финансовых транзакций в условиях санкций. При огромном дисбалансе в двусторонней торговле в пользу России на данном этапе нецелесообразен переход на расчеты в национальных валютах. Более перспективным может оказаться использование китайского юаня (принимая во внимание активную торговлю и России, и Бразилии с КНР); но не стоит отказываться и от поиска новых решений в этой сфере в рамках БРИКС. Существенные объемы бразильской валюты могут, однако, стать преимуществом для российских экспортеров, готовых инвестировать в южноамериканскую страну, к примеру, в сфере производства минудобрений.

6. Бразильским партнерам требуется помощь в деле выхода на российские рынки, это делает необходимым формирование информационных сервисов в режиме «одного окна». Российский бизнес, в свою очередь, нуждается в помощи в деле прохождения сложных процедур сертификации товаров, поставляемых в южноамериканскую страну. Для привлечения новых инвестиций в российскую экономику со стороны бразильцев потребуются работа по повышению привлекательности российского рынка. Инерции прежде накопленных

связей не хватит для осуществления новых масштабных и прорывных проектов.

7. В рамках сотрудничества ЕАЭС — МЕРКОСУР императивом представляется проработка мер по взаимному облегчению взаимной торговли.

8. Требуется уделить внимание формированию альтернативных транспортно-логистических цепочек для обеспечения бесперебойного характера взаимных поставок.

Заключение

За последние несколько лет ранее сформированная основа двусторонней кооперации позволила России и Бразилии достичь серьезного расширения межгосударственного взаимодействия в экономической сфере, обеспечить динамичный рост товарооборота и начать его диверсификацию. По целому ряду направлений международной повестки Москва и Бразилия выступают с единых позиций, озвучивая в унисон, а иногда и совместно, требования о придании мировому порядку более справедливого характера, обеспечении равного представительства стран мира. И Бразилия, и Россия выступают за форми-

рование и упрочение многополярного мира. Вместе с тем наблюдается и определенный диссонанс в отношениях, связанный не только с различным видением украинского кризиса. Будучи партнером России по БРИКС, Бразилия в большей мере обращает внимание на экономическую роль блока и — в отличие от первых двух президентств Лулы — меньше артикулирует политической повесткой блока; она занимает позицию одновременных партнерских отношений как с глобальным Югом, так и с глобальным Севером. Преодоление этих разногласий в ближне- и среднесрочной перспективах маловероятно.

Для заметок

Для заметок



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru