

**РАБОЧАЯ  
ТЕТРАДЬ**



**№ 58 / 2020**

# Восприятие Украины на Западе в 2019-2020 гг.



Российский совет  
по международным  
делам

Антон Найчук  
Ольга Пылова

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2020**

УДК 327-048.76(4/7:477)

ББК 66.4(4),9(4Укр),04

Н20

**Российский совет по международным делам**

**Авторский коллектив:**

к. полит. наук **А.А. Найчук** (разделы 1,2), **О.А. Пылова** (раздел 3, введение, заключение)

**Выпускающий редактор:**

**Е.О. Карпинская**

Н20 **Найчук, А.А.**

**Восприятие Украины на Западе в 2019-2020 гг.** : рабочая тетрадь Российского совета по международным делам (РСМД). Рабочая тетрадь № 58/2020 / [А.А. Найчук, О.А. Пылова] ; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2020 — 30 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит.л.

ISBN 978-5-6044165-9-4

Восприятие Украины ее западными партнерами — США, государствами Западной Европы и государствами-соседами — претерпело некоторые изменения за 2019-2020 гг. Смены правительств, влияние внешних факторов и перемены в самой Украине повлекли за собой значительные изменения в отношении партнеров в Киеве. Авторы тетради анализируют факторы, повлиявшие на эти изменения, и последствия, к которым привели последние.

УДК 327-048.76(4/7:477)

ББК 66.4(4),9(4Укр),04

Высказанные в рабочей тетради мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — [russiancouncil.ru/paper58](http://russiancouncil.ru/paper58)

# Содержание

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Введение</b>                                    | <b>4</b>  |
| <b>США и Украина</b>                               | <b>5</b>  |
| <b>Франция, Германия, Великобритания и Украина</b> | <b>12</b> |
| <b>Венгрия, Польша, Румыния и Украина</b>          | <b>20</b> |
| <b>Заключение</b>                                  | <b>26</b> |
| <b>Об авторах</b>                                  | <b>27</b> |

## **Введение**

На протяжении нескольких лет особый интерес экспертного сообщества вызывали отношения Украины с Россией, однако крайне мало внимания уделялось анализу связей первой с «соседами» и западными государствами.

Взаимоотношения Украины с Польшей, Венгрией и Румынией, а также с США, Великобританией, Германией и Францией переживали кризисные моменты и потепления. Вместе с отношениями менялось и восприятие Украины на Западе. В этом плане 2019-2020 гг. не стали исключением.

Некоторые эксперты полагают, что особое влияние на Украину имеют только государства Западной Европы, однако представляется, что ближайшие соседи – государства ЕС нередко оказывают большее давление на Киев и в большей мере озабочены происходящими в стране событиями. Такое положение дел объясняется непосредственной близостью Польши, Венгрии и Румынии к Украине и, как следствие, их большей зависимости от последствий принимаемых в Украине решений.

Однако и ведущие международные игроки стабильно проявляют интерес к делам в Украине, руководствуясь при этом собственными приоритетами — кто-то использует украинский кейс в предвыборной кампании, другие же видят страну рынком сбыта или инструментом воздействия на Россию или элементом построения новой архитектуры безопасности в регионе.

Важно отметить, что в 2019-2020 гг. на отношения Украины с партнерами оказали влияние внешние факторы — последствия глобальной пандемии. Значительного увеличения объемов торговли достичь не удалось, а сама Украина погрузилась еще глубже в и без того существовавший кризис.

# США и Украина

США играют роль стратегического партнера для Украины во многих вопросах – восстановление территориальной целостности, урегулирование конфликта на Донбассе, развитие оборонных возможностей, реформирование сектора государственного управления, проведение реформ в сфере антикоррупционного законодательства. Украинский политический истеблишмент никогда не скрывал важность сохранения двухпалатной поддержки страны в Конгрессе, увеличения размеров финансовой и материально-технической поддержки со стороны США.

Динамика политического процесса 2019-2020 гг. в очередной раз подтвердила присутствие определенной сегментарности в формировании американской политики на украинском направлении. Было бы заблуждением считать, что позиция официального Вашингтона в восприятии происходящих в Украине политических процессов полностью монолитна. Опыт показывает, что существуют несколько центров принятия решений, имеющих не совсем идентичные подходы к пониманию Украины или оценки ее места в американской внешнеполитической стратегии. Речь идет о Белом доме и Государственном департаменте с дипломатической миссией в Украине и связанном с ними негосударственным сектором публичной дипломатии (фондами и грантовыми программами).

Украина стремилась стать приоритетом внешней политики США в Восточной Европе, а не инструментом внутривнутриполитической конкуренции американских элит. К сожалению, в первые полтора года президентства Владимиру Зеленскому пришлось встретиться со сложным вызовом — сохранить нейтралитет, не ухудшив отношения ни с республиканцами, ни с демократами на фоне активной фазы президентской избирательной кампании в США.

## Украинский кейс в американских выборах

Опубликованное в сентябре 2020 г. расследование Сената США подтвердило многочисленные предположения и обвинения — будучи вице-президентом США во время президентства Б. Обамы, Дж. Байден имел значительное влияние на политическую ситуацию в Украине. Предполагая реальность представленных сенаторами выводов, еще в 2019 г. окружение Д. Трампа начало делать акцент на конфликте интересов в политике демократов на украинском направлении и приложило максимальные усилия для использования этого фактора против Дж. Байдена с целью его дискредитации.

В этом плане украинский кейс обрел определяющее значение для США, и Украина, сама того не желая, начала играть важную роль для американских конкурирующих лагерей, каждый из которых ожидал, что В. Зеленский будет действовать в фарватере их интересов.

Сначала в атаку пошла Демократическая партия, обвинив Д. Трампа и его помощника Р. Джулиани в том, что они осуществляют давление на украин-

скую власть. По их мнению, президент США предложил украинскому коллеге оказать услугу и начать расследование в отношении дел семьи Дж. Байдена в обмен на предоставление военной и финансовой помощи. В ходе разбирательств была опубликована стенограмма разговора лидеров обоих государств, а Палата представителей запустила процесс импичмента Д. Трампа, который был остановлен на уровне Сената. Украинский вопрос получил такой резонанс в американском информационном пространстве и среди американского политического истеблишмента, что в обиход вошел новый термин — «Украинагейт». Вероятно, демократы ожидали, что в Офисе президента Украины подтвердят факты давления со стороны Белого дома, но тут следует отдать должное В. Зеленскому, который постепенно сумел дистанцироваться от этой темы и сохранить нейтралитет. К его сожалению, вторая половина 2019 г. не стала финальной точкой в разбирательствах вокруг «кейса Байденов», поскольку инициативу уже перехватили республиканцы.

С мая 2020 г. в украинском информационном пространстве началась серия разоблачений в области международной коррупции, деятельности Х. Байдена в наблюдательном совете скандальной компании «Бурисма», влияния Дж. Байдена на кадровую и экономическую политику официального Киева в период президентства П. Порошенко. Параллельно сенаторы-республиканцы Р. Джонсон и Ч. Грассли собирали материалы для большого доклада<sup>1</sup>, анализирующего коррупционную составляющую в действиях Дж. Байдена и других высокопоставленных личностей, связанных с администрацией Б. Обамы.

Можно предположить, что на втором этапе конфронтации уже республиканцы рассчитывали на более активные действия украинской стороны. Тонкость их дипломатического подхода состояла в расставлении акцентов — от Украины ожидали не «политического расследования в отношении Дж. Байдена», а должных правовых оценок «проявлений международной коррупции». В восприятии команды Д. Трампа Украина оставалась страной, которая продолжала бороться с олигархическим наследием и еще не преодолела все коррупционные риски.

В этом контексте представители фракции «Слуга народа» выступали за создание временной следственной комиссии в Верховной Раде по этому вопросу, а так называемые «пленки Байдена-Порошенко» должны были привлечь во внимание украинские правоохранительные органы. В итоге, дело так и не сдвинулось с мертвой точки. Полиция и Офис генерального прокурора закрыли уголовное производство против Дж. Байдена, ранее открытое по заявлению бывшего прокурора В. Шокина, уволенного в 2015 г. при содействии тогда еще американского вице-президента. Активизировались разговоры и предположения о том, что ближе к президентским выборам в Офисе президента Украины решили поставить на Дж. Байдена, который во время избирательной кампании демонстрировал конструктивное восприя-

<sup>1</sup> GOP-led committees release interim report on Hunter Biden, Burisma probe // Fox News. 23.09.2020.  
URL: <https://www.foxnews.com/politics/senate-committees-report-hunter-biden-burisma-probe>

тие украинской тематики. Он высказывался о готовности сделать Украину приоритетом международной политики США<sup>2</sup>.

Таким образом, можно констатировать, что в рамках президентской кампании велась работа по втягиванию украинского фактора в американские политические игры, и Украина воспринималась как инструмент достижения победы в этом соревновании, что вынуждало официальный Киев искать баланс в весьма сложных условиях. События 2019-2020 гг. подтверждают тезис о том, что формирование американской политики на украинском направлении не было однородным процессом. Наоборот, в этот временной промежуток возникла определенная конкуренция между президентской администрацией Д.Трампа и демократическим лагерем в дипломатических кругах Государственного департамента, которая вылилась в отзыв посла М. Йованович и нарастание конфликтных тенденций внутри американского политического истеблишмента, имеющего отношение к украинской проблематике.

### Экономическая составляющая

Офис президента В. Зеленского всячески искал пути формирования позитивного образа Украины в глазах администрации Д. Трампа, способствующего развитию эффективных отношений Киева и Вашингтона. Учитывая бизнес-подходы американского президента к построению внешней политики, украинская сторона предпринимала попытки внести экономический прагматизм в повестку двусторонней коммуникации. Основная цель таких действий — сформировать восприятие Украины как привлекательной для американского экспорта и инвестиций страны.

Символично, что даже на инаугурации Владимира Зеленского 20 мая 2019 г. американскую делегацию возглавил министр энергетики Р. Перри<sup>3</sup>. Украина воспринималась в США как один из инструментов в конкурении за энергетический рынок Европы. Весной 2020 г. Кабинет министров подписал меморандум о сотрудничестве с компанией «*Loisiana Natural Gas Exports*», предполагавший ежегодные поставки сжиженного природного газа в объемах около 5 млрд куб. м.<sup>4</sup> Однако амбициозная сделка сорвалась<sup>5</sup>.

Несмотря на это, есть и определенные успехи в энергетической отрасли. Доля США в украинском импорте угля продолжает держаться на уровне порядка 30%<sup>6</sup>, а летом 2019 г. в Украину пришла первая в истории партия

<sup>2</sup> Candidates Answer CFR's Questions. Joe Biden // Council on foreign relations. 01.08.2019.  
URL: <https://www.cfr.org/article/joe-biden>

<sup>3</sup> Министр энергетики Перри возглавит делегацию США на инаугурации Зеленского // Интерфакс-Украина. 17.05.2019. URL: <https://interfax.com.ua/news/general/587896.html>

<sup>4</sup> «Большой геополитический проект». США создадут газовый хаб в Украине для СПГ // Информационное агентство ЛИГАБизнесИнформ. 14.03.2020.  
URL: <https://biz.liga.net/ekonomika/tek/novosti/bolshoy-geopoliticheskiy-proekt-ssha-sozdadut-gazovyy-hab-v-ukraine>

<sup>5</sup> Американская компания отказалась от идеи поставок сжиженного газа в Украину // Экономическая правда. 11.09.2020. URL: <https://www.epravda.com.ua/rus/news/2020/09/11/665001/>

<sup>6</sup> Украина уменьшила импорт угля на 18% // Neftegaz.RU. 13.07.2020.  
URL: <https://neftgaz.ru/news/coal/620415-ukraina-umenshila-import-uglya-na-18/>



американской нефти для дальнейшей переработки на Кременчугском НПЗ<sup>7</sup>. Вопрос рентабельности проектов требует отдельного обсуждения, но их геополитический подтекст важен для украинского руководства.

Украина также занимает устойчивое место в стратегии США по противодействию энергетическим интересам Российской Федерации в Европе. Американская сторона системно усиливает санкционное давление на проект «Северный поток – 2», пытаясь ограничить строительство новой транзитной инфраструктуры в Европу в обход украинским территориям. Коммерческие приоритеты официального Вашингтона совпадают с национальными интересами Киева, что позволяет удерживать двухпалатную поддержку Конгресса в этом вопросе и создает еще один трек для сотрудничества между странами.

В контексте попыток вытеснения России с европейских рынков и увеличения объемов экспорта американского сырья в Вашингтоне видят потенциал союза Украины и Польши. Так, в конце августа 2019 г. был подписан трехсторонний меморандум о сотрудничестве в энергетической сфере, реализации инфраструктурных проектов и диверсификации импорта газа. Министр энергетики США Рик Перри позитивно оценил межнациональную инициативу: «США готовы помочь Украине достичь ее полного потенциала в сфере энергетики с помощью американских технологий, ресурсов и поддержки. (...) Меморандум о сотрудничестве США, Польши и Украины окончился победой для энергетической, экономической и национальной безопасности всех трёх стран»<sup>8</sup>.

Объективности ради следует отметить, что в администрации Д. Трампа Украину также воспринимали как зону своего экономического влияния, особенно в контексте глобального противостояния с КНР. Интерес Поднебесной к украинскому стратегическому активу «Мотор Сич» постоянно вызывал раздражение в США. Бывший советник Д. Трампа Дж. Болтон и государственный секретарь М. Помпео<sup>9</sup> открыто призывали Украину не идти ни на какие сделки с китайским бизнесом<sup>10</sup>.

Таким образом, особое место в восприятии Украины американским политическим истеблишментом в 2019-2020 гг. занимали экономические интересы и перспективы их воплощения. В какой-то мере Украину рассматривали как энергетические ворота для вхождения американской продукции на рынки Восточной Европы с перспективой дальнейшего расширения американского влияния. В понимании США Украина должна консолидироваться с

<sup>7</sup> Вачедин Д. В Украину пришла первая в истории партия нефти из США // Deutsche Welle. 06.07.2019.  
URL: <https://www.dw.com/ru/v-ukrainu-prishla-pervaya-v-istorii-partiya-nefti-iz-ssha/a-49501312>

<sup>8</sup> Данилюк О. Украина, Польша и США подписали «газовый» меморандум (на укр. Україна, Польща та США підписали «газовий» меморандум) // 5 канал. 31.08.2019.  
URL: <https://www.5.ua/ekonomika/ukraina-polshcha-ta-ssha-pidpysaly-hazoviy-memorandum-danyliuk-198427.html>

<sup>9</sup> Болтон о Мотор Сичи: Китай «украл» F-35, поэтому предостерегаю Украину (на укр. Болтон про Мотор Сич: Китай «вкрав» F-35, тому застерігаю Україну) // BBC news, Украина. 28.08.2019.  
URL: <https://www.bbc.com/ukrainian/features-49497985>

<sup>10</sup> США обеспокоены попытками Китая купить украинскую компанию «Мотор Сич» // Deutsche Welle. 30.08.2020.  
URL: <https://www.dw.com/ru/ssha-obespoenoeny-popytkami-kitaja-kupit-ukrainskuju-kompaniju-motor-sich/a-54757532>

Польшей и странами Прибалтики, выступая против расширения немецко-российского энергетического партнерства. Создание в Европе группы стран, консолидировано выступающих против России в энергетической сфере, играет на руку официальному Вашингтону.

## Сфера безопасности и геополитика

США выступают партнером Украины в вопросах финансовой поддержки, реформирования оборонного сектора и последовательно поддерживают восстановление территориальной целостности страны. Подтверждение данного тезиса можно найти в риторике американских высокопоставленных лиц. Накануне совещания министров иностранных дел стран НАТО в Вашингтоне в 2019 г. госсекретарь М. Помпео заявил: «Мы сможем анонсировать новую серию действий, которые мы будем предпринимать вместе, чтобы дать отпор действиям России в Крыму, Азовском море и в регионе в целом»<sup>11</sup>. Оценивая внешнеполитический вектор Украины и процессы реформирования в стране, глава делегации Комитета по вопросам Вооруженных сил Сената США Т. Гоффус отметил: «Украина заняла правильную позицию и движется в правильном направлении. Мы убеждены, что в противостоянии с РФ стратегически лучшим оружием является успех Украины, и мы намерены сделать значительные инвестиции в это»<sup>12</sup>.

На практике американская сторона также оказала весьма значительную финансовую поддержку. Например, в 2020 г. Украина получила помощь<sup>13</sup> в размере 698 млн долл., включая 250 млн долл. по линии Пентагона в рамках инициативы «Ukraine Security Assistance Initiative» и 115 млн долл. на оборонные потребности. Таким образом, более 50% американских денежных вливаний были направлены на развитие сферы безопасности Украины. В этот перечень также можно включить реализацию программы по закупке Украиной ракет для противотанковых комплексов «Джавелин» на основании соответствующего контракта (подписан в декабре 2019 г.) на сумму 36,5 млн долл.<sup>14</sup>

Учитывая системную финансовую помощь с оборонным целевым назначением и риторику американского политического истеблишмента, можно предположить, что в восприятии США Украина играет роль сдерживающего фактора в отношении политики России в Восточной Европе. Украина имеет большое значение для дальнейшей реализации внешнеполитических

<sup>11</sup> Помпео: страны НАТО могут активизировать помощь Украине // Русская служба «Голос Америки». 29.03.2019. URL : <https://www.golosameriki.com/a/pompeo-foresees-more-military-support-for-ukraine/4853272.html>

<sup>12</sup> Успешные реформы являются лучшим оружием Украины против РФ, – Сенат США // UA|TV. 21.09.2019. URL: <https://rus.uatv.ua/uspeshnye-reformy-yavlyayutsya-luchshim-oruzhiem-ukrainy-protiv-rf-senat-ssha/>

<sup>13</sup> В 2020 году США предоставит Украине 698 миллионов долларов помощи: из чего состоит эта сумма (на укр. У 2020 році США надасть Україні 698 мільйонів доларів допомоги: з чого складається ця сума) // ООО «Телеканал Прямой». 14.01.2020. URL : <https://prm.ua/u-2020-rotsi-ssha-nadast-ukrayini-698-milyoniv-dolariv-dopomogi-z-chogog-skladayetsya-tsya-suma/>

<sup>14</sup> Для нужд Вооруженных Сил Украины поступили ракеты FGM-148E, которые являются одной из последних модификаций противотанковых ракет комплекса «Джавелин» (на укр. Для потреб Збройних Сил України надійшли ракети FGM-148E, які є однією з останніх модифікацій протитанкових ракет комплексу «Джавелін») // Министерство обороны Украины. Новости. 24.06.2020. URL: <https://www.mil.gov.ua/news/2020/06/24/dlya-potreb-zbrojnih-sil-ukraini-nadishli-rocket-fgm-148e-yaki-e-odnieyu-z-ostannih-modifikacij-protitankovih-rocket-kompleksu-dzhavelin/>

интересов Вашингтона на восточноевропейском направлении. Построение новой архитектуры безопасности в Европе, «цементирование» восточного фланга НАТО, противодействие потенциальному восстановлению стратегических отношений по оси Берлин-Париж-Москва, создание условий для формирования новых региональных политических и экономических союзов, ориентированных на поддержку США, — все эти аспекты можно найти в действиях Вашингтона на украинском направлении.

## **Крым и Донбасс**

Для Украины позиция США играет важную роль в контексте политики восстановления ее территориальной целостности. В годы президентства Д. Трампа у украинского политического истеблишмента возникали опасения, что Украина окажется на периферии внешнеполитических интересов Белого дома. Со временем они стали частично развеиваться, отошли на второй план и конспирологические теории о якобы готовности американского президента обменять Крым и Донбасс на уступки со стороны Российской Федерации на других направлениях, приоритетных для американской стороны. Украина в последнем случае воспринималась бы исключительно как «разменная монета».

С момента прихода на пост президента США восприятие Д. Трампом Украины, благодаря некоторым обстоятельствам и при содействии Конгресса, трансформировалось в позитивное для официального Киева ключе. Если изначально вопрос украинской территориальной целостности воспринимался в Белом доме как проблема Европы, не входящая в американскую повестку, то со временем Д. Трамп начал уделять этой теме все больше внимания, демонстрируя порой достаточно жесткую позицию, особенно в сравнении с действиями администрации его предшественника — Б. Обамы. Конечно, Украина не стала темой номер один, но осталась в фокусе американского внимания.

Несмотря на все позитивные моменты, следует признать, что США сохраняют дистанцию в вопросах практического урегулирования «донбасского» и «крымского» кейсов, особенно учитывая большие ожидания украинской стороны. Например, в Украине не скрывают заинтересованность в привлечении США к переговорам в Нормандском формате, о чем велись разговоры на высшем уровне<sup>15</sup>. К своему сожалению, Киев не получал четкие сигналы о готовности Вашингтона присоединиться к переговорной платформе. При этом некоторые — например, бывший советник по вопросам национальной безопасности Дж. Болтон<sup>16</sup> — говорили о возможности вступления США в переговорный процесс, но реализации эти планы так и не получили.

Кроме того, за довольно длительное время в США не нашли или не захотели искать замену специальному представителю К. Волкеру, который был

<sup>15</sup> Зеленский: Украина привлечет США, если «нормандский формат» не будет работать // ТАСС. 26.09.2019.  
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6929940>

<sup>16</sup> Болтон не исключает возможность участия США в «нормандском формате» (на укр. Болтон не виключає можливість участі США у «нормандському форматі») // Радио Свобода. 27.08.2019.  
URL: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-bolton-pro-ssha-u-normandskomu-formati/30132099.html>

достаточно интегрирован в переговорный процесс по Донбассу и явно увеличивал американское непосредственное участие в этом вопросе. Вместо этого Министерство юстиции США назначило специального прокурора Р. Донохью, который занимался украинской тематикой и должен был искать факты коррупции в действиях высокопоставленных американских чиновников, воспринимавших Украину как средство реализации индивидуальных коммерческих интересов.

Что касается Крыма, взаимодействие сохраняется на уровне дипломатической коммуникации, выражаясь в соответствующей риторике, осуждающей действия России, и удержании определенного санкционного давления. В основе американской позиции лежит декларация госсекретаря М. Помпео, в которой США «дают отказ в признании претензий Кремля на суверенитет над территорией, захваченной силой в нарушение международного права. В согласии с союзниками, партнерами и международным сообществом отвергают попытку России захватить Крым»<sup>17</sup>.

Что касается практических шагов, временно поверенный в делах США в Украине К. Квин подтвердила готовность американской стороны принимать участие в украинской инициативе по созданию крымской платформы, но детали, касающиеся содержания идеи Киева и формата вовлечения в нее Вашингтона, пока не были опубликованы.

<sup>17</sup> Remarks by Secretary of State Michael R. Pompeo // U.S. Department of State.  
URL: <https://www.state.gov/remarks-secretary-pompeo/#.W1jBWNyIC9Y.facebook>

## Франция, Германия, Великобритания и Украина

После прихода В. Зеленского к власти в 2019 г. его оппоненты из лагеря П. Порошенко системно критиковали нового президента и распространяли идею о том, что он остановит продвижение на евро-атлантическом направлении и ухудшит восприятие Украины странами ЕС.

С первых дней президентства В. Зеленский начал демонстрировать приверженность европейскому вектору развития и говорить о важности сохранения конструктивных отношений с Брюсселем в вопросах политико-административного реформирования и экономической поддержки. Даже маршрут его первого официального турне проходил через Брюссель, Париж и Берлин.

### Франция

Особые ожидания официального Киева были связаны с Парижем и основывались они на позитивной динамике межличностных отношений Э. Макрона с его украинским коллегой. Находясь в статусе еще только кандидата в президенты, В. Зеленский был приглашен во Францию. В информационном пространстве даже пытались проводить параллели, называя его «украинским Макроном».

Характерной чертой подхода Франции к украинскому вопросу стало нежелание выводить за рамки приоритетов восточноевропейской политики стабилизацию ситуации на Донбассе. Официальный Париж воспринимал конфликт на востоке Украины как тему первостепенной важности, что соответствовало украинским национальным интересам.

По всей видимости, Э. Макрон стремился закрепиться в качестве лидера и политического флагмана новой Европы. При этом активизация переговорного процесса по украинскому кейсу, достижение прогресса в вопросе мирного урегулирования ситуации и последующее создание предпосылок для восстановления докризисных экономических и политических отношений с Российской Федерацией без санкционного бремени – виделись им и его командой как последовательные шаги к достижению собственной цели.

Неудивительно, что Э. Макрон был ярким сторонником организации встречи в Нормандском формате на уровне лидеров государств и символично, что утверждение Парижского коммюнике стало основой и вектором дальнейшего развития диалога.

Э. Макрон пытался не изменять своему подходу, уделяя внимание мирному урегулированию конфликта на востоке Украины. Он систематически поддерживал контакт с В. Зеленским в телефонном режиме и даже согласился приехать в Украину с официальным визитом.

К сожалению, в процесс эффективного развития двусторонних отношений все же вмешались внешние обстоятельства. К внутривнутриполитическим пробле-

мам Э. Макрона добавился эпидемиологический кризис 2020 г., в связи с которым украинская тематика уже вынужденно осталась за рамками приоритетов французского руководства. На неопределенное время был отменен запланированный визит. Вовлеченность Франции в украинскую проблематику в течение 2020 г. в большей мере оставалась на уровне общения министров иностранных дел и советников по внешнеполитическим вопросам государств-участников Нормандского формата.

Значительный резонанс в украинском информационном пространстве вызвали некоторые высказывания Э. Макрона относительно необходимости нормализации отношений Франции с Российской Федерацией, которые были восприняты частью украинского политического истеблишмента и экспертной среды чуть ли не актом предательства.

Во время общения с прессой французский президент заявил: «Россия захватила Украину, и мы приняли меры. Мы на пути решения замороженных конфликтов. Но если ждать решения всех замороженных конфликтов для того, чтобы начать двигаться вперед, то можно ждать долго». Данное высказывание можно интерпретировать как некоторое разочарование от того, что инициированный французским лидером дипломатический импульс в отношении урегулирования конфликта между Украиной и Российской Федерацией не дал ожидаемых результатов. Переговорный процесс на площадках Нормандского формата и Трехсторонней контактной группы двигался скорее к очередному тупику, чем к выполнению компромиссных шагов.

Оценивая слова президента, можно сделать вывод о том, что Э. Макрон воспринимал урегулирование украинского вопроса как ключ к реализации собственных амбиций и стабилизации ситуации в Европе, а не причину углубления разногласий, препятствующих его планам перезагрузки отношений с Российской Федерацией в сфере политики, экономики и безопасности.

Несмотря на все проблемные моменты, в целом взаимодействия между Францией и Украиной проходили в позитивном ключе. Конечно, возникали ситуации недопонимания и сложностей, как, например, в случае, когда украинская сторона критично отреагировала на опубликованную во французской прессе цитату Э. Макрона относительно «нелегальных украинских мигрантов», вследствие чего Министерство иностранных дел даже вызвало посла для объяснений. Тем не менее сторонам удавалось находить взаимопонимание.

Возможно, надежды Украины на Францию как ключевого стратегического партнера еще не реализовались до конца, поскольку в начале 2019 г. ожидания немного превышали достижения в конце 2020 г. При этом в понимании Украины Франция продолжает оставаться важным партнером в вопросе восстановления территориальной целостности и попытках официального Киева двигаться в европейском направлении. Особенно к месту была бы успешная организация официального визита Э. Макрона в Киев, которая могла бы определить новые контуры сотрудничества.

## **Германия**

На фоне активности Франции действия Германии вызвали ощущение определенной усталости от донбасского кризиса. А. Меркель находилась у истоков разработки дорожных карт по обеспечению мира и политического урегулирования на востоке Украины. Чем больше стороны отдалялись от комплекса мер по выполнению Минских соглашений, тем больше критики канцлера могли вменять ей это в качестве внешнеполитического поражения. Учитывая тот факт, что длительное правление А. Меркель подходит к завершению, достижение прогресса на украинском направлении могло бы дополнить и без того богатое политическое наследие еще одним успешным кейсом.

К сожалению, после встречи во Франции 9 декабря 2019 г. Германии пока не удалось провести аналогичный саммит на своей территории с определением новых направлений деятельности противостоящих сторон. В то же время А. Меркель уже не раз демонстрировала свою приверженность продолжению переговорного процесса между Украиной и Российской Федерацией, а также вовлеченность Германии в политическую повестку Украины.

В последнее время для В. Зеленского и его команды особое значение обрел не только уровень восприятия Германией Украины, но и, в первую очередь, отношение А. Меркель к Минским соглашениям. Украинская сторона не скрывает, что исполнение комплекса мер в существующей редакции представляется невозможным. Такой подход мотивирован истечением сроков, прописанных в документах, угрозой внутривнутриполитической дестабилизации и несоответствием некоторых положений украинскому законодательству.

Под предлогом собственного понимания путей достижения мира и политической стабильности Офис Президента, профильные министерства и уполномоченные представители Трехсторонней контактной группы выступают за обновление соглашений в части проведения выборов после получения официальным Киевом контроля над границей и конституционного закрепления особого статуса Донбасса. В этом случае для Украины критически важно найти поддержку своих инициатив на уровне Нормандского формата, и Германия вселила украинскому руководству определенную надежду.

Речь идет о высказывании А. Меркель во время брифинга 9 декабря 2019 г. в Париже: «Есть вопрос, этот документ окаменевший или его можно менять. Ведь есть определенные предложения президента Зеленского по его изменению. Мы надеемся, что этот документ вновь будет гибким, и он будет оживлен»<sup>18</sup>. Частью украинского политического истеблишмента и экспертной среды это было воспринято как готовность А. Меркель пересмотреть Минские соглашения. Эти убеждения находят подкрепление с учетом позиции лидеров немецкого общественного мнения, таких как президент Мюнхенской конференции В. Ишингер, который видит шанс в поиске альтернативной формулы остановки конфликта и его мирного урегулирования.

<sup>18</sup> Меркель не против изменить Минские соглашения // Delo.UA. 10.12.2019.

URL: <https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/merkel-ne-protiv-izmenit-minskie-soglasheniya-361790/>

Независимо от того, возможно ли обновление Минских соглашений для эффективного оживления переговорного процесса, следует понимать, что официальная и окончательная позиция Германии по поводу необходимости «перезагрузки» дорожной карты еще не была озвучена. В таком случае выглядят преждевременными предположения некоторых украинских официальных лиц о готовности А. Меркель поддержать пересмотр комплекса мер.

Другим важным вопросом, формирующим политическую повестку Германии в отношении Украины в течение 2019 г., был транзит газа в Европу. В связи с окончанием соответствующего договора между Российской Федерацией и Украиной возникла реальная угроза прекращения поставок российского газа через украинскую территорию, что заставило Германию принять активное участие в переговорном процессе.

Возможно, такой интерес немецкой стороны следует рассматривать в одном пакете с продвижением проекта «Северный поток – 2». Оппоненты расширения энергетического сотрудничества с Российской Федерацией часто использовали этот кейс для критики официального Берлина, одновременно пытаясь создать юридические основания для усложнения реализации проекта.

Таким образом, поддержку Германией украинско-российского соглашения можно было рассматривать не только как предотвращение угрозы блокирования поступлений российского газа в Европу в зимний период, но и через призму демонстративной приверженности сохранения диверсифицированной газовой транзитной инфраструктуры. Таким образом, немецкая сторона пыталась уйти от нападков внутри ЕС и со стороны США относительно того, что «Северный поток – 2» выступает политическим проектом, и что с помощью Германии «Газпром» окончательно потеряет потребность в украинском направлении для поставок газа в Европу.

Немецкую роль в разрешении украинско-российского спора отметил участвующий в переговорах вице-президент Европейской Комиссии по вопросам Энергетического союза М. Шефчович: «Это был очень длинный день и длинные переговоры. Я хотел бы поблагодарить министра энергетики Германии за помощь в достижении принципиальной договоренности».

В течение 2020 г. энергетическая повестка продолжала находиться в центре отношений между странами, только уже больше с негативным подтекстом. Украина выступала активным критиком «Северного потока – 2» и поддержала американские санкции, направленные против проекта. Среди немецких сторонников развития энергетического сотрудничества с Российской Федерацией позиция Украины должна, определенно, вызывать негативную реакцию.

В 2019 г. случился еще один беспрецедентный по своей сути эпизод, когда в рамках дела об импичменте Д. Трампа в США опубликовали стенограмму личного разговора между президентами. В ходе него В. Зеленский раскритиковал недостаточную поддержку Украины со стороны Франции и Германии, в том числе и в вопросе санкционного давления на Российскую Федерацию, а также назвал США большим партнером Украины, чем Европейский союз.



Возникли опасения, что в Германии особенно критически воспримут такие слова и двусторонние отношения пойдут на спад, как минимум на уровне руководителей государств. Конечно, публикация разговора создала определенные сложности, но, по всей видимости, Германии удалось сохранить прагматизм и со временем перевернуть эту страницу в диалоге между странами. Как отметил на тот момент министр иностранных дел Украины В. Пристайко: «Обида не вылилась в какие-то радикальные формы, но определенное напряжение все-таки ощущается»<sup>19</sup>.

## **Великобритания**

Осень 2020 г. продемонстрировала интерес Великобритании к Украине, в основе которого лежит геополитический подтекст, военное сотрудничество и, в некоторой мере, осваивание нового рынка для британской продукции.

В октябре украинская делегация во главе с В. Зеленским осуществила визит в Великобританию, где состоялись встречи с политическим руководством страны и представителями силовых ведомств, а также подписано несколько договоров стратегического значения.

Великобритания не скрывает наличие собственных геополитических интересов, как на ближневосточном направлении, так и на постсоветском пространстве. Находясь в процессе выхода из ЕС, официальный Лондон получает больше возможностей для формирования самостоятельной внешнеполитической повестки, не требующей особого согласования с европейской дипломатией. Такой подход подразумевает усиление двусторонней коммуникации с потенциальными партнерами, представляющими геополитический интерес. Географическое расположение позволяет Украине войти в состав тех государств, с которыми Великобритания готова выстраивать конструктивные отношения.

Черноморский регион имеет огромное стратегическое значение, поскольку позволяет распространять влияние доминирующих в нем стран далеко за пределы Черного моря, а именно – на балканском и центрально-восточном направлении, на восточное Средиземноморье и южный Кавказ, а также на восточную часть Ближнего Востока.

Нельзя исключать заинтересованность Великобритании в содействии формированию ситуативного союза Украины с Турцией для дальнейшего продвижения своих интересов. Тем более официальная Анкара уверенно движется к эффективному развитию политических отношений с Великобританией, а может, и к статусу главного партнера в регионе.

Вторая половина 2020 г. продемонстрировала обоюдное британско-украинское стремление к взаимодействию в сфере безопасности. Началось с того, что министр иностранных дел Д. Кулеба в одном из интервью намекнул, что был бы не против постоянного размещения военнослужа-

<sup>19</sup> Глава МИД Украины заявил о напряженности в отношениях с ФРГ и Францией // Известия. 12.10.2019.  
URL: <https://iz.ru/931565/2019-10-12/glava-mid-ukrainy-zaiavil-o-napriazhennosti-v-otnosheniakh-s-frg-i-franciei>

щих Великобритании в Николаевской области, что прозвучало больше как некий «дипломатический популизм»<sup>20</sup>. Ведь если имелась в виду иностранная военная база, тогда возникает необходимость изменения положений 17 статьи Конституции Украины<sup>21</sup>. Кроме неоднозначного заявления министр анонсировал подписание стратегических документов о сотрудничестве, что было реализовано и получило конкретные очертания во время вышеупомянутого визита высокопоставленной украинской делегации в Великобританию.

Во-первых, стороны достигли согласия относительно общих усилий в сфере развития украинского военно-морского флота. Результатом переговорного процесса стал подписанный руководителями профильных министерств меморандум об усилении военного и военно-технического сотрудничества, которое предусматривает выделение Украине кредита на сумму 1,25 млрд фунтов стерлингов на строительство 8 военных катеров класса «Varzan»<sup>22</sup>.

Во-вторых, уже на уровне глав государств было подписано двустороннее соглашение о свободной торговле и стратегическом партнерстве. Содержание документа учитывает не только сферу безопасности, но и экономическое сотрудничество<sup>23</sup>.

В-третьих, согласован меморандум, в рамках которого Департамент по обеспечению экспортных кредитов Великобритании готов выделить 2,5 млрд фунтов стерлингов кредитных средств на поддержку торговых контрактов между компаниями стран в сферах обороны, инфраструктуры, энергетики, сельского хозяйства и здравоохранения<sup>24</sup>.

Интересно, что в октябре также состоялся визит В. Зеленского в Турцию, по результатам которого был подписан ряд договоров, среди которых рамочное военное соглашение о расширении двустороннего сотрудничества в сфере обороны и меморандум о развитии оборонно-промышленных проектов<sup>25</sup>. Таким образом, турецкая сторона готова оказывать Украине помощь в модернизации армии, а именно в строительстве военных кораблей и беспилотников. Как отметил В. Зеленский: «У нас общая точка зрения и относительно дальнейшего сотрудничества в сфере безопасности и обороны, в

<sup>20</sup> Кулеба: Карабаху – мир, а Украине – союз с Турцией (на укр. Кулеба: Карабаху - мир, а Україні - союз із Туреччиною) // BBC News, Украина. 06.10.2020. URL: <https://www.bbc.com/ukrainian/features-54428912>

<sup>21</sup> Конституция Украины. Статья 17 // Kodeksy.com.ua. URL: [https://kodeksy.com.ua/konstitutsiya\\_ukraini/statija-17.htm](https://kodeksy.com.ua/konstitutsiya_ukraini/statija-17.htm)

<sup>22</sup> Британия планирует строить военные корабли для Украины // Foreign Policy, Украина. 10.10.2020. URL: <https://foreignpolicy.com.ua/ukraina/brytaniya-planiruet-stroyt-voennye-korably-dlia-ukrayny/>

<sup>23</sup> Павлюк О. Зеленский признал, что встречался с главой МИ-6 в Лондоне. И пожаловался на СМИ, которые «некорректно» об этом рассказали // Громадское Телевидение. 14.10.2020. URL: <https://hromadske.ua/ru/posts/zeleniskij-priznal-hto-vstrechalsya-s-glavoj-mi-6-v-londone-i-pozhalovalsya-na-smi-kotorye-nekorrektno-ob-etom-rasskazali>

<sup>24</sup> Визит в Атлантиду. Что за соглашения привез Зеленский из Британии и при чем здесь США и шотландский виски // СТРАНА.ua. 10.10.2020. URL: <https://strana.ua/articles/analysis/294270-hto-znachit-dlja-ukrainy-zona-svobodnoj-torhovii-s-velikobritanijej-.html>

<sup>25</sup> У Украины и Турции – общая точка зрения на сотрудничество в сфере безопасности и обороны – Президент // Президент Украины. Новости. 16.10.2020. URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/ukrayina-j-turechchina-mayut-spilnu-tochku-zoru-shodo-spivpr-64669>

частности, безопасности на Черном море и реализации евроатлантического курса Украины»<sup>26</sup>. Можно предположить, что сближение Украины и Турции по вопросам безопасности соответствует интересам Великобритании и находит полную поддержку со стороны официального Лондона.

Прогресс на британском направлении следует занести в актив дипломатической деятельности Офиса Президента Украины и Министерства иностранных дел. По всей видимости, британское руководство увидело в Украине потенциального союзника и проводника интересов официального Лондона в регионе. Через поддержку Украины, развитие военно-морского потенциала страны и усиление ее обороноспособности, британская сторона видит возможность для сдерживания Российской Федерации. Содействие развитию партнерских отношений между Украиной и Турцией играет на руку геополитическим приоритетам Великобритании как в Черноморском регионе и на Ближнем Востоке, так и на Южном Кавказе.

Кроме военно-политической составляющей Украина воспринимается британским руководством как новый рынок для местных производителей и экспортеров. Обеспечение кредитами сделок британских компаний на украинском направлении и выделение кредита Украине на строительство флота при полной координации всех процессов Британией – фактически звенья одной цепи. Таким путем оказывается поддержка британским производителям и содействие в освоении ими новых экспортных маршрутов с учетом выхода Британии из ЕС.

В свою очередь, в число внешнеполитических приоритетов официального Киева входит получение максимальной поддержки от Великобритании как подписанта Будапештского меморандума в вопросах восстановления территориальной целостности Украины.

\*\*\*

Предостережения критиков В. Зеленского не оправдали себя, потому что президентская администрация настойчиво ориентируется на прозападный вектор внешней политики. Не произошло никаких кардинальных структурных изменений в сравнении с предшественниками в вопросе позиционирования Украины на международной арене либо линии поведения украинского руководства. Удалось сохранить поддержку влиятельных европейских стран, наладить конструктивный диалог и заложить основу для новых форматов сотрудничества, в первую очередь с Великобританией.

Франция и Германия продолжают работу в Нормандском формате, не оставляя украинскую тематику на периферии собственной внешнеполитической повестки. При их содействии удалось организовать встречу на уровне глав государств после длительной паузы. Официальный Берлин и Париж в очередной раз проявили единодушие в вопросе сохранения санкций против

<sup>26</sup> Тимофеев И. Украина и Турция подписали военное соглашение: будут строить боевые корабли и беспилотники // Сегодня. 16.10.2017. URL: <https://politics.segodnya.ua/politics/ukraina-i-turciya-podpisali-voennoe-soglashenie-budut-stroit-boevye-korabli-i-besplotniki-1483057.html>

Российской Федерации в 2019 и 2020 гг., о чем во время своих визитов постоянно просил В. Зеленский.

Жесткая критика Украины относительно строительства «Северного потока–2» и открытая поддержка официальным Киевом экономических ограничений против проекта не стали причиной ухудшения отношений с Германией. Более того, немецкая сторона оказывала поддержку в продлении договора на транзит российского газа через украинскую территорию, акцентируя внимание на необходимости сохранения Украины в качестве страны-транзитера.

В целом, формирование образа Украины происходит через призму вопросов безопасности, экономического сотрудничества и политико-административного реформирования.

В первом и втором компоненте, европейские партнеры и далее позитивно воспринимают украинские евро-атлантические устремления, но, как и прежде, не конкретизируют сроки и возможную модель интеграции Украины.

Несмотря на определенную усталость от темы Донбасса, Франция и Германия продолжают быть вовлечены в вопрос достижения компромиссов между Украиной и Российской Федерацией. Хотя в 2019 и 2020 гг. удалось достигнуть сдержанного прогресса в вопросах обмена заложниками, частичного разведения сил и обеспечения мира на линии разграничения, конфликт на Донбассе все так же далек от своего политического урегулирования.

Внешние факторы, такие как эпидемиологический кризис, отобразились на перспективах развития экономического сотрудничества. Хотя страны ЕС играют важную роль в украинском товарообороте, пока не удалось достигнуть существенных количественных расширений квот украинской продукции беспощинно поступающей на европейский рынок в рамках Договора об ассоциации. В то же время под предлогом требований МВФ после длительных споров Верховная Рада проголосовала за Закон о рынке земли, что было позитивно оценено кредиторами.

Что касается политико-административного реформирования, возникал ряд проблемных моментов – к примеру, решение Конституционного суда Украины об отмене некоторых положений антикоррупционного законодательства в части декларирования чиновниками собственного имущества. Коррупция и теневое влияние финансовых групп, в восприятии европейских и американских партнеров, остаются теми порочными элементами украинской политической системы, которые препятствуют экономическому прогрессу страны.

Особенную роль в формировании украинской внутриполитической повестки продолжает играть США, и с окончанием президентской кампании влияние будет только увеличиваться. Офису Президента удалось длительное время соблюдать нейтралитет в политических разборках республиканцев с демократами, что должно позволить удержать двухпартийную поддержку в Конгрессе.

## Венгрия, Польша, Румыния и Украина

Взаимоотношения Украины с ее соседями не всегда легко складывались на протяжении всего периода независимости страны. В 2019-2020 гг. украинско-венгерские, -польские и -румынские отношения пережили ряд кризисных моментов, однако Киев остается приверженным своему проевропейскому курсу.

На официальном уровне Румыния, Венгрия и Польша говорят о поддержке Украины в ее стремлении вступить в «европейскую семью» и провести необходимые реформы, однако при этом местные власти настроены против притеснения этнических румынов, венгров и поляков на территории Украины. Закон об образовании<sup>27</sup>, принятый Киевом в 2017 г., стал камнем преткновения в отношениях страны с некоторыми соседями и привел к сложным последствиям. Для других более серьезным вопросом стала разная трактовка ряда событий Второй мировой войны. Обе проблемы далеко не новы, однако получили развитие в 2019-2020 гг.

### Венгрия

Отношения Украины и Венгрии в 2017 г. оказались на, пожалуй, низшем уровне за всю историю независимости первой. Поводом к кризису стало принятие Киевом закона об образовании, предусматривающего обязательное школьное обучение на украинском языке; закон также уточняет, что обучение на родном языке могут получать ученики начальной школы (1-4 классы) и дети дошкольного возраста.

В самом начале 2019 г. Венгрия заговорила о необходимости налаживания отношений с Украиной. Тогда посол Венгрии в Украине Иштван Ийдярто заметил: «У нас сложный год позади, но в начале нового года мы хотим отметить положительные сдвиги в отношениях Украины и Венгрии. Мы со своей стороны хотим, чтобы эти положительные сдвиги превратились в позитивный процесс, ведь это неестественно, чтобы Венгрия и Украина не имели хороших отношений. (...) Венгрия готова к тому, чтобы способствовать европейской интеграции Украины»<sup>28</sup>. При этом, однако, негативная риторика сохранялась. Так, глава администрации премьер-министра Венгрии Гергей Гуйяш в январе 2019 г. заявил, что «Украина в настоящее время имеет правительство, которое попирает права меньшинств и приняло «полуфашистский» закон об образовании»<sup>29</sup>. Ситуация обострилась в апреле того же года, когда в Киеве подписали Закон об украинском языке. По закону, использование украинского языка в образовательном процессе по всей стране становится обязательным.

<sup>27</sup> Новые стандарты образования в Украине: что изменит реформа // Телеканал новостей «24». 06.09.2017. URL: [https://news.24tv.ua/ru/zakon\\_ob\\_obrazovanii\\_2017\\_ukraina\\_prinjali\\_reforma\\_obrazovanija\\_v\\_ukraine\\_n861209](https://news.24tv.ua/ru/zakon_ob_obrazovanii_2017_ukraina_prinjali_reforma_obrazovanija_v_ukraine_n861209)

<sup>28</sup> Венгрия готова поддержать евроинтеграцию Украины – посол // Европейская правда. 23.01.2019. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2019/01/23/7091912/>

<sup>29</sup> МИД Украины назвал недопустимыми высказывания венгерского министра о законе об образовании // ТАСС. 22.02.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6149826>

Реакция венгерского правительства не заставила себя ждать — оно приняло решение блокировать интеграцию Украины в ЕС и НАТО, а 6 июля 2019 г. глава МИД Венгрии Петер Сийярто выступил с заявлением о том, когда Будапешт прекратит блокировку: «Если речь об образовании — это венгры, живущие в Украине, имели стопроцентную возможность учиться на родном языке до момента, пока «образовательный закон» не приняли. Поэтому мы как минимум ожидаем поправки (в закон — прим. ред.), которая восстановит права венгров, которые у них были. По «языковому закону» — то он практически «убивает» шансы использовать венгерский язык в госуправлении, культуре, медиа. Таким образом, поправка, которая позволит венграм использовать свой родной язык в этих областях, нас полностью удовлетворит»<sup>30</sup>.

В течение 2019 г. венгерские власти называли венгров в Закарпатье «брошенной группой людей, которая нуждается в поддержке венгерского правительства»<sup>31</sup>, выражали надежду на то, что политика президента Владимира Зеленского не будет «антивенгерской», а также винули украинские спецслужбы в усилении давления на украинских венгров<sup>32</sup>.

Ситуация не изменилась коренным образом и в 2020 г. — украинские законы о языке и образовании не были отменены. Однако президент страны Янош Адер заявил: «Убежден, что добрососедские отношения и тесное сотрудничество между Венгрией и Украиной не имеют альтернативы. С радостью констатирую, что в этом году, наконец, состоялось сближение в наших отношениях. Перед нами еще много задач, но уверен, что путем взаимного уважения и добрых намерений мы сможем найти решение в еще открытых вопросах».

Несколько осложняет отношения двух стран и тот факт, что Венгрия спокойно отнеслась к проекту «Северный поток – 2». Так, министр иностранных дел и внешней торговли страны в одном из интервью сказал, что венгры не могут выступать против проекта, хоть и не являются его частью; политик также отметил, что Евросоюз применяет двойные стандарты в отношении «Северного потока – 2»<sup>33</sup>.

Как представляется, ждать серьезных изменений на этом направлении в ближайшее время не приходится. Несмотря на то, что визит министра иностранных дел Украины в Венгрию имел резонанс, он не привел к значимым результатам — Дмитрий Кулеба в очередной раз подтвердил, что Украина не планирует менять Закон об образовании в части об обучении национальных меньшинств, поскольку уже выполнила рекомендации Венецианской

<sup>30</sup> В Венгрии рассказали, когда прекратят мешать Украине идти в НАТО // Фокус. 06.07.2019.  
URL: [https://focus.ua/world/433878-v\\_vengrii\\_rasskazali\\_kogda\\_prekratjat\\_meshat\\_ukraine\\_idti\\_v\\_nato](https://focus.ua/world/433878-v_vengrii_rasskazali_kogda_prekratjat_meshat_ukraine_idti_v_nato)

<sup>31</sup> Орбан: надеюсь, политика Зеленского не будет антивенгерской // Европейская правда. 08.11.2019.  
URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2019/11/8/7102824/>

<sup>32</sup> Будапешт обвинил Украину в давлении на венгерскую общину с помощью спецслужб // Европейская правда. 04.12.2019. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2019/12/4/7103852/>

<sup>33</sup> Венгрия выступила в поддержку и защиту «Северного потока – 2» // Sputnik. 28.06.2019.  
URL: [https://ee.sputniknews.ru/world\\_news/20180628/11381772/Hungary-Severnyj-potok-zashchita-podderzhka.html](https://ee.sputniknews.ru/world_news/20180628/11381772/Hungary-Severnyj-potok-zashchita-podderzhka.html)

комиссии, но продолжит объяснять партнерам, как собирается решать проблемные вопросы<sup>34</sup>. А значит — и на изменение отношения Венгрии к Украине рассчитывать не приходится.

## **Польша**

По мнению экспертов, Польша остается одним из самых верных партнеров Украины в противодействии «российской агрессии»<sup>35</sup>. Она также борется за восстановление территориальной целостности Украины — выступает за сохранение антиросийских санкций и против строительства «Северного потока – 2». Для противостояния «российской угрозе» в 2020 г. был создан «Люблинский треугольник», в который вошли Украина, Польша и Литва. Члены организации договорились координировать свои действия по «сдерживанию» России и борьбе с вызовами и угрозами коллективной безопасности<sup>36</sup>.

Вскоре после подписания в Украине одиозного Закона об образовании Варшава и Киев приступили к разработке совместного документа, который подтверждал бы обязательства между сторонами в части возможности обеспечения и гарантирования права польского меньшинства учиться на родном языке. При этом, однако, украинские власти придерживались принципа расширения обучения на украинском языке. Так, представляется, что все тот же закон повлиял на украинско-польские отношения в меньшей степени, чем на отношения Киева и Будапешта.

Между Польшей и Украиной стоит также другая проблема — еще в 2017 г. власти второй запретили эксгумацию и поиск останков польских солдат на территории Украины. Однако ситуация изменилась в 2019 г. — украинская сторона отменила ограничения, но полякам в работе придется придерживаться конкретных требований Киева<sup>37</sup>. Этот аспект — лишь один из многих, говорящих о сложностях в отношениях двух стран. Они возникли из-за разницы в интерпретациях общей истории и действий Киева и Варшавы в сфере политики национальной памяти — последняя категорически не приемлет героизацию Украинской повстанческой армии (УПА) в Украине.

Особая глава во взаимоотношениях Варшавы и Киева — трудовая миграция. По официальным данным, из-за пандемии на Родину вернулись 160 тыс. украинцев, работавших в Польше<sup>38</sup>. В этом контексте летом 2020 г. появи-

<sup>34</sup> Раны в украинско-венгерских отношениях нужно лечить медленно и осторожно - Кулеба // 23.09.2020.  
URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2020/09/23/7114610/>

<sup>35</sup> Выгодная дружба: Польша защитит Украину от «российской агрессии» в обмен на электроэнергию // Russia Today. 15.02.2017. URL: <https://russian.rt.com/world/article/359559-polsha-ukraina-gaz-energetika>

<sup>36</sup> Польская геометрия: в Люблине возрождается Речь Посполитая // Газета.Ru. 29.07.2020.  
URL: [https://www.gazeta.ru/politics/2020/07/29\\_a\\_13169611.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2020/07/29_a_13169611.shtml)

<sup>37</sup> Украинско-польские отношения: может ли эксгумация прошлого быть путем к пониманию // 5 канал. 07.10.2019.  
URL: <https://www.5.ua/ru/polytyka/ukraynsko-polskye-otnosheniya-mozhet-ly-ekshumatsiya-proshloho-bit-putem-k-ponyumanyiu-200545.html>

<sup>38</sup> В Польше подсчитали, сколько украинцев выехали из страны за два месяца пандемии // Громадское Телевидение. 04.06.2020.  
URL: <https://hromadske.ua/ru/posts/v-polshe-podschitali-skolko-ukraincev-vyehali-iz-strany-za-dva-mesyaca-pandemii>

лась информация о том, что Украина и Польша рассматривают возможность заключения соглашения относительно трудоустройства сезонных рабочих<sup>39</sup>. Документ призван урегулировать актуальные вопросы пребывания украинских трудовых мигрантов на территории страны. Польша нуждается в украинских мигрантах и оказалась в тяжелой ситуации после закрытия границ из-за пандемии. Именно из-за этого власти страны приняли решение об ослаблении карантина для приезжающих из Восточной Европы, в том числе из Украины<sup>40</sup>.

## Румыния

Отношения Украины и Румынии тоже не оказались беспроблемными в последнее время. Придя к власти, Владимир Зеленский обратил особое внимание на отношения с западными соседями, в связи с чем нередко заявлял о необходимости «активизации политического диалога на высшем уровне»<sup>41</sup>. Возможно, именно диалог позволил сторонам не дойти до крайностей, когда на повестке украинско-румынских отношений возник вопрос ущемления прав румынского меньшинства в Украине. Так, в ходе переговоров министров иностранных дел двух стран было принято решение «возобновить переговоры по заключению Протокола о сотрудничестве в области образования между Министерством науки и образования (МОН) Украины и Министерством нацобразования Румынии»<sup>42</sup>. Несколько месяцев спустя, однако, Национальный совет румын в Украине выступил с заявлением о том, что права румын на образование на родном языке ущемляются<sup>43</sup>. Румыны, проживающие в Украине, также попросили Бухарест договориться с Киевом о сохранении изучения румынского языка в регионах компактного проживания этого нацменьшинства.

Несмотря на то, что в сентябре 2020 г. министр иностранных дел Румынии обратился в киевским властям с просьбой обеспечить языковые права этнических румын и отметил, что «этот вопрос остается приоритетом для двусторонней повестки дня», этот вопрос — не единственный важный аспект отношений двух стран<sup>44</sup>. Большое значение в последнее время приобрели вопросы безопасности Причерноморья. В этом контексте Румыния подтвердила свою солидарность с Киевом в вопросе противодействия российским

<sup>39</sup> Украинские заробитчане в Польше: страны думают над соглашением, которое бы решило эту проблему // Громадское Телевидение. 01.06.2020. URL: <https://hromadske.ua/ru/posts/ukrainskie-zarobitchane-v-polshe-strany-dumayut-nad-soglasheniem-kotoroe-by-reshilo-etu-problemu>

<sup>40</sup> В Польше ослабят карантинные меры для сезонных работников // Громадское Телевидение. 21.05.2020. URL: <https://hromadske.ua/ru/posts/v-polshe-oslabyat-karantinnye-mery-dlya-sezonnih-rabotnikov>

<sup>41</sup> Владимир Зеленский встретился с Президентом Румынии Клаусом Йоханисом // Президент Украины. Новости. 25.09.2019. URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-zustrivsia-z-prezidentom-rumuniyi-klausom-57493>

<sup>42</sup> Кулеба обсудил с главой МИД Румынии вопросы нацменьшинств // Корреспондент.net. 04.06.2020. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4237130-kuleba-obsudyi-s-hlavoi-myd-rumyny-voprosy-natsmenshynstv>

<sup>43</sup> К чему приведет обращение украинских румын к официальному Бухаресту // EADaily. 29.08.2020. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/08/29/k-chemu-privedet-obrashchenie-ukrainskih-rumyn-k-oficialnomu-buharestu>

<sup>44</sup> Глава МИД Румынии обратился к Украине с просьбой обеспечить языковые права этнических румын // Интерфакс-Украина. 08.09.2020. URL: <https://interfax.com.ua/news/political/686176.html>



попыткам «легализовать временную оккупацию украинских земель»<sup>45</sup>. В сентябре 2020 г. Румыния и Украина провели совместные учения «Riverine-2020» с участием военно-морских сил (ВМС) и пограничных войск двух стран<sup>46</sup>.

Помимо проведения военных учений, в 2020 г. Киев и Бухарест не раз обсуждали военно-техническое сотрудничество. Так, например, в сентябре было подписано межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве двух стран<sup>47</sup>, а несколько позже министр обороны Украины А. Таран обсудил со своим румынским коллегой Н-И. Чуке вопросы обмена данными о воздушной, надводной и подводной обстановке (в результате встречи было подписано соглашение о сотрудничестве).

Еще одна сфера сотрудничества Румынии и Украины — газовая. В декабре 2019 г. страны подписали соглашение о поставках голубого топлива из Румынии (Transgaz) в Украину (Оператор газотранспортной системы (ГТС) Украины) в реверсном режиме и далее — в Молдову<sup>48</sup>. Из-за того, что это российское топливо, но поставляться оно будет с территории Румынии, оно обойдется Украине на 25-30% дороже. Несмотря на издержки, техническое соглашение оказалось прорывом, на подготовку которого понадобилось около трех лет. Кроме того, по сообщениям пресс-службы ГТС Украины<sup>49</sup>, разблокирование трансбалканского газового коридора могло позволить украинцам спокойно пережить зиму даже при условии нулевых поставок газа из России.

\*\*\*

Отношения Украины с соседями не всегда складывались просто на протяжении 2019-2020 гг. Несмотря на евроинтеграционный курс Киева и его желание тесно сотрудничать с европейскими государствами, государства Восточной Европы не всегда готовы поддержать эту инициативу.

Так, события 2019-2020 гг. в отношениях Киева с Будапештом, Варшавой и Бухарестом во многом были результатом принятых ранее решений. Большое влияние на двусторонние отношения оказал украинский Закон об образовании и Закон о языке, особенно взволновавшие венгерские власти. Говоря о Будапеште, стоит отметить, что он занял, пожалуй, наиболее бескомпромиссную позицию в отношении Киева — пока тот не изменит политику в

<sup>45</sup> Дмитрий Кулеба: благодарны Румынии за поддержку территориальной целостности и суверенитета Украины (на укр. Дмитро Кулеба: вдячні Румунії за підтримку територіальної цілісності та суверенітету України) // Міністерство закордонних справ України. 04.06.2020.

URL: <https://mfa.gov.ua/news/dmitro-kuleba-vdyachni-rumuniyi-za-pidtrimku-teritorialnoyi-cilisnosti-ta-suverenitetu-ukrayini>

<sup>46</sup> В акваторії річки Дунай стартувало двостороннє українсько-румунське навчання Riverine-2020 // Інформаційне агентство Міністерства оборони України. 08.09.2020.

URL: [https://armyinform.com.ua/2020/09/v-akvatoriyi-richky-dunaj-startovalo-dvostoronnyie-ukrayinsko-rumunskhe-navchannya-riverine-2020/?fbclid=IwAR24VbpUlgY1qA-YXHzTbm8gB0f3hKQqkRbi2ZVfGKmdqbHGYh2g\\_YQFZml](https://armyinform.com.ua/2020/09/v-akvatoriyi-richky-dunaj-startovalo-dvostoronnyie-ukrayinsko-rumunskhe-navchannya-riverine-2020/?fbclid=IwAR24VbpUlgY1qA-YXHzTbm8gB0f3hKQqkRbi2ZVfGKmdqbHGYh2g_YQFZml)

<sup>47</sup> Украина и Румыния подписали межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве // Интерфакс-Украина. 05.09.2020. URL: <https://interfax.com.ua/news/political/685670.html>

<sup>48</sup> Из Румынии на Украину: откуда Киев возьмет газ // Газета.ru. 18.12.2019.

URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/12/18/12872774.shtml>

<sup>49</sup> Сможем пройти зиму. Украина нашла новый маршрут для импорта газа // Информационное агентство ЛИГАБизнес-Информ. 18.12.2019.

URL: <https://biz.liga.net/ekonomika/tek/novosti/tranzit-gaza-gts-ukrainy-i-rumynii-podpisali-dogovor-na-2020-god>

отношении меньшинств, Венгрия готова блокировать вступление Украины в ЕС. При этом важно отметить, что мягкая экспансия венгров на украинское Закарпатье продолжается, а это не может устраивать власти в Киеве.

Варшава, как представляется, обратила меньшее внимание на ситуацию с языковой политикой в Украине, однако ее в 2019-2020 гг. волновал вопрос разного видения общей истории. Европейская Польша оказалась не готова принять тот факт, что в Украине чтят память героев УПА, а власти это во многом поддерживают. Вполне возможно, что Варшава будет продолжать давление на Киев в этой связи. Несмотря на разное отношение к общему прошлому, две страны оказались солидарны в видении настоящего — польские власти в своей риторике поддерживают идею о сдерживании «российской агрессии» с помощью Украины. При всем этом Польша нуждается в украинских «заробитчанах», и потребность эта взаимна. Своего рода прорывом в этом вопросе стали переговоры украинских и польских властей о том, как сделать пребывание сезонных мигрантов из Украины легальным и безопасным в соседней стране.

Румыно-украинские отношения не переживали большие кризисы в последние несколько лет. Бухарест присоединился к Варшаве и Будапешту, потребовав от Киева соблюдения прав национальных меньшинств, однако, как представляется, требование осталось на уровне риторики. Румынские власти продолжают заверять украинских коллег в поддержке европейского и евроатлантического пути Украины. Важный аспект этих двусторонних отношений сегодня — военный и газовый. Обе страны обеспокоены безопасностью Причерноморья и стремятся поддерживать боеспособность собственных сил — проводят правительственные встречи, посвященные этой теме, и военные учения. Кроме того, Румыния стала для Украины поставщиком российского газа в условиях кризиса в российско-украинских отношениях.

Подводя итог, стоит отметить, что настроения 2014-2015 гг. со временем сходят на нет в Венгрии, Польше и Румынии. Если сразу после революции достоинства эти страны всецело поддерживали движение Украины в Европу, то сейчас некоторые из них выставляют условия или даже блокируют эту инициативу. Стоит, однако, отметить, что и Киев уже не готов вступать в ЕС и поддерживать отношения с западными соседями на любых условиях — в риторике действующей власти появляются слова о том, что она не будет идти на дальнейшие уступки в том же вопросе о языке и образовании. Представляется, что достичь компромисса будет непросто — несмотря на видимость благожелательного отношения с обеих сторон и объединяющую их «российскую угрозу», есть и целый ряд «разъединяющих» аспектов.

## Заключение

Отношения Украины с государствами Западной Европы, соседями и США в 2019-2020 гг. не были лишены кризисных моментов. Однако для всех из них Киев играет свою роль, а ситуация в стране – свое влияние.

Так, США использовали украинский фактор в предвыборной президентской кампании, в то время как Э. Макрон воспринимал урегулирование украинского вопроса как ключ к реализации собственных амбиций и стабилизации ситуации в Европе. При этом важным вопросом в отношениях Германии и Украины на протяжении последних лет был транзит газа в Европу. Великобритания же, занятая вопросами Brexit, воспринимает Украину как новый рынок для местных производителей и экспортеров, особенно важным периодом для двусторонних отношений стала осень 2020 г.

При этом важно понимать, что президентская администрация настойчиво ориентируется на прозападный вектор внешней политики. За время президентства В. Зеленского не произошло кардинальных структурных изменений в вопросе позиционирования Украины на международной арене или в линии поведения украинского руководства.

Что касается государств-соседей Украины, стоит отметить, что Киев и его решения по-прежнему привлекали их внимание. На официальном уровне Румыния, Венгрия и Польша продолжали говорить о поддержке Украины в ее стремлении вступить в «европейскую семью» и провести необходимые реформы, однако при этом местные власти были настроены против притеснения этнических румынов, венгров и поляков на территории страны-соседа.

Характерной особенностью отношений государств-соседей с Украиной в 2019-2020 гг. стало продолжение ухода от настроений 2014-2015 гг., когда Польша, Венгрия и Румыния всецело поддерживали евроинтеграционный курс Киева. При этом стоит отметить, что антироссийские настроения и восприятие Украины в качестве форпоста остается актуальным для некоторых из них.

## Об авторах

**Антон Найчук** – к.полит.н., директор Фонда гражданской дипломатии,  
Украина

**Ольга Пылова** – программный координатор РСМД

## **Российский совет по международным делам**

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций в интересах профильных внешнеполитических ведомств, российских государственных и частных компаний и других организаций, ведущих активную международную деятельность. РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, представляя на международных площадках экспертное видение в решении ключевых международных проблем.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995–1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

## Для заметок

**Российский совет по международным делам**

**ВОСПРИЯТИЕ УКРАИНЫ НА ЗАПАДЕ В 2019-2020 гг.**

Рабочая тетрадь № 58/2020

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке: Vostock Photo

Формат 70×100  $\frac{1}{16}$ . Печать офсетная. Тираж 75 экз.



Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс.: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8